

BLUE BOOK ON THE DEVELOPMENT OF LIBRARIES
IN CHINA 2012

中国图书馆事业发展报告

2012

蓝皮书

■ 周和平 主编



国家图书馆出版社

中国图书馆事业发展报告

2012

主编：周和平

编委：汪东波 王世伟 柯 平

初景利 申晓娟 严向东

胡 洁 李 丹 石 鑫

圖 國家圖書館出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国图书馆事业发展报告 2012 / 周和平主编. —北京: 国家图书馆出版社,
2013. 3

ISBN 978 - 7 - 5013 - 4892 - 3

I . ①中… II . ①周… III . ①图书馆事业—研究报告—中国—2012 IV . ①
G259. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 256270 号

书名 中国图书馆事业发展报告 2012

著者 周和平 主编

出版 国家图书馆出版社(100034 北京市西城区文津街 7 号)

(原北京图书馆出版社)

发行 010 - 66114536 66126153 66151313 66175620
66121706(传真) 66126156(门市部)

E-mail btsfxb@ nlc. gov. cn (邮购)

Website www. nlcpress. com→投稿中心

经销 新华书店

印刷 北京佳顺印务有限公司

开本 710 × 1000(毫米) 1/16

印张 32.75

字数 500 千字

版次 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978 - 7 - 5013 - 4892 - 3

定价 160.00 元

序

《中国图书馆事业发展报告》由国家图书馆研究院组织编写,采用蓝皮书形式发表,旨在全面反映我国图书馆事业发展状况,为广大图书馆工作者进一步提高业务水平和管理水平提供经验借鉴,为研究人员深入开展图书馆事业研究提供基础资料,为各级政府科学制定图书馆政策提供参考依据,同时也可使社会公众全面了解我国图书馆事业发展状况。

中华文明是世界上最古老且有绵延不断的文字记载的历史的文明。早在距今3500年左右的殷商时期,我国就有了图书馆的萌芽。西周设立了朝廷藏书制度,中国古代著名思想家老子曾做过“周守藏室之史”。此后,历朝历代都有重视藏书的优秀传统:汉代建立了石渠阁、天禄阁、东观、兰台等官府藏书,私人藏书和寺院藏书也得到了发展,唐代出现了书院藏书。至此,我国初步形成了官府藏书、寺院藏书、私人藏书和书院藏书四大古代藏书系统。特别是明清两代,官府藏书和私人藏书进入了全盛时期。

20世纪初,在维新思潮的影响下,一批近代意义的图书馆应运而生,它们面向社会公众开放,成为传播文化、辅助教育、启迪民智的重要文化机构,开启了从封建藏书楼走向近代图书馆的进程。到上世纪30年代,我国图书馆已渐成规模,但“七七事变”之后,由于外敌入侵,图书馆事业受到重创。

新中国成立后,特别是改革开放以来,在党和政府的高度重视下,我国图书馆事业进入了崭新的发展阶段,图书馆数量迅猛增长,图书馆建筑面积、阅览坐席、馆藏文献数量稳步增长,计算机设备、网络设施水平明显改善;图书馆服务覆盖到了农村乡镇和城市社区,一个由国家图书馆、公共图书馆、高校图书馆、专业图书馆、学校图书馆和企事业单位图书馆等组成的各级各类图书馆服务体系已逐步形成。

自上世纪90年代以来,随着现代信息技术的发展,数字图书馆应运而生,图书馆事业进入了一个崭新的发展阶段。从到馆服务到覆盖全媒体的数字图书馆服务,从文献借阅服务到个性化、专业化信息服务,从阅读学习场所到文化交流空间,图书馆传承文明、服务社会的职能不断深化,今天的图书馆已经成为公民教育的终身学校和国家创新的智力保障,在推动经济社会发展中发挥着越来越重要的作用,

同时其自身也随着经济社会的快速发展而同步发展。

为了总结图书馆事业发展成就和成功经验,分析存在的问题,《中国图书馆事业发展报告》系统梳理了近年来我国图书馆事业发展取得的重大进展,深入分析了事业发展所处的社会环境、面临的机遇与挑战及未来发展趋势。全书分为综述、宏观形势、行业发展、地区实践、专题研究和大事记六个部分,以翔实的数据和事实资料比较完整地勾画了我国各类型、各地区图书馆事业的发展面貌和发展特点,并基于数据分析进行了对比研究。同时,本书对关乎事业发展的一些重要问题进行了研究和探讨,力求资料性与学术性兼备。

用蓝皮书的形式反映图书馆事业发展在我国尚属首次。为编好此书,我们组织了图书馆研究和实践领域的专家共同参与编写工作,并且广泛听取了基层图书馆管理者、专家学者和文化部等有关政府主管部门的意见,几易其稿,最终成书。《中国图书馆事业发展报告》首卷的出版,倾注了大家共同的心血,在此一并致谢!

