

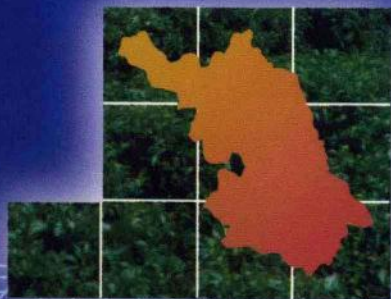
蓝皮书

江苏经济社会形势分析与预测

2003

主 编 宋林飞

副主编 刘 钰 叶南客 张颢瀚



江苏人民出版社

蓝皮书 2003:

**江苏经济社会形势
分析与预测**

主 编: 宋林飞

副主编: 刘 钰 叶南客 张颢瀚

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

蓝皮书 2003: 江苏经济社会形势分析与预测 / 宋林飞主编. —南京: 江苏人民出版社, 2003

ISBN 7-214-03423-9

I. 蓝... II. 宋... III. ①地区经济—分析—江苏—2003 ②社会分析—江苏—2003 ③地区经济—经济预测—江苏—2003 ④社会预测—江苏—2003
IV. F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 002333 号

- 书 名 蓝皮书 2003: 江苏经济社会形势分析与预测
主 编 宋林飞
责任编辑 王 田等
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
照 排 南京展望照排印刷有限公司
印 刷 者 扬州鑫华印刷有限公司
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 13.625 插页 2
字 数 350 千字
版 次 2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-03423-9/F·718
定 价 30.00 元(软精装)
(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

编委会成员(以姓氏笔画为序):

田伯平	包宗顺	朱乃新	孙克强	沈立人
李宁宁	吴 群	吴先满	陈 颐	钟 明
徐元明	葛守昆	蒋秋明	虞友谦	薛家骥

前 言

邓小平同志要求江苏比全国平均速度快，江泽民同志要求江苏等有条件的地方率先基本实现现代化。江苏人民没有辜负他们的期望，正在从经济大省向经济强省迈进，城乡面貌不断发生巨大变化。从1997年以来，我院每年出版一本《江苏经济社会形势分析与预测》（蓝皮书），追踪与描述这一伟大实践，反映全省各行各业创造的新鲜经验，发现经济运行中深层次的矛盾与问题，提出宏观调控与解决问题的对策思路。

蓝皮书是江苏省社会科学院为省委、省政府提供咨询服务的一条重要渠道。近几年来，我们每年不仅把蓝皮书送给省委、省政府的领导同志，还送给省人大代表与省政协委员，为他们参政议政提供参考资料与理论支持。江苏省人大与政协即将换届，本书将与“两会”代表、委员见面，希望本书也成为新代表、新委员喜爱的读物。

2002年底全国经济工作会议之前，中共中央政治局委员回良玉同志出了三个题目：“今年经济如何评价？明年经济形势怎么看？明年经济工作的重点是什么？”我围绕这三个题目，做了一篇“命题作文”交给他，并在座谈会上发了言。回良玉同志对我发言中的某些观点表示肯定。

2002年，我国经济的“入世”效应显现，内生性因素增强，扭转了上年增长速度下滑的势头，新一轮平稳增长周期的“拐点”已基本形成。2002年，江苏经济持续快速增长，主要经济指标创1997

年以来最高水平，全年经济运行出现了五个亮点：

第一，投资推动强劲，经济内生因素增长。2002 年投资出现大幅回升的态势，全社会固定资产增长 16.5%。在推进全省宏观经济快速增长的诸因素中，投资拉动比较显著。其中，有两个引人注目的现象：一是民间投资超高速增长。全省个体私营经济投资比上年同期增长 45%。民间投资加速是江苏经济内生因素增长的信号。二是外商投资超高速增长。全省实际利用外资 100 亿美元，比上年同期增长 70%，是 2001 年增幅 24.4% 的近 3 倍，占全国总量的 20% 左右。这是“入世”的一个正面效应，是江苏区位优势的一个重要表现。

