

申论专项**秒杀** 热点精读

国家公务员录用考试**模块突破**系列

光华公务员考试研究中心 李 进◎主编

**最新升级
全国通用版**

◎理论点击——为考生搭建宏观理论构思平台

◎时政热点——为考生提供具体热点解读思路

本书适用于

国家及地方公务员、事业单位、村官、招警、军转干等考试

申论专项秒杀 热点精读

国家公务员录用考试模块突破系列

光华公务员考试研究中心 李进◎主编

最新升级
全国通用版



北航

C1648448

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

D.630.3
345

图书在版编目(CIP)数据

申论专项秒杀. 热点精读/李进主编. —北京:
中国铁道出版社, 2013. 6
(国家公务员录用考试模块突破系列)
ISBN 978-7-113-16276-4
I. ①申… II. ①李… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV. ①D630. 3
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 057740 号

书 名: 国家公务员录用考试模块突破系列
申论专项秒杀: 热点精读
作 者: 李进 主编

责任编辑: 王洪钦 电话: 010-51873027
编辑助理: 乔建华
封面设计: 王 岩
责任校对: 龚长江
责任印制: 赵星辰

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市西城区右安门西街 8 号)
网 址: <http://www.tianlugk.com>
印 刷: 三河市兴达印务有限公司
版 次: 2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月第 1 次印刷
开 本: 850 mm×1 168 mm 1/16 印张: 15 字数: 454 千
书 号: ISBN 978-7-113-16276-4
定 价: 38.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部联系调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

目录

上篇 理论点击

第一章 国家“十二五”规划纲要解读	2
-------------------------	---

第二章 党的十八大报告解读	22
---------------------	----

下篇 时政热点

经济发展类

第三章 转变经济发展方式	48
--------------------	----

第一节 扩大内需	48
----------------	----

第二节 产业结构优化升级	52
--------------------	----

第三节 增强科技创新能力	56
--------------------	----

第四章 加快社会主义新农村建设	60
-----------------------	----

第一节 发展现代农业	60
------------------	----

第二节 促进农民增收	65
------------------	----

第三节 增强农村发展活力	68
--------------------	----

第五章 促进城乡区域协调发展	72
----------------------	----

第一节 统筹城乡发展	72
------------------	----

第二节 统筹区域发展	76
------------------	----

第六章 完善社会主义市场经济体制	80
------------------------	----

第一节 完善基本经济制度	80
--------------------	----

第二节 金融和财税体制改革	84
---------------------	----

目录

第三节 资源性产品价格和环保收费改革	88
--------------------------	----

政治进步类

第七章 发展社会主义民主政治	92
----------------------	----

第一节 基层民主建设	92
第二节 推进依法行政	96
第三节 网络问政	98
第四节 听证制度	102
第五节 信访制度	105

第八章 建设服务型政府	108
-------------------	-----

第一节 行政管理体制改革	108
第二节 实施政务公开	112
第三节 政府诚信建设	114
第四节 反腐倡廉建设	117

文化繁荣类

第九章 加强社会主义精神文明建设	121
------------------------	-----

第一节 社会主义核心价值观体系建设	121
第二节 社会主义公民道德建设	125
第三节 弘扬志愿服务精神	129
第四节 社会诚信建设	132
第五节 培育良好社会心态	135
第六节 提升国民素质	139
第七节 抵制“三俗”之风	143

目录

第十章 提高文化软实力 147

- 第一节 传承传统文化 147
- 第二节 加强文化交流 151
- 第三节 文化体制改革 154
- 第四节 扶持公益文化事业 157
- 第五节 发展文化产业 161
- 第六节 协调发展城乡区域文化 165
- 第七节 网络文化建设 168

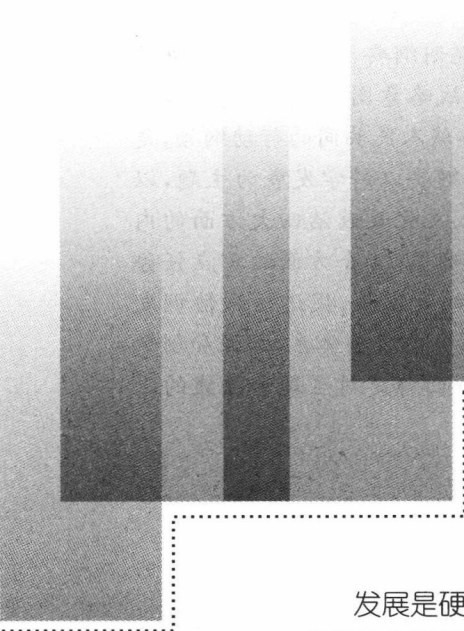
社会建设类

第十一章 保障和改善民生 172

- 第一节 发展教育 172
- 第二节 促进就业 176
- 第三节 调整收入分配 180
- 第四节 完善社会保障 183
- 第五节 医疗卫生服务 187
- 第六节 住房保障 191
- 第七节 搞好人口工作 194

第十二章 加强和创新社会管理 199

- 第一节 创新社会管理体制 199
- 第二节 城乡社区自治和服务 203
- 第三节 社会组织建设 206
- 第四节 维护群众权益机制 209
- 第五节 公共安全体系建设 212



上篇

理论点击

发展是硬道理,解决中国所有问题的关键在于发展。但是,有什么样的发展方式,就会有什么样的发展结果,发展方式扭曲,可能造成巨大的隐患,甚至走回头路。进入新世纪以来,我国特别强调发展方式转变,树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观,对于我们更好地坚持发展才是硬道理的战略思想具有重大意义。

