

机密文件
不得遺失

河南省洛阳地区
按經濟区域組織商品流通
主要文件汇编

洛阳經濟区商业改革試点工作組

一九六六年四月

前 言

洛阳地区按经济区域组织商品流通的试点工作，经过一年时间，已经基本结束。在试点工作中，有关商品流通情况的调查报告，已在一九六五年五月汇编印发有关部门参考。现将思想革命、组织革命和制度革命方面的有关总结报告、规章制度和重要资料，汇编成册，供各部门参考。

目 录

中共河南省財政貿易委员会党組关于洛阳地区按經濟区域組織商品流通試点工作的报告（一九六六年二月十三日） （ 1 ）

附：洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况的九次报告

（一）洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况的
第一次报告（一九六五年二月八日） （ 12 ）

——洛阳經濟区商业改革試点工作组关于商业改革工作进展情况向省委的汇报提綱

（二）洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况的
第二次报告（一九六五年三月二十日） （ 26 ）

——李紹禹、尚远志同志关于洛阳經濟区商业改革試点工作情况向省委的报告

（三）洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况的
第三次报告（略，详见洛阳经济区试点工作組一九六五年五月一日向省委的报告）

- (四) 洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况
的第四次报告（一九六五年七月九日）……………（29）
——李紹禹同志在中南区按經濟区域組織商品流
通試点工作會議上的发言
- (五) 洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况
的第五次报告（一九六五年八月二日）……………（62）
——李紹禹、尚远志、巨和勤、卢成松四同志在
中共河南省二屆党代表大会第一次會議上的
联合发言
- (六) 洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况
的第六次报告（一九六五年八月二十三日）……………（73）
——中共河南省財委党組关于洛阳地区按經濟区
域改革商业机构体制、合理組織商品流通試
点工作向省委的报告
- (七) 洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况
的第七次报告（一九六五年十月二十五日）……………（98）
——中共河南省財委党組关于洛阳經濟区商业改
革情况和在豫南地区开展商业改革准备工作
意見向省委的报告

（八）洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况的第八次报告（一九六五年十二月十六日）	（103）
——李紹禹同志在全国财办主任会议上的发言	
（九）洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作情况的第九次报告（一九六六年二月二日）	（124）
——洛阳经济区商业改革试点工作組关于洛阳地区按经济区域组织商品流通试点工作基本总结	
附件：（1）关于商业机构改革情况说明	（144）
（2）关于商品运输路线改革情况说明	（152）
（3）关于商品经营环节改革情况说明	（157）
（4）关于商业人员精简情况说明	（162）
（5）关于国、合商业一九六五年主要经济指标执行情况说明	（166）
洛阳地区国营商业系統按经济区域组织商品流通试点工作基本总结	（172）
洛阳地区供销社系統按经济区域组织商品流通试点工作基本总结	（189）
洛阳地区粮食系統按经济区域组织商品流通试点工作基本总结	（206）

洛阳地区交通运输系統按經濟区域組織商品流通情况的 調查和改革意見的报告.....	(221)
洛阳市关于按經濟区域組織商品流通工作的总结报告.....	(233)
嵩县关于按經濟区域組織商品流通工作的总结报告.....	(255)
孟津县关于按經濟区域組織商品流通工作的总结报告.....	(270)
洛阳經濟区国营商业系統計劃、統計制度改革試行方 案.....	(280)
洛阳經濟区供銷合作社系統計劃、統計制度改革試行 方案.....	(313)
洛阳經濟区粮食系統制度改革試行方案.....	(335)
洛阳經濟区改革商业信貸結算工作的总结报告.....	(343)
附件：（1）关于工业品下乡貨款結算办法改革試 行方案.....	(355)
（2）关于工业品下乡实行采购地貸款方式 試行办法.....	(363)
（3）关于农副产品进城貸款結算办法改革 試行方案.....	(368)
洛阳經濟区物价工作改革意見的报告.....	(373)

河南省商业厅关于洛阳經濟区机构体制改革后若干具体 問題的通知.....	(384)
河南省供銷合作社关于洛阳經濟区机构体制改革后若干 具体問題的通知.....	(390)
河南省供銷合作社关于洛阳經濟区机构体制改革后若干 具体問題的补充通知.....	(395)
河南省供銷合作社关于洛阳經濟区供銷社系統計劃、統 計制度若干問題的具体規定.....	(398)

