



军事科学院硕士研究生系列教材 (第二版)

JUNSHI KEXUEYUAN SHUOSHI YANJIUSHENG XILIE JIAOCAI

胡光正◎主编

# 中外军事组织体制比较教程

ZHONGWAI JUNSHI ZUZHI TIZHI BIJIAO JIAOCHENG



军事科学出版社

军事科学院硕士研究生系列教材（第二辑）

# 中外军事组织 体制比较教程

主 编 胡光正  
副主编 邱蜀林

军事科学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中外军事组织体制比较教程/胡光正主编.—2版.  
—北京:军事科学出版社,2013.6  
军事科学院硕士研究生系列教材  
ISBN 978-7-80237-606-9

I. ①中… II. ①胡… III. ①军队体制—对比研究—  
世界—研究生—教材 IV. ①E122

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 096359 号

书 名: 中外军事组织体制比较教程  
作 者: 胡光正等  
责任编辑: 杨民军  
封面设计: 倪春昊  
出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)

标准书号: ISBN 978-7-80237-606-9

经 销 者: 全国新华书店

印 刷 者: 北京鑫海达印刷厂

开 本: 880 毫米×1230 毫米 A5

印 张: 8.125

字 数: 220 千字

版 次: 2013 年 6 月北京第 1 版

印 次: 2013 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 1~2500 册

定 价: 16.50 元

销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)

网 址: <http://www.jskxcbs.com>

电子邮箱: [jskxcbs@163.com](mailto:jskxcbs@163.com)

---

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题,请与储运部联系(010-66767383)

## 军事科学院硕士研究生教材编审委员会

主任：刘成军  
副主任：刘继贤(前任) 徐莉莉  
委员：任连生(前任) 何雷 陈金泉  
寿晓松(前任) 赵丕 张世平  
胡光正(前任) 齐三平 曲爱国  
王卫星 刘茂杰 张秦洞  
王辉青(前任) 李泉(前任)  
何仁学 陈广灿 刘江桂

## 军队建设研究部硕士研究生教材编审分委员会

主任：齐三平  
副主任：徐淮宝 谭亚东 曾凡祥 王幸生  
委员：于川信 周宏伟 刘开华 杜文龙  
徐新 冯定汉 侯鲁梁

## 《中外军事组织体制比较教程》编写人员

主编：胡光正  
副主编：邱蜀林  
编写人员：胡光正 邱蜀林 王祥山 杨高明  
刘法 刘仲达 石志广 郭秋呈  
刘争元

---

---

## 第二版说明

研究生教育，人才是根本，教材是基础。我院 1998 年推出的第一版军事学硕士研究生系列教材（55 本），不仅为加强院研究生教育、提高人才培养质量起到了积极的促进作用，而且在全军、全国研究生教育领域产生了积极影响。2008 年 12 月，我院在总结研究生教育 20 年经验基础上，确立了培养“以理论功底和思维能力见长的高素质的高级研究型人才和高级参谋型人才”的目标（简称“两高人才”），对院研究生教育提出了更高要求。为满足培养“两高人才”的需要，适应教育部颁布的新学科目录和我院调整后的课程设置，院决定对研究生系列教材（第一版）进行修订，至 2012 年完成第二版出版工作。

第二版教材共 65 本。其中，修订 25 本，新编 40 本，涉及 10 个一级学科，23 个二级学科。修订工作中，各学科始终坚持以马克思主义军事理论，特别是胡锦涛主席关于国防和军队建设重要论述为指导，以新时期军事战略方针为依据，以近年来国防和军队现代化建设、军事斗争准备的生动实践为牵引，紧密结合院研究生教育和军事科学发展实际，紧紧围绕培养“两高人才”目标，注重发挥军

