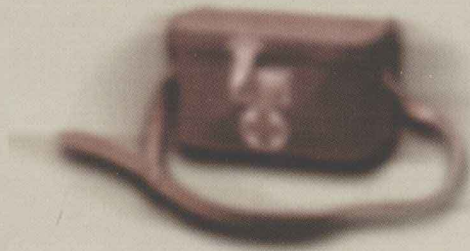


席彪 唐龙妹 吕萍 余秋蓉 著



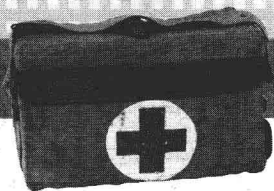
2011年 全国乡村二级卫生技术队伍 现状及培训需求调查



人民卫生出版社

2011年 全国乡村二级 卫生技术队伍 现状及培训需求调查

2011年全国乡村二级卫生技术队伍现状
及培训需求专题调查组



席彪 唐龙妹 吕萍 余秋蓉 著

人民卫生出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2011年全国乡村二级卫生技术队伍现状及培训需求
调查/席彪等著. —北京: 人民卫生出版社, 2012. 6

ISBN 978-7-117-15982-1

I. ①2… II. ①席… III. ①农村卫生-医药卫生
人员-职业培训-研究-中国 IV. ①R192.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第098448号

门户网: www.pmph.com	出版物查询、网上书店
卫人网: www.ipmph.com	护士、医师、药师、中医师、卫生资格考试培训

版权所有, 侵权必究!

2011年全国乡村二级卫生技术队伍 现状及培训需求调查

著 者: 席 彪 唐龙妹 吕 萍 余秋蓉

出版发行: 人民卫生出版社 (中继线 010-59780011)

地 址: 北京市朝阳区潘家园南里 19 号

邮 编: 100021

E - mail: pmph@pmph.com

购书热线: 010-67605754 010-65264830

010-59787586 010-59787592

印 刷: 北京汇林印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 850×1168 1/32 印张: 9

字 数: 224千字

版 次: 2012年6月第1版 2012年6月第1版第1次印刷

标准书号: ISBN 978-7-117-15982-1/R · 15983

定 价: 32.00元

打击盗版举报电话: 010-59787491 E-mail: WQ@pmph.com

(凡属印装质量问题请与本社销售中心联系退换)

前 言

在医改不断深入推进,乡村卫生服务能力建设成为重要举措之际,为了摸清全国乡村卫生技术队伍状况,掌握乡村卫生技术人员的培训需求,为制定乡村卫生技术人员培训政策和开展全科医学培训提供科学依据,受卫生部科教司委托,我们开展了2011年全国乡村二级卫生技术队伍现状及培训需求调查专题研究。

本次调查范围包括东、中、西部10个省、市、自治区,共抽样30个地市州、81个县、246个乡镇卫生院、2266个村卫生室。问卷调查7470名乡镇卫生院卫生技术人员,4232名乡村医生,408名县医院主要科室负责人,364名各级培训管理人员。共发出调查表14990份,全部收回,有效调查表14817份,总有效率98.8%。召开各种座谈会15次,参加人员90人,深度访谈80人。

在分析本次调查结果的同时,还与2002年第一次全国乡村卫生技术队伍现状和培训需求调查结果进行了比较分析,以观察10年间乡村卫生技术队伍变化趋势。

本次研究的主要结论包括:乡镇卫生院卫生技术队伍和乡村医生队伍在数量和素质两方面都有较大改善,队伍稳定性增强;乡村卫生技术人员的培训需求发生较大转变,以急诊急救为主的医疗技能和以实施公共卫生服务为主的预防保健技能成为培训的主要需求;全科岗位人员明显增加,全科医疗服务受到重视。

