

務實集

(上)

傅興舜
著



大象出版社

務實集

江苏工業學院圖書館
藏書章

傅興舜 著



大象出版社

图书在版编目(CIP)数据

务实集/傅兴舜著. —郑州:大象出版社, 2009. 7

ISBN 978-7-5347-5607-8

I. 务… II. 傅… III. 人事管理—中国—文集
IV. D630.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 084153 号

责任编辑 廉 朴

书籍设计 赵丽红

责任校对 孙 波

出 版 **大象出版社**(郑州市经七路 25 号 邮政编码:450002)

网 址 www.daxiang.cn

发 行 河南省新华书店

制 版
印 刷 中国电子科技集团公司第二十二研究所印刷厂

版 次 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 1/32

印 张 24.125

字 数 520 千字

印 数 1—2000 册

定 价 58.00 元(上、下)



傅兴舜,字英杰,男,1954年生,河南省武陟县人。1975年加入中国共产党,洛阳农机学院(现河南科技大学)1981届毕业生。

1972年参加工作,曾任连队文书、工厂化验员;大学毕业后,在乡政府锻炼两年;1984年开始从事干部人事工作,1994年走上县处级领导岗位,现任新乡市人事局党组副书记、调研员。爱好写作,勤于思索,撰写起草了大量论文、讲话、报告、公文、诗词、新闻稿件等,部分作品获国家、省、市奖。

前 言

继《求索集》的出版,《务实集》(上)(下)又与读者见面了。《务实集》(上)(又名《务实篇》)收录讲话 25 篇和文书 26 篇;另外,列出我起草的部分正式文件的目录。

我自担任连队文书起一直起草讲话、撰写文书至今。我在各种场合有许多讲话(有些并未形成文字),从中选择 25 篇入书。我所撰写的文书有上百万字,但在部队服役期间的已无留存,基层锻炼期间的留存很少,留存较多的是 1984 年开始从事干部人事工作以来的。近 25 年里,我承办或分管过几乎所有的人事业务,赶上了党政机构改革、职称改革、工资和社会保险制度改革、各个领域的干部人事制度改革,遇到了许多奠基性、开拓性、全新性的工作,自觉不自觉地撰写出各式各样的文书。这些文书资料,有的是相当珍贵的,有的是可以借鉴的,有的是唯独我存的,我觉得有责任有义务留给年轻的同事。列出目录的文件,是我认为有一定价值的文件,可供同事们日后查阅。

《务实集》(上)中的讲话和文书,大多数是我亲笔撰写的,也有少量是我主持起草的,但都程度不同的凝结着一些同事的智慧和心血,我在此表示诚挚的谢意,并愿你们看到此书时同样欣慰!

学习是永恒的话题,学习是终生的义务,越是学习越是感到自己的知识浅薄。对于这本拙著,与其说是请读者浏览,不如说是向读者求教。

作者

目 录

前言	1
----	---

讲 话 类

在新乡市经济员资格考试考务工作会议上的讲话	3
在机关事业单位社会养老保险调查测算工作会议上的讲话	8
在全市机关事业单位工人考核工作会议上的讲话	15
在全市机关事业单位工资工作会议上的讲话	23
在聘请离退休干部工作联络员暨工作座谈会上的讲话	26
总结经验、精心安排,继续搞好机关事业单位工人技术等级岗位 考核工作	30
审视度势、实事求是、开拓进取,力争我市职称改革工作再攀新高	39
提高认识、采取措施,加快农村人才资源开发步伐	55
努力探索、积极实践,全面推进人事争议仲裁工作	61
结合事业单位人事制度改革,加快推动职称工作深入发展	71
在中评会上的讲话	83
提高认识、完善机制,推动全市农村人才资源开发工作再上新台阶	87
向优秀专家颁证仪式上的讲话	96
汲取经验、努力创新,进一步搞好职称改革工作	99

与时俱进、乘势创新,认真做好职称改革工作·····	119
继往开来、务实创新,进一步搞好引进国外智力工作·····	137
突出重点、抓好落实,圆满完成各项职称改革任务·····	148
总结经验、坚定信心,大力推进事业单位人事制度改革·····	161
在军队转业干部培训班开学典礼上的讲话·····	168
在全市人力资源统计和工资统计工作会议上的讲话·····	173
在“三支一扶”大学生培训班上的讲话·····	180
在全市人事计划统计工作会议上的讲话·····	185
在全市机关工作规范化管理培训会上的讲话·····	194
在全市机关工作规范化管理观摩交流会议上的讲话·····	201
在 2008 年高校毕业生“三支一扶”计划实施工作会议上的讲话 ·····	207

