

ZHONGGUO DIFANG “YIWU” JIHUA DE
ZHIDING YU SHISHI
YI GUANGDONGSHENG WEILI

中国地方“一五”计划的制定与实施 ——以广东省为例

龙观华 著

 人民出版社

013059740

F127.65

14

ZHONGGUO DIFANG “
ZHIDING YU

YI GUANGDONGSHI

YIWU JIHUA DE
SHISHI

HENG WEI

中国地方“一五”计划的制定与实施 ——以广东省为例

龙观华 著



F127.65
14



北航

C1665750

人民出版社

责任编辑:吴继平

图书在版编目(CIP)数据

中国地方“一五”计划的制定与实施:以广东省为例/龙观华 著.

-北京:人民出版社,2013.8

ISBN 978-7-01-012343-1

I. ①中… II. ①龙… III. ①地方经济-国民经济计划-五年计划-研究-1953~1957 IV. ①127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 159389 号

中国地方“一五”计划的制定与实施

ZHONGGUO DIFANG“YIWU”JIHUA DE ZHIDING YU SHISHI

——以广东省为例

龙观华 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京龙之冉印务有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:24.5

字数:295 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-012343-1 定价:52.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

绪 论	1
第一章 中国“五年计划”概说	20
第一节 “五年计划”释义	20
一、计划	21
二、国家计划	24
三、五年计划	27
四、地方计划	32
第二节 新中国成立初期实行“五年计划”的原因	35
一、马克思主义计划经济理论的指导	35
二、革命时期计划工作的传统	40
三、新中国成立初期发展经济的需要	49
四、苏联“五年计划”的影响	52
第三节 “五年计划”的制定过程	57
一、计划管理机构的建立	58
二、编制过程	64
三、编制程序和原则	68
四、地方“五年计划”的编制要求	71
第二章 地方“一五”计划的制定	77
第一节 制定“一五”计划的背景	77
一、自然条件	78
二、社会历史基础	86
三、政治经济条件	90
第二节 制定“一五”计划的过程	97

一、计划管理机构的建立与演进	98
二、“五年计划”的编制过程	111
第三章 地方“一五”计划的内容	119
第一节 省“五年计划”	119
一、基础条件	120
二、方针任务与基本指标	121
三、农业	124
四、工业	130
五、商业	137
六、交通运输	139
七、文化教育卫生	142
八、劳动与工资	144
第二节 市“五年计划”	149
一、历史基础	150
二、各项具体任务	152
三、投资分配与主要指标	154
四、地方工业	157
五、农业	164
六、交通运输业	165
七、商业	166
八、提高劳动生产率和降低成本的计划指标	169
九、提高人民的物质生活和文化生活的水平	171
十、厉行节约,反对浪费,为完成和超额完成第一个五年 计划而奋斗	177
第三节 县“五年计划”	180
一、基本情况及主要特点	182
二、方针任务和要求	183
三、今后增产的主要措施	189
四、加强技术推广站和做好农场示范工作	190

第四章 地方“一五”计划的下达与宣传	192
第一节 “五年计划”的下达	192
一、下达的原因	193
二、下达的程序	194
三、几项具体规定	197
四、不下达的特殊情况	198
五、下达之后的调整	199
第二节 “五年计划”的宣传与学习	202
一、对方针和任务的宣传	203
二、对各项具体内容的宣传与学习	208
第五章 地方“一五”计划的执行情况	219
第一节 省“五年计划”的执行情况	219
一、检查“一五”计划执行情况的方法	219
二、广东省“一五”计划的完成情况	226
第二节 各部门“五年计划”的执行情况	230
一、工业	230
二、农业	236
三、交通	242
四、邮电	253
五、文教卫生	262
第三节 基层企事业单位“五年计划”的执行情况	265
一、八宝山钨矿和莲花山钨锡矿	265
二、广州冶炼厂	269
三、广东人民出版社	272
第六章 地方“一五”计划的评价	281
第一节 “一五”计划取得的成就	281
一、公有制的确立	281
二、国民经济的快速发展	290
三、人民生活水平的提高	293

