



国家行政学院经济学教研部项目
政府经济管理改革研究丛书

中国新型城镇化道路研究

A Study on New Urbanization Road in China

张占斌 主编



国家行政学院出版社



国家行政学院经济学教研部项目
政府经济管理改革研究丛书

中国新型城镇化道路研究

A Study on New Urbanization Road in China

张占斌 主编



国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国新型城镇化道路研究/张占斌主编. —北京:国家行政学院出版社,2013.3
ISBN 978-7-5150-0658-1

I. ①中… II. ①张… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 040161 号

书 名 中国新型城镇化道路研究
作 者 张占斌 主编
责任编辑 陈 科
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
(010)68920640 68929037
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 (010)68928764
经 销 新华书店
印 刷 北京合众协力印刷有限公司
版 次 2013 年 5 月北京第 1 版
印 次 2013 年 5 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张 32.25
字 数 675 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-0658-1
定 价 80.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

总 序

判断一个国家的未来方向,最重要的是辨明历史方位,把握发展大势,顺应人民意愿。中国共产党成立以来,本着对国家和民族负责的精神,完成和推进了三件大事。一是党紧紧依靠人民完成了新民主主义革命,实现了民族独立、人民解放。二是党紧紧依靠人民完成了社会主义革命,确立了社会主义基本制度。三是党紧紧依靠人民进行了改革开放新的伟大革命,开创、坚持、发展了中国特色社会主义。这三件大事,不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进军。前两件大事已经完成,第三件大事还在进行中,我们身处这个历史进程,自然责任重大。

改革开放以来,开眼看世界的中国共产党和中国人民,解放思想,实事求是,以经济建设为中心,解放和发展生产力,创造了市场经济与社会主义相容、经济高速增长与社会持续稳定相伴的“中国奇迹”,走上了坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的道路,亿万中华儿女为党和国家的历史性进步感到骄傲自豪。展望未来,我们更加体会到,改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,只有改革开放才能发展中国特色的社会主义。

当前中国,发展不平衡、不协调、不包容、不可持续的矛盾和问题仍然突出,究其原因,既有历史发展阶段的问题,还有统筹协调发展的问題,也有转变发展方式的问题,更有改革攻坚克难的问题。中央决策层明确提出解决所有问题的关键依然是改革开放,改革开放必将贯彻整个现代化进程。社会各界对党的十八大深化改革开放蓝图寄予期待。我们相信,在科学发展观指导下,重温邓小平南方讲话的精神,毫不动摇、永不停顿地把改革开放推进下去,才能使我们的经济和社会发生更大的变化,给人民带来更多的实惠,逐步走向共同富裕。

国家行政学院是为中央提供决策咨询服务、开展公共行政等领域理论研究的重要机构,发挥着公务员教育培训主阵地作用和政府参谋咨询的思想库作用。经济学教研部是国家行政学院的一个重要职能部门,有责任有义务努力做好教学、科研和咨询工作,以最大的热情和努力服务于党中央和国务院的战略部署,服务于党和政府的工作大局。《政府经济管理改革研究丛书》出版的目的在于总结国家行政学院经济学教研部教学、科研和咨询重点成果,研究政府经济管理的重大理论与现实问题,重点探讨破除制约科学发展的体制机制障碍问题,为党和国家继续推进改革开放事业贡献我们的力量。本丛书系沧海一粟,面对神圣事业,心向往之,当树立责任意识,努力前行。

国家行政学院经济学教研部
《政府经济管理改革研究丛书》

编委会

2012年2月8日

政府经济管理改革研究丛书

学术委员会

主 任	王 健			
副主任	张孝德			
成 员	张占斌	董小君	周绍朋	丁德章
	许正中	张 青	时红秀	冯俏彬
	徐 杰	李江涛		

编审委员会

主 任	张占斌			
副主任	董小君			
成 员	张孝德	周绍朋	王 健	丁德章
	许正中	张 青	时红秀	冯俏彬
	徐 杰	李江涛	鲍显庄	车文辉
	樊继达	惠双民	李万峰	黄 锬

编辑委员会

主 任	时红秀			
副主任	鲍显庄			
成 员	张国华	田丹婷	蔡春红	马小芳
	蒲 实	王 茹	王海燕	谢振东
	仲武冠	夏 凡	赵小平	郝 栋
	孙志远	梁 洁	龚晓伟	程建华