当前,我国正处于全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的关键时期。要完成这个战略目标,就要求我们站在历史和时代的高度,全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质,不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应、不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面。换句话说,就是要把发展作为第一要义,不断推动经济社会的全面、协调、可持续发展。

第一章 国家“十二五”规划纲要解读

中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年(2011—2015年)规划纲要,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制,主要阐明国家战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图,是全国各族人民共同的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。规划纲要以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,共分为十六篇,六十二章,涵盖了经济、社会、文化及政治四大方面的内容,其中第一篇是指导思想和目标。第二到第十五篇是重大的战略任务,明确了14个方面的重点任务和具体措施,包括社会主义新农村建设,提高产业核心竞争力,推动服务业的大发展,促进区域协调发展,建设资源节约型和环境友好型社会,推动创新型国家建设,建立健全基本公共服务体系,加强和创新社会管理,推进文化大发展大繁荣,全面推进各个领域的改革等。这14个方面都是对主题和主线的深化和落实,需要重点了解和掌握。第十六篇是规划的实施。

【关键词】 转变经济发展方式

【原文】

以科学发展为主题,是时代的要求,关系改革开放和现代化建设全局。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,发展仍是解决我国所有问题的关键。坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展。以加快转变经济发展方式为主线,是推动科学发展的必由之路,是我国经济社会领域的一场深刻变革,是综合性、系统性、战略性的转变,必须贯穿经济社会发展全过程和各领域,在发展中促转变,在转变中谋发展。今后五年,要确保科学发展取得新的显著进步,确保转变经济发展方式取得实质性进展。基本要求是:

——坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。构建扩大内需长效机制,促进经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。加强农业基础地位,提升制造业核心竞争力,发展战略性新兴产业,加快发展服务业,促进经济增长向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。统筹城乡发展,积极稳妥推进城镇化,加快推进社会主义新农村建设,促进区域良性互动、协调发展。

——坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。深入实施科教兴国战略和人才强国战略,充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用,提高教育现代化水平,增强自主创新能力,壮大创新人才队伍,推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变,加快建设创新型国家。

——坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,使发展成果惠及全体人民。

——坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。深入贯彻节约资源和保护环境基本国策,节约能源,降低温室气体排放强度,发展循环经济,推广低碳技术,积极应对全球气候变化,促进经济社会发展与人口资源环境相协调,走可持续发展之路。

——坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。坚定推进经济、政治、文化、社会等领域改革,加快构建有利于科学发展的体制机制。实施互利共赢的开放战略,与国际社会共同应对全球性挑战、共同分享发展机遇。

【解读】

“十二五”规划纲要,开宗明义第一篇“转变方式、开创科学发展新局面”,即点出了贯穿整个规划纲要的“灵魂”:以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线。无论是规划纲要的指导思想、政策导向,或者是发展目标、重点任务,都闪耀着这个主题、主线的熠熠光辉。

牢牢把握科学发展主题,是时代的呼唤。“十二五”时期,世情国情继续发生深刻变化。规划纲要明确指出,综合判断国际国内形势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。在新的时代背景下,只有坚持科学发展,才能抓住稍纵即逝的历史性机遇,才能实现全面协调可持续发展,也才能不断满足人民群众过上更好生活的新期待。

紧紧扣住以加快转变经济发展方式为主线,是现实的要求。多年高速增长后,我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。面对存在的矛盾和问题,转变经济发展方式已是刻不容缓。早转早主动,晚转则被动。

中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立说,“十二五”期间,能不能在转变发展方式上取得重大进展,不仅关系到今后5年的发展,更关系到未来10年到20年能否保持平稳较快增长势头。

将“主题”和“主线”贯穿到经济社会发展的全过程和各领域,方能在发展中促转变,在转变中谋发展。规划纲要提出24个经济社会发展主要指标,其中12个约束性指标都是与人民生活、科技教育和资源环境密切相关,充分体现了主题和主线的要求。

加快转,见实效。规划纲要明确要求,今后5年要确保科学发展取得新的显著进步,转变经济发展方式取得实质性进展。怎么转,变什么?规划纲要也勾勒出转变经济发展方式加速向前推进的完整“路线图”。

经济结构战略性调整是主攻方向。调结构涉及方方面面,需求结构最受关注。规划纲要提出,构建扩大内需长效机制,促进经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。我国目前的最终消费率不到50%,与国际上70%左右的平均水平存在较大差距。扩大消费是一场“持久战”:实施就业优先战略,积极稳妥推进城镇化,深化收入分配制度改革,健全社会保障体系,发展新型消费业态,营造良好消费环境……多措并举,目标是我国国内市场总规模位居世界前列。

此外,发展战略性新兴产业,加快发展服务业,增强自主创新能力等,规划纲要为未来经济发展铺就内生增长、创新驱动的“轨道”。进入“十二五”后,传统的增长动力源泉有所减弱。而扩大内需,技术创新,区域协调发展,体制机制完善等,将为发展提供新的更持久的动力。

发展经济与改善民生内在统一,不可分割。规划纲要在保障和改善民生方面亮点频出,温情涌现:完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度。尤其引人注目的是,规划纲要提出改善民生行动的一揽子计划,措施扎实、指标清晰。随着公共教育、就业服务、医疗卫生、住房保障等重大民生工程的推进,发展成果将越来越多地惠及全体人民。

转变发展方式,必须走绿色发展之路,可持续发展之路。在规划纲要的发展目标中,资源节约和环境保护部分的数字最多,一长串沉甸甸的数字,是建设资源节约型、环境友好型社会的自我加压,也是向国际社会的郑重承诺。