由于首次编纂,经验不足,难免挂一漏万,且有些数据尚不够系统,有些分析尚显深度不够,真诚希望广大读者多提宝贵意见和建议。

周和平

2013年初于北京

目 录

2011 年我国图书馆事业发展综述 1

宏观形势

第一章 政策制度环境	17
第二章 经济、社会、技术环境	23
第三章 国际图书馆发展趋势	28

行业发展

第四章 国家图书馆发展报告	35
第五章 公共图书馆事业发展报告	66
第六章 高校图书馆事业发展报告	87
第七章 专业图书馆事业发展报告	115
第八章 其他系统图书馆事业发展报告	131
第九章 民办图书馆事业发展报告	157
第十章 图书馆学会发展报告	173

地区实践

第十一章 北京市图书馆事业发展报告	183
第十二章 天津市图书馆事业发展报告	188
第十三章 河北省图书馆事业发展报告	195
第十四章 山西省图书馆事业发展报告	202
第十五章 内蒙古自治区图书馆事业发展报告	208
第十六章 辽宁省图书馆事业发展报告	213
第十七章 黑龙江省图书馆事业发展报告	219
第十八章 上海市图书馆事业发展报告	225
第十九章 江苏省图书馆事业发展报告	234
第二十章 浙江省图书馆事业发展报告	241

第二十一章	安徽省图书馆事业发展报告	249
第二十二章	福建省图书馆事业发展报告	255
第二十三章	江西省图书馆事业发展报告	263
第二十四章	山东省图书馆事业发展报告	269
第二十五章	湖北省图书馆事业发展报告	276
第二十六章	湖南省图书馆事业发展报告	280
第二十七章	广东省图书馆事业发展报告	285
第二十八章	广西壮族自治区图书馆事业发展报告	290
第二十九章	重庆市图书馆事业发展报告	294
第三十章	四川省图书馆事业发展报告	299
第三十一章	贵州省图书馆事业发展报告	304
第三十二章	云南省图书馆事业年度发展报告	310
第三十三章	西藏自治区图书馆事业发展报告	316
第三十四章	甘肃省图书馆事业发展报告	325
第三十五章	青海省图书馆事业发展报告	333
第三十六章	宁夏回族自治区图书馆事业发展报告	338
第三十七章	新疆维吾尔自治区公共图书馆事业发展报告	342

专题研究

第三十八章	我国公共图书馆服务体系建设	347
第三十九章	我国公共图书馆免费开放服务	368
第四十章	我国数字图书馆建设	390
第四十一章	我国图书馆“十二五”规划	413
第四十二章	我国图书馆学理论研究	438
第四十三章	图书馆学教育发展报告	472
大事记	497
后记	512

