



中经阳光税收筹划事务所·房地产智库  
Zhongjing Suntax Planning Firm · Think-tank of Real Estate

# 中国房地产 法律制度手册

最全面 收录房地产行业全部法律 一网打尽  
最同步 政策均为最新颁布或修订 高枕无忧  
最方便 以房地产开发流程为主线 便于查询

中经阳光税收筹划事务所 编

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



中经阳光税收筹划事务所·房地产智库

Zhongjing Sntax Planning Firm · Think-tank of Real Estate

# 中国房地产 法律制度手册

最全面 收录房地行业全部法律 一网打尽  
最同步 政策均为最新颁布或修订 高枕无忧  
最方便 以房地产开发流程为主线 便于查询

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国房地产法律制度手册 / 中经阳光税收筹划事务所编  
—北京：中国法制出版社，2012.7

(中经阳光税收筹划事务所·房地产智库)  
ISBN 978-7-5093-3855-1

I . ①中… II . ①中… III . ①房地产法—中国—手册  
IV . ① D922.181-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 142884 号

策划编辑：潘孝莉

封面设计：周黎明

---

**中国房地产法律制度手册**

ZHONGGUO FANGDICHAN FALV ZHIDU SHOUCE

编 / 中经阳光税收筹划事务所

经销 / 新华书店

印刷 / 三河市紫恒印装有限公司

开本 / 787×1092 毫米 16

印张 / 53 字数 / 1320 千

版次 / 2013 年 5 月第 1 版

2013 年 5 月第 1 次印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-3855-1

定价：138.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真：010-66031119

网址：<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话：010-66022958

市场营销部电话：010-66017726

邮购部电话：010-66033288

中经阳光税收筹划事务所·房地产智库

## 编辑委员会

---

主任：蔡昌

副主任：牛鲁鹏

编委：刘玉章 林佳良 蔡少优 王东山

杨万斌 张云华 景志伟 曹明星

邢夏阳 黄洁瑾 孟繁璋 曹磊

# 总序

自 20 世纪 90 年代房地产市场化以来，房地产业已经成为我国国民经济重要的支柱产业之一。房地产业涉及上下游 60 多个行业，它的发展对启动消费、扩大内需、拉动上下游产业发展和促进国民经济增长都起到经济杠杆的作用。

自 2007 年以来，房地产行业的投资呈现爆发式增长，涉及家电、纺织服装、食品饮料、商贸、有色金属等多个行业的知名企业都涉足其中，大量资金纷纷涌向房地产行业。除大家所熟知的海尔、海信、格力、格兰仕等家电巨头外，泰康人寿、阳光保险、安邦财险、中金公司、民生银行等金融机构也在房地产市场布下自己的棋子。就连一些民营企业也纷纷加入房地产开发大潮，一时间房地产市场热闹非凡，真可谓千军万马齐奔房地产业。

## 丛书缘起

近年来，房地产价格的快速上涨，不仅影响到国民经济的增长速度与质量，还深刻地影响到广大社会民众的生活。国家已经并将继续推行房地产宏观调控，通过土地、财政、税收、金融等手段联

合治理房地产。因此，一方面，政府赋予房地产业严谨适度的经济调控，引导房地产业走向良性发展的轨道；另一方面，房地产企业应不断提升自身的管理水平，熟练掌握和运用现行财税、金融、管理、法律等政策，结合自身特点进行系统科学的管理，以实现房地产企业长期战略目标。

但是，现实情况是中国房地产市场化只有短短的二十年时间，政府相关部门对房地产的管理主要依靠探索积累管理经验，导致各地执法尺度不一。我国房地产操盘人员储备不足，导致一方面大量初学者加入，另一方面，虽然一些具有实践经验的人士加入，由于转行而来缺乏房地产实操经验，正所谓隔行如隔山，不能很快展开工作。市场上对房地产的研究、市面上的相关图书主要集中于房地产策划和营销上，关于其他模块的图书要么不足，要么不够系统、不够权威。读者很难找到自己理想的图书，作为参考工具。

