

主 编 张成德 董继斌

2001-2002

山西经济社会发展蓝皮书

THE BLUE PAPER ON SHANXI
ECONOMIC AND SOCIAL
DEVELOPMENTS(2001-2002)

山西人民出版社

主 编 张成德 董继斌

2001-2002

山西经济社会发展蓝皮书

THE BLUE PAPER ON SHANXI
ECONOMIC AND SOCIAL
DEVELOPMENTS(2001-2002)

山西人民出版社

责 编:王宏伟 张慧君

助理编辑:任 冰

复 审:宋晋平

终 审:赵建廷

图书在版编目(CIP)数据

2001~2002年山西经济社会发展蓝皮书/张成德,董继斌主
编.—太原:山西人民出版社,2001.12
ISBN 7-203-04447-5

I.2... II.①张...②董... III.①地区经济—分析—
山西省—2001②社会分析—山西省—2001③地区经济—经济
预测—山西省—2002④社会预测—山西省—2002 IV.F127.
25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 093898 号

2001~2002年山西经济社会发展蓝皮书

主编 张成德 董继斌

*

山西人民出版社出版发行

030012 太原市建设南路 15 号 0351-4922102

<http://www.sxep.com.cn> E-mail: sxep@sx.cei.gov.cn

新华书店经销 山西科林印刷有限公司印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:22 字数:407千字

2001年12月第1版 2001年12月太原第1次印刷

印数:1-4000册

*

ISBN 7-203-04447-5

F·390 定价:35.00元

《2001 ~ 2002 年山西经济社会发展蓝皮书》

顾 问

总 顾 问	申维辰			
特邀顾问	王梦奎			
顾 问	杨季春	李 淳	牛仁亮	张泽宇
	原崇信	李镇西	郝 凡	

编 辑 委 员 会

主 编	张成德	董继斌			
副 主 编	潘 云	秦谱德	刘光辉	楚 刃	王宏英
委 员	(以姓氏笔划为序)				
	王云珠	王宏英	孙小勇	刘光辉	杨晓国
	李永宽	李连济	张成德	张福生	秦谱德
	韩东娥	董继斌	景世民	楚 刃	解亚红
	潘 云	霍春英			

编 辑 工 作 人 员

总 编 辑	董继斌			
副 总 编 辑	潘 云	秦谱德		
编 辑	王宏英	刘光辉	楚 刃	景世民
	张保华	武小惠		
总 校 对	赵旭强			

前 言

董 继 斌

(一)

以《蓝皮书》的形式为省委、省政府和各级党政部门决策提供咨询服务,这在山西是第一次。

2001年4月16日,省委书记田成平同志视察省社会科学院时,对《蓝皮书》课题给予充分肯定,并提出殷切希望。省长刘振华同志在全省经济工作汇报会上对《蓝皮书》夏季报告中的主要观点予以高度评价。省社会科学院及省直37个部门的160多位专家学者及实际工作者参与了《蓝皮书》的写作、研讨和资料收集工作。应该说,《2001~2002年山西经济社会发展蓝皮书》是在省委、省政府的支持与关怀下,我省社会科学工作者的集体劳动结晶。

2001年山西经济和社会发展继续向好。经济平稳增长,运行质量有所提高。全省GDP增长自2000年走出谷底以后,保持继续攀升。在全国GDP增速比上年略有回落的形势下,山西GDP在上年增长7.8%的基础上预计可提高0.4个百分点,达到8.2%。这个增长速度比

年初预测要乐观。在世界经济趋于衰退的背景下,在制约山西经济发展的结构性、体制性矛盾还十分突出,发展环境仍十分脆弱的形势下,在全省遭受严重旱灾的情况下,山西经济保持了 8% 以上的增长速度,得来实属不易。这要归功于国家宏观经济政策的效应、山西结构调整的成效以及煤炭市场的回暖。据我们预测,这一稳定健康发展的良好态势 2002 年还会延续。

根据对近 50 年来山西经济周期性波动规律分析,当前山西经济发展处于周期性上升阶段,如果国际、国内发展环境不出现严重恶化,这一上升态势可持续到 2003 年前后。