第二节 “一五”计划存在的问题	296
一、社会主义改造问题	296
二、工业问题	301
三、农业问题	305
第三节 “一五”计划的特点	309
一、以农业为重点	310
二、没有国家重点工业项目	313
第四节 “一五”计划的影响	315
一、五年计划制度的建立及其对历次五年计划的影响	315
二、计划机构的建立及其对计划经济体制的影响	318
三、拖拉机站的建立及其对农业机械化的影响	319
四、水利工程建设及其对农业生产的影响	323
五、工业布局对城市发展的影响	326
六、粤港澳经济贸易往来对边境贸易的影响	327
结 语	332
参考文献	340
附录一： 文献	348
附录二： 图表目录	377
后 记	381

绪 论

一、研究新中国五年计划的意义

从1953年到2010年,我国已经制定并实施了十一个五年计划(从“十一五”开始叫“五年规划”)。从2011年开始,又进入了“十二五”规划时期。五年计划的实践足以说明,五年计划在我国已经常规化、制度化,五年计划制度成了我国经济和社会发展中最常见也是最基本的一种制度。

新中国的五年计划,如果从学科归属来看,可以归入经济学,也可以归入历史学。在实际研究中,很难分得那么清楚,既可以做经济学的分析,也可以做历史学的考察。不过,本人在研究五年计划时,兼顾经济学,但更偏重于历史学的研究。对建国以来的历次五年计划,进行较为全面而深入的分析与考察,从中总结出若干历史经验,供今后借鉴与参考,是非常有意义的。本文选择广东省第一个五年计划为研究对象,准备对广东的“一五”计划进行较为全面而深入的分析与考察,并从中总结出若干历史经验,供今后借鉴与参考,同样是非常有意义的。这与历史研究的一般目的是一致的。关于历史研究的目的,梁启超有过概述,他指出:“无论研究何种学问,都要有目的。什么是历史的目的?简单一句话,历史的目的在将过去的真事实予以新意义或新价值,以供现代人活动之资鉴。”^①

研究广东省第一个五年计划的意义,简要地说,有以下两个方面。

一方面,有理论意义和现实意义。五年计划是一个动态的过程,随着五年计划的不断推进,对五年计划的研究也在不断深入,因此有必要对五年计划进行跟踪研究,以反映最新的研究成果,从而使学术研究能够做到与时俱进;学术界对五年计划进行研究,取得了一定的成果,但从总的研究状况看,

^① 梁启超:《中国历史研究法》,东方出版社1996年版,第155页。

不管是研究内容还是研究方法,都存在拓展的空间和深化的余地,有必要作进一步深入研究,及时做到填缺补漏;研究五年计划,是一个现实性很强的课题,为了服务现实,为了利于将来,有必要对过去的五年计划进行回顾和总结,正如刘国光所说:“认真回顾和总结制定五年计划以及实施国民经济宏观管理方面的经验教训,对于完善中国社会主义市场经济理论和体制,是一件意义重大的工作。”^①这无疑能够起到知往鉴今的作用。

另一方面,有学术价值。体现在资料新、内容新、方法新。以往对五年计划的研究,所选用的资料,绝大多数是国家统计局的统计资料、政府公报以及《人民日报》、《光明日报》公开发表的五年计划资料,本文则在此基础上,采用了大量的广东地方五年计划资料,特别是一手的档案资料,在现有的学术成果当中是难得一见的。就内容而言,以往对五年计划的研究,包括“一五”到“十一五”,对国家五年计划研究得多,对省市地方五年计划研究得少;对最近的五年计划(如“十五”和“十一五”)研究得多,对最初的五年计划(如“一五”和“二五”)研究得少。就笔者掌握的情况来看,到目前为止,尚未见到有关广东“一五”计划的研究成果。鉴于此,本文试图对广东第一个五年计划进行研究。这样做,既可以凸显广东地方特色,也有利于探索五年计划的最初版本——“一五”计划的本来面貌。就方法而言,以往的研究,“角度和方法单一”,^②主要是从经济史的角度运用经济学的方法对历次五年计划逐个叙述,本文则以历史学的方法为主,兼顾经济学及其他学科的方法,力图有所创新,努力做出一个有史学价值且有地方特色的研究成果来。