中共河南省財政貿易委員會黨組

关于洛阳地区按經濟区域組織商品 流通試点工作的报告

(一九六六年二月十三日)

省委并中南局財委、国务院財貿办公室：

根据中央关于按经济区域组织商品流通的指示，参照唐山地区的经验，省委于一九六四年底确定，在洛阳地区进行商业改革的试点，经过一年工作，改革已经基本结束。现将试点工作中的几个主要问题，报告如下：

(一)

洛阳地区的商业工作，几年来，在党的领导下，在服务工农业生产、服务人民群众的生活需要方面，取得了很大成绩；在商业企业的经营管理方面，也做了大量工作。但是，商品流通基本上还是按照行政区划组织的。因此，在商品流通过程中，还存在不少问题：

一、商业机构設置不合理

城市的商业机构，突出的问题是同一行业，同一地区，批发机

机构重迭。国营商业在洛阳市的批发机构，最多的三套，一般的两套。供销社和外贸系统在洛阳市的业务机构，也是专、市各有一套。有的县也在洛阳市设置购销机构。由于机构重迭，就造成重复进货，盲目经营，互争业务等现象，不利于统一安排市场，不利于对私改造。在人力、物力、财力上，造成很大浪费。

县城的商业机构，有的是不该设的设立了，有的是该设零售机构的设立了批发机构，有的是该设小的机构设的大了，这样就造成机构设置不合理，管理人员多。

农村商业网点摆布的不合理，一般是集镇多，农村少，不方便群众购销。

二、商品迂回运输和倒流现象相当普遍

在工业品流通方面，有五十三个基层社进货路线不合理。其中，全部不合理的有二十三个基层社，部分不合理的有三十个基层社。

在农副产品流通方面，粮食、棉花、生猪等大宗商品，大部分都是直线调拨的，但也有一部分是曲线运输和倒流的。小宗农副产品，迂回运输和倒流的现象，就更为普遍。

三、商品经营环节多

在农副产品方面比较突出。据七十五种土副产品的调查，其中，中间要转一道手的十三种，转两道手的四十二种，转三道手的二十种，一年要多开支费用六十多万元。

四、物价布局不合理

由于按行政区划组织商品流通，就造成以县城作为计价基点，工业品递远递增，农产品递远递减，毗邻地区之间出现了“边防哨所”的现象。

此外，在试点工作中，还发现了其它方面的一些问题。如：公路运输管理体制不统一，不利于商品运输；邮件传递缓慢，电信联系统圈子；货款结算环节过多，不利于企业核算；工业、手工业、农机、物资等部门在市场上开设店铺，同商业部门交叉经营，同样商品，不同价格，不利于市场统一安排，等等。

这些问题的存在，不仅使企业经营管理不能从根本上得到改善，而且对面向农村、面向大众，为工农业生产、为人民生活服务，组织社会主义统一市场，都是不利的。

(二)

针对上述问题，我们采取了群众路线方法，深入发动职工群众，展开大辩论，找原因，查危害，从而统一了认识，提高了觉悟，并在此基础上，进行了组织革命和制度革命，改革的主要内容和效果是：

一、调整了不合理的商品流通过程

商品流通路线的调整，是按照交通条件和商品的自然流向，凡能组织跨区进货和交售产品的，都打破行政区划界限，尽量组织跨

区供应和交售；凡有直达运输条件的，都实行直达运输。在全经济区一百二十七个基层社中，经过调整，有五十三个基层社改变了进货和交货路线。食盐、石油和化肥，由产地或洛阳直达运输的，已分别达到一百个、七十四个和五十三个基层社。粮食流通方面，按照近产近销的原则，划分了三个小经济区，产销平衡，对口调拨。商品流通过程经过调整后，一年可节省货运量二百七十四万吨公里，减少运杂费开支六十万元。由于调整了粮食入库网点和实行跨区交售与供应，一年可节省群众劳动日三十四万多个，畜力六万一千多个。

