

中国外交官

与改革开放

改革开放三十多年来，中国在国际上始终奉行独立和平外交政策，全方位外交取得重大成就。在外交官发挥了重要的作用。本书选取了其中三个主要方面，政治发展和文化交流，研究外交官在其中发挥的作用。

外交
建设

主 编 赵进军

副主编 李洪梅 高飞 熊炜 阚四进



世界出版社

中国外交官与改革开放

主 编◎赵进军

副主编◎李洪梅 高 飞

熊 炜 阚四进

图书在版编目 (CIP) 数据

中国外交官与改革开放 / 赵进军 主编.

—北京: 世界知识出版社, 2013.4

ISBN 978-7-5012-4439-3

I. ①中… II. ①赵… III. ①外交人员—关系—改革开放—中国 IV. ①D821 ②D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 052530 号

责任编辑
责任出版
责任校对
封面设计

袁路明
赵 玥
张 琨
小 月

书 名

中国外交官与改革开放

Zhongguo Waijiaoguan Yu Gaige Kaifang

主 编

赵进军

出版发行

世界知识出版社

地址邮编

北京市东城区干面胡同51号 (100010)

网 址

www.wap1934.com

电 话

010-65265923 (发行)

印 刷

北京京晟纪元印刷有限公司

经 销

新华书店

开本印张

980 × 680 毫米 1/16 21½ 印张

字 数

310 千字

版次印次

2013 年 4 月第一版 2013 年 4 月第一次印刷

标准书号

ISBN 978-7-5012-4439-3

定 价

46.00 元

版权所有 侵权必究

写在前面的话

今天，全世界都公认，三十多年前中国实行的改革开放政策是一项伟大创举，也是人类史上的一个奇迹。

中国的经济总量跃居世界第二位，13亿国民的人均收入，由改革开放前的200美元增加到5432美元，近4亿人告别贫困；中国的科技创新能力大幅提升，航天、潜海和信息等高端技术进入世界一流水平；北京奥运会、上海世博会成功举办，举世瞩目；中国的世界影响力快速上升，已成为维护世界和平、促进共同发展的重要国家。

中国的改革开放和经济发展取得如此伟大成就，源于共产党的英明领导，源于中国政府制定的正确发展战略和方针政策，源于13亿人民的开拓创新和艰苦奋斗。

当我们为国家在短短30年间所取得的惊人成就感到自豪时，我们应当了解，外交工作对改革开放和良好国际环境所起的重大作用。

我们不会忘记，改革开放以来国际风云一直复杂多变，敌对势力从未停止对我国的攻击、反对和遏制，无论苏东剧变、“北京政治风波”、炸馆撞机，还是席卷全球的金融危机，都对我国造成严峻考验和巨大挑战。然而，所有这些都未能阻挡住中国改革开放和经济全面增长的前进步伐。

人们看到，我们这个古老而又年轻的国家在国际上坚持独立自主的和平外交政策，积极与各国发展互利共赢的友好合作关系。在对外交往中，坚持原则，顶住压力，坚定地维护国家的主权、安全与和平

发展利益。外交工作取得的成绩是巨大的。

然而，国人对工作在外交战线上的外交官虽然很崇敬，却并不很了解。这是一个活跃在外交一线，以维护和体现国家利益为使命的特殊群体。如同一个人不能没有灵魂，这个特殊群体更不能没有灵魂。面对新时期赋予外交工作的光荣使命和艰巨任务，这个特殊群体的灵魂，就是对国家、对人民和对党的事业无限忠诚，对中国特色社会主义道路充满信心，在工作中牢记使命、不怕困难、全力以赴，充满奉献精神。因而，30多年来，他们能够出色地贯彻落实外交为改革开放和发展经济服务的理念和责任，在国内与国际之间穿针引线、铺路搭桥，积极稳妥地处理伴随着中国快速发展而产生的各种复杂多边关系和多重双边矛盾，同时为吸收和借鉴国际先进的生产技术和管理经验，为国家的科学发展默默地作出贡献。