二、研究综述

到目前为止,学术界对历次五年计划的研究,取得了一定的成果。在第十个五年计划完成时,李彩华、韩慈在《中共党史研究》2006年第1期发表的《近二十年新中国历次五年计划研究综述》一文,对1980—2005年的研

① 刘国光主编:《中国十个五年计划研究报告·前言》,人民出版社2006年版,第1页。

② 李彩华、韩慈:《近二十年新中国历次五年计划研究综述》,《中共党史研究》2006年第1期。

究成果进行了回顾和总结,2006年以后的研究情况,未见有类似综述。

新中国的五年计划,若以中共十一届三中全会为界,大致可以分为两个时期:一是1953—1980年,即从第一个五年计划开始到第五个五年计划结束,二是1981—2010年,即从第六个五年计划开始到第十一个五年规划结束。也就是通常所说的改革开放之前的五年计划和改革开放以后的五年计划。与此相适应,对五年计划的研究,大致也可分为这样两个时期:改革开放之前的五年计划研究与改革开放之后的五年计划研究。五年计划中的“一五”计划的研究情况也是如此。

(一) 改革开放之前的“一五”计划研究概况

改革开放之前,对“一五”计划的研究,都是正面宣传,看不到带有反思性的文章。比如,1950年代中后期,公开出版的著作和报刊上发表的文章,基本上是领导干部和理论工作者对第一个五年计划的理解,阐述其含义,强调其重要。这些内容,看上去好像没有什么“学术味”,但通俗易懂,符合大众口味。

以出版的资料和著作为例,1955年至1958年出版的关于第一个五年计划的资料和著作,据不完全统计,仅南京图书馆馆藏的可供查阅的就有186种之多。可以将它们分为两类,一类是官方的,一类是非官方的。

官方的,有中央领导人编的学习参考资料,如陈云的《五年计划学习参考资料》,有部委领导人的讲话摘要,如李富春的《五年计划前三年的成就和今后两年的任务》;有国家部委编的参考书,如煤炭工业部编的《第一个五年计划期间煤矿矿井设计技术方向》,国家计划委员会编的《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划的名词解释》;有团中央编的学习材料,如胡耀邦主编的《中国青年为实现第一个五年计划而斗争的任务》,有省、市、县的统计资料汇编,如《江苏省第一个五年计划时期国民经济统计资料汇编》,《江苏省丰县第一个五年计划时期国民经济统计资料汇编》,等等。

非官方的,有群众团体和协会编辑出版的单行本和系列丛书,如全国科学技术普及协会出版的《发展国民经济的第一个五年计划农业知识挂图》、《第一个五年计划讲话》丛书(含十四本小册子),河南省文联编的《为第一

个五年计划而奋斗的人们》(含2本);有专家的个人专著和集体创作,如农业方面有黄韦文的《我国发展农业的五年计划》、华恕的《我国第一个五年计划中的农业增产问题》,如文学方面有丁玲等多位作家创作的《五年计划颂》。这时,香港也有研究第一个五年计划的成果,如郑竹园著的《中共五年计划剖析》,等等。