【关键词】加快发展现代农业**【原文】**

稳定粮食播种面积、优化品种结构、提高单产和品质,广泛开展高产创建活动,粮食综合生产能力达到5.4亿吨以上。实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划,加大粮食主产区投入和利益补偿,将粮食生产核心区和非主产区产粮大县建设成为高产稳产商品粮生产基地。严格保护耕地,加快农村土地整理复垦。加强以农田水利设施为基础的田间工程建设,改造中低产田,大规模建设旱涝保收高标准农田。加强粮食物流、储备和应急保障能力建设。



推进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。加快农业生物育种创新和推广应用,开发具有重要应用价值和自主知识产权的生物新品种,做大做强现代种业。加强高效栽培、疫病防控、农业节水等领域的科技集成创新和推广应用,实施水稻、小麦、玉米等主要农作物病虫害专业化统防统治。加快推进农业机械化,促进农机农艺融合,耕种收综合机械化水平达到60%左右。发展农业信息技术,提高农业生产经营信息化水平。

加强农业公共服务能力建设,加快健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。培育多元化的农业社会化服务组织,支持农民专业合作组织、供销合作社、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。积极发展农产品流通服务,加快建设流通成本低、运行效率高的农产品营销网络。

【解读】

建设新农村,首先是发展生产;发展现代农业,首先支持粮食生产。“十一五”期间,我国粮食“七连增”,农民增收“七连快”,粮食产量连续4年稳定在1万亿斤以上。粮食生产和现代农业发展迈上一个新台阶。然而由于我国人口多、食品消费量大,农产品供给状况和价格对于物价的影响很大。国际国内形势一再提醒我们,解决好13亿人的吃饭问题,始终是头等大事。

我国农业发展的基础还很薄弱,与此同时,消费需求不断增长,资源约束不断加大。保障国家粮食安全,走中国特色农业现代化道路,必须加快转变农业发展方式,提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力。

规划纲要提出,增强粮食安全保障能力,粮食综合生产能力达到5.4亿吨以上。为此,要稳定粮食播种面积、优化品种结构、提高单产和品质,实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划,加大粮食主产区投入和利益补偿,将粮食生产核心区和非主产区产粮大县建设成为高产稳产商品粮生产基地。严格保护耕地,加快农村土地整理复垦。

重点必须补齐短板,农田水利建设,将集中发力。加强田间工程建设,改造中低产田,大规模建设旱涝保收高标准农田。水利部负责人说,5到10年,将根本扭转水利建设明显滞后问题,扭转我国农业主要靠天吃饭的局面。

支撑现代农业,科技创新能力要提升,社会化服务体系要健全。一方面是推进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。加快农业生物育种创新和推广应用,做大做强现代种业。另一方面,加强农业公共服务能力建设,加快健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。支持农民专业合作组织、供销合作社、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。

【关键词】拓宽农民增收渠道

【原文】

人民生活持续改善。全国总人口控制在13.9亿人以内。人均预期寿命提高1岁,达到74.5岁。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长7%以上。新型农村社会养老保险实现制度全覆盖,城镇参加基本养老保险人数达到3.57亿人,城乡三项基本医疗保险参保率提高3个百分点。城镇保障性安居工程建设3600万套。贫困人口显著减少。

巩固提高家庭经营收入。健全农产品价格保护制度,稳步提高重点粮食品种最低收购价,完善大宗农产品临时收储政策。鼓励农民优化种养结构,提高生产经营水平和经济效益。通过发展农业产业化和新型农村合作组织,使农民合理分享农产品加工、流通增值收益。因地制宜发展特色高效农业,利用农业景观资源发展观光、休闲、旅游等农村服务业,使农民在农业功能拓展中获得更多收益。

努力增加工资性收入。加强农民技能培训和就业信息服务,开展劳务输出对接,引导农村富余劳动力平稳有序外出务工。促进城乡劳动者平等就业,努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬,提高农民工工资水平。增加县域非农就业机会,促进农民就地就近转移就业,扶持农民以创业带动就业。结合新



农村建设,扩大以工代赈规模,增加农民劳务收入。

大力增加转移性收入。健全农业补贴制度,坚持对种粮农民实行直接补贴,继续实行良种补贴和农机具购置补贴,完善农资综合补贴动态调整机制。增加新型农村社会养老保险基础养老金,提高新型农村合作医疗补助标准和报销水平,提高农村最低生活保障水平。积极发展政策性农业保险,增加农业保险费补贴品种并扩大覆盖范围。加大扶贫投入,逐步提高扶贫标准。

【解读】

增加农民收入是“三农”工作的核心,是实现全面建成小康社会的关键,关系农村的改革、发展和稳定。“十二五”规划纲要提出“农民收入年均增长7%以上”的发展目标,这为今后五年我国农业农村经济发展明确了任务和方向。

“十一五”时期,国家政府高度重视农民增收工作,不断完善强农惠农政策,推动农民收入较快增长。2010年我国农民人均纯收入达到5919元,年均实际增长8.9%,实现了持续较快增长的目标。“十二五”规划提出了巩固提高家庭经营收入、努力增加工资性收入、大力增加转移性收入等3条途径。

农民家庭经营性收入是农民增收的重要基础。国家发改委有关负责人说,“十二五”规划提出要健全农产品价格保护制度。鼓励农民优化种养结构,提高生产经营水平和经济效益。因地制宜发展特色高效农业,利用农业景观资源发展观光、休闲、旅游等农村服务业,使农民在农业功能拓展中获得更多收益。