第二，消费市场趋旺，消费需求增长跨上新台阶。近几年来，江苏消费增长呈逐步回升的运行态势。1998—2001 年分别为 5.7%、7.0%、8.8% 与 10.2%；2002 年，住宅、餐饮、汽车、通信、教育、旅游、保险等消费热点进一步升温。全省实现社会消费品零售总额比上年同期增长 12% 左右，六年来首次超过 GDP 增长率。消费品市场趋旺，表明江苏消费需求增长跨上了一个新的台阶，扩大内需已初见成效。

第三，出口增势迅猛，经济国际化步伐加快。“入世”第一年，江苏外贸应对工作主动，成效显著。近十年来，江苏外贸处于高速增长期，平均年增长达 25% 左右。2002 年又取得了新的进展，全省进出口总额超过 690 亿美元，同比增长 35%。其中，出口总额 380 亿美元，同比增长 30% 左右。外商投资企业的出口额占全省出口总额的 60% 以上，正在成为出口增长的主要动力。

第四，聚集效应显著，形成三大增长极。城市要素极化效应明显，三大城市圈建设初见成效，大规模的城市建设创造了大量的投资需求；开发区聚集效应凸显，2002 年 1—11 月，省级以上开发区的出口、直接利用外资分别占全省总量的 47.3%、67.5%，各类工业园区的发展，有力地推动了工业的集中趋势；苏南产业聚集效应

加速,苏南地区国内生产总值占全省的比重达 62%左右,实现工业增加值占全省的比重达 68%左右,出口额占全省的比重达 85%左右,实际利用外资将达到 89%左右。城市、开发区、苏南已经成为江苏经济的三大增长极。

第五,增速高位运行,强省指标表现突出。宏观经济运行良好,呈现了高开高走的持续快速增长态势,全年国内生产总值增长 11.5%左右,与 2001 年高开低走形成了不同的运行轨迹。全省财政总收入突破 1400 亿元,同比增长 30%,这有利于加大二次分配与贯彻社会公平原则的力度,为加强政府宏观调控奠定了坚实的基础。GDP 总量突破 1 万亿元大关,占全国 10%,跨上了建设经济强省的新台阶。

在 2002 年江苏宏观经济运行中,强省指标表现突出,富民指标相对进展较小。有两个值得关注的弱点:一是城乡居民收入增长率趋缓。“十五”以来出现恢复性增长,2002 年全省城镇居民人均可支配收入同比增长 11.5%,低于全国平均水平;农民人均纯收入同比增长 5.5%,增幅与 2001 年大体持平,略高于全国平均水平。二是高增长低就业现象加剧。目前,外商与政府两大投资主体向就业率较低的技术密集型产业与资本密集型产业倾斜。就业率较高的劳动密集型产业的主体是中小企业,它们的投融资渠道仍不够通畅和宽广,增加投资与创业的能力需要进一步提高。在竞争日趋激烈、产业结构调整加快、下岗与失业并轨等情况下,高增长低就业现象已经在江苏出现。2002 年全省下岗职工再就业率达 60%左右,登记失业率为 4.5%左右。就业形势比较严峻,滋生了一些社会不稳定因素,需要及时缓和与化解。

对 2003 年世界经济走势,我们的预计比较乐观。目前,世界经济周期正进入上行曲线时期。权威的国际经济组织均预测,2003 年世界经济增幅将高于 2002 年。国际货币基金组织(IMF)最新预测:2002 年全球经济增长率将为 2.8%,2003 年的增长率

将提高到 3.7%；美国的经济增长率分别为 2.2% 与 2.6%；日本的经济增长率为 -0.5% 与 1.1%；欧盟的经济增长率分别为 1.1% 与 2.3%。联合国最新预测：2002 年世界经济增长率为 1.7%，2003 年世界经济增长率为 2.9%，高 1.2 个百分点。欧盟最新预测：2002 年世界经济增长率为 2.9%，2003 年世界经济增长率为 3.9%，高 1 个百分点。尽管世界经济面临美伊战争、石油涨价等不确定因素，我们对 2003 年世界经济的预期好于上年。