图目录

图 4 - 1 截至 2011 年底国家图书馆馆藏结构图	36
图 4 - 2 2011 年国家图书馆馆藏图书、期刊、报纸文种结构图	37
图 4 - 3 2011 年国家图书馆各类文献资源正式入藏情况	37
图 4 - 4 国家图书馆数字资源建设情况(截至 2011 年底)	38
图 4 - 5 国家图书馆数字资源发布情况(截至 2011 年底)	39
图 4 - 6 国家图书馆外购数据库情况(截至 2011 年底)	39
图 4 - 7 2011 年国家图书馆自建数字资源文献类型结构图	40
图 4 - 8 2011 年国家图书馆各类文献编目加工情况	40
图 4 - 9 2011 年国家图书馆读者访问量(人次)	41
图 4 - 10 2011 年国家图书馆各月度文献流通情况(册次)	41
图 4 - 11 2011 年国家图书馆馆际互借情况	42
图 4 - 12 2011 年国家图书馆国际互借情况	42
图 4 - 13 2011 年国家图书馆国际书刊资料交换情况	43
图 4 - 14 2011 年国家图书馆解答咨询情况(1)	43
图 4 - 15 2011 年国家图书馆解答咨询情况(2)	44
图 4 - 16 2011 年国家图书馆社会教育活动情况	44
图 4 - 17 2011 年国家图书馆社会教育活动读者参与情况	45
图 4 - 18 2011 年国家图书馆购书经费分配情况	45
图 4 - 19 2011 年国家图书馆在编员工性别结构情况	46
图 4 - 20 2011 年国家图书馆在编员工年龄结构情况	46
图 4 - 21 2011 年国家图书馆在编员工学历结构情况	47
图 4 - 22 2011 年国家图书馆在编员工专业技术职务结构情况	47
图 4 - 23 2004—2011 年国家图书馆接受各类文献缴送率趋势图	49
图 4 - 24 2004—2011 年国家图书馆期刊、报纸缴全率趋势图	50
图 4 - 25 2006—2011 年国家图书馆馆藏总量增长情况	51
图 4 - 26 2007—2011 年国家图书馆数字资源增长情况	51
图 4 - 27 2006—2011 年国家图书馆文献编目加工总量	53

图 5 - 1	2007—2011 年我国公共图书馆数量(个)	68
图 5 - 2	2007—2011 年我国独立建制少儿图书馆数量(个)	68
图 5 - 3	2011 年我国各级公共图书馆房屋面积分布图	69
图 5 - 4	2007—2011 年我国公共图书馆房屋建筑面积	69
图 5 - 5	2011 年我国各级公共图书馆文献总量分布图	70
图 5 - 6	2007—2011 年我国公共图书馆文献总藏量	70
图 5 - 7	2007—2011 年我国公共图书馆财政拨款	71
图 5 - 8	2007—2011 年我国公共图书馆总流通人次(万人次)	72
图 5 - 9	2007—2011 年我国公共图书馆书刊文献外借册次(万册次)	72
图 6 - 1	2006—2011 年高校图书馆馆均文献资源购置费	89
图 6 - 2	2006—2011 年高校图书馆馆均纸质文献资源购置费	90
图 6 - 3	2006—2011 年高校图书馆馆均电子资源购置费	91
图 6 - 4	2006—2011 年高校图书馆馆均建筑面积	92
图 6 - 5	2006—2011 年高校图书馆馆均在建新馆设计建筑面积	93
图 6 - 6	2011 年高校图书馆馆长职称类型分布图	95
图 6 - 7	2011 年高校图书馆馆长学历/学位分布图	96
图 6 - 8	2011 年 CALIS 中心馆际互借业务量排名前 20 名的成员馆	105
图 9 - 1	2011 年我国 57 家私人图书馆负责人年龄分布情况	162
图 9 - 2	2011 年我国 57 家私人图书馆负责人受教育情况	163
图 39 - 1	1978—2011 年我国公共图书馆的数量	371
图 39 - 2	1979—2011 年我国公共图书馆总支出增长情况	372
图 39 - 3	2007—2011 年我国公共图书馆支出费用增长情况	378
图 39 - 4	我国主要年份公共图书馆财政拨款情况统计(1979—2011)	379
图 39 - 5	中国主要年份公共图书馆经费支出与新购图书情况统计 (1979—2011)	380
图 39 - 6	中国主要年份公共图书馆书库及阅览室建设状况统计 (1985—2011)	380
图 42 - 1	2011 年国内图书馆学情报学期刊论文的关键词共现图	438
图 43 - 1	2011 年我国图书馆学三级教育体系招生单位比例图	473

