

2011

JIAXIU
QINGNIAN LUNCONG

甲秀青年论丛



贵州省社会科学院 编

中国言实出版社



2011

JIA
QINGNIAN LUNGONG

甲秀青年论丛



贵州省社会科学院 编

中国言实出版社



图书在版编目(CIP)数据

甲秀青年论丛. 2011 卷/贵州省社会科学院编. —北京:中国言实出版社,
2012. 6

ISBN 978-7-80250-920-7

I. ①甲…

II. ①贵…

III. ①区域经济-贵州省-文集 ②文化事业-贵州省-文集

IV. ①F127.73-53 ②G127.73-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 093915 号

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64924716 (发行部) 64963101 (邮 购)

64924880 (总编室) 64914138 (四编部)

网 址: www.zgyschs.cn

E-mail: zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 成都天金浩印务有限责任公司

版 次 2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

规 格 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 16

字 数 400 千字

定 价 48.00 元 ISBN 978-7-80250-920-7/ D·399

贵州省社会科学院学术委员会

主 任：吴大华

副主任：金安江 吴廷述

成 员：王朝新 雷厚礼 逯献珉

唐显良 宋 明 石朝江

胡晓登 聂秀丽 于民雄

索晓霞 罗 芬 刘庆和

王路平 杜小书 王兴骥

目 录

基层党组织保持和发展先进性的有益探索	
——遵义市服务型党组织建设调查	1
生态视野下贵州省喀斯特地区绿色城镇建设研究	
——以黔西南州为典型个案	15
贵州农村居民消费增长问题研究	
——基于农村居民收入的视角	37
模块化视觉下贵州装备制造业发展研究	55
我省农业产业化的难点调查分析	
——对贵阳市乌当区的农业产业化发展调查	73
传统社会民间自治研究	
——以明清会馆为视点	91
贵州赤水河流域酒文化研究调查报告	109
文化视角下的贵州布依族民居研究	135
平正仡佬族语言文化调查	165
宗教对话的地方性典型	
——以贵州青岩为例	185
2006 年至 2009 年贵州省青少年犯罪研究报告	219
后 记	245

2010 年贵州省社会科学院院级青年课题

基层党组织保持和发展 先进性的有益探索

——遵义市服务型党组织建设调查

课题组顾问：雷厚礼

课题组组长：罗 曼

课题组成员：杜双燕 王义飞

周芳苓 杨红英

高 刚 林 苑

中国共产党一贯高度重视基层党组织建设，并对加强基层党组织建设有明确要求。2010年6月，胡锦涛同志在中央政治局第21次集体学习时强调，要充分认识加强基层党组织建设的重大意义，不断提高基层党组织建设科学化水平。中国共产党执政60多年的历史证明，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，是党制定和贯彻落实正确的路线、方针、政策的重要环节，是党密切联系群众的桥梁和纽带，是教育、管理党员的基本单位。在党的建设新的伟大工程中，基层党组织建设是伟大工程的基础性工程。加强基层党组织建设，是党的建设的關鍵所在。基层党组织建设得好不好、科学化水平高不高，既体现着党的建设的科学化水平，又关系着党的执政地位是否巩固和执政使命能否实现。如何从应对当今大发展大变革大调整的国际形势，从适应我国工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，从提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，从深入贯彻落实科学发展观、推动经济社会又好又快更好更快发展的高度，以科学理论指导基层党组织建设、以科学制度保障基层党组织建设、以科学方法推进基层党组织建设，这是基层党组织建设必须面对和回答的问题。

遵义市在探索“四在农村”、“四进社区”等基层党组织建设的基础上，2009年3月根据余庆县创建服务型党组织的经验，在全市范围内深入开展以“服务基层、服务群众、服务发展”为主题的服务型党组织创建活动，这是对基层党组织保持和发展先进性的积极有益的探索。其做法受到中央领导的高度重视和中共贵州省委的充分肯定，也受到学界的高度关注。为了深入了解遵义市服务型党组织建设的基本情况和它所形成的经验与还需解决的问题。课题组先后到遵义市委组织部、汇川区、遵义县、道真县、正安县等地对遵义市不同类型地区（包括经济高、中、低不同梯度）的服务型党组织进行实地调研和抽样调查，走访了部分乡镇、村寨，通过入户访谈、座谈会等方式，对遵义市服务型党组织建设的特点、经验、成效以及存在的问题进行了调研，形成了以下认识。