以报刊文章为例,1955年至1957年发表的关于第一个五年计划的文章(含社论、报告、公报等)也有一些。如《人民日报》,1955年发表了多篇宣传第一个五年计划的社论,其中4月7日社论《第一个五年计划的基本任务》,7月8日社论《为全部实现第一个五年计划而奋斗》;1955年7月8日发表国务院副总理兼国家计划委员会主任李富春《关于发展国民经济的第一个五年计划的报告》;1956年15日发表国家统计局《关于1955年度国民经济计划执行结果的公报》;1957年4月14日发表国家统计局《关于发展国民经济第一个五年计划执行结果的公报》,7月2日发表国务院副总理兼国家经济委员会主任薄一波《关于1956年度国民经济计划的执行结果和1957年度国民经济计划草案的报告》,10月1日刊载了国家计委负责人的谈话《国家计划委员会负责人谈第一个五年计划执行情况和成就》,12月8日发表李富春《关于我国第一个五年计划的成就和今后社会主义建设的任务、方针的报告》。又如《计划经济》杂志,1955年刊载了几篇关于第一个五年计划的解读性文章:第7期有王光伟的《我国第一个五年计划的基本任务》,第8期有王耕今的《第一个五年计划中的农业发展计划》、余建亭的《我国第一个五年计划的工业增长速度的初步分析》,第9期有周思的《第一个五年计划的基本建设投资是怎样分配的》;1956年第7期刊发《国务院关于检查第一个五年计划执行情况的几项规定》,第10期发表了贾傅的《关于第一个五年计划时期国民经济的发展速度》;1957年第4期发表了朱纪的《深入分析第一个五年计划的执行情况是编好第二个五年计划的主要环节》。

以上资料和研究成果,都是贴近现实、关注现实、研究现实,为现实服务的。它们阐明了五年计划的任务,领会了五年计划的精神,叙述了五年计划的过程,记下了五年计划的成就。它们的语言朴实,通俗易懂,为广大群众

所接受,进而为五年计划的顺利实施,起到了很好的宣传和动员作用。

需要指出的是,这个时期,关于广东省第一个五年计划的研究,非常薄弱,几乎看不到这方面的学术研究成果。目前能够查阅到的关于广东“一五”计划的报刊和出版信息,主要是当时领导人的报告、发言和报纸上的社论、消息。比如,《南方日报》1955年10月31日刊发了陶铸在中国共产党华南第一次代表会议上的报告《国家五年计划经济建设中华南党的任务》,1955年12月3日刊发了陶铸在中国共产党广东省第二次代表会议上的报告《坚决完成以农业为重点的广东省第一个五年计划》(1955年华南人民出版社以单行本出版),同日刊发了广东省副省长贺希明的报告《为坚决完成广东省第一个五年计划而奋斗》,同日发表社论《为全部完成和超额完成广东省第一个五年计划而奋斗》,1955年12月6日登载了广州市市长朱光在广东省第一届人民代表大会第三次会议上的发言《坚决为完成国家在五年计划中给我们的任务而奋斗》;1957年2月19日刊登消息《汕头市地方工业总产值提前超额完成第一个五年计划》等。又如《广州日报》1956年7月21日刊登消息《广东麻袋厂、华建麻纺织厂提前一年半完成五年计划》,9月29日刊登消息《广州水泥厂提前完成五年计划》,等等。

当时广东的主要领导人是陶铸,1953—1957年任华南分局代理书记兼广东省人民政府主席、中共广东省委书记兼省长(1957年7月由陈郁接任省长)。1955年9月,中共广东省委召开了第二次党代表会议,传达了中共全国代表会议决议的精神,讨论并通过了广东省第一个五年建设计划,讨论了关于加强党的团结和整顿党的作风问题。在会议上,陶铸作了题为《坚决完成以农业为重点的广东省第一个五年计划》的报告,主要是说明广东省第一个五年计划以农业为重点的依据和计划的基本任务与指标,以及计划实施中的几个问题和应该怎样来保证这个计划的实现。

以上这些报告、发言、社论和消息,阐明了广东“一五”计划的任务和目标以及完成任务的措施,报道了广东“一五”计划的执行情况和建设成就,为广东“一五”计划的完成起到了很好的宣传、动员和激励作用。