2003 年中国经济增长率将与 2002 年大体持平或略有提高。这是国内外较有共识的预测。中国社会科学院《经济蓝皮书》预测：2002 年中国经济增长率为 7.8% 甚至更高，2003 年中国经济增长率为 7.9%；国家信息中心预测部认为：2002 年中国经济增长率为 7.8% 左右，2003 年中国经济增长率为 8%；国务院发展研究中心的研究报告提出了 7.9%—8.2% 的 2003 年预期经济增长率。另一种观点认为，2003 年中国经济将继续保持快速增长，增幅略有下降。国际货币基金组织 (IMF) 最新预测：中国经济在 2001 年增长 7.3% 以后，2002 年的增长速度恢复到 7.5%，2003 年将适当放慢为 7.2%。这两种预测差别不大，关于中国经济的预期普遍被看好。

2003 年支撑与影响中国经济持续快速增长的主要因素，有以下几点：一是积极的财政政策将继续发挥作用。任何宏观调控政策都不能长期化，积极的财政政策已实行了五年，今后应逐步淡出。2003 年“淡出”的条件有所增强，但仍不充分。尽管民间投资在加快启动，替代国债等投资渠道的空间还不够大。因此，2003 年积极的财政政策不会较大幅度“淡出”。二是外商直接投资和民间投资持续升温。2002 年中国的外资流入量突破 500 亿美元，可能首次超过美国，成为世界上吸引外商投资最多的国家。2003 年直接利用外资、民间投资将继续保持较高的增长率。三是通货紧缩现象进一步缓解。经济运行先行指标——生产资料价格指数、工业品价格指数

从2002年年初的-6.3%与-4%回升到10月底的-0.6%与-1.1%。预计2003年物价有所上升,生产资料、生活资料的价格将先后恢复正增长,居民消费价格可能上涨1个百分点左右。

目前,江苏新一轮经济周期的“拐点”正趋于稳定。1999年、2000年、2001年处于不稳定的谷底,2002年最终走出谷底与小幅回升的态势开始出现。2003年江苏经济增长率将与2002年大体持平,小幅提升或小幅回落,这都是正常的趋势。2003年江苏经济增长预期目标应为10%—11%。政府应通过宏观调控,熨平周期,继续保持江苏经济平稳快速增长的态势。不仅要积极稳妥、留有余地安排2003年经济社会发展的强省指标,同时也要千方百计实现较高的富民指标。应积极培育城镇居民人均可支配收入接近GDP增长的态势,推动农民人均纯收入恢复性增长,逐步达到“九五”期间年增长8%的目标。

关于2003年经济工作的重点,我提了六条:

1. 富民工作重点向农村倾斜

推进农业现代化,首先加快农业标准化进程,发展“绿色农业”与“有机农业”。实施“放心肉菜工程”,尽快形成市、县、乡镇无公害农产品生产基地与农产品检测网络,建立城镇农产品市场准入制度,将农民增收与市民健康高度统一起来。鼓励农村剩余劳动力转移、减少农民,加强农村青壮年劳动力专业技能的培训,提高农民向城镇转移能力。苏南在发展二、三产业的过程中,要主动吸纳苏中、苏北的农村剩余劳动力。加大财政转移支付与农业投入力度,是农村工作的又一个重点。苏南等有条件的地方应率先实施逐步减征农业税的政策;增加对落后农村地区的财政转移支付,并通过发展农村商品经济培养新的税源;利用“绿箱”政策,加强对农田水利建设、农业技术推广的财政支持力度。