一、主要做法

遵义市服务型党组织是相对于管理型党组织而言的，它的服务对象是广大党员、群众、基层党组织和经济社会发展，它是在以人为本理念的指导下，在整个社会秩序的框架内，通过法定程序，更好地体现“为人民服务”宗旨的一项党建活动。《中共遵义市委关于深入开展服务型党组织创建工作的意见》（遵发〔2009〕4号文件）提出，遵义市服务型党组织建设的创建思路是“123455”，即以“一条主线”（党的先进性建设和执政能力建设）贯穿始终，以抓住“两个关键”（书记抓，抓书记）为创建手段，以“服务基层、服务群众、服务发展”为主题，以搭建“四级网络”（组建县〈区、市〉党务服务中心、乡镇〈街道〉党务政务综合服务中心、村〈社区〉党员群众综合



服务站、片区党员便民服务点)为平台,以“五大提升”(提升服务功能、提升服务能力、提升民主水平、提升工作水平、提升满意程度)为目标,以完善“五大工作体系”(上级党组织服务下级党组织的工作体系,党组织服务党员的工作体系,党组织和党员共同服务群众的工作体系,城乡党建一体化的工作体系,党组织和广大党员干部共同服务科学发展的工作体系)为任务,分解任务,明确责任,狠抓落实,全面推进创建工作扎实有效开展。具体做法是:

(一) 搭建四级网络服务平台,全方位多功能多层次服务人民群众

遵义市依托党组织和党员干部,着眼于全方位、多功能、多层次地服务群众,实现上下互动、横向联动的四级网络服务平台。

建立县(区、市)党务服务中心。整合党建工作任务和党内服务资源,搭建“统一管理、综合服务”的工作和服务平台,主要功能包括:统筹运作全县的服务型党组织创建工作,统一管理各级基层组织服务网络机构,协调县级政务中心,为基层党员干部群众提供一站式的党务政务服务;开展党员发展、党务咨询、党务公开、党员教育培训、党员申诉受理、党组织关系接转、流动党员管理、远程教育信息或课件服务和承担党代会常任制、整顿软弱涣散党组织、实施“三关工程”、推进城乡党建一体化等党内业务;搭建党员干部学习、交流、互助的平台,为党员干部工作、学习、生活提供必要的条件和良好的环境。

建立乡镇(街道)党务政务综合服务中心。整合乡镇的服务职能和服务资源,搭建集党务、政务和社会事务为一体综合性服务平台,主要功能包括:对接县级党员服务中心服务职能,整合党内服务资源,开展党内业务和服务党员;对接县级政务服务中心职能,开展全程代理服务工作,并整合乡镇站所资源,拓宽服务内容,简化审批程序,规范服务机制,为群众提供一站式的行政审批、法律维权、综治维稳、纠纷调处、远教服务、信息咨询、政策答疑、农技推广、社会保障、文明创建、新农村建设等相关业务办理和便民服务;积极为企业、公益性机构、社会中介组织服务基层、服务群众提供便利条件。

建立村(社区)党员群众综合服务站。以组(小区)党小组、远教播放点或相关单位为依托,组建便民服务网点,延伸村(社区)组建党员综合服务站的链条。其服务功能根据服务点宣传政策法律、接受服务咨询、调处邻里纠纷等等,以及开展其他的有偿服务项目;根据村(社区)“两委”工作任务和群众的生产生活需求,积极整合辖区内的各种服务资源,寓管理于服务之中,将服务资源进行细分,实行项目化的运作和管理,为基层党组织、社会中介组织、企事业单位和党员干部、志愿者队伍、入党积极分子参与党员综合服务站工作提供平台和机制保障,更好地满足辖区群众多样化和个性化的服务需求。主要功能包括:对接县(区、市)党员服务中心、政务服务中心和乡镇综合服务中心,一方面搭建开展党务和服务党员的平台,另一方面为群众提供行政审批和证照办理等全程代理服务;立足村(社区)的职责和任务,有针对性地开展远程教育、农技推广、新农村建设、政策咨询、税费代缴、土地流转、就业培训、医疗计生、贫困救助、纠纷调解、“三关”工程、劳务输出等便民服务;依托辖

区内服务资源优势，联合相关企业、公益机构和社会中介组织或能人，采取无偿或低偿的方式，开设农资购销、订单农业、农技服务、金融保险、居家养老等服务项目，更好地满足辖区群众生产（工作）生活的需求，进一步拓宽服务渠道，提升服务功能。

建立片区党员便民服务点。其主要功能是：打造创业服务平台，促进农民增收致富；打造信息服务平台，畅通农村信息渠道；打造便民服务平台，推动服务便捷高效；打造文化服务平台，满足群众精神需求；打造保障服务平台，提高群众生活水平。