调查发现,乡村卫生技术队伍的稳定和提高还存在问题,许多地方的人员编制及保障政策没有落实到位,乡镇卫生院的



文化建设亟待加强,培训制度需要完善,乡村卫生技术人员培训存在脱离实际、效率低下、积极性不高等问题,培训模式与培训管理必须改革。

现将本次调查资料 and 结果编辑成册,供有关部门和单位在开展农村卫生技术人员培训中参考。

卫生部科教司何维司长、金生国副司长、陈昕煜处长对本次调查给予了极大支持和指导,北京市卫生局、辽宁省卫生厅、宁夏回族自治区卫生厅、贵州省卫生厅、广西壮族自治区卫生厅、湖南省卫生厅、福建省卫生厅、浙江省卫生厅、山东省卫生厅、河北省卫生厅对本次调查给予了大力支持,使调查顺利完成。参与本课题的人员还有郭爱民教授、冯永健医师、崔泽教授、吕兴权主任、苏德林主任、赵红彦科长、李杰主任以及邵娟娟、李书强、高天阳等。对所有支持这次调查的领导和同道表示最衷心的感谢。

著 者

2012年5月

目 录

第一部分

2011年全国乡村二级卫生技术队伍现状及培训需求调查报告

1. 调查结果	1
1.1 乡镇卫生院现状	1
1.2 乡镇卫生院卫生技术人员现状	2
1.3 乡镇卫生院卫生技术人员培训现状	17
1.4 乡镇卫生院卫生技术人员培训需求	39
1.5 村卫生室及乡村医生现状	81
1.6 乡村医生培训现状	87
1.7 乡村医生培训需求	88
1.8 乡镇卫生院院长对乡镇卫生院卫生技术人员 培训相关问题认知的调查结果	95
1.9 省市县乡四级管理部门人员对乡村卫生技术 人员培训相关问题认知的调查结果	104
1.10 县医院五类科室负责人对乡镇卫生院卫生 技术人员培训相关情况认知的调查结果	107
1.11 不同经济发展水平地区乡村卫生技术人员 情况比较	110
1.12 乡村卫生技术人员在职培训情况座谈和访谈 结果	143
2. 主要结果与特点分析	150
2.1 乡镇卫生院服务	150
2.2 村卫生室服务	151
2.3 乡镇卫生院卫生技术队伍基本特征	152



2.4 乡镇卫生院卫生技术队伍发展趋势分析	154
2.5 乡镇卫生技术人员在工作中的缺失与不足	154
2.6 乡镇卫生院卫生技术人员培训需求	156
2.7 乡镇卫生院全科医生队伍现状与培训需求	158
2.8 乡村医生队伍	159
2.9 村卫生室服务存在的主要问题	160
2.10 乡村医生培训需求	161
2.11 2002年与2011年两次调查结果比较	161
3. 讨论	164
3.1 乡村二级卫生技术人员是解决农村基本卫生 问题的主要力量	164
3.2 乡村二级卫生技术队伍整体素质不断提高	165
3.3 乡村二级卫生技术人员的培训需求更注重 现实工作和胜任岗位任务	166
3.4 面向乡村二级卫生技术人员培训的模式必须改革	168
3.5 稳定乡村二级卫生技术队伍和提高培训 效果的建议	169

第二部分

2011年全国乡村二级卫生技术队伍现状及培训需求调查方案

1. 研究背景与目的	173
2. 调查内容	174
3. 调查方法	174



4. 调查对象·····	175
5. 调查样本·····	175
6. 调查工具·····	177
7. 参与调查人员·····	178
8. 资料收集、录入及分析·····	179
9. 撰写调查报告·····	179
10. 调查流程及时间安排·····	179
11. 调查质量控制·····	184

附 录

附录一：调查表1~调查表9·····	191
附录二：访谈表1~访谈表3·····	215
附录三：座谈会提纲1~座谈会提纲5·····	221
附录四：本次调查有关概念解释·····	226
附录五：2002年全国乡镇卫生院卫生技术队伍与 培训现状调查报告·····	228
附录六：中国乡村卫生技术队伍研究综述·····	263

多见,排在急诊疾病的第 8 位。常见的 5 类转诊疾病依次为:神经系统疾病、外伤、心血管系统疾病、中毒和发热。

本次调查的 246 所乡镇卫生院,已执行新编制标准的卫生院 232 家,占 94.3%,编制人数 9136 人,实际在编人数 5764 人;2010 年新进人员 775 人,其中调入 169 人,招聘大中专毕业生 509 人,招聘执业/执业助理医师 97 人;2010 年流出人员 56 人,其中调出 12 人,解聘 15 人,辞职 13 人,退休等其他原因 16 人;实际在岗卫生技术人员数为 8028 人,其中在编占 71.8%,长期聘用占 23.5%,临时聘用占 4.7%。