目 录

新型城镇化道路研讨会暨全国行政学院系统

经济学科 2012 年年会贺信 何家成 / 1

新型城镇化道路研讨会暨全国行政学院系统

经济学科 2012 年年会综述 黄 锐 王海燕 / 3

一、新型城镇化内涵和道路选择

积极稳妥推进城镇化的战略意义和重点任务 张占斌 / 13

城镇化是中国实现“内生增长模式”的关键 董小君 / 23

中国特色城镇化模式:城乡两元文明共生模式

——基于新能源革命、民族文化与“三高技术”的三维度分析 张孝德 / 32

现代城市是建设生态文明的主载体 许正中 李文亮 / 40

在建设“美丽中国”背景下大力发展农村小城镇 丁德章 / 49

走新型城镇化道路是甘肃实现科学发展转型跨越的重要驱动力 王 伟 / 56

城镇化 化什么 怎么化 车文辉 / 64

两型城镇化发展的基本思路与对策 李丽纯 / 68

破解经济增速放缓下的中国发展新问题 于 平 / 75

中国新型城镇化的方向与路径探索 郑 敏 / 84

产业经济学视阈下广西新型城镇化发展探析 周志超 / 91



二、新型城镇化面临的挑战和重点任务

美国“再工业化”:中国工业化、城镇化面临的新挑战 唐珏岚 / 101

略论长三角城市群经济多极化扁平化新变局与发展新取向 鞠立新 / 109

推进城镇化建设亟待发展十大产业 李江涛 / 119

城镇化进程中的生态型公共产品供给研究 樊继达 / 123

稳妥推进城镇化发展要处理好四大关系 王海燕 / 131

黑龙江省小城镇建设中产业集群问题研究 赫修贵 张丽莉 / 136

在特色产业基础上推进我国新型城镇化建设 徐晓鹰 / 144

我国城市化过程中的几点反思 李香兰 / 151

公共财政视阈的基本公共服务均等化对策探析 李桂华 / 156

基于产业发展的城市化动力机制分析 吴正海 / 165

鄱阳湖城市群等级规模结构优化分析

——基于分形理论的研究 李海鸣 / 172

试析劳动力市场分割对我国新型城镇化的影响 邓 炜 / 178

统筹城乡发展 加快南宁市小城镇建设 陈耀明 / 184

三、新型城镇化过程中的城乡统筹发展

大洼县城乡一体化实践问题与对策分析

——来自辽宁省城乡一体化试点县的调研报告 王 嘉 张媚芳 何小波 / 195

广西统筹城乡发展研究 张家寿 / 204

城镇化进程与国家粮食安全 张 青 / 210

新型城镇化建设中的农村剩余劳动力转移问题思考

——以武汉为例 张传友 叶 璇 / 215

城镇化的影响研究:以新农村建设为视角 刘兆征 / 221

河南省新型农村社区建设实践及现实意义 彭 迈 / 229

新型城镇化进程中诚信农民建设问题研究

——以贵阳清镇为例 施 敏 / 237

新型城镇化过程中的“新三农”问题研究

——以广西南宁市为例 吴坚宁 / 246

城镇化进程中关于农庄经济发展的思考 杨 艳 / 256

“西三角”经济圈的战略构想及实现途径研究 何 伟 / 261

新形势下推进小城镇建设的若干思考

——以福州市为例 徐安勇 / 265

我国城镇化进程中的城乡二元结构问题研究 赵春雨 / 272

统筹城乡发展 推动新型城镇化建设 张晓丽 / 279

城乡一体化社会养老保险制度模式及成效评估

——以宁波市城乡居民社会养老保险制度为例 赵海平 / 286

江苏城乡发展一体化的体制障碍与制度创新

江苏省行政学院经济学教研部课题组 / 295

四、新型城镇化模式和实践探索

开发性金融支持天津城镇化建设的具体实践与理论思考 李 勇 / 307

工业化、城市化视角下的农村宅基地改革

——以临海市为例 石婷婷 / 314

内蒙古特色城镇化道路的思考 张学刚 / 326

青藏高原城市化方向:高原生态旅游城市

——以青海省玉树藏族自治州为例 王兰英 / 335

青海东部城市群及品牌建设的思考 马丽雅 马桂芳 / 343