科优势、体现军事特色，实现了研究生教育与军事科研的有机结合。一是继承了第一版教材的优秀成果。对第一版教材中思想、观点和方法比较稳定，理论体系较为成熟的教材，做了进一步提炼、完善，努力使之成为军事学研究生教育的经典教材。二是反映了军事学学科的新知识、新成果、新方法和新体系。充分吸纳了各学科前沿成果，突出了科学发展观、军队信息化建设理论、中国特色军事变革、军事斗争准备等方面的创新理论成果，适应了形势发展，体现了时代特征。三是遵循了军事学学科专业的教学特点和规律。以院研究生教育学科建设规划为依据，与院研究生教育“十二五”规划相适应，与研究生课程体系调整相协调，体现了“两高”目标所要求的知识结构。四是正确处理了教材、讲义和提纲的关系。把相对稳定、理论成熟的课程列入了教材出版计划，对一些虽然内容尚不成熟但前瞻性很强且需求迫切的课程，先组织编写授课提纲，提纲成熟后编写讲义，讲义成熟后再编写教材。五是通过编写教材促进了学科建设。各学科进一步完善了教学体系，加强了基础理论研究，锻炼了科研队伍，形成了学术梯队，促进和激发了科研创新。

这套教材的修订和出版凝聚了各级领导、专家、导师及相关工作人员的大量心血和汗水。刘成军院长亲自担任院教材编审委员会主任，孙思敬政委非常关心教材修订工作，要求编出一套体现时代特征和军科特色的高质量研究生教材。刘继贤、徐莉莉副院长担任编审委员会副主任，亲自组织编修工作。参与教材编写的专家和导师以饱满的

热情、高度的责任心投入工作，广泛调研、加班加点，按时完成了编写任务。科研指导部多次组织征求研究部、所和导师意见，反复研究教材修订方案，及时掌握教材编写进度，认真协调教材审定出版，做了大量艰苦细致的工作。军事科学出版社把教材出版作为一项重大任务，精心组织、精心设计、精心编辑、精心校对，确保了出版质量。

受编写时间和水平所限，第二版教材的体系还不够完善，内容还有不足之处，恳请有关专家以及广大研究生提出修改意见，以便进一步充实完善。

军事科学院  
硕士研究生教材编审委员会  
二〇一一年六月

---

---

# 目 录

<b>第一讲 中外军事领导体制比较</b> .....	( 1 )
一、外国军事领导体制 .....	( 2 )
二、中华人民共和国军事领导体制 .....	( 26 )
三、中外军事领导体制的异同及发展趋势 .....	( 32 )
<b>第二讲 中外武装力量体制比较</b> .....	( 45 )
一、外国武装力量体制 .....	( 46 )
二、中国武装力量体制 .....	( 62 )
三、中外武装力量体制的异同及发展趋势 .....	( 72 )
<b>第三讲 中外陆军体制比较</b> .....	( 85 )
一、外国陆军体制概况 .....	( 85 )
二、中国人民解放军陆军体制 .....	( 102 )
三、中外陆军体制的异同 .....	( 105 )
四、中外陆军体制的发展趋势 .....	( 112 )
<b>第四讲 中外海军体制比较</b> .....	( 115 )
一、外国海军体制概况 .....	( 115 )
二、中国人民解放军海军体制 .....	( 137 )
三、中外海军体制的异同 .....	( 140 )
四、中外海军体制的发展趋势 .....	( 153 )



<b>第五讲 中外空军体制比较</b> .....	(166)
一、外国空军体制概况 .....	(166)
二、中国人民解放军空军体制 .....	(177)
三、中外空军体制的异同 .....	(182)
四、中外空军体制的发展趋势 .....	(192)
<b>第六讲 中外战略核力量体制比较</b> .....	(197)
一、外国战略核力量体制概况 .....	(197)
二、中国战略核力量体制 .....	(209)
三、中外战略核力量体制的异同 .....	(214)
四、中外战略核力量体制的发展趋势 .....	(233)
<b>主要参考文献</b> .....	(239)
<b>后 记</b> .....	(241)