(二) 改革开放之后“一五”计划研究的新进展

改革开放之后,学术界逐渐活跃起来,学术事业发展很快,各学科各专

业各领域的研究情况,都焕然一新。对“一五”计划的研究,出现了一些新情况,主要体现在以下几个方面。

第一,在资料编撰方面,出版了一大批有关“一五”计划的资料。改革开放之前,公布资料是表层的,是那些大家都能了解和得到的资料,比如,公布“一五”计划的内容,让人们知道五年计划“是什么”;改革开放之后,公布资料则涉及更深的层次,比如,公布领导人的谈话记录,出版领导人的传记、年谱、文集等,有利于人们从领导人与五年计划的关系去了解五年计划“为什么”的问题。这方面的资料比较多,诸如《毛泽东传》、《周恩来传》、《陈云传》、《李富春传》、《李先念传》、《毛泽东年谱》、《周恩来年谱》、《刘少奇年谱》、《陈云年谱》、《毛泽东文集》、《毛泽东文稿》,等等。又如,出版大型资料汇编,《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文件汇编》和《历史的跨越——中华人民共和国国民经济和社会发展“一五”计划至“十一五”规划要览(1953—2010)》是最具代表性的。此外,一些省市相继编撰了本省市的“一五”计划资料,比如,山东省计划委员会1992年编的(内部资料)《山东省国民经济计划志资料长编(第二编)——第一个五年计划时期(1953—1957年)》,中共辽宁省委党史研究室编、辽宁人民出版社1995年版的《历史,永远铭记创业的辉煌——“一五”时期的辽宁》,中共哈尔滨市委党史研究室编、黑龙江人民出版社1998年版的《“一五”时期哈尔滨国家重点工程项目的建设与发展》,江苏省计划与经济委员会编、1999年内部发行的《“一五”在江苏》,中共河南省委党史研究室编、河南人民出版社1999年版的《河南省“一五”计划和国家重点工程建设》,中共西安市委党史研究室、西安市发展计划委员会、西安市档案局2004年编印的(内部资料)《“一五”计划在西安》,中共甘肃省委党史研究室编、甘肃文化出版社2007年版的《甘肃工业的基石:“一五”时期甘肃重点工程建设》。所有这些改革开放以后出版的资料,具有较高的史料价值,它们为进一步深入研究“一五”计划,奠定了史料基础。正如《历史,永远铭记创业的辉煌——“一五”时期的辽宁》在内容简介中所说的:此书是一部以资料为主的史料丛书,内容主要是记述第一个五年计划时期由原苏联援建的156项重点工程在辽宁的24项建设项目实施过程的,着重史料记述,比较全面地反映了当

时的史实。在编写过程中,参加编写和撰稿的同志,查阅了大量的历史档案,采访了诸多参加过重点工程建设的领导、工程技术人员和工人群众,所以,此书内容翔实可靠,具有一定的史料价值。

需要指出的是,在一些省市着手编写“一五计划”资料的时候,广东省并没有组织有关部门编写本省“一五”计划的资料丛书。所以,广东省“一五”计划的资料,绝大部分还静静地躺在广东省档案馆,尚未被编印出版供社会公众使用。这说明,广东“一五”计划的资料,基本处于“原始”状态,有待于研究者去开发利用。

第二,在研究思路方面,出现了新动向,即在论述和评价“一五”计划时,从过去的正面的单向考察,转向现在的正反两方面的双向考察。改革开放之前,研究“一五”计划,基本上是沿着正面的单一方向去考察,诸如报道正面消息、介绍正面事例、总结正面经验,等等。没有人去追问五年计划是否科学、是否符合实际,只有肯定,没有怀疑,更不可能有否定。这跟当时的政治环境有关。改革开放之后,特别是1981年中共十一届六中全会之后,思想战线上的拨乱反正工作基本结束,人们的思想不断解放,思路不断开阔,思维不断创新。在学术界,有越来越多的人开始反向思维,反思五年计划制定与实施的整个过程,既肯定它的成就,也指出它的不足与缺陷,既总结成功的经验,也概括其中的教训。比如《党的文献》1989年第4期发表了吴雪生的《“一五”计划的编制过程和主要成就》、吴群敢的《试论我国第一个五年计划的几个问题》,既肯定了五年计划编制的正确性及其成就,也提出了一些值得反思和总结的问题,《小康》2006年第1期发表了高辉清的《十个“五年计划”的10大经验》、汪海波的《十个“五年计划”的10大教训》,既阐述了“一五”计划的好的经验,又直截了当地指出了“一五”计划做得不够好的诸多教训,等等。