2008年4月，我从外交一线转到外交学院工作。回到国内的这几年，我在同各方面朋友的接触和交谈中发现，许多同胞对外交和外交官的工作很感兴趣，但真正了解的却很有限，或者说大多数人对外交和外交官工作并不很了解。而许多人一提到外交官，总有一种很神秘的感觉。他们脑海中浮现的是西装革履、衣着鲜亮，是宴会、握手和干杯，却想不到我国大多数外交官是工作和生活在亚非拉发展中国家，那里的生活和工作条件是很艰苦的，甚至不如国内一些城市的条件好。而那些在战乱或高危地区工作的外交官时刻都面临着患病或可能失去生命的危险。有一位长期在非洲工作的大使曾很诙谐地对我说，他作为大使在馆内曾荣获“单打冠军”，他夫人到馆后两人又荣获“混双冠军”。而这个冠军不是别的，是“打摆子”次数的冠军。熟悉非洲情况的人都知道，非洲“摆子”比国内的“摆子”要厉害得多。弄得不好确有生命危险。这个故事从一个侧面反映出在非洲工作的广大外交官的真实生活。三十多年来，我国有许多外交人员在任上患病或受伤，也有的外交官倒在岗位上，失去了宝贵的生命。西方有人把大使和外交官岗位列为高危职业不无道理。

我还发现，当国内许多同胞谈及改革开放以来中国取得的伟大成就时，很少有人将这些成就与外交工作和外交官这个特殊群体相联

系。他们会很自然地去想，外交就是外交，它同国内的经济增长、科技进步、农业发展、教育交流、军力提升等没有直接的关联。但实际上改革开放以来，中国所取得的一切成就无不同外交工作紧密相连。

今天，随着国际、国内形势不断发生深刻变化，中国和世界越来越紧密地联系在一起，“国内问题国际化、国际问题国内化”已成为常态。与此同时，外交工作和外交官群体的神秘色彩正在逐渐消退。外交工作和外交官的真实面目和所发挥的巨大影响和作用正越来越被更多的民众所了解和认可。

但总体上看，我国国内对外交官同改革开放关系的系统性研究和推介还很不够。基于这一考虑，外交学院提出了“中国外交官与改革开放”这一研究课题，并获得北京市教委的认可和支 持。应当说，这是一个新课题，也是一个很大的科研挑战，需要从理论和实践这两个层面进行全面观察、系统剖析和深入研究，才能梳理清楚中国外交官与波澜壮阔的改革开放大潮之间的内在联系，从而使读者能更好地认清外交官群体在我国改革开放以及国家现代化建设中所发挥的鲜为人知的重要影响和巨大作用。

本书还将回答，为什么外交官这个特殊群体能够为中国的改革开放和国家建设作出历史性贡献。从理论上说，外交官的工作主要是通过主体性、策略性和位置性来发挥能动作用，这种个体的能动性体现在日常持续的外交实践中，而外交实践又不断深化外交官与国家发展之间的相互关联和相互作用，并在外交日常实践中实现统一性。

外交官代表国家，因此必须忠诚于国家，必须切实履行维护国家利益的职责，但外交官也不应是国家外交政策的机械执行者，需要通过创新性的外交实践来贯彻落实国家的外交政策。外交官的能动性与工作职责应是相辅相成的，既不可夸大能动性的主观主义倾向，也要避免结构限制下的静态主义。外交官的能动性不是绝对的，而是受到“位置”的限制。外交官的作用也不是万能的，并非有了外交官的斡旋，一切外交冲突都可以解决，因为国际和国内政治结构的存在，也在一定程度上影响和制约着外交官能动性的发挥。