文 书 类

在人才上大做文章的村办企业·····	223
新乡市企事业单位首次专业技术职务聘任制工作总结·····	228
关于对专业技术职务评聘工作复查情况的报告·····	242
关于一九九二年度专业技术职务评审情况汇报·····	245
新乡市一九九二年考试工作总结·····	249
实现“一结合五做到”,开创考试工作新局面 ·····	254
我们是如何开展机关事业单位工人技术等级考核工作的·····	256
人事信息工作回顾·····	264
市公交总公司领导班子考核建设工作总结·····	270
全省机关、事业单位工资工作会议精神传达提纲 ·····	278
关于老龄工作的汇报提纲·····	286
努力探索新时期人事信息宣传工作的新路子·····	293

关于党政机构改革等工作的考察报告·····	302
积极探索、努力实践,依法治理工作初见成效·····	307
分步实施、突出重点,切实搞好事业单位人事制度改革·····	315
我们是如何开展建站工作的·····	319
新乡市市直单位考试录用国家公务员(机关工作人员)工作实施方案·····	323
河南省公安机关 2006 年统一考试录用人民警察新乡市招录工作实施方案·····	331
河南省公安机关 2006 年统一考试录用人民警察新乡市面试实施方案·····	339
2006 年新乡市教育局所属学校公开招聘教师工作方案 ·····	352
2006 年新乡市教育局局属学校招聘教师面试方案 ·····	360
2006 年新乡市文化局所属单位招聘工作人员面试方案 ·····	366
河南省 2007 年统一考试录用公务员新乡市面试实施办法 ·····	373
新乡市部分学校公开招聘教师工作方案·····	381
新乡市市直部分事业单位公开招聘工作人员面试方案·····	389
新乡市市直部分事业单位 2008 年公开招聘工作人员工作方案 ·····	394
附录:作者起草的部分文件目录 ·····	402

讲话类



在新乡市经济员资格考试 考务工作会议上的讲话

（一九九一年十一月二十一日）

今天在这里召开经济员资格考试考务工作会议。经济员资格考试工作是整个职称改革工作的组成部分,关系到一些经济专业人员的切身利益。这项工作任务重、要求严、时间观念强,且由职改部门直接组织尚属首次,能否取得成功,影响到今后各系列各档次的资格考试。因此,我们要把经济员资格考试当作一项重要任务来完成,要提高认识,做好安排,拿出精力,认真搞好此项工作。下面,讲两个问题:

一、怎么认识资格考试

1、实行资格考试是深化职称改革的重要措施。首次职称改革工作成绩很大,为广大专业技术人员评聘了专业技术职务,进一步改善了他们的地位和待遇,调动了他们的积极性和创造性。但也存在不少问题,引起社会的各种反应。首次职改工作结束后,如何总结经验、汲取教训,深化职称改革、完善专业技术职务聘任制度,自然而然地成为职改部门研究的课题。国家人事部在调查研究的基础上,形成一个新的思路,即:系列分流,评聘分开,单位分类,职称分等。其

核心内容是,“评聘分开,考评结合”。围绕这一基本构想,决定对某些系列中某些职务档次实行资格考试。经济员资格考试,是继统计员和计算机应用软件人员考试之后,又开考的一个职务系列,今后还将逐步扩大范围。实行资格考试,改变了单一评审,增加了确定专业技术资格的方式。目前已有三种方式:认定(仅限正规院校大中专毕业生初定专业技术资格)、评审、考试。方式多样,各有侧重,无疑是一个进步。同时,实行资格考试,可以克服评审中存在的某些弊端。从统计员和计算机应用软件人员考试获得的成功,证明在一定范围内采取资格考试方式是可行的。总的来讲,实行资格考试是深化职称改革的重要措施,是建立具有中国特色职称制度的需要。