第三,在研究对象方面,从单个五年计划的研究转向多个五年计划的整体性研究。

改革开放之前,由于我国的五年计划刚刚起步不久,还没有积累到足够的数量,构成五年计划“群体”,所以,对五年计划的研究,也基本上是选择单个五年计划进行研究,从“一五”到“五五”,基本上没有人选择多个五年

计划进行整体性研究。就单个五年计划的研究而言,又集中在第一个五年计划。结果是重视“一五”计划的研究,而忽视另外四个“五年计划”的研究。其中原因主要是:其一,除第一个五年计划外,其余四个五年计划未曾正式公布,它们在社会上的影响远不及“一五”计划,自然吸引不了多少人去研究;其二,“二五”与“三五”之间,出现了三年困难时期,紧接着我国进入了1961—1965年的国民经济调整时期,五年计划的实际影响逐渐被“调整”冲淡,全国上下对“国民经济调整”的关注度远远超过“五年计划”;其三,十年“文革”的干扰,五年计划的指导方针出现偏差,政治运动取代学术研究。

改革开放之后,一方面,继续对单个五年计划进行研究。这方面的研究已取得一定成果,著作类有柳随年和吴群敢主编的《第一个五年计划时期的国民经济(1953—1957)》(黑龙江出版社1984年版),郑明武编写的《国策宏图:国民经济“一五”计划编制与实施》《伟大篇章:国民经济第一个五年计划提前完成》(吉林出版集团有限责任公司2010年版);论文类有武力的《陈云与“一五”计划若干问题研究》(《中共党史研究》2005年第4期),闭良干的《我国独创借力苏联——我国第一个五年经济计划出台始末》(《国际人才交流》2009年第6期)等。另一方面,研究对象转向多个五年计划的整体性研究,即将“一五计划”放到其他五年计划当中去研究,使“一五计划”成为其中一部分。这方面的成果也有一些,如资料类有房维中、桂世镛主编《中华人民共和国国民经济和社会发展规划大事纪要(1949—1985)》,著作类有杜福编著《新中国五年计划研究》,武力著《中国建设五年计划》,姚开建、陈勇勤主编《改变中国——中国的十个“五年计划”》,刘国光主编《中国十个五年计划研究报告》,向春玲著《变迁:从五年计(规)划看中国60年社会发展》等。其中,《中国十个五年计划研究报告》当属最权威,因为“该书是目前国内外公开出版的第一部时间跨度最长、内容最全面、资料最丰富的关于中国五年计划制定和实施历史研究的学术专著。”^①

另外,有些著作(含教材)虽然不是专门研究“一五”计划的,但在部分

^① 吴承明:《对〈中国十个五年计划研究报告〉的简要评论》,《当代中国史研究》2006年第4期。

章节涉及“一五”计划,如罗德里克·麦克法夸尔著,文化大革命的起源翻译组译《文化大革命的起源》(河北人民出版社 1989 年版);莫里斯·梅斯纳著,张英等译,丘成等校《毛泽东的中国及其发展——中华人民共和国史》(社会科学文献出版社 1992 年版);R.麦克法夸尔、费正清编《剑桥中华人民共和国史·上卷》(中国社会科学出版社 1998 年版);张岂之主编《中国历史·中华人民共和国卷》(高等教育出版社 2001 年版);史云、李丹慧著《中华人民共和国史·第八卷》(香港中文大学当代中国文化研究中心 2008 年版);何沁主编《中华人民共和国史》(高等教育出版社 2009 年版);柳随年、吴群敢主编《中华人民共和国经济史简明教程》(高等教育出版社 1988 年版);陈昌智主编《中华人民共和国经济简史》(四川大学出版社 1990 年版);贺耀敏、武力主编《六十年国事纪要·经济卷》(湖南人民出版社 2009 年版);武力主编《中华人民共和国经济史》(中国时代经济出版社 2010 年增订版);高德步、王珏著《世界经济史》(中国人民大学出版社 2005 年版);董志凯、武力主编《中华人民共和国经济史:1953—1957》(社会科学文献出版社 2011 年版),等等。