2. 实行沿江开放政策

苏南地区已经成为江苏经济主要的增长极。下一步,应把这

一增长极扩大到沿江地区,即将苏中吸入这一增长极。沿江开发,首先要实行沿江开放,关键在于政策与制度创新。应合理延伸、充分发挥沿江地区已有的开发区、免税区、出口加工区等优惠政策,同时还要因地制宜制定新的政策措施。建设以开发区和专业市场为载体的沿江产业集群。培育现代产业聚集效应的最佳途径,是大力发展专业化产品生产基地与专业市场。各县市都应制定专门规划,培育有特色、有潜力、有基础的产业簇群。基础设施先行,加快沿江公路建设,营造沿江绿色通道。积极筹建崇启、崇海、常泰大桥,增加南通、泰州与上海和苏南的通道。南通要在苏中率先融入上海都市圈,与泰州共同构建“北上海”。建设滨江基础产业带与沿江密集城镇带。重新设计提高土地使用效益的政策措施。设立“农业开发园区”,鼓励市民下乡投资农业,鼓励农村闲置、低效土地与城镇闲散资金以多种方式结合起来,允许跨行政区进行“飞地开发”,并制定相应的政策措施。

3. 实行鼓励与引导消费的新政策

当前,内需不足的原因主要是中低收入群体收入增长缓慢,收入差距拉大,导致社会平均消费水平上升不快;另一个原因是消费率长期偏低,不仅较大幅度地低于全国平均水平,近十年来还呈下降态势。长期保持过高的投资率和过低的消费率,必然会造成市场疲软和物价下降。财政收入过高的增幅,也势必对投资与消费带来挤压效应。因此,增加中低收入阶层的收入,提高消费率,保持财政收入略高于GDP增幅,应是今后重要的政策取向。政府应清理与取消各种限制消费的规章制度,制定进一步鼓励消费的政策。转变各种限制消费、推迟消费、降低消费的过时观念,推动不同社会阶层的发展性与享受性需求的增长。

4. 优化投资结构,提高投资效果

2002年江苏投资增长结构还不够合理,更新改造投资增长率低于全社会固定资产投资增长率,并呈逐月下降的趋势。2002年

1—11月,更新改造投资占全社会固定资产投资的比重为10.8%,比2001年同期下降1.4个百分点。这一比重应提高到15%以上。更新改造是生产性投资,是促进技术创新、增强企业发展后劲、保持宏观经济持续快速增长的微观基础。各地应制定加速折旧的具体规定,通过增加投入大力推动设备更新与技术创新。目前,影响投资效果的主要原因,是市场调查论证不足与“形象工程”。前者是企业微观决策失误带来的损益,后者是“政绩冲动”过强造成的浪费。应将投资效益增长率、中低收入者收入增长率等与人均GDP增长率一样,作为政府部门与干部的主要考核指标。减少低效投资,避免无效投资,是江苏今后一个时期提高经济运行质量的工作重点。

5. 充分释放本土经济内生因素的增长潜力

进一步深化制度创新,开发人力资源。江苏有三个人力资源富源,一是科技人才,二是在校大学生,三是农村劳动力。采取什么样的新举措,才能把这些人力资源转变为江苏经济社会发展的比较优势?鼓励城乡居民自谋职业,鼓励大学生毕业后直接创业。加大国有企事业单位分配制度改革的力度,让劳动、技术、知识、管理、资本按贡献参与分配,形成有效的技术创新、管理创新、制度创新机制,充分调动科技与管理人才的积极性。根据城乡劳动力市场的中长期需求,大力发展农村职业教育,把大量农村人口负担变成城乡产业发展的强大动力。

6. 加快发展服务业

构建服务业与工业联系的两个桥梁:一是信息化,二是人力资源开发。我国现阶段加快发展服务业,首先是发展培训、咨询等信息服务,以及信息技术应用到金融、物流配送等方面的现代服务业。根据各地实际,大力推广信息服务与信息技术应用,特别是大力推动生产性服务业的发展,走上新型工业化平台的第一个台阶。全面发展服务业,是充分发挥人力资源优势的必然选择。在工业化进程中,服务业逐步成为吸收就业的主渠道。加快发展服务业

的途径是：发展物流配送业，推动工业生产的集约化和高效化；发展批发与零售业，推动商品市场的活跃；发展金融保险和证券业，推动资本市场的发育；发展科技咨询与技术服务业，推动技术市场的繁荣；发展社会科学咨询与市场调查业，推动政府与企业决策科学化；发展家政与社区服务业，推动居民消费和生活水平的上升。