为了适应房地产发展形势，满足各类读者的需求，我们编写了这套《中经阳光税收筹划事务所·房地产智库》丛

书，共分十个分册，分别从财务、税收、法律、合同、管理等视角研究房地产企业的操作实务，直击房地产企业的管理软肋。我们希望通过这套丛书，促进房地产企业管理水平的全面提升。

### 丛书特色

本套丛书具有较高的权威性和实用性，是房地产企业总裁、高管及房地产各类从业人员科学管理、理财节税的得力助手。本套丛书具有以下特色：

**系统权威：**本套丛书的出版，经过长期精心的策划准备，遴选出了优秀的编委会成员，他们均来自实践一线，有财税专家、一线政府官员、知名公开课培训讲师、资深的房地产从业人员和大学教授。丛书涉及的操作技巧与案例分析均源自实践，经过大量真实的案例检验，得到了一线实操人员的广泛认可，图书编写过程中根据国家政策、形势变化，几易其稿，最终呈现在读者面前，可谓是专家倾力打造，权威性不容置疑。

**紧俏实用：**本套丛书编写前，经过大量的市场调研，收集了众多的宝贵建议和意见，关注读者需求。本书注重案例分析方法的运用，大量的实务案例贯穿始终，实现“以简驭繁”的目标，适用于房地产企业的各类从业人员阅读，同时也可作为财税研究人员的参考读物。

**注重时效：**近年来我国房地产业的法律、税收、管理制度等方面政策都发生了较大变化，本套丛书将新增的、

调整的法律、税收、管理制度涵盖其中，力求做到时效性强，便于纳税人使用和借鉴。避免读者延用废止的政策产生企业经营风险。

**查阅方便：**本套丛书按照房地产企业开发的流程为主线，从立项、征地、建设、预售、销售，到清盘清算，流程全面，结构完整，脉络清晰，逻辑性强，几乎涵盖房地产项目开发的全部过程、全部业务、全部领域，读者可以根据企业的项目进展，迅速找到目前环节所存在的风险点和问题，对症下药，具有一定的前瞻性和指导性。

### 诚挚致谢

在本套丛书编写过程中，国内多家政府机关、财政部门、税务机关、中介机构都给予了大力支持，并提供大量一手资料；活跃在房地产管理与培训一线的专家学者也参与丛书的编写工作；众多知名房地产企业的总裁、高管、财务总监等也为本丛书提供真实的操作案例和管理经验；阳光财税前沿地产项目部大量会员也为本丛书提供了宝贵的建议和精彩的实战案例。在此，向这些做出贡献的机构、企业和人士表示诚挚的谢意。

本套丛书是房地产企业总裁、高管人员、财务经理、房地产实操人员的必备工具书，也可作为政府财政机关、税务机关，以及对房地产业感兴趣的学者研究的参考读物，更是有志于从事房地

产实践人员的必备工具箱。

限于时间和我们的学识水平，书中不足之处在所难免，希望广大读者在阅读本丛书时，将遇到的问题与改进意见及时反馈给我们，以便再版修订，谢谢大

家。我们的联系邮箱是：sntax888@126.com。

《房地产智库》编委会  
中经阳光税收筹划事务所

## 前 言

房地产业作为社会生产和生活的基本载体以及区域经济发展的动力来源，不但直接影响到人居环境的改善和人民生活水平的提高，而且影响到一个国家的工业化、城市化进程。

无论是作为城市化进程中关系到千家万户切身利益的支柱型产业，还是作为经济结构调整中的优先发展的第三产业；无论是房地产市场体系中的土地交易、房屋买卖、物权归属，还是由此延伸出来的房地产出租、抵押和其他形式的担保等，都必须通过相应的法律制度来规范、约束和引导。

我国房地产立法起步较晚，当我们

将房地产作为商品并对其实行法律调整的时候，世界上许多国家已经建成了完善的房地产法律制度。我国的房地产立法不仅广泛地参考了其他国家的成功之处，而且根据我国的具体情况，总结了实践中的正反两方面的经验，因此，我国的房地产法律体系具有自己独特的结构和鲜明的特点。