2、实行资格考试是开展平等竞争的良好方式。实行资格考试,其目的是为了建立起一个客观公正的社会评价机制、科学权威的人才选拔机制和平等公开的人才竞争机制。众所周知,我们历来反对在选人用人上的“论资排辈”观念。近代诗人龚自珍也曾批驳过“论资排辈”的言行,写下“不拘一格降人才”的名句。但“论资排辈”观念由来已久,根深蒂固,在现实中时常发生。首次职改工作中出现的“论资排辈”弊端,同样违背了改革职称评定、实行专业技术职务聘任制的初衷,引起专业技术人员和社会各界的一些不满。确有少数人一无能力,二无贡献,就是凭年限“熬”上的。为什么解决不了“论资排辈”问题,这有历史原因和现实环境。中国人有“尊老”的习惯,“尊老”应当说是传统美德,但从某种意义上讲也容易束缚人们的思想,把资历深的人摆在不适当的位置。现实中又有产生“论资排辈”的客观环境,比如在资格评审中,尽管强调注重实绩和贡献,但不大好衡量与掌握,便自觉不自觉地偏重于资历了。实行资格考试,为专业技术人员创造了平等公开竞争的环境,由“相马”变成“赛马”,可以较好地检验出每个人的真才实学,尤其对中青年更有激励作用。同高考

一样,资格考试并非十全十美的办法,只是没有更好办法的办法。它在一定范围内适用,随意扩大范围就可能适得其反。权衡利弊,资格考试不失为确定资格的良好方式之一。

3、实行资格考试是促进业务学习的有效手段。今后学以致用、专业对口的正规院校大中专毕业生,见习期满后,经组织上考核,认定聘任专业技术职务。凡开考的职务系列级别,不再进行评审,无对口或相近专业学历的人员需要参加资格考试,考试合格者发给全国通用的“专业技术资格证书”,作为专业技术人员受聘相应专业技术职务的依据之一。以往一些同志,明知自己缺乏系统的基础理论和专业知识,还不大愿意学习,抱着通过“熬”年限评聘专业技术职务的想法。现在这条路子走不通了。唯有参加考试,才能获得资格,从而受聘专业技术职务。资格考试毫不含糊,要论真本事。这样,势必促进大家的业务学习。我们也相信,一切有志的青年,在不能接受正规专业学习教育的情况下,会刻苦自学,积极应试,取得专业技术资格,受聘专业技术职务。

二、如何搞好今年的经济员资格考试工作

1、认清形势,明确任务。今年的经济员资格考试工作有三个特点:一是涉及面广,工作量大。经济专业范畴很大,至今没有十分明确的界定。经济专业大体可分为工业经济、农业经济、商业经济、物资经济、外贸经济、金融经济、劳动经济和其他经济等8类。预计报考经济员人数会多于首次参加统计员考试人数(1000余人),必然加大一系列工作量。二是时间紧,任务重。考试时间全国是统一的,于今年11月24日全天进行。省里对工作进度又都有明确的安排。时不我待,必须按期完成各个阶段的任务。三是要求高,难度大。经济

员资格考试,就是通过考试“一锤定音”。因此,上级对考试和考前的准备工作要求很高。既然是高标准、严要求,工作起来难度也大。但经济员资格考试事关重大,事关今后,我们只许成功,不能失败。

经济员资格考试,市职改办要直接做许多具体工作。各县(市)区、市直以及驻新各单位主要是抓好宣传报名工作和保证报考人员按时考试。有条件的部门和单位,可按国家人事部专门组织编写的大纲与教材,对报考人员适当进行辅导。但严禁乱办班、乱收费,更不能影响生产和工作。

2、加强领导,充分准备。加强领导是搞好各项工作的保证。经济员资格考试也要引起领导的重视,取得领导的支持。回去后该汇报的要汇报。分管领导要亲自过问,拿出一定精力抓此项工作。与会同志更是责无旁贷,要把这项工作抓紧抓细抓好。考试只是一天时间,但各项准备工作是大量的,一定要早着手,多宣传,准备好。

3、从严要求,一丝不苟。关于考试的许多规定、纪律都写入了文件和方案,该谁注意的谁要注意,该谁遵守的谁要遵守。经济员资格考试,必须严明纪律。如此,才能体现平等竞争,才能产生良好的社会效果。否则,就考不出真实水平,也会引起人们的不满。将来一旦发现违纪和失职行为,是会按规定追究责任的。不过,我们相信,只要同志们坚持原则、严格要求、精心组织,在新乡市考区是不会出大的偏差的。