---

---

## 第一讲 中外军事领导体制比较

军事领导体制，是军事领导的组织体系及相应制度，包括各级各类军事领导机构的设置、职权划分、相互关系等。国家的军事领导体制，亦称国防领导体制，其主要内容通常包括最高统帅、最高军事决策机构、最高军事领导机构（含最高军事行政领导和作战指挥机构）、军事法制机构和各级部队、地方军事领导机构的组织设置、职权划分、相互关系等制度。它是军事领导的职能和意图得以实现的组织保障，其基本功能是保障国家或政治集团高度集中地控制军权，平时对军事建设各个领域的战备活动实施有效的领导，战时对各种武装组织的作战和各个领域支援战争的活动实行统一的指挥。因此，一个国家军事领导体制的完备与否，不仅直接关系到其军事建设的成就大小、作战的胜负，而且常常与国家的稳定、安全密切相关。

世界各国的军事领导体制，一方面，因其产生的政治、经济、文化、地理、传统、现实军事需求的不同而呈现出较大差异；另一方面，由于战争和军事建设的共同规律，又使其具有较大的融合性和统一性。在漫长的历史长河中，各国都在不断吸收他国军事领导体制的优长，发展和完善适合本国本民族的军事领导体制。进行中外军事领导体制比较，正是为了从对比中探索规律，为发展和完善我国社会主义国家的军事领导体制服务。

## 一、外国军事领导体制

### (一) 美国军事领导体制

#### 1. 美国军事领导体制历史沿革

美国军事领导体制，根据国家政治、军事的发展，特别是战争的需要，一直处于不断的改革调整中。第二次世界大战前，美国政府内阁中，设有军事部（战争部）和海军部两个军种部，军事部统辖陆军和陆军航空兵，海军部统辖海军与海军陆战队。两军种部之间设一个联络与协调机构“陆军与海军联合委员会”，无统一的全军领导指挥机构。

第二次世界大战中，为了适应与盟国联合作战的需要，于1942年2月仿效英国成立了参谋长联席会议，协助总统指挥陆海军联合作战。

第二次世界大战结束后，美国总结战争经验，建立了全军统一的统帅机构。1947年通过的《国家安全法》规定，设立国家安全问题的最高决策咨询机构“国家安全委员会”。原“军事部”改名“陆军部”，陆军航空兵脱离陆军成为独立军种并成立空军部，在内阁中形成陆、海、空三个军种部。在三军种之上，成立“国家军事部”，负责制定国防政策与计划，对三军实施指导、管理与控制。在国家军事部内正式成立参谋长联席会议，由总统参谋长、陆军参谋长、空军参谋长和海军作战部长组成，作为总统和国家军事部长的参谋咨询机构，负责制订统一的战略计划并对三军实施战略指导。但由于国家军事部不是政府内阁中的部，三军种部反而都是内阁部，这就使国家军事部难以充分行使统帅机关的职权。因此，1949年通过《国家安全法修正案》，规定国家军事部改名国防部并成为内阁部，陆、海、空三军种部由内阁部降为国防部下属的部，国防部长为国家安全委员会的成员，三军种部长不再是国家安全委员会的成

员，总统参谋长的职务改为参谋长联席会议主席。

1958年后，实行作战指挥与行政领导分离的体制。1958年前，美军各军种部对本军种部队不仅有行政领导权，而且有作战指挥权。1958年，美军为减少指挥层次，适应协同作战的需要，撤销了三军种对本军种部队以及本军种派往各联合司令部和特种司令部的部队的作战指挥权，规定各军种的作战和勤务支援部队在不脱离原军种建制的原则下，划归各联合司令部或特种司令部使用和指挥。形成了作战指挥与行政领导分离的体制，即作战指挥体制为：总统——国防部长（通过参谋长联席会议）——联合司令部和特种司令部司令——各军种部队；行政领导体制为：总统——国防部长——各军种部长、参谋长——各军种部队司令部。