本书是江苏省社会科学院研究人员的集体成果，我的工作主要是确定选题并修改经济、社会总报告等，其他编委参与了审稿。各章初稿的执笔人是：经济篇总报告宋林飞、张颢瀚、张震、葛守昆、田伯平，社会篇总报告陈颐。经济篇第一章吴群，第二章包宗顺、孙建设，第三章徐元明、姜亦华、王靖宇，第四章徐元明，第五章胡国良，第六章孙功谦、张超、方维慰，第七章徐冬青，第八章胡建生，第九章徐元明、徐志明，第十章吴先满、孙建祥、刘挺、陈涵、曹宝杰，第十一章葛守昆、吴烨、王维，第十二章沈卫平，第十三章许佩倩，第十四章王维，第十五章陈爱蓓，第十六章章均、胡明保，第十七章张远鹏，第十八章朱乃新。社会篇第一章储兆瑞，第二章徐琴，第三章张卫，第四章吕方，第五章韩海浪，第六章张春龙，第七章蒋影明，第八章张超、黄继成，第九章项光勤，第十章陈颐，第十一章邹成勇、张晓涛，第十二章丁宏，第十三章李宁宁，第十四章刘钰、虞友谦、徐锦贤，第十五章杨颖奇，第十六章卞敏、孙肖远、王欣，第十七章姜建、王韬。区域篇第一章章寿荣，第二章吴先满、陈涵、方维慰、肖平，第三章汪海，第四章孙克强、韩锐。

希望本书成为读者了解江苏的一个窗口，既看到发展成就与新鲜经验，也看到存在问题与对策思路。

宋林飞
2003年1月

目 录

综 合 篇

1. 2002 年江苏经济形势分析与 2003 年预测	3
1.1 2002 年经济形势评析	3
1.2 2003 年经济形势展望	7
2. 2002—2003 江苏社会形势分析与预测	11
2.1 2002 年社会形势分析	11
2.2 现阶段社会发展的不足和问题	16
2.3 2003 年社会发展的若干思路和对策	18

经 济 篇

1. 农业结构调整与龙头企业发展	25
1.1 农业产业化龙头企业发展的新情况、新特点	26
1.2 培育壮大龙头企业,促进农业结构调整的对策措施	32
2. 农产品国际竞争力评估与对策	37
2.1 “入世”对农产品竞争力的潜在影响	37
2.2 农产品竞争力分析	39
2.3 提升农产品市场竞争力对策	44
3. 农村专业市场的现状与发展	48

3.1	农村专业市场的现状和特点	48
3.2	农村专业市场发育中的问题	51
3.3	进一步发展的对策建议	53
4.	农村剩余劳动力转移的现状、问题与对策	55
4.1	农村劳动力转移的现状与新特点	55
4.2	农村剩余劳动力进一步转移的障碍因素分析	58
4.3	促进农村劳动力转移的对策	60
5.	制造业的现状与对策	64
5.1	规模与结构现状	64
5.2	比较优势与竞争力瓶颈	66
5.3	进一步发展的对策与措施	69
6.	旅游业发展的现状与对策	72
6.1	发展现状	72
6.2	存在的不足与差距	74
6.3	加快发展旅游业的对策建议	76
7.	科技进步与高新区建设	82
7.1	科技进步与高新区建设的新进展	82
7.2	科技进步与高新区建设中存在的问题	87
7.3	加快科技进步与高新区建设的对策思路	89
8.	国有企业发展的的问题与对策	92
8.1	国有企业改革发展的基本成就	92
8.2	国有企业改革发展中存在的主要问题	96
8.3	国有企业进一步改革发展的对策思路	99
9.	私营企业的科技含量与经营规模	103
9.1	私营企业发展状况	103
9.2	私营企业科技含量	105
9.3	私营企业经营规模	109
9.4	提高私营企业技术含量和经营规模对策	111