我国房地产立法具有三个结构层次：

(1) 全国人民代表大会及其常务委员会所制订的有关房地产的法律。这个

层次的法律，具有一般性和指导性的特点，是后面两个层次立法的依据，因此它是我国整个房地产立法的基础。

(2) 国务院及各部门所制定的条例、办法和法律实施细则。这个层次的法律是我国房地产立法的主要部分，它的特点是广泛地设计了有关房地产的各种问题，并提出了明确的实体法律规定，其效力居于地方法规之上。

(3) 地方性房地产法律规定。这个层次的法律具有两个鲜明的特点：一是地方性，即只在一定的地域范围内适用；二是更适合本地区的实际，更便于操作。

立法层次的划分，可以根据三个不同的标准：一是立法机构的不同，这里可分为地方政府、中央政府和全国人民代表大会；其次是法律适用的范围不同，可区分为地区性和全国性的；最后是法律的意义不同，可区分为具体适用性和原则指导性。

这三个结构层次的表现是与我国的政体和作为主要不动产——房地产的特殊性相联系的，各法律层次发挥着各自重要的作用，然而他们又是在宪法原则的指导下和谐统一的，三个层次相互联

系、相互作用，从而构成我国较为完整的房地产法律体系。

中国房地产的法律体系的构架由法律、行政法规、地方性法规、部门规章、地方性政府规章、规范性文件和技术规范等构成。

#### (1) 主要房地产法律法规

法律主要有四部，即《城市房地产管理法》、《土地管理法》、《城乡规划法》、《物权法》。特别是《城市房地产管理法》，它的颁布和实施标志着我国房地产业的发展迈入了法制管理的新时期，为依法管理房地产市场奠定了坚实的法律基础。

#### (2) 房地产行政法规

房地产的行政法规是以国务院令颁布的，主要有：《土地管理法实施条例》、《城市房地产开发经营管理条例》、《城市房屋拆迁管理条例》、《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》、《住房公积金管理条例》、《物业管理条例》等。

#### (3) 房地产部门规章

房地产的部门规章是以国务院房地产行政主管部门的部长令颁布的，主要有：《房地产开发企业资质管理规定》、《城市房屋拆迁单位管理规定》、《商品房预售管理办法》、《商品房销售管理办法》等。

#### (4) 技术规范

如《城市房地产市场评估管理暂行办法》、《关于加强与银行贷款业务相关的房地产抵押和评估管理工作的通知》、《城市房屋拆迁估价指导意见》、《房地产

抵押估价指导意见》等多项规范性文件，以及国家标准《房地产估价规范》、《房地产测量规范》等多项技术法规。

由于房地产涉及的领域广泛，其他部门和行业的法律法规如《建筑法》、《城乡规划法》、《城市管理法》、《环境保护法》等都涉及房地产的内容。同时，房地产还要受已经比较成熟和适用效力较高的其他法律如《银行法》、《公司法》、《物权法》、《担保法》、《税法》等有关法律规定制约。

因此，不论是进行房地产领域的研究，还是进行房地产开发业务，均应该对房地产相关法律法规进行通盘的研究和把握，不能触碰法律的底线和高压线。

应广大《房地产智库》读者的要求，我们编写了这本法律分册作为丛书之一。本书收集了与主题有关的所有现行有效的法律和行政法规，重要的部门规章，收录时间截止于2013年4月。

为了方便读者检索使用，本书编排时整体上分为通用法律和房地产专门法律两个篇章，房地产专门法律按照房地产企业一般的开发流程，分环节展示。

因为编写时间匆忙，难免存在疏漏，恳请读者在使用中提出宝贵意见和建议(suntax8888@126.com)，以便再版时修订。

# 目 录

## 第一篇 综合

中华人民共和国公司法 / 2
中华人民共和国合同法 / 22
中华人民共和国物权法 / 49
中华人民共和国会计法 / 66
中华人民共和国审计法 / 71
中华人民共和国税收征收管理法 / 75
中华人民共和国税收征收管理法实施细则 / 84
最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释（一） / 94
最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释（二） / 96
最高人民法院关于审理买卖合同纠纷案件适用法律问题的解释 / 99