目前，四级服务机构为党员群众办理业务 55 万件，解决纠纷 1.7 万多件，办实事好事 3 万余件，帮扶困难党员群众 3.8 万余人次，开展各类政策、法律和实用技术咨询 180 万余人次。引导 2.1 万户农民群众实现产业结构调整，建立现代科技农业产业示范基地 321 个。基本实现小事不出村、大事不出镇、难事不出县、矛盾不上交。余庆县对涉及审批权限的部门进行“会诊”，除上级明确要求必须在县级部门办理的外，其他审批权限委托乡镇或由乡镇直接办理，废弃、修改了 40 多项不合时宜的审批制度。

（二）针对不同服务对象，开展形式多样服务型党组织建设

遵义市针对农村、城市社区、机关、学校和企业的不同特点以及不同服务对象的具体实际，搭建不同的服务载体，分别开展多种形式服务型党组织建设。

在农村创建“五个家园”。即爱心家园，救助困难群众；康乐家园，活跃社区氛围；学习家园，提升居民素质；阳光家园，推进民主进程；平安家园，构建和谐社区。通过“五个家园”建设，为农村群众提供便民利民、信息沟通、技术咨询、精神文化、创业就业、社会保障等全方位、多领域、深层次、广覆盖的服务，促进农村经济发展和农民增收致富。

在机关创建“五型组织”。即学习型组织，提升机关服务能力；服务型组织，提升机关服务意识；效能型组织，提升机关服务效率；廉洁型组织，提升机关服务实效。通过“五型组织”建设，为社区群众提供救济帮扶、健身娱乐、网络信息、治安防范、学习环境等服务，最大限度地满足居民需求。进一步转变机关作风，更好地汇集机关人力、物力、财力、技术、信息、项目等优势资源，推动机关更好地为基层、为群众、为科学发展服务。

在学校创建“五爱单位”。即热爱教育，强化敬业意识；热爱学校，强化大局意识；热爱岗位，强化实干意识；热爱学生，强化奉献意识；热爱同事，强化团队意识。进一步促进广大教育工作者爱岗敬业、服务社会。

在“两新”组织探索“五化服务”。服务专业化，营造党员新家园；服务多样化，鼓励职工新奉献；服务制度化，促进企业新发展；服务规范化，帮助业主创新高；服务网络化，构建党建新格局。充分发挥党组织和党员在“两新”组织中的先锋模范作用，推动生产经营活动的开展，服务科学发展。各地也拓展新平台，如务川县的“三中心一协会”（即民情民意服务中心、土地代耕中心、留守儿童托管中心、农村经济协会），通过搭建不同的服务载体，分类推进服务型党组织建设工作，拓宽组织服务功能，积极为社区党员、群众提供多渠道、全方位的优质高效服务，使服务型基层党组



织顺民意、得民心。

目前，遵义市已投入服务型党组织创建经费 4500 万元，14 个县市区全部建立党务政务服务中心，243 个乡镇、街道全部建立党务政务综合服务中心，1976 个村（社区、居）全部建立党员群众综合服务站，6990 个片区建立党员便民服务点。

（三）整合各种有效资源，拓展服务途径与丰富服务内容

遵义市服务型党组织建设工作整合党务、政务、社会资源，拓展服务途径，丰富服务内容。

设立党务服务岗。提供党组织关系转接、流动党员管理、党务政策咨询及远程教育课件借阅、党员就业、代理党费收缴、党内关怀等服务，促进城乡统筹发展实现党建工作大融合。

将所有涉及有审批权限的部门进行集中。将涉农服务范围较广的财政所、派出所、村管所、计生办、国土所、林业站、社会事务管理等部门以及新农村建设、整脏治乱、村庄整治、农村危房改造的政策咨询、审批办理纳入服务内容，充分发挥党组织和党员的群众优势和政务职能部门的职能优势。凤冈县整合文化共享工程、远程教育、“千村万乡”工程、农村卫生室、农家书屋、移动电话收费服务、群众娱乐室、党员自愿服务队等资源，创建“八位一体”的党员便民服务点。

把与群众生产生活息息相关的社会服务内容纳入创建范围。以党员志愿者队伍为核心，将区域内各类民间组织、社团组织、文体团队等纳入党员服务体系，发挥社会力量作用。如汇川区洗马路街道与中国电信汇川分公司联手，建起“我的 e 家”综合信息服务站和社区网站，为社区居民提供便民、快捷的综合性信息服务。