农民工资性收入是农民增收的重要拉动力量。国家发改委有关负责人认为,“十二五”规划提出3条重点措施:一是努力增加工资性收入,促进城乡劳动者平等就业,努力实现农民工与城镇就业人员同工同酬。二是加强农民技能培训和就业信息服务,开展劳务输出对接,引导农村富余劳动力平稳有序外出务工。三是增加县域非农就业机会,促进农民就地就近转移就业,扶持农民以创业带动就业。

随着国家强农惠农政策力度加大,转移性收入成为农民收入的重要组成部分。增加农民转移性收入,关键在于落实完善强农惠农政策。“十二五”规划明确健全农业补贴制度,坚持对种粮农民实行直接补贴,继续实行良种补贴和农机具购置补贴,完善农资综合补贴动态调整机制。增加新型农村社会养老保险基础养老金,提高新型农村合作医疗补助标准和报销水平,提高农村最低生活保障水平。积极发展政策性农业保险,增加农业保险费补贴品种并扩大覆盖范围。加大扶贫投入,逐步提高扶贫标准。

【关键词】改造提升制造业

【原文】

推进重点产业结构调整。装备制造行业要提高基础工艺、基础材料、基础元器件研发和系统集成水平,加强重大技术成套装备研发和产业化,推动装备产品智能化。船舶行业要适应国际造船新标准,建立现代造船模式,发展高技术高附加值船舶和配套设备。汽车行业要强化整车研发能力,实现关键零部件技术自主化,提高节能、环保和安全技术水平。冶金和建材行业要立足国内需求,严格控制总量扩张,优化品种结构,在产品研发、资源综合利用和节能减排等方面取得新进展。石化行业要积极探索原料多元化发展新途径,重点发展高端石化产品,加快化肥原料调整,推动油品质量升级。轻纺行业要强化环保和质量安全,加强企业品牌建设,提升工艺技术装备水平。包装行业要加快发展先进包装装备、包装新材料和高端包装制品。电子信息行业要提高研发水平,增强基础电子自主发展能力,引导向产业链高端延伸。建筑业要推广绿色建筑、绿色施工,着力用先进建造、材料、信息技术优化结构和服务模式。加大淘汰落后产能力度,压缩和疏导过剩产能。

优化产业布局。按照区域主体功能定位,综合考虑能源资源、环境容量、市场空间等因素,优化重点产业生产力布局。主要依托国内能源和矿产资源的重大项目,优先在中西部资源地布局;主要利用进口资源的重大项目,优先在沿海沿边地区布局。有序推进城市钢铁、有色、化工企业环保搬迁。优化原油加工能力布局,促进上下游一体化发展。引导生产要素集聚,依托国家重点工程,打造一批具有国际竞争能力的先进制造业基地。以产业链条为纽带,以产业园区为载体,发展一批专业特色鲜明、品牌形象



突出、服务平台完备的现代产业集群。

加强企业技术改造。制定支持企业技术改造的政策,加快应用新技术、新材料、新工艺、新装备改造提升传统产业,提高市场竞争能力。支持企业提高装备水平、优化生产流程,加快淘汰落后工艺技术和设备,提高能源资源综合利用水平。鼓励企业增强新产品开发能力,提高产品技术含量和附加值,加快产品升级换代。推动研发设计、生产流通、企业管理等环节信息化改造升级,推行先进质量管理,促进企业管理创新。推动一批产业技术创新服务平台建设。

引导企业兼并重组。坚持市场化运作,发挥企业主体作用,完善配套政策,消除制度障碍,以汽车、钢铁、水泥、机械制造、电解铝、稀土、电子信息、医药等行业为重点,推动优势企业实施强强联合、跨地区兼并重组,提高产业集中度。推动自主品牌建设,提升品牌价值和效应,加快发展拥有国际知名品牌和核心竞争力的大型企业。

促进中小企业发展。大力发展中小企业,完善中小企业政策法规体系。促进中小企业加快转变发展方式,强化质量诚信建设,提高产品质量和竞争能力。推动中小企业调整结构,提升专业化分工协作水平。引导中小企业集群发展,提高创新能力和管理水平。创造良好环境,激发中小企业发展活力。建立健全中小企业金融服务和信用担保体系,提高中小企业贷款规模和比重,拓宽直接融资渠道。落实和完善税收等优惠政策,减轻中小企业社会负担。

【解读】

我国目前已是当之无愧的制造大国,钢、煤、水泥、棉布等 200 多种工业品产量位居世界第一。但是,长期以来,制造业面临着“大而不强”的问题,特别是大量传统产业,竞争力亟待提升。

加快用高新技术改造提升传统制造业、实现“两化”融合,是走中国特色新型工业化道路的根本要求。“十二五”规划纲要提出了“改造提升制造业”的目标,强调用新技术、新材料、新工艺、新装备改造提升传统产业,推动信息化和工业化深度融合,给传统产业的发展指明了方向。

如何让企业有动力去进行技术改造?规划纲要明确指出,今后将通过各种政策措施,支持企业提高装备水平、优化生产流程,与此同时加快淘汰落后工艺技术和设备,提高能源资源综合利用水平。国家还将鼓励企业增强新产品开发能力,提高产品技术含量和附加值,加快产品升级换代。

规划纲要的另一个鲜明特点是,指出了重点产业转型升级的具体方式,不少企业表示,这使得转型升级路径更清晰、更有操作性,其中,对装备制造行业,今后要提高基础工艺、基础材料、基础元器件研发和系统集成水平,推动装备产品智能化。船舶行业要建立现代造船模式,发展高技术高附加值船舶和配套设备。汽车行业要强化整车研发能力,实现关键零部件技术自主化。冶金和建材行业则要在严格控制总量扩张的同时,优化品种结构。轻纺行业的一大重点是加强企业品牌建设。