## 第二篇 中国房地产法律体系

### 一、综合类 / 106

中华人民共和国城市房地产管理法 / 106
城市房地产开发经营管理条例 / 111
关于审理房地产管理法施行前房地产开发经营案件若干问题的解答 / 115
关于规范房地产开发企业开发建设行为的通知 / 119
关于促进房地产市场持续健康发展的通知 / 121
关于调整住房供应结构稳定住房价格的意见 / 124

关于进一步整顿规范房地产交易秩序的通知 / 126
关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见 / 128
房地产开发企业资质管理规定 / 131
关于促进房地产市场健康发展的若干意见 / 134
关于调整固定资产投资项目资本金比例的通知 / 136
关于促进房地产市场平稳健康发展的通知 / 137
关于进一步贯彻落实国发〔2010〕10号文件的通知 / 139
国务院办公厅关于继续做好房地产市场监管工作的通知 / 140

## 二、房地产开发用地 / 143

(一) 土地管理 .....	143
中华人民共和国土地管理法 / 143	
中华人民共和国土地管理法实施条例 / 152	
征地管理费暂行办法 / 158	
城市国有土地使用权出让转让规划管理办法 / 159	
确定土地所有权和使用权的若干规定 / 160	
土地监察暂行规定 / 165	
城市国有土地使用权价格管理暂行办法 / 168	
土地违法案件查处办法 / 170	
关于土地使用权抵押登记有关问题的通知 / 174	
土地利用年度计划管理办法 / 175	
闲置土地处置办法 / 177	
规范国有土地租赁若干意见 / 181	
关于已购公有住房和经济适用住房上市出售中有关土地问题的通知 / 182	
征收土地公告办法 / 184	
关于严格按国家标准实施《城镇土地分等定级规程》和《城镇土地估价规程》 的通知 / 185	
关于深化改革严格土地管理的决定 / 186	
关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的意见 / 190	
关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件适用法律问题的解释 / 192	

关于加强土地调控有关问题的通知 / 194
关于调整新增建设用地土地有偿使用费政策等问题的通知 / 197
实际耕地与新增建设用地面积确定办法 / 199
关于加大闲置土地处置力度的通知 / 200
关于加强和规范新开工项目管理的通知 / 201
土地储备管理办法 / 203
中华人民共和国城乡规划法 / 205
关于促进节约集约用地的通知 / 213
土地登记办法 / 216
违反土地管理规定行为处分办法 / 222
农用地转用和土地征收审批事项督察办法 / 225
关于调整部分地区土地等别的通知 / 227
土地利用总体规划编制审查办法 / 240
关于改进报国务院批准单独选址建设项目用地审查报批工作的通知 / 243
关于调整部分地区新增建设用地土地有偿使用费征收等别的通知 / 245
土地调查条例实施办法 / 258
关于新增建设用地土地有偿使用费征收等别执行政策问题的通知 / 262
关于进一步落实工业用地出让制度的通知 / 262
关于严格建设用地管理促进批而未用土地利用的通知 / 264
国土资源行政复议规定 / 266
关于改进报国务院批准城市建设用地申报与实施工作的通知 / 270
关于加强房地产用地供应和监管有关问题的通知 / 272
关于进一步加强和改进国家和省级重点项目建设用地服务和监管的通知 / 276
关于进一步做好征地管理工作的通知 / 277
关于进一步加强房地产用地和建设管理调控的通知 / 280
<b>(二) 拿地与审批..... 283</b>
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例 / 283
关于对贯彻《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》若干问题的答复 / 287
划拨土地使用权管理暂行办法 / 287

- 关于变更土地登记的若干规定 / 290  
建设用地审查报批管理办法 / 293  
关于国土资源部《报国务院批准的建设用地审查办法》的批复 / 296  
关于报国务院批准的建设用地审查报批工作有关问题的通知 / 298  
协议出让国有土地使用权规定 / 301  
建设项目用地预审管理办法 / 303  
招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定 / 304  
关于对房地产开发中违规变更规划、调整容积率问题开展专项治理的通知 / 307