尽管 2001 年山西经济发展势头良好,但实现经济持续稳定健康增长的基础尚不牢靠,促进经济持续增长的内在机制发育尚不成熟,体制性、结构性矛盾仍很突出,投资主导型、煤炭拉动型特征仍很明显,经济的回升受政策性短期因素的影响还很大。同时,GDP 增长与城乡居民收入水平提高不同步问题,经济结构调整的覆盖面问题,国有企业改革问题,民营经济发展问题,政府职能转变问题,加入 WTO 后政府、企业如何应对的问题,都不同程度地制约和影响着重山西经济的发展,也是摆在省委、省政府和全省人民面前亟待解决的重大问题。

(二)

不分轻重缓急、不抓主要矛盾是经济工作的大忌。山西的经济发展、社会进步面临着一系列亟待解决的重大问题,解决这些问题要找准切入点,抓住“牛鼻子”。

发展山西经济的根本出发点是要提高城乡居民的生活水平。提高城乡居民生活水平,就要从改善居民生活质量和生存环境入手。

近20年来,山西人民的生活水平有了很大提高,这是改革开放的巨大成就。但是,走出娘子关看山西,20年来山西与全国的差距越拉越大。中国20多年的改革与发展惊天动地,令世界瞩目,这主要得益于三大物质基础的强有力支撑。一是农村改革解决了粮食短缺问题,使12亿人民安居乐业;二是山西能源基地高强度、全方位的煤炭开发,为20年来中国工业的发展提供了强大的、廉价的能源支撑,使改革初期的瓶颈变成了动力;三是高速发展的沿海发达地区为国家提供了大量积累。

为改革开放、国家建设做出巨大贡献的山西,为什么经济发展相对滞后,城乡居民收入增长缓慢?主要原因是:

其一,从本质上讲,山西人民生活水平提高缓慢是畸形的经济结构造成的。

畸形经济结构是由于对煤炭资源过度开采、过分依赖和资源回报过分微薄造成的。在煤炭经济效益最好的20世纪80年代中后期,山西利税大户——八大矿务局上划煤炭部,而地方煤炭工业所创收益绝大部分又投入到煤炭及相关行业。所谓“取之于煤,用之于煤”的政策,其后果使山西颇具优势的机械电子工业因投入不到位而日渐萎缩,使山西的轻纺工业资金捉襟见肘难以发展。20多年来山西非但没有创出几个拳头、名牌产品,原有的品牌也一个个成为昔日黄花。这种畸形结构发展到20世纪90年代后期,由于全国能源消费结构的变化及工业用能的增幅减缓,使得山西煤炭生产能力和消费市场之间形成尖锐矛盾,山西经济再度陷入困境。

其二,山西人民生活水平提高缓慢是20年能源基地建设中的损耗与补偿不对称造成的。

17年前,我曾发表过一篇题为《山西能源基地建设

中的补偿问题》的论文。文中提到：“社会再生产必须对消耗掉的物质资料进行实物上和价值上的补偿，社会再生产才能周而复始，循序进行。煤炭价格与价值严重背离的状况，使以煤炭工业为支柱产业的山西的社会再生产受到严重阻滞，致使山西煤炭产品的价值没有在流通过程中得以实现。”17年来，这一问题始终没有得到解决。研究表明，1981~2000年20年间，仅煤炭价格与价值背离，使山西价值流失1200亿元，也就是说，山西在煤炭领域有1200亿的损耗没有得到补偿。在此期间，山西因挖煤、炼焦、发电造成的环境损耗，保守估计每年达49亿元之多，20年总计980亿元，仅此两项即有2180亿元的损耗未得到补偿，使山西平均每年亏空109亿元。2180亿元的经济和环境损耗，相当于1949~2000年山西预算内财政收入总和的1.59倍。这是一组多么惊人的数字啊！如果这2180亿元的损失得到补偿，20年中山西每年平均增加109亿元用于发展机电工业、轻纺工业、高科技产业，用于增加城乡居民收入、改善环境，山西的经济发展水平、山西人民的生活水平和生存条件又该是怎样一幅景象！

(三)

历史是不能假设的！由于能源基地高强度、全方位的开发和中国价格改革的逆序进行（农产品价格→轻工消费品价格→生产资料价格），使山西社会再生产过程中损耗和补偿极不对称，从而使山西经济结构尤其是产业结构一步步恶化，最终演化为衰竭性结构矛盾。