文章类有张同乐等的《中国“五年计划”的编制及执行述略》(《河北师范大学学报》1997 年第 1 期),陈明显的《回眸:共和国历史上的九个“五年计划”》(《前线》2000 年第 5 期),王建强的《十个“五年计划”和三个根本转变》(《天水师范学院学报》2001 年第 6 期),任大立的《从“一五”计划到“十五”计划》(《党政干部论坛》2001 年第 2 期),汪海波的《新中国十个五年计划的回顾:成就和经验》(《国家行政学院学报》2006 年第 1 期),武力的《试论我国实施五年计划的历史经验》(《中共党史研究》2006 年第 6 期),王亚华、鄢一龙的《十个五年计划指导方针的演变》(《宏观经济管理》2007 年第 3 期)、《十个五年计划完成情况的历史比较》(《宏观经济管理》2007 年第 4 期)、《中国 10 个五年计划完成情况的定量评估》(《当代中国史研究》2009 年第 5 期),武力的《新中国实施十一个五年计划和规划的历史经验》(《党的文献》2009 年第 4 期)等。

以上研究,无论是单个五年计划的研究,还是关于多个五年计划的整体性研究,所涉及的问题是多方面的。李彩华、韩慈在综述 1980 年代至 2005

年的五年计划研究成果时,对学者们所关注的问题进行了总结,概括为九个方面:第一,关于五年计划和经济发展战略的关系问题;第二,关于五年计划和经济体制的问题;第三,关于计划形成过程中的决策民主化和社会参与问题;第四,关于制定计划必须从国情和世情出发的问题;第五,关于计划制定中经济增长速度和比例、效益、结构的问题;第六,关于计划制定和执行中国民经济增长与社会协调发展的问题;第七,关于计划制定和执行中宏观调控和市场调节的问题;第八,计划的制定、实施与政治运动和党的政治路线的关系问题;第九,计划的制定和执行中自力更生与对外开放的关系。^① 这是2005年以前的综述,那么,2006年至今的研究情况怎样呢?

2006年以后,学者们对“一五”计划的研究也取得了新的进展,主要集中在对单个“一五计划”的研究、对党和国家领导人与“一五”计划的关系的研究、对“一五”计划与其他几次五年计划联系起来进行整体性研究等几个方面。

其一,关于单个的“一五”计划的研究,着重探讨了以下几个问题。首先,肯定了苏联援助的作用,指出苏联在诸多方面提供了帮助,如帮助编制一五计划、援助建设项目、派出专家、传授先进技术、培养技术人才。^② 认为我国领导人充分借鉴了苏联经验,斯大林等苏联领导人和苏联专家的直接帮助对“一五计划”的制定具有历史性的意义和作用。^③ 其次,阐述了在编制一五计划过程中处理较好的几个重大问题,如经济发展的速度和效益、经济发展的布局、自力更生与争取外援的关系、优先发展重工业与全面安排的关系等问题。^④ 再次,指出了一五计划实施过程中存在的诸多问题,如计划的“多变性”和“滞后性”,以及计划的“不全不透”和“过多过死”,等等。^⑤

① 李彩华、韩慈:《近二十年新中国历次五年计划研究综述》,《中共党史研究》2006年第1期。

② 张伟:《一五计划:前苏联帮了不少忙》,《党的建设》2006年第3期。

③ 闭良干:《我国独创,借力苏联——我国第一个五年经济计划出台始末》,《国际人才交流》2009年第6期。

④ 刘国光主编:《中国十个五年计划研究报告》,人民出版社2006年版,第62—63页。

⑤ 刘国光主编:《中国十个五年计划研究报告》,人民出版社2006年版,第110—111页。