表目录

表 3 - 1	2009—2013 年国际图联大会主题一览表	31
表 5 - 1	2011 年公共图书馆数量增长情况	67
表 6 - 1	2011 年 501 家高校图书馆年度经费总投入分布情况	88
表 6 - 2	2006—2011 年获得鲁班奖的高校图书馆数量	93
表 6 - 3	CALIS 三期资源建设进展情况(截至到 2011 年 11 月底)	104
表 9 - 1	2011 年我国 57 家私人图书馆各项经费收入情况(万元)	160
表 9 - 2	2011 年在我国兴办图书馆的 NGO 基本情况	164
表 9 - 3	2011 年在我国创建各种类型图书馆的 NGO 数量分布	166
表 10 - 1	2011 年中国图书馆学会举办学术会议情况	174
表 10 - 2	2011 年中国图书馆学会承担项目情况	175
表 10 - 3	2011 年中国图书馆学会开办培训班情况	176
表 13 - 1	2011 年河北省图书馆发展项目年度统计表	197
表 20 - 1	2011 年浙江省公共图书馆发展项目年度增减情况表	246
表 22 - 1	2011 年福建省图书馆发展项目年度增减情况表	257
表 27 - 1	2010 年至 2011 年馆藏总量与经费比较图	288
表 27 - 2	2010 年至 2011 年服务效益比较图	288
表 30 - 1	2011 年四川省图书馆发展项目统计数据	301
表 30 - 2	2011 年四川省委党校图书馆发展项目年度增减情况表	302
表 31 - 1	2011 年贵州省公共图书馆各项数据增减情况	307
表 39 - 1	中国各时期公共图书馆支出费用统计	378
表 39 - 2	2011 年全国公共图书馆收支情况	379
表 39 - 3	中国主要年份公共图书馆经费收支及设施情况统计 (1979—2011)	381
表 39 - 4	2011 年我国公共图书馆基本情况统计	386
表 40 - 1	2011 年底全国文化共享工程各级服务点建设情况	394
表 40 - 2	CADAL 数字资源建设情况	398
表 40 - 3	CASHL2011 年订购的 10 种特藏	399

表 41 - 1	公共图书馆“十二五”规划文本基本情况调查结果	414
表 41 - 2	高校图书馆“十二五”规划文本基本情况调查结果	419
表 43 - 1	图书档案类国家级精品课程汇总	474
表 43 - 2	图书档案学类“十一五”国家级规划教材汇总	476
表 43 - 3	图书馆学本科教育 2011 年招生情况	479
表 43 - 4	2011 年我国图书馆学硕士研究生教育招生单位	482
表 43 - 5	2011 年全国图书情报专业硕士招生情况	483
表 43 - 6	我国图书馆学博士点及博士后站设立情况	484

2011 年我国图书馆事业发展综述

2011 年是“十二五”开局之年。1 月,文化部、财政部下发了《关于推进全国美术馆、公共图书馆、文化馆(站)免费开放的意见》,全面部署免费开放工作。3 月,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》发布,其中第十篇“传承创新,推动文化大发展大繁荣”专门对包括图书馆事业在内的文化事业的发展进行了规划。10 月,中国共产党第十七届中央委员会第六次全体会议通过了《中共中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》,就“充分认识推进文化改革发展的重要性和紧迫性,更加自觉、更加主动地推动社会主义文化大发展大繁荣”做出了战略部署,提出了力争到 2020 年实现“文化事业全面繁荣,覆盖全社会的公共文化服务体系基本建立,努力实现基本公共文化服务的均等化”的发展目标。

上述重大政策的推出,对图书馆事业发展产生了深远影响,一方面提供了前所未有的政策支持环境和事业发展机遇,另一方面也带动了社会对图书馆的需求,给图书馆事业创新发展提出了新的要求。这一年,在图书馆学界和业界的共同努力下,我国图书馆事业和图书馆学科研究取得较大发展,成绩显著,概述如下:

- 公共图书馆免费开放政策首次以政府文件的形式发布
- 县级以上公共图书馆服务网络基本建成
- 图书馆法制化、规范化建设取得阶段性进展
- 图书馆管理应用最新信息技术成果
- 图书馆服务体系建设与服务创新精彩纷呈
- 图书馆人才队伍专业化程度提高
- 图书馆馆舍新建与扩建方兴未艾
- 重点文化工程稳中求进
- 图书馆国际交流继续加强
- 图书馆学术研究进一步提升

一、公共图书馆免费开放政策首次以政府文件的形式发布

自19世纪末20世纪初现代意义的公共图书馆在中国诞生以来，中国图书馆界对于免费开放的公共图书馆精神的追求就一直没有停止。2011年1月26日，文化部、财政部联合下发《关于推进全国美术馆、公共图书馆、文化馆（站）免费开放工作的意见》（文财务发〔2011〕5号），就各级文化行政部门归口管理的美术馆、公共图书馆、文化馆（站）全面实现向社会免费开放提出要求，成为2011年对公共图书馆事业影响最大的政策。公共图书馆敞开大门，儒者、丐者一概欢迎，^[1]向所有人免费开放，不仅已成为政府与图书馆人的共识，也已成为公共图书馆自觉服务的行动。开放、平等、免费作为我国当代公共图书馆事业的重要标志，首度以政府文件的形式得以确认。