4、密切配合,互相支持。各县(市)区职改办的领导和同志们,在首次职改工作以来,付出了辛勤的劳动,做出了很大的成绩。请你们在机构尚未变动、人员还没划转的情况下,要安心工作。这项工作之后,紧跟着就要部署专业技术职务正常评聘工作,而机构变不变,什么时间变,还没有确定的意见。大量工作还需要你们来做,许多任务还需要你们来完成。要树立“站好最后一班岗”的思想,像往常一样,

认真抓好经济员资格考试等工作。

市各部、委、局、办由于内设机构和人事的变动,分管职改的科室和人员,有的可能不落实。凡有这种情况的,要尽快明确科室和专人,负责经济员资格考试工作。

根据省里统一安排,部、省驻新单位随新乡市一起考试,我们表示热烈欢迎。同时,希望你们做好该做的工作。

总之,上上下下、方方面面,要顾全大局,密切配合,互相支持,共同完成今年的经济员资格考试任务。

5、接受监督,搞好服务。经济员资格考试在有些特定内容上是保密甚至绝对保密的,但从整个形式和安排上是公开的,接受社会各界的监督。考试期间,我们将邀请人大、政协、纪检、监察等部门的有关领导和同志巡视。考试期间,我们还将安排联络、医务、保卫等人员,搞好服务工作。各地、各部门、各单位有什么要求和建议,也请及时向市职改办反映,以便统筹解决。

在机关事业单位社会养老保险 调查测算工作会议上的讲话

(一九九五年五月二十五日)

今天召开会议,主要是布置机关事业单位社会养老保险调查测算工作。下面,我首先讲一下机关事业单位社会保险制度改革的重要意义、进展情况和基本思路,然后对调查测算工作作一安排。

一、开展机关事业单位社会保险工作的必要性和重要性

党的十四届三中全会关于《中共中央关于社会主义市场经济体制若干问题的决定》把建立多层次的社会保障制度列为社会主义市场经济体制基本框架的主要环节之一,强调要采取切实措施,积极而有步骤地全面推进。省委五届八次全会通过的贯彻《决定》的实施意见,进一步要求本着与经济发展水平和各方面承受能力相适应的原则,加快建立资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的社会保障体系。机关事业单位社会保险制度,是整个社会保障体系的重要组成部分。在企业的社会保险制度改革大见成效,农村的社会保险制度改革也已起步的情况下,亟需推进机关事业单位的社会保险制度改革,以形成完整的社会保险体系。

人事部门已确定与市场经济体制相配套的人事管理体制,即建立健全分类管理的人事制度、科学合理的分配制度、多层次的社会保险制度和宏观人事管理体系、人才市场体系、人事法规体系。社会保险制度是“三个制度、三个体系”的重要内容,是人事工作的最后出口和可靠依托。人事部部长宋德福同志在阐述机关事业单位社会保险工作的重大意义时指出“从一定意义上可以说,社会保险制度改革进展到什么程度,直接决定着人事制度改革发展到什么程度。不搞社会保险,什么人才市场、人才流动、辞退等,都不能到位,都难以深化,即便搞起来,也难以正常运转”。“社会保险工作搞好了,将会推动整个机关事业单位和企业人事制度改革与用工制度改革”。

机关事业单位现行的退(离)休制度,是在计划经济体制下建立起来的。在一定时期内,对保障退(离)休人员的晚年生活,促进社会的安定团结,起到了十分重要的作用。但退(离)休费用由财政统包,且现收现付,随着退(离)休人员的增多和人口老龄化进程的加快,财政支付退(离)休费用的负担越来越重。从长远来看,只有实施机关事业单位养老保险制度改革,建立起国家、单位、个人共同承担养老责任机制和养老保险基金积累机制,方能平缓人口老龄化进程中财政支付养老费用的峰谷,逐步减轻财政的压力。

总之,建立起机关事业单位新的社会保险制度,对于改革深化、社会稳定、经济发展,都具有十分重要的意义。

二、机关事业单位社会保险工作进展情况

机关事业单位的社会保险工作,早在几年前已经提出,但前期进展缓慢,处于摸索阶段。近年来,随着社会主义市场经济体制的建立健全,机关事业单位社会保险制度改革,越来越引起各级党委、政府