（四）创新服务机制，保障服务型党组织建设持续推进

党的基层组织要适应新形势新任务的要求，必须创新活动内容，创新工作方式，找准开展活动、发挥作用的着力点。遵义市服务型党组织建立了一系列行之有效的管理机制。如一次性告知制、早晚轮班的 A+B 岗位制、约时服务制、限时办结制等。

赤水市改变以前《基层党组织书记履行基层党建工作责任述职制度》的办法，推行党组织书记“双诺双述”制度，21 个党工委、42 个党组书记均通过大会、媒体等进行了“双诺双述”，强化了党组织书记管理责任；遵义县洪关乡推行全程代办制，各村的包片干部每周定期到便民服务点或农户家中收集需要代办的资料，上交到村党员群众综合服务站后，能办理的及时办理返回，需要到上一级办理的，由专人到乡党务政务综合服务中心办理返回，对需要到县级各部门办理的，乡党务政务综合服务中心安排相应部门进行代办，办理完毕后逐级返回到群众手中；桐梓县花秋镇实行“双高、两制”，使服务规范化，增加了透明度，提高了办事效率；汇川区制定了《汇川区服务型党组织创建工作考核办法》，明确 12 项考评内容，25 项考评指标，每项考评指标规定了具体分值的扣分依据，做到有章可循有据可依。同时，还建立健全了党务干部教育培养选拔使用及城乡党员一体化管理、党内争先创优和党建创新工作扶持激励、基层党建工作经费和党员民主权利保障、党内关怀等机制和制度；余庆县建立了党员领导干部联系点制度，实行挂帮工作实绩报告和公示制度，由县级党员领导干部包乡

(镇)抓村、乡(镇)党员领导干部包村抓点,形成全县上下联抓、上下联建的创建工作格局;绥阳县形成了“加减乘除”工作机制,即整合资源做“加法”、办事程序做“减法”、农民增收做“乘法”、化解纠纷做“除法”等。

(五) 加强书记队伍建设,确保四级服务网络有序运行

遵义市在服务型党组织建设中,坚持把建设高素质基层党组织带头人——基层党组织书记队伍建设放在突出位置抓紧抓好。

一是把农村能人培养成党员、把党员培养成致富能手、把致富能手培养为村支两委班子成员。按照分级负责、分级组建、分类培训的原则,充分吸纳党员干部、青年团员、农村能人、“五老”队伍等各类人才资源,分门别类地组建志愿者服务队伍,通过整合培训资源,强化服务队伍素质和能力培训,确保四级服务网络有序运行。如赤水市官渡镇实行村级后备干部“四推一考”加强服务力量,采取个人自我推荐、领导推荐、群众推荐、组织推荐的方式,通过考试考核确定村级后备干部,并在服务型党组织创建中提供实践岗位平台,确保他们尽快适应工作。

二是拓宽农村基层干部来源,积极推进高校毕业生到村任职。红花岗区“六举措”加强大学生村官队伍建设、遵义县严把“五关”加强大学生村官管理,以此发挥大学生服务基层的积极性和主动性,使他们成为新农村建设的新生力量。

三是多种形式培训基层干部。遵义市已对各县(区、市)委组织部门有关人员以及243个乡镇(街道)的党(工)委副书记共318人进行了专题培训;各县(区、市)也切实开展了形式多样的培训,培训人数累计达7万多人次,其中汇川区采取集中培训与岗位培训相结合、外地参观考察与区内横向学习交流相结合的方式,对镇(街)党(工)委书记、副书记、村(社区)党组织书记、服务中心(站)窗口人员进行培训,较好地提升了干部队伍素质。

二、基本经验

遵义市服务型党组织创建工作开展以来,引起方方面面的关注和反响,得到中央领导的高度重视和充分肯定。2009年11月,中共中央政治局常委、国家副主席习近平同志和中共中央政治局委员、中央组织部部长李源潮同志都对此作出重要批示;中组部有关刊物介绍了遵义市服务型党组织创建工作的做法和成效,并要求全国各地学习借鉴。遵义市服务型党组织创建工作的基本经验,归纳起来主要有以下三条:

(一) 始终以促进科学发展为主题,坚持把基层党组织建设放到促进经济社会发展和社会和谐中去谋划和推进

遵义市在服务型党组织建设中,始终以促进科学发展为主题,坚持把基层党组织建设放到促进经济社会发展和社会和谐中去谋划和推进。遵义市在服务型党组织建设中,又以加强农村基层党组织建设为重点。农村基层党组织是发展农村经济社会的核心力