1986年，美国国会通过《1986年国防部改组法》，对军事领导指挥体制作了较大调整。一是在国防部长办公厅和各军种部长办公厅内增设若干文职官员，协助部长和副部长工作，扩大各军种部长对本军种建设的各项决策权。二是加强联合指挥体制建设，加强了参谋长联席会议主席的职能，如负责执行战略规划、对全军预算有优先建议权、根据国防部长指令对联合司令部和特种司令部的军事活动实施监督等。赋予他在国家指挥当局（总统和国防部长）和作战司令部之间承担指挥系统的中继联络职能。同时，大大增强了战区联合作战司令部的指挥权力，战区司令官的权力包括：战时从全军抽调部队的权力（通过参联会）；部署和指挥战区所有美军部队的权力；任免下级军官的权力；在紧急情况下动用所属部队物资和设施的权力等。海湾战争中，正式赋予中央司令部指挥和勤务保障方面的全权，有力地保证了战争的胜利。

美军还根据军事战略的需要，多次调整联合司令部和特种司令部的设置。美军的联合司令部和特种司令部，是根据总统指令设立的高级作战指挥机构，直属国防部长领导，在参谋长联席会议的战略指导下指挥所辖部队遂行作战任务。联合司令部按战区或职能设置，辖2个或2个以上军种部队（作为战区指挥机构的联合司令部，

有的也译为“总部”，如《世界军事年鉴》、总参谋部有关美军的材料，经常将美军欧洲司令部、太平洋司令部、大西洋司令部、南方司令部、中央司令部，称为欧洲总部、太平洋总部、大西洋总部、南方总部、中央总部）。特种司令部按专业职能设置，基本上辖单一军种部队。联合司令部和特种司令部所辖部队的行政管理和后勤支援分别由陆军部、海军部、空军部负责。1946~1947年，美军在其本土以外划分了若干战区，建立了诸军种联合的欧洲、大西洋、太平洋、远东、东北（包括加拿大、纽芬兰和格陵兰）、阿拉斯加、加勒比海等联合司令部和单一军种的战略空军司令部。1957年将远东司令部并入太平洋司令部。1961年成立了进击司令部，统辖美本土战略预备队。1963年将加勒比海司令部扩建为南方司令部，同年11月成立中东—非洲—南亚司令部。1972年又撤销进击司令部，组建了战备司令部，负责统一指挥与训练美本土陆军、空军部队。同年还撤销了中东—非洲—南亚司令部，将中东地区划归欧洲司令部，撒哈拉以南的非洲地区划归太平洋司令部，阿富汗、巴基斯坦以南的南亚划归太平洋司令部。1975年成立了航空空间防御司令部，负责美本土防空。1977年成立军事空运司令部，负责为三军提供战略和战术空运。1983年成立了中央司令部，负责美军在中东、西南亚地区的军事行动。1985年撤销航空空间防御司令部，成立航天司令部。1987年将军事空运司令部扩建为运输司令部，并撤销战备司令部，建立部队司令部和特种作战司令部。1991年，共设有太平洋司令部、欧洲司令部、大西洋司令部、南方司令部、中央司令部、特种作战司令部、航天司令部和运输司令部等8个联合司令部和战略空军司令部、部队司令部等2个特种司令部。1992年，撤销战略空军司令部，成立战略司令部。1994年，部队司令部由属国防部直接领导改为陆军部下属司令部。至此，美军已没有特种司令部，而只有联合司令部。联合司令部分为地区性和职能性两类，其数量不固定。参联会主席通过颁布经总统批准的《联合司令部计划》，每两年可对联合作战司令部的数量、任务、职责、部队结构和责任地域进

行一次调整。2009年，美国组建了网络司令部，作为战略司令部的下属司令部。2010年，美有10个联合作战司令部，分为两类，6个地区性司令部为中央司令部、欧洲司令部、太平洋司令部、南方司令部、北方司令部、非洲司令部；4个职能性司令部为联合部队司令部、特种作战司令部、战略司令部、运输司令部。2011年，撤销了联合部队司令部。至2012年，保持9个联合作战司令部。