一个国家、一个地区的经济结构是这个国家、这个地区生产力与生产关系矛盾运动的产物。在这个矛盾运动过程中，经济结构不断更新、不断调整、不断演化。但从

总体考察,有两种不同性质的结构矛盾。一种是成长性的结构矛盾,一种是衰竭性的结构矛盾。成长性结构矛盾是再生产过程中损耗与补偿保持大致对称的情况下,经济结构由低级向高级演化过程中的矛盾,这种结构矛盾的解决靠经济体自身的力量,逐步调整经济体内部各种要素的组合就可以实现,比如上海纺织工业的调整就属于这一类。衰竭性结构矛盾是再生产过程中损耗与补偿极不对称,损耗远远大于补偿,从而在根本上破坏了经济体内部的平衡机制,经济运行完全靠“透支”维持,以致靠经济体自身的力量难以实现各种要素的优化配置,山西的结构矛盾就属于这一类。

面对衰竭性结构矛盾,山西出路何在?

第一,加大结构调整力度,积极培育市场主体和消费主体,对山西未来发展方向科学定位。山西省委七届九次会议提出的“以调整结构为中心,以改革开放为动力,抓好五项创新,实现三个提高”的经济发展战略,对山西未来发展作出了科学的战略概括。在这一方针指导下,如何将市场主体培育起来,如何在“有进有退”的方针指导下加快国企改革步伐,如何发展壮大民营企业,如何尽快提高城乡居民收入,这是省委、省政府和全省人民必须担负的一项崇高而艰巨的历史使命。这一历史使命的完成,需要对山西未来发展有一个科学定位。能源基地的历史使命基本完成以后,山西如何定位,官产学研界看法不尽相同。在我看来,根据山西经济发展的历史和现状,把山西定位在“以清洁能源、机电、冶金为支柱的新型工业区”更适合山西的省情,更有利于发挥山西区域经济的比较优势。

第二,积极争取国家产业援助。世界七大产煤国的煤炭基地,在本国都曾是相对贫穷的地区。依靠挖煤实

现富裕的地区在这七大产煤国中还没有先例。这是因为自从石油、水电、核电进入能源市场以后,煤炭能源由于其本身固有的缺陷而竞争力日渐衰退,因而不可避免地出现损耗与补偿不对称的问题。大多数发达国家对煤炭行业实行价格补贴,不少国家对其煤炭基地实行产业援助。如美国的阿巴拉契亚区,德国的鲁尔矿区,当地政府通过财政、税收、直接投资等各种措施,使这些地区的发展水平达到本国平均水平,甚至高于平均水平。

对于山西来说,争取国家产业援助已刻不容缓。那么,我们需要哪些援助呢?第一,将山西作为特别经济区,享受西部地区的同等政策。第二,对山西进行项目援助,以促使山西产业结构得以改善。第三,对山西因能源生产而造成的环境损失进行补偿。由于其治理费用高昂,已超出山西的承受能力,应以中央为主分步治理。第四,对山西基础设施项目应予支援。第五,继续加大中央财政对山西转移支付力度。第六,在通过资本市场、金融市场融资方面,应给予山西更加宽松的政策,更多的自主权。

(四)

《蓝皮书》作为对经济和社会形势的分析与预测,其难度不言而喻。对错综复杂的经济社会形势的看法,见仁见智,不可能一锤定音。正因为如此,我们在《蓝皮书》的编写过程中,尽力采集各方面的资料,尤其是第一手资料;尽量与各种不同观点的人进行交流分析,以取百家之长。尽管如此,对2001年山西经济社会形势的分析难免有失偏颇;对2002年经济社会发展形势的预测也难免有不准确之嫌,敬请读者不吝赐教。

由于人力所限,今年的《蓝皮书》无论是经济篇还是

社会篇都没有能够囊括山西经济和社会运行的各个方面,即使已经进入今年《蓝皮书》的那些部分,也存在对行业、部门全年运行轨迹描述分析不到位的地方,所有这些不足,在明年的《蓝皮书》中会作相应的改进。

在本书即将付梓之时,对关心与支持《蓝皮书》编写工作的各级党政部门和研究机构,向为《蓝皮书》提供资料、参与研讨的 100 多位特邀研究人员,致以诚挚的谢意。

山西人民出版社为《蓝皮书》的出版,尽心尽力,提供了诸多方便,特致谢忱!