1.2 乡镇卫生院卫生技术人员现状

1.2.1 岗位分布 在被调查的 7377 名卫生技术人员中,从事医疗工作的 2653 人(36.0%),护理 1528 人(20.7%),辅助检查 847 人(11.5%),预防保健 848 人(11.5%),药剂 827 (11.2%),兼职管理 174 人(2.3%),从事全科医学工作 500 人(6.8%)。具体岗位分布见图 1~图 3。

1.2.2 性别状况 被调查的 7377 人中,男性 2839 人,占

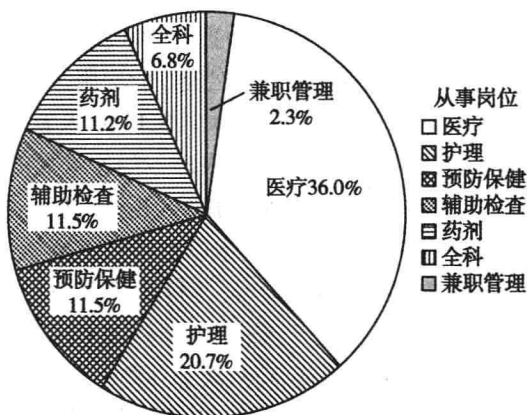


图 1 乡镇卫生院卫生技术人员岗位分布

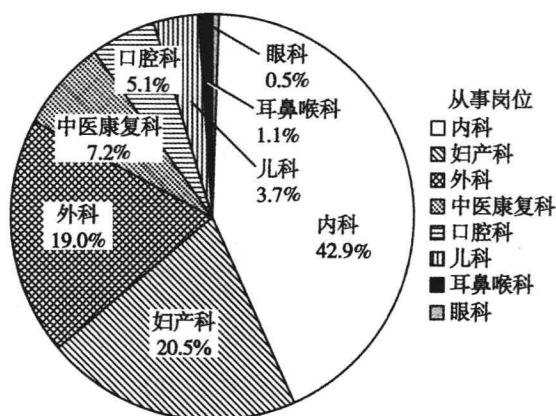


图2 乡镇卫生院从事医疗工作卫生技术人员岗位分布

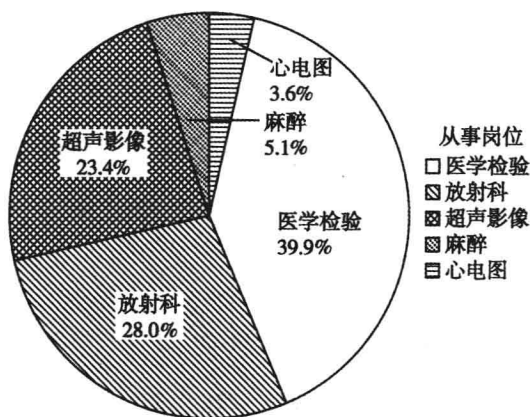


图3 乡镇卫生院从事辅助检查工作卫生技术人员岗位分布

38.5% ;女性 4538 人,占 61.5% ;不同岗位男女性别比存在差异 ($P<0.001$),从事医疗、辅助检查、预防保健工作的卫生技术人员男女性别比例接近 1 : 1,兼职管理的卫生技术人员男女性别比例接近 2 : 1,从事药剂和护理工作的卫生技术人员女性分别占到 63.5% 和 98.4%。见表 1。

1.2.3 年龄、从事卫生技术工作时间及在乡镇卫生院工作时

第一部分

2011 年全国乡村二级卫生技术队伍现状及培训需求调查报告

间 7377 名卫生技术人员平均年龄(36.10 ± 9.81) 岁,从事卫生技术工作的时间平均(14.62 ± 10.11) 年,在乡镇卫生院工作时间平均(11.31 ± 9.39) 年。不同岗位卫生技术人员年龄、工作时间存在差异($P < 0.001$)。见表 1~ 表 2。