### **三、征地拆迁补偿 / 311**

- 城市危险房屋管理规定 / 311  
关于印制颁发《房屋拆迁许可证》的通知 / 313  
关于进一步明确城市房屋拆迁行政主管部门的通知 / 313  
城市房屋拆迁补偿、安置协议公证细则 / 314  
关于发布城市房屋拆迁管理费的通知 / 315  
城市房屋拆迁管理工作考核标准（试行） / 316  
房屋拆迁证据保全公证细则 / 316  
关于在房屋拆迁中涉及代管房产处理的几点意见 / 318  
关于加强城市房屋拆迁管理工作的通知 / 318  
对《关于拆迁城市私有房屋土地使用权是否予以补偿问题的函》的复函 / 320  
关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复 / 320  
关于拆迁强制执行的有关问题的答复意见 / 320  
中华人民共和国国家标准房地产估价规范 / 320  
关于对请求解释《城市房屋拆迁管理条例》裁决时间的复函 / 333  
关于贯彻《城市房屋拆迁管理条例》的通知 / 333  
对广东省人民法院法制办公室“关于执行《城市房屋拆迁管理条例》有关问题的请示”的答复 / 335  
对京市人民政府法制办公室《关于城市私有房屋拆迁补偿适用法律问题的请示》的答复 / 335  
关于对建设部办公厅《关于对房屋拆迁政策法规的答复是否属于具体行政行为的请示》的复函 / 335

---

关于对海城市大和购物广场拆迁评估有关问题的复函 / 336
对建设部办公厅《关于上级房屋拆迁管理部门对下一级房屋拆迁管理部门作出的拆迁裁决是否具有行政复议管辖权的请示》的复函 / 336
关于人民法院是否受理涉及军队房地产腾退、拆迁安置纠纷案件的答复 / 336
对辽宁省人民政府法制办公室《关于辽宁省采煤沉陷区房屋拆迁适用法律问题的请示》的答复 / 336
对黑龙江省人民政府法制办公室《关于城市房屋拆迁补偿有关问题的请示》的答复 / 337
关于控制城镇房屋拆迁规模、严格拆迁管理的通知 / 337
关于完善征地补偿安置制度的指导意见 / 340
关于当事人达不成拆迁补偿安置协议就补偿安置争议提起民事诉讼人民法院应否受理问题的批复 / 341
关于农村集体土地征用后地上房屋拆迁补偿有关问题的答复 / 341
关于进一步严格征地拆迁管理工作切实维护群众合法权益的紧急通知 / 344
国有土地上房屋征收与补偿条例 / 346
国有土地上房屋征收评估办法 / 349

## 四、建设工程 / 353

(一) 资质 .....	353
中华人民共和国建筑法 / 353	
关于印发“贯彻实施《建筑业企业资质管理规定》的意见”的通知 / 360	
关于印发《建设部关于外商投资建筑业企业管理规定中有关资质管理的实施办法》的通知 / 362	
关于工程勘察、设计、施工、监理企业及招标代理机构资质申请及年检有关问题的通知 / 365	
工程建设项目招标代理机构资格认定办法 / 365	
工程造价咨询企业管理办法 / 369	
注册造价工程师管理办法 / 374	
施工总承包企业特级资质标准 / 379	
建设工程勘察设计资质管理规定 / 380	
工程监理企业资质管理规定 / 386	