外交官作为结构化了了的有机体，被赋予某种结构性精神的支配，

几乎所有的外交“游戏”都是在一定关系和某种规则结构中展开的。但是，一个出色的外交官依然能够展示出独具特色的主体性和有效的策略性，他们在日常外交实践中能够主动创新，能够因时因地因人而异地依据事态的发展变化去寻求某种突破，以化解矛盾和危机，同时实现结构的创新性发展。

可以说，中国自改革开放以来所发生的一系列重大变化和所取得的伟大成就，都有外交官这个群体所做出的积极努力和创新奉献。本书将以突出外交官主体性和能动性的角度，通过分析在政治、经济和文化三个领域中的外交实践，探讨和归纳改革开放30多年来外交官在中国各领域的变化中表现出的精神力量和所发挥的巨大能动作用。

从政治层面看，1978年中国确立了以经济建设为中心、实施改革开放的政策。对于刚刚经历过“文化大革命”的中国，这是一个重大政策性转折。中国外交也由过去高举“反霸”、“反修”的革命旗帜进入到为改革开放和创造和平友好的国际环境服务的新时期。中国外交官积极工作，努力让外部世界了解中国改革开放的伟大意义，特别是利用多年来在驻在国建立起来的友好信任关系，通过报告会、研讨会、发表文章和广泛交友，让世界更加关注和积极参与中国正在发生的伟大变化和巨大的发展潜力。

而改革开放初期，对参与中国经济建设与合作最积极的是欧洲。例如，当中国表示希望与外国合作生产小轿车时，美、日拒绝。日本人说，你们可以买我的整车，但不会对华转让生产技术。而法国和德国则率先同意在华设厂并与我国开展生产合作。这里面有经济利益的驱动和政治方面的考量，也是长期形成的不同外交关系的反映。法国是西方大国中最早与中国建立大使级外交关系的西方大国。两国外交官之间长期形成的密切沟通和相互了解，在双方合作中发挥了重要作用。这也是为什么在改革开放之初，只有法国在敏感的核电领域向中国开放。今天中法在核电领域的合作成果累累，其意义远远超出核电本身。也可以说，在中国的改革开放中政治因素如影随形从未离开。而这一点同我国各驻外使馆和广大外交外事人员多年来在本职岗位上的努力工作也是分不开的。

再比如，20世纪80年代末国内发生的“北京政治风波”，曾使中国外交面临西方的激烈围攻和全面制裁。有人预言，其负面影响将持续10年，甚至更长。然而，在中央的领导下，外交战线的全体外交官行动起来，开展全方位和卓有成效的工作，做各国政要、议员、企业家和媒体工作，努力突破西方的制裁和围堵。短短时间，就实现了同所有周边国家关系的全面改善和发展，同第三世界国家关系也有新进展，有的西方国家对华实施所谓“制裁”不到一年就开始松动。日本首相海部俊树于1991年8月访问北京，成为“北京政治风波”后第一位访华的外国政府首脑。中国同西欧的双边关系也从1991年开始逐步恢复正常，这一切大大出乎西方某些人的预料。中美关系虽然跌入低谷，但两国在各个层面上保持接触，驻美的中国外交官依然活跃，广泛开展工作。美国对华最惠国待遇没有中断。1993年11月，在西雅图举行的亚太经合组织领导人非正式会议上，克林顿总统和江泽民主席举行了正式会晤，标志着西方对华全面制裁的失败。中国全体外交官在中央直接领导下勤奋敬业、积极进取的精神和务实的工作作风值得称赞。欧美日对华全面制裁的迅速破产，对我国坚持改革开放航向，维护良好国际环境意义重大。