【关键词】培育发展战略性新兴产业

【原文】

推动重点领域跨越发展。大力发展节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。节能环保产业重点发展高效节能、先进环保、资源循环利用关键技术装备、产品和服务。新一代信息技术产业重点发展新一代移动通信、下一代互联网、三网融合、物联网、云计算、集成电路、新型显示、高端软件、高端服务器和信息服务。生物产业重点发展生物医药、生物医学工程产品、生物农业、生物制造。高端装备制造产业重点发展航空装备、卫星及应用、轨道交通装备、智能制造装备。新能源产业重点发展新一代核能、太阳能热利用和光伏光热发电、风电技术装备、智能电网、生物质能。新材料产业重点发展新型功能材料、先进结构材料、高性能纤维及其复合材料、共性基础材料。新能源汽车产业重点发展插电式混合动力汽车、纯电动汽车和燃料电池汽车技术。战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重达到 8% 左右。

实施产业创新发展工程。以掌握产业核心关键技术、加速产业规模化发展为目标,发挥国家重大科技专项引领支撑作用,依托优势企业、产业集聚区和重大项目,统筹技术开发、工程化、标准制定、应用示



范等环节,支持商业模式创新和市场拓展,组织实施若干重大产业创新发展工程,培育一批战略性新兴产业骨干企业和示范基地。

加强政策支持和引导。设立战略性新兴产业发展专项资金和产业投资基金,扩大政府新兴产业创业投资规模,发挥多层次资本市场融资功能,带动社会资金投向处于创业早中期阶段的创新型企业。综合运用风险补偿等财政优惠政策,鼓励金融机构加大信贷支持力度。完善鼓励创新、引导投资和消费的税收支持政策。加快建立有利于战略性新兴产业发展的行业标准和重要产品技术标准体系。支持新产品应用的配套基础设施建设,为培育和拓展市场需求创造良好环境。

【解读】

新兴产业,特别是其中先导性、支柱性的产业,可以增强一个国家产业核心竞争力和发展后劲,对未来的发展至关重要。目前,一场争夺未来发展制高点的“竞赛”已拉开序幕——英国着眼发展低碳经济、数字经济,“构建英国未来”;欧盟宣布投资上千亿欧元发展绿色经济;俄罗斯提出开发纳米和核能技术……这样的技术创新和产业升级是世界经济进入新一轮发展周期的前奏。在这样的关键节点,中国必须抢抓机遇,大力发展新兴产业。

新兴产业种类不少,究竟应该朝哪些方面努力,哪些具有先导性、支柱性的意义?根据规划纲要,节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料、新能源汽车将成为发展重点,纲要同时详细阐述了七大战略性新兴产业未来发展的具体方面。

新兴产业前景美好,但风险往往不小。如何引导扶持?“十二五”期间,国家将设立战略性新兴产业发展专项资金和产业投资基金,扩大政府新兴产业创业投资规模,发挥多层次资本市场融资功能,带动社会资金投向处于创业早中期阶段的创新型企业。综合运用风险补偿等财政优惠政策,鼓励金融机构加大信贷支持力度。完善鼓励创新、引导投资和消费的税收支持政策。专家指出,纲要对战略性新兴产业支持政策的明确化,既发挥了“指挥棒”的作用,又给企业吃了“定心丸”。

【关键词】大力发展服务业

【原文】

加快发展生产性服务业。深化专业化分工,加快服务产品和服务模式创新,促进生产性服务业与先进制造业融合,推动生产性服务业加速发展。

大力发展生活性服务业。面向城乡居民生活,丰富服务产品类型,扩大服务供给,提高服务质量,满足多样化需求。

【解读】

服务业在一个国家和地区经济总量中所占比例的高低和水平,是衡量该国和地区经济结构的一项重要指标。服务业的发展,正日益深刻地影响着各国经济发展,成为国际竞争力的重要因素。加快服务业发展,有助于推进经济结构调整,加快转变经济增长方式;有助于缓解能源、资源短缺瓶颈,提高资源利用效率;有助于适应对外开放新形势,实现综合国力整体跃升。

国务院发展研究中心宏观经济研究部部长余斌说,根据国际经验,当一国人均国民总收入进入到中等收入国家行列时,人们消费支出中用于购买工农业产品的支出将逐步下降,用于购买服务业产品的支出明显上升。当前,中国即将进入这样一个新阶段,消费结构的变动和升级,对通讯、旅游、文化、休闲等服务行业加快发展要求迫切。“中国的制造业还有一定发展空间,但经济增长主要动力将逐步转变为服务业。”余斌说。

美国第三产业吸纳的劳动力占整个劳动力比重是77.8%,日本是66.4%,德国67%,英国76%,中国现在只有31.4%。加快发展服务业,是拓宽城乡新增就业主要渠道的要求,这也是解决民生问题、促进社会和谐的内在工作。

“十二五”规划纲要提出,要加快发展生产性服务业,大力发展生活性服务业。业内专家认为,生产性服务业和生活性服务业都是现代服务经济体系的重要组成部分。没有生产性服务业的发展,就没有