二、取消了多余的经营环节

商品经营环节的去留，是根据不同商品的产销关系和运输情况，因时、因地、因品种制宜确定的。农副产品，在经济区以内销售的，多数取消了中间环节，少数保留了一道中间环节；向经济区以外推销或购进的，一般只保留一道中间环节。小杂水果和瓜类，组织产销直接见面。地产地销的工业品和手工业品，在不影响正常生产和统一市场安排，而又方便零售单位进货的原则下，实行厂店挂钩。不论农副产品，还是工业品，凡是不直接经营商品的单位，不准再收取经营环节费。砍掉不合理的经营环节后，据七十五种土副产品计算，中间保留一道环节的有五十六种，两道环节的只有一种，三道环节的没有了，有十八种取消了中间环节，实行了产销直接见面。仅一九六五年七至十月份，就节约费用三十四万六千多元。

三、調整了商业机构

商业机构主要调整了四个方面：按经济区域设置批发机构，撤并重迭的批发机构；简化企业内部的职能单位，合理摆布购销网点。国合商业专、市一级的批发机构，均按行业合并为一套，有的叫二级站，有的叫分公司，在业务、财务和主要干部的管理上，由省公司直接领导，负责整个经济区的采购供应工作。党、团组织和政治工作，分别由地、市委领导。洛阳市还保留了一部分零售和服务机构。县（市）级企业：国营商业一般设“一司四店”，即：一个食品公司和百货、糖业烟酒、医药、饮食服务四个商店。也有设“一司三店、五店、六店”的情况。供销社一般保留土产机构。棉麻和生产资料机构，只在重点县设置。外贸的县级机构，由于各方面认识不一致，暂未变动，留待以后继续研究解决。粮食系统，将原有的面粉厂、仓库、粮管所、粮店分别情况予以合并。经过调整，机构重迭的现象没有了。据统计，在改革前，县以上的企业机构共一千六百一十二个（包括内部职能单位，不包括正在进行四清的单位），现在是九百八十二个，减少百分之三十九点零八。重迭机构撤并后，仅统一商品库存一项，即可节约国家资金七百二十万元。

四、精簡了一部分人員編制

根据精简上层，充实下层，精简管理人员，充实业务人员，精简城镇，加强农村第一线的原则，精简人员的工作，主要在县城以

上进行。农村商业人员，本着基本不动，合理调整的原则，适当压缩集镇以上的人员，充实农村购销点。全区共减少人员编制三千零三十名，占年初实有人数的百分之二十四点九四。

五、改革了不合理的规章制度

随着商业机构体制的改革，对计划、统计、财会、物价、货款结算等项规章制度也相应地进行了改革。这是巩固改革成果的一个方面，也是企业革命化的重要措施之一。在贯彻执行新的规章制度的同时，许多企业单位，还采取了领导、专业人员和群众三结合的方法，对企业管理中的一些不合理现象，进行了整改，裁并了科室，合并了重复的商品账，减少了商品进出的环节，简化了零售单位的进销货手续，合理调整了劳动组织和劳动时间，从而提高了劳动效率，减轻了职工劳动强度，推动了企业革命化。

六、扩大了商品流通，企业的经营管理有所改善

全经济区国营商业和供销合作社，一九六五年和一九六四年比较：商品购进增长百分之十五，商品销售增长百分之八，费用水平降低百分之零点九九，利润增加百分之五十七，资金周转加快零点二八次。如以改革后的下半年和一九六四年同期比较，则购进增长百分之三十三，销售增长百分之二十一，费用水平降低百分之一一点五九，资金周转加快零点二次，利润增加许多倍（一九六四年下半年二万六千元，一九六五年下半年六百五十六万五千元）。

七、提高了职工群众的政治觉悟

各级财贸政治工作机构已经建立健全起来，政治工作人员基本配齐。广大职工经过揭露矛盾和参与改革，受到了一次深刻的教育，高举毛泽东思想伟大红旗，突出政治，活学活用毛主席著作，“为革命做生意、为革命办财贸”的自觉性有了提高，“一个方针”、“两个服务”、“三大观点”、“两个面向”有了加强，企业的经营作风有了改善，比学赶帮超运动正在深入开展，好人好事不断出现，单纯业务观点、不问政治的倾向有了克服。

上述改革成绩的取得，主要是伟大的四清运动深入开展，工农业生产高潮的推动和整个国民经济形势的全面好转，以及各级党委加强领导和广大职工积极努力的结果。但由于时间较短，改革的效果还不能全面反映出来。随着商品流通的进一步扩大，这一改革的成效必然要反映到生产领域和消费领域，促进生产力的进一步发展，促进人们思想的进一步革命化。