10. 民间投资增长与结构分析	115
10.1 全省投资总体态势	115
10.2 民间投资的增长结构	116
10.3 民间投资的特点	117
10.4 民间投资增长的难点及对策	119
11. 外商投资的新形势和新对策	122
11.1 外商投资的新进展	122
11.2 外商投资的新形势	124
11.3 提高利用外资质态的几点新对策	127
12. 消费市场的新热点与市场走势分析	131
12.1 消费市场运行总体状况	131
12.2 消费市场的新热点明显凸显	132
12.3 对市场与消费走势的若干分析	136
13. 对外贸易形势、预测与对策	140
13.1 2002 年进出口概况和主要特点	140
13.2 进出口大幅增长的原因分析	142
13.3 2003 年进出口形势和增长预测	144
13.4 保持外贸进出口增长势头的对策建议	147
14. 企业“走出去”的进展、障碍与对策	152
14.1 企业“走出去”的进展情况	152
14.2 对企业“走出去”的障碍分析	155
14.3 促进企业“走出去”的对策	158
15. 产业反倾销状况及对策	165
15.1 相关产业参与反倾销的状况	165
15.2 反倾销综合措施的成效分析	167
15.3 相关产业遭遇反倾销指控的原因	169
15.4 进一步完善产业反倾销机制的思考与建议	170
16. 地方财政的发展与对策	173

16.1	地方财政改革的新进展	174
16.2	地方财政改革中的矛盾	178
16.3	地方财政改革的对策	180
17.	港台经济走势及对江苏的影响	184
17.1	缓慢回升的香港经济	184
17.2	香港经济走势对苏港资本流动的影响	185
17.3	香港经济走势对苏港贸易的影响	187
17.4	回升乏力、走势不稳的台湾经济	188
17.5	台湾经济走势对台商江苏投资的影响	189
17.6	台湾经济走势对苏台贸易的影响	190
18.	国际市场走势及其对江苏经济的影响	192
18.1	全球经济复苏中的国际市场	192
18.2	国际市场走势的影响及应对	199

社 会 篇

1.	城乡居民生活质量分析与对策	205
1.1	城乡居民收入稳步提高	205
1.2	城乡居民生活质量不断改善	209
1.3	提高生活质量的主要对策	212
2.	城市现代化的主要进展与问题	214
2.1	城市化和城市现代化发展的主要进展	214
2.2	规范化经营城市,提高城市现代化水平	219
2.3	走出误区,创建优质人居环境和生态环境	221
3.	示范型社区发展的经验与趋势	224
3.1	示范型社区发展的主要经验	224
3.2	示范型社区发展中的制约因素	230
3.3	示范型社区发展的目标及对策	231

4. 文化事业与文化产业的发展	235
4.1 改革与发展:新时期文化事业与文化产业	235
4.2 特点与经验	239
4.3 对策与建议:公共政策与突破重点	241
5. 民办高校的发展与趋势	246
5.1 民办高校的发展现状	248
5.2 民办高校发展中的问题	250
5.3 民办高校的发展趋势及建议	253
6. “学习型社会”的创建与进展	256
6.1 学习型社会建设现状	256
6.2 目前创建学习型社会存在的问题及对策	261
7. 加快人才高地建设的新形势	265
7.1 人才资源的现状和特点	265
7.2 实施人才高地建设的进展、成绩和趋势	267
7.3 人才高地建设过程中的问题和对策	271
8. “再就业”的进展与对策	275
8.1 “再就业”工作的新进展	275
8.2 促进“再就业”的措施	277
8.3 “再就业”工作的对策建议	282
9. 城镇社会保障体系建设的现状与对策	286
9.1 城镇社会保障体系建设的新进展	286
9.2 城镇社会保障体系建设中存在的问题	291
9.3 城镇社会保障体系建设的推进思路	293
10. 农村社会保障体系建设的现状与对策	297
10.1 农村社会保障体系建设的现状与问题	297
10.2 农村社会保障体系建设的总体思路	301
10.3 建立农村新型医疗保险的对策建议	304
11. 劳动法制建设的新进展与对策	307