从经济层面看，伴随改革开放不断深入，中国外交官的视野更加关注于如何加强同驻在国在经济、贸易、金融、科技等领域的对外合作。除驻各国大使外，各使馆商务处、科技处的外交官对驻在国积极开展经贸科技调研，广泛接触，向国内提出加强双边合作的各种具体方案与建议，使我国大大增强了同各国的对外经贸、金融与科技合作，这些合作的成功使我国的整体经济科技实力获得迅速提升。我作为中国驻法大使曾直接参与并见证了中法达成高铁合作的全过程。这一合作经历了复杂艰苦的谈判，是中国签订的第一个对外高铁合作协议。之后，我和使馆商务处的同事多次访问法国阿尔斯通公司，与公司领导人深入商谈，有交锋有吵架。最终，在两国政府支持下于2004年达成了协议。此外，我驻德国、日本和加拿大使馆也积极协助国内有关部门同上述三国分别达成高铁合作协议。今天，中国已建成世界上规模最大、速度最快、线路最长、条件最舒适的高铁网络。

在我任内，中法还就在天津建立空客320客机生产线和6吨直升机等项目达成合作协议。这是空客首次在欧洲以外生产大型客机，是中欧航空合作的大事。对这个项目，我驻法使馆的外交官在国内指示下，对法政府和空客公司做了大量工作，起到穿针引线和沟通配合的作用。2008年第一架天津装配的空客320飞机下线，至今已生产了一百多架。

此类例子很多。比如，中国驻俄罗斯大使馆积极工作，协助国内与俄罗斯在能源、航天、军工等很多领域开展密切合作，对我国在经济和科技领域的进步推动很大。20世纪90年代，当中国企业购买的“瓦良格”号航母平台从乌克兰回国途中，在土耳其博斯普鲁斯海峡受阻。经过国内和有关使馆的大量外交斡旋和多方面工作，克服了重重困难，历时四年最终抵达中国大连港。可以说，这是中国外交官持续开展大量艰苦幕后工作的结果。这艘当年的空壳航母在不久前成为令中国人骄傲的真正航空母舰，而许多同胞并不知道，其背后有中国外交官的历史性功劳。

从文化层面看，在中国改革开放的进程中，中华文化的国际影响和作用越来越大。中华民族有5000年文字可考的历史，中国人创造了世界最古老、最文明、最独特的东方文化。而中华文化的核心是一个“和”字，即和睦、和平、和谐的“和”，“和而不同”的“和”，这个“和”字从字面组成看，是人人有饭吃的意思，是民以食为天的意思。可以说，这一质朴思想和追求贯穿在中华文化发展的始终。今天，中国的改革开放和中国特色社会主义道路，其实也是同这个“和”字的广博含义一脉相承的。

如何让世界人民更准确地透过文化了解一个古老而又真实的中国。这是中国发展到今天，必须倾力做好的一件大事。特别是，当今世界以意识形态划界的现象比比皆是。许多人罔顾事实、故意渲染所谓“中国威胁论”、“中国霸权论”、“中国崩溃论”，等等，而其背后的真实意图是遏制中国、阻碍和牵制中国的和平发展。因此，改革开放大潮中的中国外交官积极开展人文外交，大力推动中外文化合作与交流，实践文化“走出去”战略，不断增强中华文化的国际影响力，

向世界展示一个主张和平、合作、和谐的真实中国，一个坚持改革开放、人民的精神面貌昂扬向上的现代中国形象，这是非常重要和具有战略意义的。

三十多年来，中国外交官在促进中外文化交流方面开展的工作有目共睹。以法国为例，改革开放以来，中国在巴黎举办过中国文化日、文化周、文化月、文化季，最后从2003年10月开始举办中国文化年。换句话说，就是在一年的时间里在法国各地不停歇地举办有关介绍中国的各种文化活动，这在中国与外国关系史上还是第一次。而且，在中国文化年之后，紧接着在华举办法国文化年，两项活动跨越三个年头，如此密集地与一个西方国家举办大规模文化交流，这对增强中法两国人民间的相互了解和友谊非常重要，令人难忘。