2001 年 12 月 9 日夜于太原

目 录

综合篇

2001 ~ 2002 年山西省经济形势分析与预测	(3)
2001 ~ 2002 年山西省社会形势分析与预测	(14)

经济篇

专题一 经济结构调整的进展及评价	(29)
专题二 工业经济运行评析	(44)
专题三 煤炭经济发展的走势及展望	(61)
专题四 农业和农村经济形势分析	(76)
专题五 非公有制经济发展分析	(88)
专题六 财政金融运行走势及展望	(103)
专题七 交通通信业运行分析	(130)
专题八 旅游业发展形势分析与预测	(149)
专题九 市场及物价运行分析	(163)
专题十 城乡居民收入和消费状况及发展趋势	(184)

社会篇

专题十一 劳动就业与社会保障	(209)
专题十二 人口与计划生育	(235)
专题十三 城镇化建设	(255)

ZONGHEPIAN

THE BLUE PAPER
ON SHANXI
ECONOMIC AND SOCIAL
DEVELOPMENTS(2001-2002)

综合篇
ZONGHEPIAN

2001 ~ 2002 年 山西省经济形势分析与预测

2001 年山西国民经济的发展,虽然受到全球经济下滑和国内宏观经济利好因素减弱的影响,但在国家积极财政政策和省内推进结构调整等政策的共同作用下,仍然保持了一个较好的增长态势,为“十五”计划的全面实施开了一个好头。

初步测算,2001 年全省国民经济主要指标增长情况为:

- 国内生产总值增长 8.2%
- 全社会固定资产投资增长 18.2%
- 财政总收入增长 19.0%
- 社会消费品零售总额增长 7.8%
- 进出口增长 11.2%
- 居民消费价格上涨率 -0.3%

一、2001 年经济运行分析

根据前三季度全省经济运行的基本情况及其走势,综合考虑国内外各种因素的影响,2001 年全省经济发展将继续延续 2000 年下半年以来的增长势头,全年增长速度将略高于 2000 年,但就全年的走势看,将呈现前高后低、逐季减缓的态势。

(一)运行情况

2001 年年初,受国内宏观经济形势利好因素的影响,山西国民经济的发展呈现强劲增长势头。一季度全省国内生产总值增长 8.7%,增幅比上年同期高 1.6 个百分点。尤其是煤焦工业和进出口,在政策和市场的双重

作用下,出现大幅增长。二、三季度,受世界经济形势变化和国内宏观经济增长减缓的影响,全省经济增长开始出现小幅回落,但在投资大幅增长和结构调整政策全面实施的作用下,1~3 季度全省国内生产总值仍保持了 8.5% 的高水平增长。第四季度,受国内外经济形势趋紧的影响,预计全省经济仍将出现小幅回落,但社会消费品零售总额和居民消费价格总指数,受元旦和春节两大节日来临的影响,将出现小幅反弹。综合分析,2001 年全省国内生产总值预计增长 8.2%,比 2000 年高 0.4 个百分点。除固定资产投资、财政收入等有较大幅度增长外,其他各项主要经济指标也将比上年略有增长或持平。

1. 供给分析

2001 年,在国家积极财政政策和省内结构调整措施等宏观政策措施的作用下,全省工业经济保持了一个较快的增长速度,成为带动全省经济增长的主要动力。农业生产因受自然灾害的影响,粮食产量、农业产值均比上年有所下降。第三产业在旅游业等新增长点的带动下,发展较上年有所加快。

(1) 工业生产快速增长,经济效益明显好转。前三季度,全省国有大中型工业和年产品销售收入 500 万元及以上企业实现工业增加值 353.3 亿元,增长 11.2%,增速比上年同期快 2.1 个百分点,也高于全国平均水平 0.9 个百分点。2001 年全省工业经济快速增长的主要原因有以下几点:

一是重工业高速增长,在拉动全省工业增长中起到了决定性作用。1~9 月,全省重工业累计完成工业增加值 312.3 亿元,占全省工业增加值的 90% 以上,同比增长 12.5%,高于全省工业平均增长水平 1.3 个百分点,其中采掘和原材料工业完成的增加值占全省工业增加值的 50% 以上,增长速度也明显高于全省平均水平。同期,轻工业完成增加值 41.1 亿元,同比增长 4.2%,增长速度低于全省平均水平 7.1 个百分点。

二是国有及国有控股企业稳定增长,在全省工业增长中发挥了主力军的作用。1~9 月,全省国有及国有控股企业完成增加值 256.3 亿元,虽然增长速度略低于全省工业平均增长速度,但其完成的增加值占到全省工业增加值的 72.5%,充分发挥了主力军的作用。此外,集体企业、股份制企业、三资企业也都保持了一个较高的增长水平,除股份制企业的增长速度略低于全省平均增长速度外,集体企业、三资企业的增长速度都高于全省工业平均增长速度,对全省工业经济的发展起到了较好的促进作用。

三是地方企业增势强劲,对全省工业经济发展起到了较大的促进作用。1~9 月,省属企业实现工业增加值 112.1 亿元,同比增长 11.5%,地属以下企业实现工业增加值 162.7 亿元,同比增长 12.0%。两项合计,完成的工业增加值占到全省工业增加值的 80% 以上,对全省工业经济的发展起到了积

极的促进作用。此外,中央所属企业实现工业增加值 78.5 亿元,同比增长 9.2%。

四是工业出口快速增长,成为拉动全省工业经济增长的重要力量。1~9月,全省完成工业出口交货值 60.36 亿元,同比增长 18.6%,对全省工业经济的发展起到了重要的拉动作用。

(2)农业生产因灾减产,结构调整初见成效。2001年,农业生产因受严重自然灾害的影响,粮食产量、油料产量出现大幅度下降,预计全年粮食总产量为 70 亿公斤、油料总产量为 17 万吨,分别比上年减产 18% 和 60%。受粮、油减产的影响,种植业产值预计将有较大幅度的下降。除种植业外,林业生产预计也将有小幅下降。但从整个农村经济看,由于结构调整效应的发挥,农村经济的发展将基本保持平稳。从前三季度的情况看,虽然粮、油减产幅度较大,但畜牧业、渔业却保持了一定的增长,全省仍然实现农林牧渔总产值 214.4 亿元,仅比上年同期下降 6.8%。此外,经过结构调整,全省乡镇企业在关闭“十五小”的不利情况下,仍保持了强劲的增长势头,1~9月完成营业收入 1 289.0 亿元,比上年同期增长 12.0%。农民收入增长虽然因灾受阻,但现金收入增长明显,1~10月农民人均现金收入为 1 061.6 元,比上年同期增长 9.0%,预计全年农民人均纯收入将与上年持平。

(3)第三产业发展加快,旅游等新增长点增势强劲。前三季度第三产业完成增加值 485.5 亿元,同比增长 10.3%。在第三产业中,旅游等新的增长点增势强劲,1~10月全省国内旅游收入达到 79.16 亿元,同比增长 20.0%。

2. 需求分析

2001年全省市场销售平稳,投资增长稳定,出口增长迅速,对全省经济的增长起到了较好的促进作用。

(1)市场平稳运行,进出口增长显著。1~9月,全省社会消费品零售总额为 480.74 亿元,比上年同期增长 6.9%,保持了一个较为稳定的运行态势;1~9月,全省进出口总额为 15.82 亿美元,比上年同期增长 11.7%,其中出口总额 11.72 亿美元,增长 17.7%;进口总额 4.10 亿美元,下降 2.8%。

(2)投资增长稳定,结构改善明显。1~9月,全省全社会固定资产投资 278.77 亿元,比上年同期增长 22.0%。其中基本建设投资 191.33 亿元,比上年同期增长 17.5%;更新改造投资 55.46 亿元,比上年同期增长 56.9%,更新改造投资增长明显高于基本建设投资增长。

3. 宏观调控分析

从宏观调控角度看,财政、金融对全省经济发展的支持作用有所增强。1~9月,全省财政总收入累计完成 169.36 亿元,比上年同期增长 21.2%。一般预算收入完成 96.13 亿元,比上年同期增长 18.3%,其中工商税收完成