工程监理企业资质管理规定实施意见 / 391

关于建筑施工企业主要负责人、项目负责人和专职安全生产管理人员安全生产考核合格证书延期工作的指导意见 / 395

建筑业企业资质管理规定 / 397

工程建设项目招标代理机构资格认定办法实施意见 / 402

关于印发《建筑业企业资质管理规定实施意见》的通知 / 406

(二) 招投标 ..... 415

中华人民共和国招标投标法 / 415

中华人民共和国招标投标法实施条例 / 421

国家重大建设工程项目招标投标监督暂行办法 / 430

工程建设项目招标范围和规模标准规定 / 432

招标公告发布暂行办法 / 433

工程建设项目自行招标试行办法 / 435

建筑工程设计招标投标管理办法 / 436

评标委员会和评标方法暂行规定 / 439

工程建设项目勘察设计招标投标办法 / 444

工程建设项目招标投标活动投诉处理办法 / 450

工程建设项目货物招标投标办法 / 452

房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案管理办法 / 459

房屋建筑和市政基础设施工程施工招标投标管理办法 / 460

(三) 工程管理 ..... 466

中华人民共和国安全生产法 / 466

楼堂馆所建设管理暂行条例 / 475

建设项目选址规划管理办法 / 478

关于《建设项目选址规划管理办法》有关问题的复函 / 479

城建监察规定 / 479

工程建设项目报建管理办法 / 481

城市地下空间开发利用管理规定 / 482

建设项目环境保护管理条例 / 484

商品住宅性能认定管理办法（试行）	/ 488
建筑工程施工许可管理办法	/ 491
建设工程质量管理条例	/ 492
房屋建筑工程质量保修办法	/ 500
房屋建筑工程和市政基础设施工程竣工验收暂行规定	/ 501
关于设计单位执行有关建设工程合理使用年限问题的通知	/ 502
实施工程建设强制性标准监督规定	/ 503
建设工程勘察设计管理条例	/ 504
建设工程监理范围和规模标准规定	/ 508
关于发布国家标准《建设工程监理规范》的通知	/ 509
关于废止《国家优质工程奖评选与管理办法》等部令的决定	/ 523
建筑工程施工发包与承包计价管理办法	/ 523
国家康居示范工程管理办法	/ 525
建设项目竣工环境保护验收管理办法	/ 527
关于解释《建设项目竣工环境保护验收管理办法》第十四条规定复函	/ 530
对《关于〈建设项目环境保护管理条例〉第二十四条法律适用问题的请示》的答复	/ 530
对《关于〈建设项目环境保护管理条例〉第二十八条适用问题的请示》的复函	/ 531
住宅室内装饰装修管理办法	/ 531
建设工程勘察质量管理办法	/ 535
关于培育发展工程总承包和工程项目管理企业的指导意见	/ 537
安全生产许可证条例	/ 539
建设工程安全生产管理条例	/ 541
房屋建筑和市政基础设施工程施工分包管理办法	/ 549
建筑施工企业安全生产许可证管理规定	/ 551
建筑施工企业安全生产许可证管理规定实施意见	/ 554
建设工程价款结算暂行办法	/ 558
关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释	/ 563
建设工程项目管理试行办法	/ 565
建设工程质量保证金管理暂行办法	/ 567

关于严格实施建筑施工企业安全生产许可制度的通知	/ 568
关于严格实施建筑施工企业安全生产许可证制度的若干补充规定	/ 569
建设工程质量检测管理办法	/ 570
房屋建筑工程抗震设防管理规定	/ 574
关于印发新开工项目清理工作指导意见的通知	/ 577
关于进一步规范住宅小区及商住楼通信管线及通信设施建设的通知	/ 580
建设工程勘察设计资质管理规定实施意见	/ 580
关于进一步加强住宅装饰装修管理的通知	/ 589
民用建筑节能条例	/ 590
关于贯彻实施《民用建筑节能条例》的通知	/ 595
市政公用设施抗灾设防管理规定	/ 596
关于加强工程勘察质量管理工作的若干意见	/ 600
消防监督检查规定	/ 602
对外承包工程管理条例	/ 608
对外承包工程资格管理办法	/ 612
关于建设工程价款优先受偿权问题的批复	/ 615

## 五、房地产登记 / 616

房屋登记办法	/ 616
关于城市规划部门审批房屋翻改扩建工程时须收验《房屋所有权证》的通知	/ 625
对开封市关于实行国有土地使用证房屋所有权证两证合一颁发房地产权证请示的批复	/ 626
对《关于不得给一平方米单位产权颁发“房屋所有权证”的通知》的补充说明	/ 626
关于房产登记管理中加强公证的联合通知	/ 627
关于不得给一个平方米单位产权颁发“房屋所有权证”的通知	/ 628
关于房改售房权属登记发证若干规定的通知	/ 628
城市建设档案管理规定	/ 629
关于房屋建筑面积计算与房屋权属登记有关问题的通知	/ 631
关于颁布全国统一房屋权属证书的公告	/ 632