为使中法互办文化年活动圆满成功，除国内主管部门重视，有关文化单位积极筹备外，我驻法使馆的全体外交官都动员起来，积极行动，与法方密切配合、相互协作，为新中国在国外举办的第一个中国文化年的顺利成功作出贡献。很显然，这些文化交流对提升中国在世界上的形象和影响力，起到了潜移默化的良好推动作用。截至目前，中国已在世界上许多国家举办过例如文化年、交流年、语言年等各类文化交流活动，极大地拉近了中国与世界各国的友好情感与合作交流，这对构建一个和平、合作、和谐的未来世界有着深远意义。

此外，近年来，孔子学院在全世界如雨后春笋般大量出现。这也真实反映出中华文化的巨大国际魅力和汉语广泛传播的勃勃生机。可以说，近些年中国软实力的迅速提升，也浸透着中国外交官群体的辛劳与心血。

综上所述，在中国三十多年对外开放进程中，数以万计的中国外交官在各自岗位上忠诚于祖国，勤奋工作，坚定不移地维护着国家的主权和安全，为改革开放政策的顺利实施和确保以经济建设为中心的大局不受干扰，做了大量工作，发挥了重要作用。

中国改革开放以来外交官的感人精神与许多成功实践，或者说外交官这个被敬爱的周恩来总理称为“文装解放军”的特殊群体的特殊故事为本课题提供了十分丰富的案例和资料。我衷心希望，这项创新

性课题的研究能够系统化和理论化，从而增进我国社会各界对中国外交官群体的了解、理解和信赖。同时，这一课题也应当成为对我国外交实践的一种案例研究，并争取从某种角度上对中国外交有一定的实体记录和历史借鉴意义。当然，研究中国外交官这一特殊群体与改革开放的关系是一个比较新的课题，愿此书的出版能够在这方面做些有益的尝试和探索。

外交学院院长
中国前驻法国大使
赵进军

目 录

写在前面的话	1
--------------	---

第1章 外交官的作用：施动性的理论分析

一、外交、外交官及其相关研究	2
二、施动者—结构关系框架下的结构概念	5
三、施动者与施动性	11
四、外交官的日常实践与结构再生产	15
五、小结	17

第一编 外交官与中国的政治发展

第2章 外交官与改革开放的伟大决策

一、改革开放伟大决策中的无名英雄	25
二、为对外开放实践甘当先锋	32

第3章 外交官与改革开放的平稳推进

一、向世界说明中国的真实情况	38
二、初破制裁	42
三、把握时机突破制裁	46

四、利用矛盾瓦解制裁	49
------------------	----

第4章 外交官与涉华危机管理

一、中国外交官与涉华国际危机的处理	52
二、中国外交官应对国际危机的基本经验	60

第5章 外交官与解决边界问题

一、中国边界领土争端产生的原因	65
二、中国解决边界问题的方法和原则	70
三、中国解决边界问题的基本过程	75
四、小结	76

第6章 外交官与祖国的和平统一事业

一、香港、澳门回归	79
二、台湾海峡两岸和平统一问题	85
三、挫败国外“藏独”、“疆独”的分裂破坏活动	93
四、小结	96

第7章 外交为民与领事保护

一、中国领事保护的重要性凸显	100
二、外交官的个人素质在保护海外利益中的作用	103
三、小结	111

案例一 推动边界问题的解决

一、审定地图确定中国的利益边界	113
二、确定中国边界的确切位置和走向	117
三、边境管理制度协定的签订	119
四、开辟口岸	120

五、区域合作	121
六、维护我们国家的海洋权益	122
 案例二 利比亚大撤离	
一、密切跟踪形势，发布预警信息	126
二、启动应急机制，协调组织撤离	126
三、认真落实工作细节，保证任务最终完成	128
 第二编 外交官与中国的经济繁荣	
 第8章 外交官与中国经济外交	
一、经济外交的重要性	140
二、中国外交官的经济外交努力	149
三、小结	162
 第9章 外交官与中国“走出去”战略	
一、“走出去”战略的出台	165
二、中国企业海外投资的类型与趋势	167
三、外交官与“走出去”战略	169
四、小结	176
 第10章 外交官与中国能源外交	
一、能源安全与外交	177
二、全球能源形势与我国在能源领域面临的挑战	179
三、我国的能源外交目标与格局	181
四、外交官在能源外交中的关键作用	183
五、小结	189