加快推进宁夏新型城镇化建设的战略思考 汪 砚 / 350

城镇化进程中的绿色交通系统建设

——以兰州市为例 马翠玲 / 356

贵州新型城镇化路径探索 时致衡 / 360

贵阳市城镇化过程中流动人口服务和管理体制创新 颜 节 / 366

新型城镇化与经济转型:反思与借鉴 李世兰 / 371

国际大都市人口空间分布规律对成都新型城镇化的启示 李 彦 / 378

五、新型城镇化的体制机制创新

中国城镇开发与基础设施投融资出路 时红秀 / 387

促进城镇化需要发展小微金融 徐 杰 / 394

城镇化投融资研究述评 李万峰 / 398

我国农民工养老保险制度的地区差异及其财政影响

——以农民工输入、输出地为例 冯俏彬 / 409

城乡二元制度与农民工市民化进程 黄 锐 / 418

农村人口城市化补偿机制研究 石洪斌 / 430

新型城镇化进程中农民身份转化的调查与思考

——以四川部分地区为例 许 彦 / 439

城镇化背景下的藏区生态移民社会保障研究 鲁临琴 / 447

更加注重提升中国城镇化的质量和水平 方辉振 / 454

新型城镇化进程中存在的问题及对策研究 刘东生 / 461

山东省新型城镇化发展问题研究 翟芳玲 / 468

中国城镇化过程中土地利用对策 王双立 / 476

规范建设乌鲁木齐市政府投融资平台研究 中共乌鲁木齐市委党校课题组 / 483

着力推进制度改革 加快新型城镇化建设 汪 波 / 491

南京城市风险的样态分析与风险管理体系的构建 马建珍 / 496

新型城镇化道路研讨会暨全国 行政学院系统经济学科 2012 年年会贺信

在举世瞩目、继往开来、具有里程碑意义的中国共产党第十八次全国代表大会刚刚结束不久,召开全国行政学院系统经济学科新型城镇化道路研讨会,十分必要,也十分重要。十八大对中国城镇化发展提出了新的要求,比如,“城镇化质量明显提高”,再如,“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。我们一定要认真学习贯彻好。在此,我谨代表国家行政学院党委和党委书记、常务副院长李建华同志,向会议的召开表示热烈祝贺!委托国家行政学院党委委员、办公厅主任李季同去参会,对各位代表的到来表示诚挚欢迎!

2011 年,我国城镇化率刚刚超过 50%,如按户籍人口计算仅 35%左右,远低于发达国家近 80%的平均水平。差距就是潜力,今后一二十年我国城镇化率将不断提高,这将带来投资的大幅增长和消费的快速增加。展望未来,城镇化是我国经济增长的巨大引擎,是我国现代化进程中的大战略。本次会议以“新型城镇化道路”为主题,具有很强的现实意义。

相信本次会议一定会按照十八大精神要求,紧密结合全国行政学院贯彻落实《行政学院工作条例》的新情况,分享交流经济学教学、科研和咨询工作经验,深入探讨进一步深化教学、科研、咨询工作改革,特别是探讨国家行政学院与各地行政学院,就教学、科研、咨询工作方面,相互发挥特长和优势进行合作的新方法、新举措,促进各级行政学院持续健康发展。我们愿同来自全国行政学院系统的专家学者一道,互学互鉴,共同进步。

最后,预祝会议取得圆满成功!

国家行政学院党委委员、副院长 何家成

2012 年 11 月 30 日

新型城镇化道路研讨会暨全国行政学院系统 经济学科 2012 年年会综述

黄 镔 王海燕*

2012 年 12 月 3 日至 4 日,由国家行政学院经济学教研部主办、山西行政学院协办的中国新型城镇化道路研讨会暨全国行政学院系统经济学科 2012 年年会在太原成功举办。国家行政学院副院长何家成发来贺信,国家行政学院党委委员、办公厅主任李季参加会议。会议代表围绕“中国新型城镇化道路”,主要从推进新型城镇化的战略意义、内涵和道路选择、重点任务、体制机制创新等方面展开了充分的交流和研讨,取得了一些重要的理论成果。