生活性服务业的优化升级;没有生活性服务业的配套发展,生产性服务业就难以实现真正的发展。在发展服务业过程中,必须统筹兼顾,促进两者协调健康发展。

【关键词】营造有利于服务业发展的环境

【原文】

加快推进服务领域改革。建立公平、规范、透明的市场准入标准,打破部门分割、地区封锁和行业垄断,扩大服务业开放领域,鼓励和引导各类资本投向服务业,大力发展多种所有制服务企业,建立统一、开放、竞争、有序的服务业市场。深化机关事业单位后勤服务社会化改革。探索适合新型服务业态发展的市场管理办法。推进国家服务业综合改革试点,探索有利于服务业加快发展的体制机制和有效途径。

完善服务业政策。实行鼓励类服务业用电、用水、用气、用热与工业同价。扩大服务业用地供给,工业企业退出的土地优先用于发展服务业。结合增值税改革,完善生产性服务业税收制度。拓宽服务业企业融资渠道,支持符合条件的服务业企业上市融资和发行债券。扩大政府采购服务产品范围。建立健全服务业标准体系。支持服务业企业品牌和网络建设。优化服务业发展布局,推动特大城市形成以服务经济为主的产业结构。

【解读】

近年来,我国服务业发展较快,服务领域不断拓宽,服务水平逐步提高,服务产品愈加丰富,新业态不断涌现。但与国际先进水平相比,我国服务业发展仍然比较滞后。数据显示,发达国家服务业增加值占 GDP 比重平均超过 70%,发展中国家也接近 50%,而“十一五”期末我国服务业增加值占 GDP 比重只有 43.3%,并成为三项未完成的预期性指标之一。

当前,制约着中国服务业发展的因素,除了农村人口过多、居民收入水平较低,对服务业需求能力不足;工业领域利润较高,吸引大量社会投资外,许多行业存在的“玻璃门”、“弹簧门”;准入门槛高等导致不少现代服务业的经营主体投资渠道单一,严重阻碍了行业发展。

专家认为,推动服务业发展,关键在于营造公平的市场环境。要建立民间资本准入机制,降低准入门槛,逐步消除体制性、政策性障碍,真正放开、放活,促进非公有制经济发展。加快事业单位改制和后勤社会化步伐,扩大金融、保险、电信、旅游等领域的对外开放,加快服务业现代化步伐。“十二五”规划纲要也提出,要“鼓励和引导各类资本投向服务业,大力发展多种所有制服务企业,建立统一、开放、竞争、有序的服务业市场”。

推动服务业发展,还要完善服务业政策。“十二五”规划纲要提出,要“结合增值税改革,完善生产性服务业税收制度。拓宽服务业企业融资渠道”。专家表示,今后应进一步深化税收体制改革,减轻企业负担;对一些吸纳就业能力强的小型服务企业,要在资金、税收、用地等多方面予以支持;通过设立专项基金等多种方式,扶持现代服务业的发展,提高服务业科技含量和创新能力。

【关键词】促进区域协调发展

【原文】

实施区域发展总体战略。充分发挥不同地区比较优势,促进生产要素合理流动,深化区域合作,推进区域良性互动发展,逐步实现不同区域基本公共服务均等化,缩小区域发展差距。

推进新一轮西部大开发。坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置,给予特殊政策支持。加强基础设施建设,扩大铁路、公路、民航、水运网络,建设一批骨干水利工程和重点水利枢纽,加快推进油气管道和主要输电通道及联网工程。加强生态环境保护,强化地质灾害防治,推进重点生态功能区建设,继续实施重点生态工程,构筑国家生态安全屏障。发挥资源优势,实施以市场为导向的优势资源转化战略,在资源富集地区布局一批资源开发及深加工项目,建设国家重要能源、战略资源接续地和产业集聚区,发展特色农业、旅游等优势产业。大力发展科技教育,增强自我发展能力。支持汶川等灾区发展。坚持以线串点、以点带面,推进重庆、成都、西安区域战略合作,推动呼包鄂榆、广



西北部湾、成渝、黔中、滇中、藏中南、关中—天水、兰州—西宁、宁夏沿黄、天山北坡等经济区加快发展,培育新的经济增长极。

全面振兴东北地区等老工业基地。发挥产业和科技基础较强的优势,完善现代产业体系,推动装备制造、原材料、汽车、农产品深加工等优势产业升级,大力发展金融、物流、旅游以及软件和服务外包等服务业。深化国有企业改革,加快厂办大集体改革和“债转股”资产处置,大力发展非公有制经济和中小企业。加快转变农业发展方式,建设稳固的国家粮食战略基地。着力保护好黑土地、湿地、森林和草原,推进大小兴安岭和长白山林区生态保护和经济转型。促进资源枯竭地区转型发展,增强资源型城市可持续发展能力。统筹推进全国老工业基地调整改造。重点推进辽宁沿海经济带和沈阳经济区、长吉图经济区、哈大齐和牡绥地区等区域发展。

大力促进中部地区崛起。发挥承东启西的区位优势,壮大优势产业,发展现代产业体系,巩固提升全国重要粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高技术产业基地和综合交通运输枢纽地位。改善投资环境,有序承接东部地区和国际产业转移。提高资源利用效率和循环经济发展水平。加强大江大河大湖综合治理。进一步细化和落实中部地区比照实施振兴东北地区等老工业基地和西部大开发的有关政策。加快构建沿陇海、沿京广、沿京九和沿长江中游经济带,促进人口和产业的集聚,加强与周边城市群的对接和联系。重点推进太原城市群、皖江城市带、鄱阳湖生态经济区、中原经济区、武汉城市圈、环长株潭城市群等区域发展。