2011年2月18日，文化部、财政部召开全国美术馆、公共图书馆、文化馆（站）免费开放工作电视电话会议，明确提出中央财政在2011年将新增约18亿元转移支付经费，支持三馆一站免费开放工作，切实落实免费开放政策。

文化部、财政部联合下发的文件和随后举行的电视电话会议的精神，立足于我国公共图书馆事业发展现状，对基本服务免费提出了明确的要求，是政府以人为本、文化惠民的重大举措，意义深远。新中国成立以来，特别是改革开放以后，我国图书馆事业取得了长足的发展与进步，但因为经济社会发展不平衡，在一定程度上还存在东中西部图书馆经费投入的明显差距，一些图书馆在目前经费投入的前提下完全免费服务存在困难。财政部和文化部这个文件为公共图书馆提供了政策支持与经费保障，是政府提高公共文化服务支持的重要体现，也是社会文化进步的重要标志。

免费开放政策一经推出，全国各级、各类图书馆纷纷行动起来，检查已有服务收费项目，按照文件要求做到基本服务免费。国家图书馆及北京、上海、浙江、广东、海南、陕西、江西、吉林、黑龙江、湖南、湖北等地的图书馆陆续开始全面免费开放。截至2011年底，全国2952个县以上公共图书馆基本实现了无障碍、零门槛进入，公共空间设施场地全部免费开放，所提供的基本服务项目全部免费，^[2]公共图书馆向惠及全民、公平服务迈出了坚实的步伐。2011年全国公共图书馆共接待读者38151万人次，比上年增长16.2%，公共图书馆社会认知度得到显著提升。同时，受公共图书馆免费开放的影响，有关高校图书馆是否应该面向公众开放的问题也开始受到社会的热切关注，为2012年出现的相关热点事件埋下了伏笔。

二、县级以上公共图书馆服务网络基本建成^①

公共图书馆作为公共文化服务体系的重要组成部分,承担着保存人类文化遗产、开展社会教育、传播公共知识和信息以及开发智力资源的重要职责。1982年通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第六个五年计划》中提出,“六五”期间,要“基本上做到县县有图书馆和文化馆,乡乡有文化站”。然而,因种种原因,这个目标未能在“六五”期间实现,但面向这个目标的努力却一直没有停止。特别是近十年来,国家通过实施县级图书馆和文化馆建设、县级图书馆和文化馆修缮、文化信息资源共享工程等重大文化项目,全国公共图书馆设施条件不断改善,2011年基本实现了“县县有图书馆”的目标,县级以上公共图书馆服务网络基本形成。

公共图书馆数量有所增加。2011年全国共有县以上公共图书馆2952个,比2010年增加68个。其中,国家图书馆1个,省级公共图书馆38个,地市级公共图书馆343个,县市级公共图书馆2570个。按照全国行政区划,公共图书馆已基本实现全覆盖。

从业人员数量结构优化。全国公共图书馆从业人员数量稳中有升。2011年,全国公共图书馆共有从业人员54475人,比2010年增加911人,平均每个公共图书馆18.5人。全国公共图书馆从业人员中,中级职称17380人,高级职称4710人。中级职称人员比重为31.9%,高级职称人员比重为8.6%。2011年平均每个公共图书馆有中级职称5.9人、高级职称1.6人。

国家财政投入加大。2011年,各级财政对公共图书馆财政拨款达到75.6亿元,比2010年增加17.2亿元。各级财政对公共图书馆的投入占文化事业总投入的19.27%。“十五”期间,国家实施了县级“两馆”建设规划,中央财政安排4.8亿元,补助全国1086个县级公共图书馆和文化馆建设项目。

设施状况得到改善。“十一五”期间,为解决县级图书馆、文化馆设施设备落后等问题,中央财政在2009年至2012年,对全国面积未达标的县级“两馆”修缮给予资金补助,使其更好地为基层群众提供文化服务,在中央财政资金的带动下,各地纷纷加大投入,公共图书馆设施状况得到极大改善。2011年全国公共图书馆房