量。农村基层党组织和党员的先进性，最终体现在落实科学发展观，促进农村经济发展和农民增收上。创建服务型党组织实现了农村党建工作和经济建设的有机结合。

创新村党组织议事和决策方式，积极推进农村基层党组织领导方式转变。《党章》指出，街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。如何实现领导、支持和保证，是各地都在不断探索的问题。遵义市在服务型党组织建设中，通过村务公开、一事一议、公推直选、点题公开等形式，让广大人民群众参与到集体资产的购置和处理、农村征地及补偿分配，农村低保、合作医疗等重大建设项目的决策与监督中，较好地实现基层党组织对本地区行政组织、经济组织和群众自治组织的领导、支持和保证。务川县在服务型党组织建设中，通过“阳光工作”模式建立土地代耕中心，整合代耕流转土地面积3万多亩，有效解决了外出务工家庭土地抛荒问题，提高了土地利用效率。

多种方式建立党的支部，推进基层党组织动态延伸和全方位覆盖。遵义市在服务型党组织建设中，按照资源共享、优势互补的原则，把支部建在产业链上，采取“支部+公司+农户”或“支部+企业+基地+农户”、“村企共建”、“村居联建”等方式，推动项目聚集、资金集中、技术组合，扩大农村党建工作的覆盖面，促进城市反哺农村、城乡统筹发展实现党建工作大融合，努力提升党建工作整体水平。余庆县把党组织融入到各种经济社会组织，把组织资源转化为发展资源，实行民主管理，营造和谐稳定的发展环境，调动了广大农民群众发展生产、脱贫致富的积极性，促进了该县经济社会又好又快发展，2010年上半年完成地区生产总值149638万元，同比增长57.8%；赤水市有22个村推行“支部+公司+农户”发展模式，建立专业合作社34个、产业协会64个，涌现出黎明村、凯旋村和和平村等12个集体经济先进示范村，同时将服务型党组织创建与“四在农村”创建等整合推进，连片打造赤水河、习水河景区沿线三条党建“示范带”，围绕当地主导产业做大做强。

优化城乡基层党建资源配置，统筹推进城乡基层党建工作。遵义市在服务型党组织建设中，充分发挥农村基层党组织和金融机构党组织在优势上的互补性和资源上的共享性，实现了城乡组织资源、人才资源、物质资源、信息资源的共享，促进了城乡基层党组织的协调发展。绥阳县的“双信工程”（“信用工程”和“阳光信贷工程”），就从源头上解决了“三农”急需资金投入问题。2010年元月至8月新增农民贷款达1.2亿元；汇川区高坪镇永胜村与镇信用社联合实施“以文明做担保，以诚信为抵押”的农村道德信贷业务，解决村民致富的融资难题，全村有410贷款户，占全村总数的47%，发放贷款550万元。在金融危机中，遵义市有23万多农民工受国际金融危机冲击而失业返乡。遵义县在抗危机促就业行动中，县直各基层党组织在相关部门支持下，一方面为农民工再就业牵线搭桥，一方面从制度创新的角度，排除一些阻碍农民工自主创业的障碍。汇川区各区直基层党组织积极搭建创业信息、创业政策、创业能力、创业活动、创业项目五大平台，以农民工贴息贷款的方式切实服务返乡农民工本地创业致富。汇川区各区直基层党组织在人力资源市场还设立了“农民工返乡创业咨询台”，及时发布返乡农民工创业信息供创业者参考，并及时组织召开辖区内返乡农民工

代表恳谈会，认真听取返乡农民工的情况，了解他们回乡创业的意向，免费提供创业扶持政策指南及农民工创业服务手册等。通过一系列政策扶持，区内返乡农民工创业投资在10万元以内的有63家，10万元至50万元的有15家，50万元至100万元的有5家，100万元至500万元的有4家，500万元至1000万元的有2家，1000万元以上的有1家。

（二）遵循党的基层组织建设规律，与时俱进地实现基层党组织工作方式的转变

中国共产党的基层组织建设史，就是一个不断推进基层党组织建设科学化的历史，是一个不断拓展基层党组织建设科学化的外延，丰富基层党组织建设科学化的内涵，提升基层党组织建设科学化的层次，在科学化的轨道上把基层党组织建设不断推向前进的历史。基层党组织建设科学化的一个基本要求，就是遵循党的基层组织建设规律，与时俱进地实现基层党组织工作方式的转变。长期执政和改革开放与社会主义市场经济的现实条件，客观上要求基层党组织必须从单纯执行上级任务的管理型党组织，转向同时提供需求服务的服务型党组织；变关门服务向开门服务、群众寻找服务向主动上门服务。遵义市创建服务型党组织活动，正是符合这一客观规律的要求。