### 2. 美军现行军事领导体制

美国的军事领导体制由总统、国家安全委员会、国防部及其下属的参谋长联席会议，陆、海、空三军种部以及各联合司令部组成。

美国宪法规定总统兼任武装部队总司令，行使最高指挥权。总统通过国防部长经两套系统领导和指挥全军，即通过陆、海、空三军种部对全军实行行政领导；通过参谋长联席会议和联合作战司令部对全军实行作战指挥。

国家安全委员会是美国国家安全最高决策咨询机构，为总统提供决策咨询。国家安全委员会直属总统领导，其任务是向总统提供与国家安全有关的内政、外交和军事政策的综合建议。国家安全委员会的法定成员为总统、副总统、国务卿、国防部长四人。参联会主席、国家情报局长、总统安全事务助理作为顾问列席会议。根据会议内容，总统可指定其他有关方面负责人参加。国家安全委员会的日常工作由总统国家安全事务助理负责。

国防部是总统领导与指挥美国武装力量的最高军事机关。国防部长由文官担任。国防部的职责是负责防务政策、计划的制订和实施，以及国防事务的全面管理，并通过参联会对全军实施作战指挥；负责采办，制定国防预算，统一领导全国的国防科技研究和后勤供应保障。国防部系统可划分为三大系统，即国防部本部和直属局系统、军种部系统、作战指挥系统。

国防部本部、局系统。国防部设部长一名，为国防部最高长官，常务副部长是国防部长的全权代表。他们领导的国防部长办公厅由5名副部长、若干名助理部长、1名法律总顾问、1名检察长以及相关

职能部门组成。设有 18 个直属局，分别是：国防先期研究计划局、国防商务转型局、国防给养局、国防合同审计局、国防合同管理局、国防财务局、国防信息系统局、国防情报局、国防司法局、国防后勤局、国防安全合作局、国防安全局、国防威胁化减局、导弹防御局、国家地球空间情报局、国家侦察办公室、国家安全局与中央安全服务局、五角大楼警卫局。此外，还有 11 个直属专业机构，包括国防媒体处、战俘与失踪人员办公室、国防信息技术中心、国防技术安全管理处、国防部教育处、国防部人力资源处、国防部试验资源管理中心、经济调节办公室、医疗保健管理处、华盛顿总部服务处和国防部反情报活动处等。

军种部系统。军种部包括陆军部、海军部和空军部，直属国防部领导，部长均为文官。各军种部由部长办公厅、参谋部和下属一级司令部组成。三军种部是各军种的最高行政领导机关，负责本军种建设的各项工作，包括人事和行政管理、战备训练、兵役动员、武器装备的研制与采购等。

陆军部由陆军部长办公厅、陆军参谋部和下属一级司令部组成。陆军参谋部下辖 3 个陆军司令部，即部队司令部、训练与条令司令部和陆军器材司令部；9 个陆军军种组成司令部，即中央陆军司令部、北方陆军司令部、南方陆军司令部、欧洲陆军司令部、太平洋陆军司令部、第 8 集团军司令部、陆军特种作战司令部、地面部署与分发司令部、陆军航天与导弹防御司令部、陆军战略司令部；11 个陆军直接报告单位，即陆军试验与评估司令部、情报与保密司令部、工程兵司令部、医疗司令部、美国陆军华盛顿军区司令部、美国陆军刑事犯罪调查司令部、美军网络企业技术司令部、美国陆军设施管理司令部、美国陆军后备队司令部、美国陆军采办支援中心、西点军校。

海军部是美军最大的军种部，由海军部长办公厅、海军作战部、陆战队司令部和海岸警卫队司令部（战时）组成。海军作战部下辖 10 个“作战部队司令部”，即舰队部队司令部、太平洋舰队司令部、

中央海军司令部、欧洲海军司令部、南方海军司令部、海军网络战司令部、海军后备队司令部、海军特种作战司令部、作战试验与鉴定部队司令部、军事海运司令部。另有 18 个专业机构和直属单位。