表 1 乡镇卫生院卫生技术人员不同岗位性别、年龄构成

	医疗	护理	辅助 检查	预防 保健	药剂	兼职 管理	全科	合计
性别 *								
男	1365 (51.5)	25 (1.6)	408 (48.2)	341 (40.2)	302 (36.5)	107 (61.5)	291 (58.2)	2839 (38.5)
女	1288 (48.5)	1503 (98.4)	439 (51.8)	507 (59.8)	525 (63.5)	67 (38.5)	209 (41.8)	4538 (61.5)
年龄 *								
20 岁 以下	10 (0.4)	15 (1.0)	2 (0.2)	0 (0.0)	2 (0.2)	0 (0.0)	1 (0.2)	30 (0.4)
20~29 岁	723 (27.3)	633 (41.4)	229 (27.0)	174 (20.5)	209 (25.3)	17 (9.8)	117 (23.4)	2102 (28.5)
30~39 岁	1003 (37.8)	561 (36.7)	347 (41.0)	349 (41.2)	292 (35.3)	76 (43.7)	200 (40.0)	2828 (38.3)
40~49 岁	612 (23.1)	264 (17.3)	196 (23.1)	221 (26.1)	220 (26.6)	58 (33.3)	114 (22.8)	1685 (22.8)
50~59 岁	237 (8.9)	52 (3.4)	66 (7.8)	95 (11.2)	99 (12.0)	22 (12.6)	45 (9.0)	616 (8.4)
60 岁 及以上	68 (2.5)	3 (0.2)	7 (0.9)	9 (1.0)	5 (0.6)	1 (0.6)	23 (4.6)	116 (1.6)

*: 组间比较 $P < 0.001$

表2 乡镇卫生院卫生技术人员不同岗位平均年龄、从事卫技工作时间及在乡镇卫生院工作时间比较

	n	年龄	从事卫技工作时间	在乡镇卫生院工作时间
医疗	2653	36.72 ± 10.11	14.82 ± 10.50	11.10 ± 9.45
护理	1528	32.42 ± 8.64	11.79 ± 8.91	9.45 ± 8.58
辅助检查	847	35.92 ± 9.21	14.57 ± 9.52	12.06 ± 9.16
预防保健	848	37.88 ± 9.33	16.29 ± 9.93	13.11 ± 9.60
药剂	827	37.56 ± 10.10	16.17 ± 10.17	13.78 ± 10.05
兼职管理	174	39.70 ± 8.39	17.98 ± 8.95	11.75 ± 9.38
全科	500	37.66 ± 10.31	15.71 ± 11.21	9.50 ± 8.72
合计	7377	36.10 ± 9.81	14.62 ± 10.11	11.31 ± 9.39
<i>F</i>		53.550	32.199	29.738
<i>P</i>		<0.001	<0.000	<0.001

1.2.4 专业学历 大专学历在乡镇卫生院卫生技术人员中所占比例最高,为 45.2%;其次为中专学历,占 34.6%;无正规专业学历者占 5.4%;本科及以上学历者占 14.8%。不同岗位学历构成不同,从事医疗和全科医学工作及兼职管理的卫生技术人员学历高于其他岗位,药剂和护理工作的卫生技术人员的学历较低,特别是从事药剂工作的卫生技术人员无正规专业学历的占 13.2%,明显高于其他岗位。见表 3。

第一部分

2011 年全国乡村二级卫生技术队伍现状及培训需求调查报告

表 3 乡镇卫生院不同岗位卫生技术人员学历、技术职务、执业资格构成

	医疗	护理	辅助 检查	预防 保健	药剂	兼职 管理	全科	合计
学历 *								
高中及以下	87 (3.3)	52 (3.4)	45 (5.3)	73 (8.6)	109 (13.2)	11 (6.3)	20 (4.0)	397 (5.4)
中专	758 (28.6)	689 (45.1)	289 (34.1)	321 (37.9)	335 (40.5)	54 (31.0)	108 (21.6)	2554 (34.6)
大专	1233 (46.5)	689 (45.1)	409 (48.3)	362 (42.7)	309 (37.4)	70 (40.2)	263 (52.6)	3335 (45.2)
本科及以上	575 (21.6)	98 (6.4)	104 (12.3)	92 (10.8)	74 (8.9)	39 (22.5)	109 (21.8)	1091 (14.8)
技术 职务 *								
无	235 (8.9)	113 (7.4)	140 (16.5)	133 (15.7)	155 (18.7)	33 (19.0)	77 (15.4)	886 (12.0)
士级	629 (23.7)	653 (42.7)	247 (29.2)	244 (28.8)	258 (31.2)	34 (19.5)	110 (22.0)	2175 (29.5)
初级	1047 (39.5)	500 (32.7)	310 (36.6)	316 (37.3)	306 (37.0)	60 (34.5)	191 (38.2)	2730 (37.0)
中级	641 (24.2)	259 (17.0)	142 (16.8)	143 (16.9)	106 (12.8)	37 (21.3)	116 (23.2)	1444 (19.6)
高级	101 (3.7)	3 (0.2)	8 (0.9)	12 (1.3)	2 (0.3)	10 (5.7)	6 (1.2)	142 (1.9)
执业 资格 *								
执业医师	1295 (48.8)	1 (0.1)	167 (19.7)	216 (25.5)	17 (2.1)	53 (30.5)	218 (43.6)	1967 (26.7)