^① 本部分统计数据均来自文化部财务司规划统计处,其中各项指标均包含了国家图书馆的相关数据。

屋建筑面积 994.9 万平方米,比 2010 年增加 94.5 万平方米,增幅为 10.5%;其中独立建制的少儿图书馆建筑面积 25.1 万平方米。2011 年全国公共图书馆阅览室坐席数为 681 441 个,比上年增加 50 758 个,增幅为 8.05%;其中少儿图书馆阅览坐席数 22 066 个。

信息化水平显著提升。随着信息技术的广泛应用,公共图书馆的信息化水平显著提升,公共图书馆电子阅览室建设步伐加快,电子阅览室占阅览室总面积的比重逐年增加。2011 年,全国公共图书馆共有计算机 157 528 台,比 2010 年增加 14 756 台,平均每馆 53.4 台;电子阅览室面积 42.85 万平方米,比 2010 年增加 5.23 万平方米,平均每馆 145.2 平方米,比 2010 年增加 14.8 平方米;电子阅览室终端数 92 649 个,比 2010 年增加 9525 个,平均每馆 31.4 个。

文献资源日益丰富。随着各级财政对图书馆购书经费投入的增加,公共图书馆文献资源总藏量和新增藏量逐年增长。2011 年全国公共图书馆文献总藏量 69 719 万册/件,比上年增长 12.9%;其中少儿图书馆 2321 万册/件,比上年增长 7.5%。2011 年全国公共图书馆新增文献购置量 3985 万册/件,比上年增长 34.8%;其中少儿图书馆新购藏量 233.3 万册/件,增长 30%。

三、图书馆法制化、规范化建设取得阶段性进展

图书馆是公众自由、平等获取各类信息的场所,图书馆的相关法律建设是保障图书馆实现这一目标的重要手段。正在审批中的《公共图书馆法》及其他标准和规范构成了目前中国公共图书馆法制体系的基本框架。《公共图书馆法》是运用国家强制力保证实施,被称之为“硬法”;其他标准、规范则是体现指导性、标准性、规范性的条款,被称之为“软法”。这种硬软并举的法制体系,体现了当代中国公共图书馆服务管理过程中政府部门的制度需求和公共图书馆行业的自律要求,其形式是通过法律约束、机构自律、社会舆论等方式来促进公共图书馆服务的法制化、标准化和规范化。这种刚柔相济的公共图书馆法制建设,体现出文化软实力建设中的硬要求,折射出强制与协调的融合与统一。^[3]

1.《公共图书馆法》取得重大进展

新中国成立以来,我国陆续出台了一些保障图书馆事业发展的行政法规、部门规章等,但一直没有出台一部以图书馆事业为调整对象的专门法律。为此,推动图书馆立法进程成为几代图书馆人的共同期盼。在 2011 年,图书馆立法终于有了阶段性重大进展,《公共图书馆法》开始进入立法程序。

《公共图书馆法》立法经过了一个艰难的进程,关于公共图书馆法的立法研

究可追溯至 1990 年文化部主持的《公共图书馆条例》的起草工作。2001 年初，文化部正式启动图书馆法的立法工作。2004 年 6 月，国务院法制办召开了“图书馆法专家座谈会”。2008 年 11 月 18 日，文化部召开《公共图书馆法》立法工作会议，会议明确了根据全国人大常委会的立法规划，制订图书馆法先从制订公共图书馆法做起，这标志着从 2001 年启动的图书馆立法工作开始步入公共图书馆法的具体立法进程。2009 年 1 月，中国图书馆学会召开新年峰会，研究确定了《公共图书馆法》的 11 个支撑研究课题。在此后的一年多时间里，课题组进行了广泛深入的专题调查和分析研究，为立法提供了扎实的研究基础。在此基础上，由文化部牵头，先后形成了 2009 年 11 月《公共图书馆法》的“讨论稿”和 2010 年 3 月的“征求意见稿”。^[4]2011 年底，文化部向国务院呈报了《公共图书馆法》（征求意见稿），随后由国务院法制办面向全国有关单位和专家征求意见，并进行了修改，有望在“十二五”期间由全国人民代表大会常务委员会审议通过并公布实施。