一是实现了工作形式的重大转变。遵义市在服务型党组织建设中形成的四级网络服务平台，通过印制《便民服务指南》、开通便民服务热线电话、发放便民联系卡、下放管理权限、减少中间环节、简化审批程序、限定服务时限、“一门受理，窗口运作，统一收费，限时办结”的运作模式等措施，有效整合了各种资源，从一定程度上改变了过去“门难找，脸难看，多头跑，跑多回”的状况，提高了办事效率，方便了群众办事，密切了党群、政群、干群关系。

二是实现了工作手段的重大转变。创建服务型党组织以来，遵义各地着力于为群众办实事、为群众解决困难。如汇川区团泽镇党务政务服务中心针对卜台村、四合村等群众提出的人畜饮水困难问题，争取资金80多万元修建了洪江村沙湾、四合村洪村、卜台村水井等6处人饮工程；针对农村用电难，急需电网改造的问题，协调金塘供电所、新卜供电所投入资金322.62万元改造了群兴村、高台村15条高压线路、12条低压线路，更换了9台变压器，缓解了农民群众用电难问题。赤水市两河口乡黎民村党支部以服务群众“零距离”为目标，深入开展“四访四问”为载体的“进百家门、问百家情、解百家难”活动，积极帮助群众解决热点、难点问题，协调资金30多万元完成农村电网改造工程，结束了村民世代代的“油灯”生活；绥阳县蒲场镇党务政务服务中心针对绥阳煤电一体化循环经济工业基地农户征地搬迁矛盾纠纷问题，抽派100多名干部到绥阳煤电一体化项目建设工地，使征地搬迁工作实现“零上访”。

遵义市在服务型党组织建设中，逐步形成了上级党组织服务下级党组织、党组织服务党员、党组织和党员服务群众的“大服务”格局，真正把“群众要我办事”转变为“我要为群众办事”。

（三）坚持在服务中引领、在发展中管理，建立健全服务型党组织建设的长效机制

我们党的先进性，必须靠不断焕发党的整体生机活力来体现，关键是要靠不断增



强党员队伍生机活力来巩固。要着眼于管基础、管根本、管长远，建立健全党员教育管理服务长效机制。遵义市在服务型党组织建设中，坚持在服务中引领、在发展中管理，不断建立健全服务型党组织建设的长效机制。

健全党内激励、关怀、帮扶机制，关爱困难党员。创建服务型党组织，需要广大党员满腔热情地积极参与，建立健全党内关怀、帮扶和激励机制，增强党组织的亲和力。遵义市在服务型党组织的“五个工作体系”中的一个重要内容，就是“党组织服务党员的工作体系”。遵义市各县（市、区）普遍推行了党员患病受伤时必访、党员亡故时必访、党员家庭遭灾时必访、党员生产发展有困难时必访的“四必访”工作机制，开展了专访优秀党员问“绩”、回访违纪党员问“心”、家访流动党员问“情”、走访老弱党员问“需”的“四访四问”活动，让党员充分感受到党组织的温暖，改变了以前基层干部常常面临的“上级不管、党员不帮、群众不满”，“干部埋头干、党员站着看、群众还发难”的尴尬局面。

着力构建以人为本的党建工作理念，不断激发党员发挥作用的内在活力。在调研中我们发现基层党员的利益诉求得到表达，基本权利得到保障，活动空间得到扩展，自身的工作得到群众的支持和拥护，相当一部分党员的思想观念、能力素质、工作作风等都有了极大的变化。遵义县鸭溪镇杨柳村党支部加强对农民党员教育，要求党员至少找到一条致富门路，至少在一个方面带好头。杨柳村有一名老党员自觉参加支部各种学习和活动，在盛丰合作社党支部入驻该村发展烤烟和特色蔬菜后，带头将土地流转给合作社经营，还帮助说服思想有顾虑的 20 多户群众。他自己刻苦学习生产和管理技术，成为了合作社一名高级技术管理人才，月收入超过 2000 元，带动当地 1000 多名群众自觉参加到合作社，人均务工年收入就达到 8000 多元。

改进流动党员管理服务方式，建立健全流动党员联系制度。道真县忠信镇在加强对流动党员管理上形成一整套体制。一是要求各村党总支部对辖区流进党员和流出党员进行核实登记，每半年进行一次清理，建立好台账，同时报镇组织办进行归档整理；二是对流出党员进行跟踪管理，及时掌握他们的工作、生活情况；三是及时将流进党员以辖区划分纳入党组织，及时组织他们参加党的各项组织活动；四是利用“七一”开展“致流动党员的一封信”活动等。平正乡各村党支部对辖区内流进党员和流出党员进行核实登记，建立台账，同时报乡组织办进行归档整理，结合学习实践科学发展观，随时进行跟踪管理，掌握他们的工作、生活情况，向其邮寄学习资料等。