一、推进新型城镇化的战略意义

与会代表一致认为新型城镇化对中国经济社会发展具有重大战略意义。国家行政学院张占斌教授着重指出我国经济社会和城镇化发展新阶段城镇化的重大战略意义。他认为,我国经济社会和城镇化发展的新阶段至少有五个重要标志:人均国民总收入首次进入上中等收入水平;城镇常住人口首次超过农村人口;劳动力供求关系发生重大变化,人口红利继续释放但将逐步减弱;原有经济发展方式难以为继;经济增速放缓;国际经济格局发生重大调整,经济发展将面临新的复杂外部环境。在经济社会和城镇化发展的新阶段,积极稳妥推进城镇化既是解决城镇化自身问题的基本途径,也是解决经济社会问题的重要出路,对于推动国民经济持续发展,跨越中等收入陷阱,都具有重要意义。

国家行政学院董小君教授认为城镇化是中国实现“内生增长模式”的关键。她认为中国经济要实现从“外源型增长模式”向“内生增长模式”转型,必须实现四个根本转变:一是从第一次现代化(工业化)向第二次现代化(以发展服务业为主的现代化)转变;二是从外需主导向内需拉动转型;三是推动经济结构从低级形态向高级形态转型;四是基本公共服务从非均等化向均等化转变,让全社会共享改革发展成果。而城镇化就是具备这样特点的能够带动整个经济进入新一轮增长的引擎。

国家行政学院车文辉副教授认为城镇化是经济结构调整的重要抓手,是以投资为核心的经济发展动力机制向以消费为内核的经济发展动力机制转化的关键,是从注重政府

* 黄镔,国家行政学院经济学教研部副教授、博士;王海燕,国家行政学院经济学教研部讲师,博士。



投资的短期刺激机制向注重民间投资的长期驱动机制转化的纽带,城镇化的发展有利于拓展产业发展空间、推进产业结构转型、实现经济的服务化。

国家行政学院丁德章教授强调大力建设和发展农村小城镇在建设“美丽中国”中的重要地位,认为通过大力发展农村小城镇,既能推动新型城市化健康和快速发展,实现建设大中小城市与小城镇协调发展的中国城乡体系,加快实现城乡统筹发展的步伐,又是我国解决三农问题的根本举措,扎实有效地推进和加快新农村建设步伐,以及更好地进行生态文明建设等,对于建设“美丽中国”至为关键。国家行政学院许正中教授指出,在新技术超加速发展的前提下,现代城市将成为现代生态文明的主载体,承载着耦合创新、生产生态协同演进的职能。

甘肃行政学院王伟教授着重强调了走新型城镇化道路对欠发达地区实现科学发展转型跨越具有不可替代的重要作用,认为新型城镇化道路是缓解资源环境矛盾的有效措施,是甘肃破解三农问题的有效渠道,是推动农业现代化的有效途径,是经济跨越式发展的推动力。

二、新型城镇化的内涵和道路选择

张占斌教授指出城镇化与城市化提法上的区别,指出城镇化定义的综合化和层次化趋势,认为新型城镇化道路应该有四个方面内容:一是工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”协调互动,通过服务业发展和科技进步推动产城融合,实现城镇带动、统筹城乡发展和农村文明延续的城镇化;二是人口、经济、资源和环境相协调,建设生态文明的美丽中国,实现中华民族永续发展的城镇化;三是在空间布局上以城市群为主体形态,大、中、小城市与小城镇协调发展,注重中华民族悠久文化遗产与现代人文环境相容,展现中国文化关怀和文明自信的城镇化;四是实现人的全面发展,体现人口和产业集聚、有序“市民化”和公共服务协调发展,建设和谐社会和幸福中国的城镇化。

天津行政学院张晓丽认为新型城镇化与传统城镇化最重要的区别应是城乡统筹发展。城乡统筹的新型城镇化应是在推进城镇化进程中,从“以工促农、以城带乡”为出发点,以城乡协调发展为目标,把新农村建设与城市发展结合起来,建立起地位平等、开放互通、互补互促、共同进步的城乡经济社会发展新格局,从而实现城乡互动、城乡交融、城乡一体的城镇化道路。推进城乡统筹的新型城镇化,重在通过制度创新,建立新型城乡关系,改变城乡分割、相互脱节的发展模式,使城镇化成为城乡之间互相吸收发展要素、相互融合、共同发展的过程,实现城乡双向、互动的发展。具体要做到五个统筹,即统筹城乡规划、统筹城乡产业发展、统筹城乡基础设施和公共服务体系建设、统筹城乡要素市场建设、统筹城乡管理体制。