积极支持东部地区率先发展。发挥东部地区对全国经济发展的重要引领和支撑作用,在更高层次参与国际合作和竞争,在改革开放中先行先试,在转变经济发展方式、调整经济结构和自主创新中走在全国前列。着力提高科技创新能力,加快国家创新型城市和区域创新平台建设。着力培育产业竞争新优势,加快发展战略性新兴产业、现代服务业和先进制造业。着力推进体制机制创新,率先完善社会主义市场经济体制。着力增强可持续发展能力,进一步提高能源、土地、海域等资源利用效率,加大环境污染治理力度,化解资源环境瓶颈制约。推进京津冀、长江三角洲、珠江三角洲地区区域经济一体化发展,打造首都经济圈,重点推进河北沿海地区、江苏沿海地区、浙江舟山群岛新区、海峡西岸经济区、山东半岛蓝色经济区等区域发展,建设海南国际旅游岛。

加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区扶持力度。进一步加大扶持力度,加强基础设施建设,强化生态保护和修复,提高公共服务水平,切实改善老少边穷地区生产生活条件。继续实施扶持革命老区发展的政策措施。贯彻落实扶持民族地区发展的政策,大力支持西藏、新疆和其他民族地区发展,扶持人口较少民族发展。深入推进兴边富民行动,陆地边境地区享有西部开发政策,支持边境贸易和民族特需品发展。在南疆地区、青藏高原东缘地区、武陵山区、乌蒙山区、滇西边境山区、秦巴山—六盘山区以及中西部其他集中连片特殊困难地区,实施扶贫开发攻坚工程,加大以工代赈和易地扶贫搬迁力度。支持新疆生产建设兵团建设和发展。推进三峡等库区后续发展。对老少边穷地区中央安排的公益性建设项目,取消县级并逐步减少市级配套资金。实行地区互助政策,开展多种形式对口支援。

【解读】

国家发改委有关负责人认为,在新形势下推动区域经济加快发展,是积极扩大内需、努力拓展经济发展空间的现实要求,是加快国民经济结构战略性调整和转变经济发展方式的迫切需要,是缩小区域发展差距、全面实现建设小康社会宏伟目标的重要举措。“十二五”期间我国区域经济结构将更加合理、产业布局将更为完善,我国区域协调发展将呈现出崭新格局。

从20世纪90年代中后期起,我国就开始实施区域协调发展战略:西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先……一系列重大决策让我国区域发展协调性进一步增强,传统经济增长格局发生重大变化,经济增长正从主要依靠东部地区“单一推动”向各大区域“多级推动”迈进。

对于“十二五”规划纲要中提出的“逐步实现不同区域基本公共服务均等化”这一目标,国家发改委有关负责人表示,未来将坚持缩小区域发展差距这个主要目标,把缩小区域间人均生产总值、人均收入、人民群众所享受的基本公共服务水平等方面的差距作为衡量区域协调发展水平的重要指标,切实巩固



区域发展相对差距缩小的良好局面。

“十二五”期间,我国在区域发展上将坚持“抓两头、带中间”,一方面继续鼓励和支持条件较好地区加快开发开放步伐,另一方面继续着力解决革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区在发展中面临的特殊困难。将继续坚持以经济区为单元推进区域政策和区域规划的研究制定和组织实施,使资源要素在更大范围得到利用与优化布局;坚持解决影响区域协调发展的关键问题,优化国土空间开发格局;坚持建立促进区域协调发展的长效机制。

【关键词】积极稳妥推进城镇化

【原文】

构建城市化战略格局。按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则,遵循城市发展客观规律,以大城市为依托,以中小城市为重点,逐步形成辐射作用大的城市群,促进大中小城市和小城镇协调发展。构建以陆桥通道、沿长江通道为两条横轴,以沿海、京哈京广、包昆通道为三条纵轴,以轴线上若干城市群为依托、其他城市化地区和城市为重要组成部分的城市化战略格局,促进经济增长和市场空间由东向西、由南向北拓展。

在东部地区逐步打造更具国际竞争力的城市群,在中西部有条件的地区培育壮大若干城市群。科学规划城市群内各城市功能定位和产业布局,缓解特大城市中心城区压力,强化中小城市产业功能,增强小城镇公共服务和居住功能,推进大中小城市基础设施一体化建设和网络化发展。积极挖掘现有中小城市发展潜力,优先发展区位优势明显、资源环境承载能力较强的中小城市。有重点地发展小城镇,把有条件的东部地区中心镇、中西部地区县城和重要边境口岸逐步发展成为中小城市。

稳步推进农业转移人口转为城镇居民。把符合落户条件的农业转移人口逐步转为城镇居民作为推进城镇化的重要任务。充分尊重农民在进城或留乡问题上的自主选择权,切实保护农民承包地、宅基地等合法权益。坚持因地制宜、分步推进,把有稳定劳动关系并在城镇居住一定年限的农民工及其家属逐步转为城镇居民。特大城市要合理控制人口规模,大中城市要加强和改进人口管理,继续发挥吸纳外来人口的重要作用,中小城市和小城镇要根据实际放宽落户条件。鼓励各地探索相关政策和办法,合理确定农业转移人口转为城镇居民的规模。

【解读】

过去10年,我国城镇化率平均每年提高1.13个百分点。城镇化的快速发展源于我国综合国力的显著增强,对于改善人民生活,提高居民收入都发挥了巨大作用。

根据“十二五”规划纲要,未来五年全国城镇化率要提高4个百分点,到2015年末达到51.5%,平均每年提高0.8个百分点。中央农村工作领导小组副组长、中农办主任陈锡文说,这个目标和过去相比不是很快,城镇化的推进速度和城镇化的规模、水平必须和经济承受能力相适应,我国城镇化的发展在“十二五”时期乃至更长时间内将变得更加理性和科学。他还强调,推进城镇化必须坚持两个并行不悖。第一,要坚持大中小城市和小城镇的发展并行不悖;第二,要坚持推进城镇化和建设社会主义新农村并行不悖。