第11章 外交官与中国地方经济发展

- 一、外交视野下的地方经济发展战略..... 191
- 二、外交官工作在地方经济发展中的体现..... 193
- 三、小结..... 204

案例一 我国能源外交战略的一次重大突破

- 一、做好能源外交大文章..... 206
- 二、乘直升机参加开工仪式..... 208
- 三、紧急排除劳务许可障碍..... 208
- 四、沿原油管线进行实地考察..... 209
- 五、“鸿门宴”上只叙友谊..... 211
- 六、总统最后拍板画上句号..... 212

案例二 学搞经济外交的几件事

- 一、写给唐家璇外长的一个便条..... 213
- 二、为中国彩电做推销员..... 215
- 三、建议对越援助方式多样化..... 216

第三编 外交官与中国的文化建设

第12章 外交官与北京奥运会

- 一、为中国恢复在国际奥委会的合法席位作出贡献..... 228
- 二、为中国代表团参与奥运会保驾护航..... 230
- 三、为北京申办奥运会的成功举办辛勤工作..... 234
- 四、小结..... 239

第13章 外交官与上海世博会

- 一、上海世博会彰显中国的和平发展战略..... 243

二、中国外交官为上海世博会的成功保驾护航.....	247
三、小结.....	255
第14章 外交官与国际文化合作	
一、国际文化合作对于改革开放具有重要意义.....	259
二、中国外交官是促进国际文化合作的重要力量.....	263
三、小结.....	273
第15章 外交官与中国民间外交	
一、民间外交对于改革开放具有重要意义	276
二、中国外交官是我国民间外交的重要推手和参与者	281
三、小结.....	289
第16章 外交官与国家人才引进	
一、人才引进对中国改革开放具有重要意义	294
二、中国外交官在国家人才引进中发挥了重要作用	297
三、小结.....	307
案例一 从法国引进人才的做法及启示.....	310
案例二 我心中的奥运梦	
搭上体育外交的航船——朦胧的憧憬	317
结识萨马兰奇——奥运之梦拉开帷幕	318
在拉丁美洲的外交——呼唤奥运	321
投身奥申委网站——为五环辉映中华出力	324

第1章

外交官的作用：施动性的理论分析^{*}

尽管人们越来越熟悉外交官这个群体，但对他们的了解依然常常流于表面。人们总是倾向认为，外交官都是西服革履，在装饰讲究的会议室里进行各种各样的会议和谈判；他们频繁穿梭，对世界上发生的各种危机展开密集的协调和斡旋。他们不时被聚焦在镁光灯下，使他们的工作既显耀又有几分神秘。杰夫·贝里奇（G. R. Berridge）曾写道：“因为主要与外国人打交道，在国内，外交官经常不为人知”，而实际上，“高质量的外交服务是国家力量的重要部分”。^① 改革开放以来，中国外交为中国的发展保驾护航，取得了十分可喜的成绩。而外交官正是具体执行国家外交政策的主要群体，并不断推动中国外交的变革与创新。他们为实现中国的发展战略进行了艰苦卓绝的不懈努力，为国内各个领域的发展和进步做出了积极卓越的贡献。我们常常说外交是生产力，那么，外交官就是创造生产力的实践者。

本章旨在对外交官为什么能够发挥如此重要作用进行学理分析。本章尝试着通过对结构与施动性两个概念的讨论，将分析的重点放在行为体施动性的来源上面。首先，本章对现有关于外交官研究的相关

^{*} 撰写者：聂文娟，外交学院国际关系研究所讲师。

^① [英]杰夫·贝里奇，庞中英译：《外交理论与实践》，北京：北京大学出版社，2005年版，中文版序言，第i页。