长沙行政学院李丽纯副教授认为两型城镇化是一种城镇集约开发与绿色发展相结合,城镇人口、经济与资源、环境相协调,资源节约、低碳减排、环境友好、经济高效的新型

城镇化发展模式,集中体现全面协调可持续发展的科学发展观。其中,资源节约与低碳减排是两型城镇化的具体推进方式,环境友好与经济高效是两型城镇化的预期效果。推进两型城镇化要更加注重创新发展,包括科技、体制、管理、政策等多领域的综合创新,并形成以市场为基础、政府为引导、企业为主体、全民参与的具体推进机制。

国家行政学院张孝德教授认为中国新型城镇化需要同时站在两个历史的最高点上,一个是新能源革命催发的生态文明新时代,另一个是工业文明时代留给中国的“三高技术”。其中新能源革命是嵌入中国未来城镇模式的内生革命,是决定中国特色城镇模式的时代维度;“三高技术”对城市发展模式具有革命性影响。因此,中国新型城镇化需要实现两个转型,即从以工业文明导向的城镇化转向以生态文明为目标导航的城镇化,从文化与主体缺失的盲目跟随西方的城镇化转向立足中国文明之根、传承民族文化之魂的中国特色城镇化轨道上来。

许正中教授提出了在高新技术、技能和创意三轮驱动新的经济形态下,如何构建现代生态城市的战略路线图,即依托“三元互动”、农业规模化经营、TOD 开发模式将生态文明建设的理念、原则、目标等深刻融入和全面贯穿到我国城市建设的各方面和全过程,凝练出未来城市现代生态文明建设的基本框架,充分发挥未来城市对生态文明建设的支撑作用。

南宁行政学院郑敏从传统城镇化向新型城镇化的转型需要从城镇战略布局、城乡二元体制、资源环境的合理开发等角度进行突破,提出中国特色城镇化的可行路径。甘肃行政学院王伟教授以甘肃为例研究了欠发达地区的新型城镇化道路,认为欠发达地区的新型城镇化必须积极推进“新三农”建设,加快落实“三化并进”战略,加强基础设施建设,大力发展中小微企业和加速发展第三产业。

三、新型城镇化面临的挑战和重点任务

内蒙古行政学院李香兰教授发现我国在城市化的过程中出现了一些误区,如把城市自身的发展当成了城市“化”,重“土地”城市化,轻“农民”市民化;把城市建设当成了城市化,重“城”轻“市”,重“建”轻“化”;在城市建设过程中,重“物质”轻“文化”,重“新建”轻“旧改”。长沙行政学院李丽纯认为我国传统城镇化基本上走的是一条外延扩张式发展道路,以高消耗、高排放、高扩张为主要特征,属于典型的非绿色粗放型城镇化发展模式。江西行政学院李海鸣运用分形理论并借助城市首位律规律对鄱阳湖城市群的等级规模进行了实证分析,发现鄱阳湖城市群中南昌首位度较高,次中心城市发育不好,整个城市群虽然城市规模分布具有非常显著的分形特征,城市群自组织能力较强,但仍属于低层次均衡,整个城市群发展水平不高。南京行政学院李桂华副教授从公共财政的角度,认为目前在推进公共服务均等化的过程中,主要面临着区域间发展不平衡的现实问题和财政制度上存在不完善的制度问题。南京市委党校邓炜副教授分析了劳动力市场分割对新型城镇化



进程中农村劳动力的非农转移、社会转型及农村转移劳动力的素质提高产生的不利影响。上海行政学院唐珏岚指出美国“再工业化”给城镇化带来的新挑战。

面对新挑战和新问题,张占斌教授认为新型城镇化的重点任务,一是要确保城镇化速度与质量并重,尤其需要积极促进农民工市民化,逐步解决半城镇化问题;以人为本,妥善解决城市病问题;转变城镇发展模式,提升城镇的可持续发展能力;加强城镇化与工业化、信息化、农业现代化同步发展;建立城镇化发展评价体系,确保城镇化健康发展。二是要降低城镇化门槛,改变城镇化滞后、半城镇化和贵族化城镇化状况,如降低农民工落户条件、抑制高房价、建立和完善城乡一体的公共服务体系、加快教育和医疗体制改革等。三是建设包容性城镇,实现城镇发展在经济、社会、治理、文化等领域的均衡与统一,保障城镇不同主体发展权利的同质均等性。四是要积极完善城镇化战略格局。国家行政学院王海燕博士认为推进新型城镇化要重点处理好四大关系,即城镇化和产业化的关系、城镇化和农业现代化的关系、异地城镇化和就地城镇化的关系以及城镇化发展与人的发展的关系。