2. 相关法律问题研究取得阶段性成果

随着中华古籍保护计划的推进，古籍保护工作得到社会各界的关注，为进一步规划古籍保护相关工作，2011 年 4 月，受文化部委托，国家图书馆与国家古籍保护中心牵头组建了由国家图书馆、国家古籍保护中心、文化部社会文化司和政策法规司有关人员组成的《古籍保护条例》起草组，在前期调研的基础上，充分听取各界专家意见，起草了《古籍保护条例》（建议稿）及起草说明。《古籍保护条例》在对 1982 年《文物保护法》已有相关规定进行细化的基础上，对国家和省级古籍保护中心的建设与管理、古籍普查登记制度、古籍分级保护制度等内容进行了详细规定。《古籍保护条例》的制订，必将促进全国古籍保护工作的开展，为各级政府拨款进行古籍保护工作提供法理依据。古籍保护进入法制轨道，是国内古籍界及图书馆界值得重视的大事。^[5]8 月，文化部社文司举办了“《古籍保护条例》暨古籍保护人才培养工作座谈会”，进一步听取了与会专家意见。《古籍保护条例》（建议稿）为今后正式启动《古籍保护条例》立法工作奠定了很好的基础。

著作权问题始终是图书馆法制领域的一个重要议题。2011 年关注的热点主要围绕图书馆的合理使用与限制例外、图书馆与信息网络传播权以及孤儿作品的著作权归属等问题展开。

3. 图书馆标准化工作

2011 年，图书馆标准化工作也取得了积极进展，全国图书馆标准化技术委员会与全国信息与文献标准化技术委员会、全国文献影像标准化技术委员会一起，承

担了图书馆领域标准制修订工作,结合图书馆事业发展需要制订了多项国家标准或行业标准。其中包括:文化行业标准项目《无线射频—图书馆—数据模型》于2011年11月1日在京通过专家审查,为图书馆界如火如荼的RFID应用提供了业务标准;《公共图书馆服务规范》2011年12月30日正式由国家质量监督检验检疫总局和国家标准化管理委员会批准公布,成为我国第一个图书馆领域的服务类标准。全国图书馆标准化技术委员会立足于图书馆界数字图书馆标准规范建设成果,申请立项了17项数字图书馆领域的文化行业标准,目前相关研制工作正在积极推动中。

法规和标准的制定和实施是公共图书馆发展的法制基础。以《公共图书馆法》为核心的公共图书馆法规和标准的制定、完善与实施,标志着我国公共图书馆发展将进入有法可依的新的历史时期。

四、图书馆管理应用最新信息技术成果

图书馆是一个与信息技术密切相关的行业,纵观图书馆的发展历史,事业的每一次重大变革、每一次重要发展无不受益于信息技术的应用,受益于信息技术与图书馆管理的深度融合。可以说,过去,信息技术曾经在图书馆事业发展中发挥了重要作用,今天,随着信息环境的变化和网络技术的发展,技术对当代图书馆服务与管理的影响尤为深刻,并为图书馆事业的发展开创了全新的局面。

2011年,积极利用各种新技术手段,为用户提供更为方便快捷的服务成为全年事业发展的一个亮点。在技术的带动下,图书馆信息服务模式逐步由提供纸质文献为主向提供纸质文献与数字文献并重转移,从一般性的文献借阅服务向深层次、个性化服务推进,服务手段向读者到馆文献借阅服务与远程网络信息服务并重转变。基于新技术手段的应用,图书馆服务功能更加强大,服务方式更加人性化;信息传递技术多种多样,获取信息的方式可选择性更强、集成性更高。^[6]总分馆制、通借通还、虚拟参考咨询系统、一站式检索、元数据检索等基于新技术应用的服务日渐完善,特别是RFID(无线射频识别技术)、移动阅读、数字电视等新技术的应用为我国图书馆服务带来全新的内容。

2011年,信息技术与图书馆服务融合的最有力体现就是手机图书馆的迅速发展、RFID技术在各类图书馆的广泛应用以及24小时自助图书馆的大量出现。手机图书馆借助移动信息技术,将图书馆的各项服务向更广阔的时空拓展,一批高校图书馆、公共图书馆相继推出手机服务,手机服务的内容从提供图书馆读者活动信息向提供借阅信息查询、预约续借图书、提供手机阅读等全方位信息服务拓展;