（三）

几点体会：

一、按经济区域组织商品流通，必须高举毛泽东思想

伟大红旗，突出政治，进行思想革命

按经济区域组织商品流通，不仅是商业战线上的组织革命和制度改革，而且也是一场思想革命。因为按行政区划设置商业机构和

组织商品流通，已经形成了一种习惯势力。现在要按照客观经济规律办事，改变这种状况，就必然要遇到一些人的思想抵制和阻挠，必然会出现全局观点同本位主义、保守思想的斗争。因此，只有突出政治，以毛泽东思想解决现实问题，才能克服改革进程中的重重障碍，才能取得这场斗争的胜利。实践证明，经过这场严重的思想斗争，不少原来思想不通的同志，都提高了认识，积极地投入到改革运动中来。

二、进行商业改革，必须相信群众，依靠群众，放手发动群众

商业改革是涉及广大职工群众的一个大问题，必须坚决地相信群众，依靠群众，放手发动群众，组织广大职工积极地投入这一运动。试点工作一开始，我们曾经担心过改革商业机构的风声一传出去，就会引起职工群众的思想波动，影响工作的进行，因而只在少数人圈子里转来转去。结果有些问题不能及时发现，有些问题费了很长时间还弄不清楚。后来我们觉察到这个问题，才普遍地进行了补课。事实证明，职工群众是最了解实际情况的，只有相信群众，把党的政策交给他们，才能把矛盾暴露出来，才能作出符合实际情况的改革。

三、坚持调查研究，一切经过试验

在这次试点工作中，根据省委指示，对每一个重大问题，都坚持了首先进行调查研究，查明情况以后再着手进行改革试点，总结

经验，然后逐步展开。在每个改革过程中，我们遵照省委指示，本着“在指导思想上要彻底革命，在方法步骤上要稳妥一些”的精神，凡是情况吃得透、看得准的，就坚决改革，凡是情况看得不准的，暂放一下，继续工作，力求每项改革都能符合客观实际。

四、必須組織一个有领导干部、职工群众和专业人員参加的强有力的工作队

商业改革，涉及到许多单位和许多方面，政治性强，业务性大，时间又长，因此，必须在党委统一领导下，以各级财委和财贸政治部为主，吸收财贸各部门及有关部门组成一个固定的工作队。工作队最好按商业、外贸、粮食、供销四大系统分别组织，在统一领导下，分系统进行工作，以发挥各级财贸部门的组织作用。工作队要建立党的组织，突出政治，活学活用毛主席著作，用毛泽东思想统帅行动，严格执行党政干部的“三大纪律、八项注意”，实行“三同”。

五、关键在于党的领导

按经济区域组织商品流通，是全局观点同本位主义，革命思想同保守思想，社会主义经营思想、作风同资本主义经营思想、作风的一场严重斗争，没有党的坚强领导，要取得这场斗争的胜利是不可能的。中南局和省委负责同志，对洛阳试点工作很重视，及时地作了重要指示，并几次到洛阳检查工作，亲自听取汇报，对试点工作帮助很大。洛阳地区的各级党委，把商业改革工作列入了议事日

程，确定了负责同志抓此项工作，并组织了专门力量。其它地、市委也派出得力干部，支援了洛阳地区的改革工作。这是取得试点工作顺利进展的根本保证。

（ 四 ）

一年来的试点工作，取得了很大的成绩。但同中央、中南局和省委的要求，还有一定的差距。首先，我们突出政治，把学习毛主席著作放在首要地位不够稳定，活思想抓得不力，对“头头抓，抓头头”的工作方法运用不够，解决问题不及时，致使某些方面改革的不够彻底，留下了一些尾巴。其次，工作发展的不平衡。在行业上，粮食、商业、供销社改的较好，外贸改的较差；在地区上，县以上改的较好，县以下改的较差；批发机构基本上调整合理了，基层购销网点还需要进一步调整。第三，工作队开始一段有点包办代替的现象，依靠当地党委和发挥各业务部门的组织作用不够充分。工作队的领导同志深入下去，蹲点抓面，取得直接经验，推动整个工作前进的工作方法运用的也不够。这些缺点，需要在今后工作中注意克服。

（ 五 ）

为了巩固和发展洛阳地区商业改革工作的成果，并继续坚持下去，使之完全符合中南局规定的五条标准，在大批工作队转移到豫