国家行政学院李江涛教授、黑龙江省行政学院赫修贵教授、山东行政学院徐晓鹰、南宁行政学院周志超、天津行政学院刘东生、西安市行政学院吴正海特别强调了产业发展对城镇化核心性的支撑作用与意义。如李江涛教授认为未来推进城镇化建设亟待发展服务业、先进制造业、保障性住宅产业、城市水资源产业、交通运输业、城市环保节能产业、城市新能源产业、城市应急产业、文化产业和老龄产业等十大产业。赫修贵教授指出产业集群对小城镇的建设和发展具有巨大推动作用,应积极培育并壮大小城镇特色产业集群。徐晓鹰强调新型城镇化建设要以特色产业发展为基础,并详细研究了特色产业选择的原则、特色产业选择的方向与依据和特色产业的集群化发展道路。吴正海认为产业发展是城市化的根本动力,城市化必须以农业经济转型升级为基础,以就业为导向,大力发展非农产业。唐珏岚强调,面临美国“再工业化”冲击,我们不仅需要加快制造业产业升级,也需要将发展服务业作为产业结构优化升级的战略重点。

上海行政学院鞠立新发现长三角城市群经济正在步入一个前所未有的“后极化时代”,面对“后极化时代”,长三角城市群发展应当重点取向于调整结构、产业升级、自主创新、功能提升和转型发展,以及协调一体化发展等,努力聚合资源、聚焦核心,培育新优势、构筑新高地。

国家行政学院黄崑副教授认为以人为本、有序推进农民工市民化是新型城镇化的本质要求和重点任务。他将影响农民工市民化的制度因素归结为城乡分割、城市偏向的城乡二元制度,并运用 Logistic 回归模型和入户调查数据对这一制度对农民工市民化进程的影响进行实证分析,结果发现城乡二元制度对农民工市民化意愿和市民化能力、进而对农民工的市民化进程具有明显的阻碍作用。贵州行政学院时致衡副教授针对贵州城镇化过程中存在的失地农民和进城务工农民市民化问题,提出要从政策制度上加以解决。

国家行政学院樊继达副教授认为提供生态型公共产品是增进公众生态福利、让民众

生活更幸福、保障城镇化稳妥推进的重要途径。在推进城镇化的进程中,应将提供满足民众需要的生态型公共产品作为政府的重要职能之一,确立政府主导型的生态经济战略,厘清不同层级政府生态责任,实施科学合理的生态公共经济政策,改进考核评估机制,建设生态服务型政府等。

四、新型城镇化过程中的城乡统筹发展

江苏省行政学院经济学教研部课题组比较分析了城乡关系的演化轨迹,透视了从集聚走向均衡和从集中走向畸形两条道路的经验和教训,认为实现城乡均衡的关键,一是城市支持农村、工业反哺农业的可持续能力是否具备、渠道是否畅通有效,二是获得支持和反哺后的农业和农村发展成果是否能够主要被农民所分享,三是成果分享后是否有效提升农村自身的造血功能。山西省行政学院赵春雨博士从户籍制度、城乡差别资源配置制度和农村土地保障制度等三个方面分析了城乡二元结构对我国城镇化进程的制约,阐述了城乡统筹发展对于破除城乡壁垒、优化城乡资源配置、盘活农村土地资源具有重要的意义,提出了促进城乡统筹、破解城乡二元结构难题的具体路径选择。

河南行政学院彭迈教授认为新型农村社区建设是河南省城乡统筹的结合点、城乡一体化的切入点。天津行政学院杨艳提出发展现代农庄经济是城乡统筹发展、促进三农问题解决的重要力量,发展现代农庄经济需要政府加大扶持力度、企业自身不断提高经营管理水平、培养专业人才等。国家行政学院张青教授强调需要高度重视城镇化对粮食安全的影响,主张选择符合世情和国情的粮食安全战略,制定切实可行的配套政策措施。武汉行政学院张传友、叶璇分析了农村剩余劳动力转移对于实现城乡统筹发展和解决三农问题的重要意义。贵阳行政学院施敏副教授强调开展诚信农民体系建设活动,形成诚实守信的社会环境是社会管理创新的重要内容,是营造良好政治生态环境的重要举措,是促进农村经济发展、社会和谐和农民增收致富的重大抉择。山西行政学院刘兆征副教授认为城镇化快速发展在有力地促进新农村建设的同时,也使得新农村建设“人的问题”、“地的问题”、“钱的问题”更加突出。为了消除城镇化的负面影响,要通过留住农村人才、引进外部人才、提高农民素质,解决好“人的问题”;要围绕土地数量质量、土地利用效率和农民土地权益,处理好“地的问题”;要立足农村资金、信贷资金、财政资金,化解好“钱的问题”。