续表

	医疗	护理	辅助 检查	预防 保健	药剂	兼职 管理	全科	合计
助理执业医师	658 (24.8)	11 (0.7)	193 (22.8)	216 (25.5)	48 (5.8)	27 (15.5)	144 (28.8)	1297 (17.6)
注册护士	274 (10.3)	1349 (88.3)	41 (4.8)	156 (18.4)	23 (2.8)	25 (14.4)	17 (3.4)	1885 (25.6)
执业药师	5 (0.2)	3 (0.2)	6 (0.7)	16 (1.9)	182 (22.0)	3 (1.7)	1 (0.2)	216 (2.9)
无	421 (15.9)	164 (10.7)	440 (52.0)	244 (28.7)	557 (67.3)	66 (37.9)	120 (24.0)	2012 (27.2)

*: 组间比较 $P < 0.001$

1.2.5 执业资格 所调查的卫生技术人员中,27.2% 的人不具备执业资格,其中从事药剂工作的人员无执业资格的比例最高,达到 67.3%;其次分别是从事辅助检查、兼职管理、预防保健工作的卫生技术人员,护士不具备执业资格的比例最低,仅 10.7%,见表 3。不具备执业资格的人员中 30 岁以下的占 44.8%,30 岁以上人员有所减少,30 岁以上无执业资格人员比例随年龄增加呈上升趋势($P < 0.001$),见表 4。

在具有执业资格的卫生技术人员中,执业医师和执业助理医师的比例约为 1.5 : 1,其中从事医疗和兼职管理岗位的比例较高,接近 2 : 1,从事预防保健和辅助检查工作的比例约为 1 : 1。

1.2.6 技术职务 具有中级以上专业技术职务的卫生技术人员占 21.5%,初级职务的占 37.0%,刚刚走上工作岗位的士级人员占 29.5%,无专业技术职务的人员占 12.0%。从事医疗和护理工作的卫生技术人员无专业技术职务的比例最低,小于 10%。而兼职管理工作的卫生技术人员高级技术职务的比例最高,超过 5%。整体看从事医疗工作和兼职管理工作的卫生技术人员

第一部分

2011 年全国乡村二级卫生技术队伍现状及培训需求调查报告

技术职务水平较高,而药剂岗位水平较低。经统计分析,年龄和技术职务之间存在线性趋势,随年龄升高技术职务也逐渐升高($P < 0.001$),见表 4。

表 4 乡镇卫生院不同年龄卫生技术人员学历、技术职务、执业资格构成

	20 岁 以下	20~29 岁	30~39 岁	40~49 岁	50~59 岁	60 岁及 以上	合计
学历 *							
高中及以下	0 (0.0)	4 (0.2)	21 (0.7)	159 (9.4)	187 (30.4)	26 (22.4)	397 (5.4)
中专	29 (96.7)	679 (32.3)	756 (26.7)	717 (42.6)	321 (52.1)	52 (44.8)	2554 (34.6)
大专	1 (3.3)	1067 (50.8)	1496 (52.9)	658 (39.1)	91 (14.8)	22 (19.0)	3335 (45.2)
本科及以上	0 (0.0)	352 (16.7)	555 (19.7)	151 (8.9)	17 (2.7)	16 (13.8)	1091 (14.8)
技术职务 *							
无	17 (56.7)	525 (25.0)	170 (6.0)	107 (6.4)	50 (8.1)	17 (14.7)	886 (12.0)
士级	12 (40.0)	1118 (53.2)	676 (23.9)	290 (17.2)	69 (11.2)	10 (8.6)	2175 (29.5)
初级	1 (3.3)	453 (21.6)	1392 (49.2)	603 (35.8)	255 (41.4)	26 (22.4)	2730 (37.0)
中级	0 (0.0)	6 (0.2)	584 (20.7)	612 (36.3)	193 (31.3)	49 (42.2)	1444 (19.6)
高级	0 (0.0)	0 (0.0)	6 (0.2)	73 (4.3)	49 (8.0)	14 (12.1)	142 (1.9)