空军部由空军部长办公厅、空军参谋部和下属一级司令部组成。空军参谋部下辖 10 个一级司令部：太平洋空军司令部、驻欧美军空军司令部、空中作战司令部、空军教育与训练司令部、空军器材司令部、空军航天司令部、空军特种作战司令部、空中机动司令部、空军后备队司令部和空军全球打击司令部；此外，还有 38 个专业机构和直属单位。

作战指挥系统。参谋长联席会议是总统、国家安全委员会和国防部长的军事参谋机构，是总统、国防部长对军队实施作战指挥的执行机构。参联会由参联会主席、副主席、陆军参谋长、海军作战部长、空军参谋长和陆战队司令组成。主要职能是：平时，向总统、国防部长和国家安全委员会提出关于军队建设、国防发展项目与预算、采购需求评估、联合作战条令、联合训练政策等方面的建议。战时，协助国家指挥当局对武装部队实施战略指挥，监督各联合作战司令部的军事活动。但参联会不构成指挥链中的一级。参联会下属的联合参谋部和国家军事指挥中心是总统和国防部长指挥联合作战司令部的执行机关和基本指挥所。

联合参谋部是参联会的常设办事机构，由参联会主席全权领导。其职能是向参联会提供建议和协助参联会主席履行职责。联合参谋部编制 1700 余人，其中军人 1300 多人，文职人员 400 多人，设 9 个职能部和 1 个管理部以及 3 个指挥中心。包括：人力与人事部（J1），情报部（J2），作战部（J3），后勤部（J4），战略计划与政策部（J5），联合通信系统部（J6），作战计划与联合部队发展部（J7），部队结构、资源与评估部（J8），军民项目计划部（J9），管理部和国家军事指挥中心、国家预备军事指挥中心和国家空中指挥中心。国家军事指挥中心编制 300 多人，由联合参谋部作战部副部长兼该中心主任，是实施国家级联合作战指挥的基本指挥所。



联合作战司令部司令通过参联会主席接受国防部长下达的命令，也通过参联会主席向国防部长提出兵力需求，而后由参联会主席指示各军种部确定部署哪些部队到战区；各军种部按照参联会主席下达的国防部长指示向战区军种司令部提供兵力；一旦这些部队到达战区，军种部就无权再指挥这些部队，但仍需向他们提供后勤支援。根据这种指挥关系，联合作战司令部对所属军种部队拥有全部作战指挥权。

## （二）俄罗斯军事领导体制

### 1. 苏联军事领导体制

俄罗斯军事领导体制与苏联的军事领导体制有继承关系，而且作为两个超级大国之一的苏联，其军事组织体制在 20 世纪具有巨大影响，无论研究俄罗斯军事领导体制的沿革，还是研究 20 世纪具有重大影响的军事体制，都需要了解苏联的军事领导体制。

苏联在其 70 年的历史中，军事领导体制进行了多次调整。第二次世界大战时期，苏联成立了国防委员会，作为战时在全国实行集中统一领导的非常机构。同时，成立了苏联武装力量最高统帅部和最高统帅部大本营，对武装力量实行战略领导。第二次世界大战结束后，苏联撤销了国防委员会，停止了最高统帅部大本营的活动。1946 年 2 月，国防人民委员部与海军人民委员部合并成统一的苏联武装力量人民委员部（3 月改称苏联武装力量部），1950 年 2 月又分为苏联军事部和苏联海军部，从 1953 年 3 月起改为苏联国防部。1946 年 3 月和 1948 年 7 月，空军和国土防空军先后成为独立的军种（后者 1981 年改称防空军）。1960 年 1 月，成立了战略火箭军，至此形成五大军种领导体制。

20 世纪 80 年代，前苏联的军事领导体制：

苏共中央、苏联最高苏维埃、苏联部长会议对国防和武装力量实行最高领导。苏共中央负责制定苏联武装力量建设总的政治方针。苏联最高苏维埃负责组成苏联国防会议并批准其成员，任免苏联武