三、积极作用

遵义市开展服务型党组织建设一年多来，既受到高层的高度关注，也受到社会、学界多方关注，中央党校知名专家王长江教授认为，这是“党性的回归”、“对于提高党的建设科学化水平具有启迪意义”，“为贯彻落实科学发展观提供了良好范例”，“促

使我们对基层党建工作创新进行更加深入的思考”。^① 周为民认为，遵义的经验“在社会治理和社会建设上具有创新意义，在新形势下加强和改进党的建设的创新意义，是党内民主建设方面的创新，在党的群众工作中具有创新意义”。^② 遵义市服务型党组织建设是以科学发展观统领党的建设、以改革创新精神推进基层党建工作改革创新、提高基层党组织建设科学化水平、保持和发展党的先进性的成功实践和有益探索，时间虽短，却已显现出强大的生命力，并彰显出“推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐”的积极作用。

（一）密切联系党群关系

我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务，始终保持同人民群众的密切联系。党风问题、党同人民群众关系问题事关党的生死存亡。我们在任何时候，任何情况下都要坚持全心全意为人民服务的宗旨，始终保持与人民群众血肉联系。唯有如此，执政党才能得到人民群众的衷心拥护与支持，才能使自己永远立于不败之地。随着经济社会的发展，人民群众对党组织的服务功能和党员的服务能力提出了新的要求。遵义市在服务型党组织创建活动中，通过搭建四级网络服务平台，增强服务意识，提高宗旨意识，转变工作作风，提高服务能力，更好地为广大群众解决生存发展、民生保障、矛盾纠纷等一系列问题，有助于维护和发展广大人民群众的根本利益，顺应人民群众的愿望和需求，适应了人民群众生存条件、生活方式、思想观念和服务需求等方面发生的变化，增强党建工作的渗透力，增强党与人民群众的血肉关系，提高了基层党组织的凝聚力和战斗力，夯实了党的群众基础和执政根基。

（二）推进基层政府职能转变

中国共产党是执政党，党和政府永远是连在一起的。当下的中国，既不可能有离开党的政府，也不可能没有离开政府的党。离开党的政府，不可能是现代政府；离开政府的党，不可能是执政党。创建服务型党组织，内在包含着转变政府职能，创建服务型政府。遵义市在服务型党组织创建活动中，着力通过政府职能重新定位、重组各级机构、创新岗位人事管理、改进工作方式等，提高政府效能，变行政管理为公共服务和社会管理，努力实现“小政府大服务”。从而有效地融洽了政府和人民群众的关系。在遵义市的很多乡镇基层，我们都看到，党委与政府虽是“两块牌子、两套班子”，在职能上有分工，但在具体行政行为中，绝大部分是党政协同的，很多工作要通过机关党员干部来实现。在村（社区）一级，“村（社区）支部”与“村（社区）居委会”融合度就更高。多数村（社区）为书记主任“一肩挑”，村（社区）居民委员会的自治行为，实际与村（社区）支部的管理服务行为是一致的。建设服务型基层党组织，实际上是实现基层党组织在职能定位上的自动调适，是对服务型政府建设领导的进一步加强，也是对政府职能转变的推进。

^① 王长江，党的基层工作创新应着眼于哪些问题 [N]，学习时报，2010—04—12（05）。

^② 周为民，从大趋势看服务型党组织建设 [N]，学习时报，2010—04—12（05）。



（三）强化基层民主政治建设

保障人民享有更多更切实的民主权利是基层民主建设的一项重大任务，也是社会主义民主政治建设的基础性工程。遵义市在服务型党组织创建中，通过一事一议、点题公开、公推直选、党代会常任制、党群议事会等制度，有力推进了基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督建设。部分县、乡镇、村（社区）、村民组（片区）设立民情服务窗口，收集群众要求解决的问题，形成了一条比较顺畅的民情、民意反映通道和民情处理网络。通过四个层次的上下联动，做到下情上传和上情下达，畅通了民情渠道，提高了办事效率，方便了群众，并随时接受了群众监督。他们在乡镇、村还分别设立群众说事室、群众议事会等民主议事机构，畅通民主决策渠道，重大事务提交群众论证或会议公议公决决定，改变了以往少数领导拍板的决策方式，代表了当地大多数群众的利益和意愿。这些做法，提高了群众的议事能力，强化了基层民主建设。