还有一些代表研究了城乡统筹发展的地方实践,总结经验,分析不足,探求对策。广西行政学院张家寿教授总结了广西统筹城乡发展的经验,一是抓住关键环节,实现重点突破;二是推进“三个集中”,促进“三个转变”;三是提高城乡公共服务能力,实现城乡基本公共服务均等化;四是试点示范,探索各具特色的统筹城乡发展新模式。

宁波行政学院赵海平以宁波市为例,分析了城乡居民社会养老保险制度的模式特点,并对该项制度的公平性、有效性、可持续性进行了评估,结果发现城乡一体化社会养老保险制度改革仍然任重而道远。



福州行政学院徐安勇副教授认为新形势下推进小城镇建设是走中国特色城镇化道路的重要途径,是妥善解决好三农问题的必然选择。但新形势下小城镇建设是一项复杂的系统工程,需要坚持规划先行,突出特色建设;要科学制定政策,加大扶持力度;要创新体制机制,提升运作水平;要突出项目带动,强化产业支撑;要增强集聚功能,改善人居环境。

天津行政学院张晓丽指出天津城乡统筹发展的经验是坚持郊区城市化建设和新农村建设两轮驱动,在成功探索以宅基地换房办法建设示范小城镇和实施示范工业园区、农业产业园区、农民居住社区“三区”联动发展的基础上,又探索开展农改非、村改居、村集体经济组织股份制改革,促进城乡一体化的“三改一化”改革,加快城乡统筹发展。结合天津及德国巴伐利亚州的实践经验,进一步探讨了今后统筹城乡发展、推动新型城镇化建设的工作重点。

南宁市委党校吴坚宁以南宁市为研究案例,在实地调查基础上分析了南宁市“新三农”问题现状,提出了对策建议,即在宏观层面,应推进新型城镇化建设,加大城乡统筹力度;在中观层面,应推进土地合理合法流转,服务和保障农民工权益;在微观层面,应培育农民专业化合作社,加强农民工的教育培训,做好失地农民善后工作。

辽宁行政学院王嘉、张媚芳、何小波以大洼县为例,考察了城乡一体化实践中存在的问题和困难,如资金来源不足问题、土地利用的“双置换”(“宅基地换房”和“土地承包权换社保”)问题、规划问题、政策问题和管理问题,并针对这些问题提出了应对之策,如拓宽融资渠道,加强对城乡一体化的资金支持;加速产业发展,夯实城乡一体化的经济基础;探索有效办法,促使农民真正转变为市(居)民;创新行政考核机制、土地定价机制、村民治理与协商机制等体制机制,提供城乡一体化的不竭动力等。

五、新型城镇化的模式和经验

成都市委党校李彦讲师分析了东京都、纽约、伦敦三个国际化大都市,发现其居住人口和就业人口空间分布具有三个特征,即:三个圈层(伦敦是两个圈层)表现出不同的经济层次,就业密度从中心城区向外围逐渐降低;人口向郊区扩散,居住人口主要分布在第二圈层;人口与就业均衡匹配,职居平衡成为主流。

青海省委党校马丽雅、马桂芳分析了青海东部城市群的内部优势、劣势、机遇与挑战 and 四种策略组合,借鉴已有城市群品牌建设模式及 SWOT 分析,认为青海东部城市群品牌建设可以采取资源利用与特色产业联合模式。

广州行政学院李世兰博士着重反思了掠夺式扩张型城镇化、线性发展型城镇化、土地助推型城镇化、政府助推型城镇化等四种城镇化模式,认为掠夺式扩张型城镇化造成了半城市化问题;线性发展型城镇化给城市的可持续发展带来巨大压力;土地助推型城镇化不仅浪费了大量土地资源,而且造成了土地财政,加剧了房地产的泡沫化;政府助推型城镇化是一种急功近利的不可持续的发展模式。