续表

	20 岁 以下	20~29 岁	30~39 岁	40~49 岁	50~59 岁	60 岁及 以上	合计
执业资格 *							
执业医师	0 (0.0)	153 (7.3)	835 (29.5)	610 (36.2)	293 (47.6)	76 (65.5)	1967 (26.7)
助理执业医师	1 (3.3)	329 (15.7)	569 (20.1)	313 (18.6)	77 (12.5)	8 (6.9)	1297 (17.6)
注册护士	8 (26.7)	721 (34.3)	740 (26.2)	346 (20.5)	67 (10.9)	3 (2.6)	1885 (25.6)
执业药师	0 (0.0)	19 (0.9)	93 (3.3)	63 (3.7)	41 (6.7)	0 (0.0)	216 (2.9)
无	21 (70.0)	880 (41.8)	591 (20.9)	353 (21.0)	138 (22.3)	29 (25.0)	2012 (27.2)

*: 组间比较 $P < 0.001$

1.2.7 乡镇卫生院人员来源及起始工作地点 有 69.5% 的卫生技术人员是医学院校毕业分配或招聘来的, 20.3% 的是从其他机构调入卫生院的, 另有 5% 的人员来源于其他形式, 如乡村医生转岗、部队复员转业、接班顶替、师带徒。兼职管理工作的卫生技术人员从其他单位调入的比例高于其他岗位的卫生技术人员, 从事医疗、护理和辅助检查工作的卫生技术人员以医学院校毕业生为主, 而从事药剂工作的卫生技术人员接班顶替的比例达到 13.2%, 明显偏高。低年龄段的卫生技术人员以医学院校毕业生为主, 特别是 30 岁以下的达到 85% 以上, 而高年资的卫生技术人员医学院校毕业分配到卫生院的比例明显较低; 60 岁以上的卫生技术人员由乡村医生转岗者居多; 50~59 岁年龄段的卫生技术人员 19.6% 为接班顶替, 4.4% 为师带徒, 这两

种来源的比例高于其他年龄段;30~39 岁的卫生技术人员除来自医学院校外,还有 20% 以上的是从其他单位调入的。在无正规专业学历的卫生技术人员中,33.5% 为接班顶替,具有正规专业学历的卫生技术人员 70% 以上为医学院校毕业生。见表 5。

表 5 乡镇卫生院卫生技术人员不同岗位、年龄、学历、技术职务卫生技术人员来源

	医学院校	乡村 医生 转岗	部队 复员 转业	接班 顶替	其他 单位 调入	师带 徒	χ^2	P
岗位								
医疗	1857 (70.0)	86 (3.2)	27 (1.0)	88 (3.3)	572 (21.6)	23 (0.9)	490.697	<0.001
护理	1194 (78.1)	14 (0.9)	6 (0.4)	35 (2.3)	267 (17.5)	12 (0.8)		
辅助检查	628 (74.1)	17 (2.0)	13 (1.5)	36 (4.3)	141 (16.6)	12 (1.5)		
预防保健	539 (63.6)	42 (5.0)	18 (2.1)	49 (5.8)	192 (22.6)	8 (0.9)		
药剂	518 (62.6)	28 (3.4)	11 (1.3)	109 (13.2)	135 (16.3)	26 (3.2)		
兼职管理	93 (53.4)	2 (1.1)	5 (2.9)	6 (3.4)	68 (39.2)	0 (0.0)		
全科	298 (59.6)	60 (12.0)	8 (1.6)	5 (1.0)	125 (25.0)	4 (0.8)		
年龄								
20 岁以下	27 (90.1)	1 (3.3)	0 (0.0)	1 (3.3)	1 (3.3)	0 (0.0)	1900.918	<0.001