四、存在问题

遵义市的服务型党组织创建工作，总体上看，创新性强，顺符民心，进展顺利，成效明显。但因时间较短，我们在调研过程中感到，随着工作的推进，困难和阻力将逐渐凸显出来。

（一）服务意识难提高

开展创建工作已经一年多，但部分乡镇、村的党员干部对服务型党组织的认识模糊、思路不清，并没有真正领会服务型党组织的内涵及其创建的重要意义，没有从根本上改变原有的工作模式和工作方法，还是习惯被动接受上级任务，缺乏创新意识和服务意识，工作缺乏责任感，甚至认为服务型党组织就是“集中几个部门一起办公”，创建工作流于形式。

（二）工作经费难保证

在一些“吃饭”财政的贫困县，“保工资、保运转、保稳定”是第一位的任务，尽管县里挤出资金开展服务型党组织创建活动，但仍然是杯水车薪。在部分村或片区便民服务点我们看到的仍然是：办公条件简陋，硬件设施缺乏，功能不够完善；在一些村级集体经济薄弱的地方，根本没有资金支撑相关工作的开展。在这些地方，我们询问相关人员工作的最大困难是什么？得到的回答第一是经费，第二是经费，第三还是经费。

（三）服务资源难整合

服务型党组织建设在一定程度上摆脱了以往管理体制不顺、职能重复、资源浪费等问题，但在调研中发现：一方面部分基层党组织反映由于市、区一些部门要求基层上挂函牌和上墙资料太多，也不统一，导致基层无所适从，个别乡镇、村没有将民政、

计生等工作纳入服务型党组织创建规划；另一方面，由于基层党建工作经费不足，特别是一些贫困县乡统筹城乡资源难度较大，使得城乡党建一体化工作开展缓慢。在个别乡镇和村，服务大厅建立起来后运转不规范，工作流于形式，对窗口人员配备不够重视，个别窗口无人办公。

五、几点思考

基层党组织既是党的理论路线方针政策的组织者、推动者、实践者，又是党联系群众、服务群众的桥梁和教育管理党员的基本单位，是党在社会基层组织中的战斗堡垒与党的全部工作和战斗力的基础。提高基层党组织建设科学化水平，从内容看，包括提高基层党组织思想、组织、作风、制度、反腐倡廉“五位一体”建设的科学化水平；从结构看，包括提高乡镇（街道）、村（社区）、国有大中型企业、高等院校、科研院所等基层党组织建设的科学化水平。遵义市的服务型党组织创建工作，既是对基层党组织保持和发展先进性的有益探索，也是对新形势下提高基层党组织建设科学化水平的可贵尝试，值得肯定。但其中也有需要理性对待、进行思考的地方。

（一）如何解决发展不平衡还需进一步着力

遵义市在服务型党组织创建活动中，针对农村、城市社区、机关、学校和企业的特点以及不同服务对象的具体实际，分别提出了在农村打造“五大平台”、在城市社区打造“五好家园”、在机关单位打造“四型机关”、在学校强化“五种意识”、在“两新”组织探索“五化服务”的活动载体。但创建工作开展一年多来，五个载体发展并不均衡。农村、社区服务型党组织创建工作进展较快，并有一定成效，让群众看到了希望，在一些地方还得到了实惠。而机关、学校等单位的服务型党组织建设却比较缓慢。尽管2009年4月遵义市直机关工委曾下发《遵义市直机关深入开展服务型党组织创建工作实施方案》，要求开展多彩党课、机关党组织书记“双向述职”等创建活动，但内容还需拓展，特别是学校、两新组织、企业服务型党组织建设工作迫切需要改变现有状况，找到突破口。服务型党组织建设作用的发挥，需要一定区域各行业基层党组织共同发力。如果仅仅在农村、社区开展，就不利于服务型党组织创建工作的整体开展，也难以真正提升基层党组织建设的科学化水平。

（二）如何准确定位还需进一步探索

《党章》明确规定，党的组织包括党的中央组织、地方组织、基层组织，同时对党的组织的职责和功能进行了明确界定。遵义市在创建服务型党组织的有关文件中规定，服务型党组织建设是在“县、乡镇、村、片区”建立服务平台，即在县、乡镇、村、片区四级开展。按照《党章》规定，“县（旗）、自治县”属于党的地方组织，“乡镇、村”属于基层党组织。其功能定位有很大的区别。党章规定，“党的地方各级代表大会的职权是：（一）听取和审查同级委员会的报告；（二）听取和审查同级纪律检查委员