按照统筹规划、合理布局、完善功能、以大带小的原则,遵循城市发展客观规律,以大城市为依托,以中小城市为重点,逐步形成辐射作用大的城市群,促进大中小城市和小城镇协调发展。我国人口众多,单独地发展大城市显然不适合我国的基本国情。大中小城市和小城镇协调发展,关键是要处理好各类城市的功能,一个重要的前提就是让生产能力比较合理地分布,合理地找准城市的主体功能。面向未来,尽管我国的城镇化率将不断提高,但是农民的数量仍然是巨大的。稳步推进农业转移人口转为城镇居民,要充分尊重农民在进城或留乡问题上的自主选择权,切实保护农民承包地、宅基地等合法权益。

【关键词】绿色发展

【原文】

完善资源性产品价格形成机制。继续推进水价改革,完善水资源费、水利工程供水价格和城市供水

价格政策。积极推进电价改革,推行大用户电力直接交易和竞价上网试点,完善输配电价形成机制,改革销售电价分类结构。积极推行居民用电、用水阶梯价格制度。进一步完善成品油价格形成机制,积极推进市场化改革。理顺天然气与可替代能源比价关系。按照价、税、费、租联动机制,适当提高资源税税负,完善计征方式,将重要资源产品由从量定额征收改为从价定率征收,促进资源合理开发利用。

推进环保收费制度改革。建立健全污染者付费制度,提高排污费征收率。改革垃圾处理费征收方式,适度提高垃圾处理费标准和财政补贴水平。完善污水处理收费制度。积极推进环境税费改革,选择防治任务繁重、技术标准成熟的税目开征环境保护税,逐步扩大征收范围。

积极应对全球气候变化。坚持减缓和适应气候变化并重,充分发挥技术进步的作用,完善体制机制和政策体系,提高应对气候变化能力。

大力推进节能降耗。抑制高耗能产业过快增长,突出抓好工业、建筑、交通、公共机构等领域节能,加强重点用能单位节能管理。强化节能目标责任考核,健全奖惩制度。完善节能法规和标准,制订完善并严格执行主要耗能产品能耗限额和产品能效标准,加强固定资产投资项目节能评估和审查。健全节能市场化机制,加快推行合同能源管理和电力需求侧管理,完善能效标识、节能产品认证和节能产品政府强制采购制度。推广先进节能技术和产品。加强节能能力建设。开展万家企业节能低碳行动,深入推进节能减排全民行动。

控制温室气体排放。综合运用调整产业结构和能源结构、节约能源和提高能效、增加森林碳汇等多种手段,大幅度降低能源消耗强度和二氧化碳排放强度,有效控制温室气体排放。合理控制能源消费总量,严格用能管理,加快制定能源发展规划,明确总量控制目标和分解落实机制。推进植树造林,新增森林面积1250万公顷。加快低碳技术研发应用,控制工业、建筑、交通和农业等领域温室气体排放。探索建立低碳产品标准、标识和认证制度,建立完善温室气体排放统计核算制度,逐步建立碳排放交易市场。推进低碳试点示范。

增强适应气候变化能力。制定国家适应气候变化总体战略,加强气候变化科学研究、观测和影响评估。在生产布局、基础设施、重大项目规划设计和建设中,充分考虑气候变化因素。加强适应气候变化特别是应对极端气候事件能力建设,加快适应技术研发推广,提高农业、林业、水资源等重点领域和沿海、生态脆弱地区适应气候变化水平。加强对极端天气和气候事件的监测、预警和预防,提高防御和减轻自然灾害的能力。

加强资源节约和管理。落实节约优先战略,全面实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理,大幅度提高能源资源利用效率,提升各类资源保障程度。

加强水资源节约。实行最严格的水资源管理制度,加强用水总量控制与定额管理,严格水资源保护,加快制定江河流域水量分配方案,加强水权制度建设,建设节水型社会。强化水资源有偿使用,严格水资源费的征收、使用和管理。推进农业节水增效,推广普及管道输水、膜下滴灌等高效节水灌溉技术,新增5000万亩高效节水灌溉面积,支持旱作农业示范基地建设。在保障灌溉面积、灌溉保证率和农民利益的前提下,建立健全工农业用水水权转换机制。加强城市节约用水,提高工业用水效率,促进重点用水行业节水技术改造和居民生活节水。加强水量水质监测能力建设。实施地下水监测工程,严格控制地下水开采。大力推进再生水、矿井水、海水淡化和苦咸水利用。

节约集约利用土地。坚持最严格的耕地保护制度,划定永久基本农田,建立保护补偿机制,从严控制各类建设占用耕地,落实耕地占补平衡,实行先补后占,确保耕地保有量不减少。实行最严格的节约用地制度,从严控制建设用地总规模。按照节约集约和总量控制的原则,合理确定新增建设用地规模、结构、时序。提高土地保有成本,盘活存量建设用地,加大闲置土地清理处置力度,鼓励深度开发利用地上地下空间。强化土地利用总体规划和年度计划管控,严格用途管制,健全节约土地标准,加强用地节地责任和考核。单位国内生产总值建设用地下降30%。

加强矿产资源勘查、保护和合理开发。实施地质找矿战略工程,加大勘查力度,实现地质找矿重大突破,形成一批重要矿产资源的战略接续区。建立重要矿产资源储备体系。加强重要优势矿产保护和