

陕西省人民防空办公室 编

彭随义 主编

知识手册

FANGKONGFANGZAIZHISHISHOUCE

防空防灾



陕西出版集团
三秦出版社

彭随义 主编



防空防灾

知识手册

陕西省人民防空办公室 编

陕西出版集团
三秦出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

防空防灾知识手册 / 彭随义主编. — 西安 : 三秦出版社, 2011. 12
ISBN 978 - 7 - 5518 - 0045 - 7

I. ①防… II. ①彭… III. ①人民防空 - 基本知识 ②防灾 - 基本知识 IV. ①①E115②X4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 254486 号

防空防灾知识手册

陕西省人民防空办公室 编

彭随义 主编

出版发行 陕西出版集团 三秦出版社
陕西新华发行集团有限责任公司
社 址 西安市北大街 147 号
电 话 (029) 87205121
邮政编码 710003
印 刷 陕西金和印务有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 9.5
字 数 120 千字
版 次 2012 年 1 月第 1 版
2012 年 10 月第 2 次印刷
印 数 6001-11000
标准书号 ISBN 978 - 7 - 5518 - 0045 - 7
定 价 19.00 元

网 址 <http://www.sqcbs.com>



为了人民群众的安危

——《防空防灾知识手册》序

人类自诞生以来，始终遭受着战争的威胁和自然灾害的考验。正是在这种不断面临和应对各种威胁与灾害的过程中，人们不断总结经验，积累知识，避险趋安，才逐渐走向繁荣和发展。

如今，人类社会已经发展到了一个全新的阶段，维护世界和平与发展，促进社会和谐与幸福，成为人们不懈的追求。但是，国际形势复杂多变，各种自然灾害频发，突发事件不断发生，这就要求我们积极应对，防患于未然。为此，如何让更多的人特别是普通的民众，了解更多的安全知识、掌握更多的避险技能，应该成为我们一项普及性的基础工作。

中华人民共和国成立以来，为了保护人民群众的生命和财产安全，我们党和国家始终高度重视人民防空事业，六十多年的光辉历程，充分证明了这一点。2010年10月26日，党中央、国务院、中央军委在北京隆重举行了第六次全国人民防空会议，对如何适应新形势的发展、加强人防建设、服务民生大众，作出了新的战略部署和全面动员。陕西作为国家重要的科技、能源、军工大省和国防建设基地，由于地位特殊，应积极开展国防和人民防

空教育，大力普及防灾救灾知识，提高人民群众的防空防灾意识和自救能力，更应该成为加强人防建设、做好人防工作的一项重要内容。

今年是陕西省人民防空办公室成立五十五周年。为了进一步做好全民防空防灾知识教育，省人防办（省民防局）组织力量编辑了《防空防灾知识手册》，非常及时，很有意义。我真诚地希望通过此书的出版发行，进一步增强人民群众的防空防灾意识，不断掌握防空防灾和避险救护技能，使更多的人关心人防工作、支持人防事业，推动全省人民防空事业又好又快发展。

陕西省副省长 郑小明

2011年12月20日



前言

人民防空不仅是国防事业的重要组成部分，也是国民经济和社会发展的
重要方面，是城市建设的重要内容，是利国利民的社会公益事业，事关国家
安全和发展战略全局，具有十分重要的地位和作用。

我国的人民防空事业自创建以来，迄今已走过了六十多年的发展历程。
六十多年来，人民防空与共和国同呼吸、共命运，从无到有，由弱到强，从
应急建设到长期准备，从单一防空到防空防灾一体化，从保障民生到服务民
生，先后经历了创建奠基、结合建设、全民建设、调整改革和融合发展五个
时期，走出了一条具有鲜明中国特色的发展之路。

近年来，陕西省各级人防部门在同级党委、政府、军事机关的领导下，
以科学发展观为指导，全面贯彻党中央、国务院、中央军委有关决策部署，
按照长期准备、重点建设、平战结合、服务民生的要求，着力解决突出问题，
陕西人防事业取得了长足进步，人防工程防护体系建设快速发展，人防指挥
通信工程建设迈上新台阶，两防一体化建设取得新成果，人防政策法规体系
不断完善，人防宣传教育扎实推进，人防服务和保障民生功能成效显著。

新形势新任务对人民防空建设提出了新的更高要求，陕西省人民防空工
作，要继续深入贯彻第六次全国人民防空会议和全省第九次人民防空会议精
神，坚持人民防空与经济社会发展相协调，与城市建设相结合，与应急管理、
防灾减灾救灾能力建设相结合的融合式发展路子，调动社会各方面力量，共
同推进人民防空事业发展。

为了进一步向全省广大人民群众宣传人防，普及人防知识，提高人民群
众防空防灾意识，掌握防灾救护技能，坚持融合式发展，推进人防建设与防

灾应急建设相结合，陕西省人民防空办公室与三秦出版社共同编辑了《防空防灾知识手册》。本书主要介绍人民防空知识，防空袭，防核武器、核事故，防化学武器、化学事故及防生物武器的基本常识，常见灾害遇险及防护，出行遇险及防护，家庭、校园遇险及防护和防灾减灾心理援助常识。本书在介绍防空及防灾知识的同时，突出人防建设融合发展和综合防护体系建设新理念；通过提出问题、简要回答等形式，适当穿插事例解读、知识拓展，图文并茂，力求为广大读者提供简明扼要、通俗易懂的防空防灾知识读本。本书集知识性、趣味性为一体，是一本公众家庭安全救护的生活必备书。

我们在总结陕西省各市防空防灾建设经验，借鉴参考兄弟省、市防空防灾知识普及经验的基础上编纂了这本知识手册。由于编辑此书的时间紧迫，在我省人防系统也是一次新的探索和尝试，缺点和不足之处在所难免，敬请指正，诚待赐教。本书在编写过程中，参考了大量专著和知识读本，且有不少引用和借鉴，特将主要参考资料附后；省政府办公厅综合七处，做了大量工作，在此一并表达诚挚的谢意。

陕西省人民防空办公室

党组书记、主任 彭随义

2011年12月10日

目 录

第一章 中国人民防空

- 一 人民防空的基本知识 (1)
- 二 人民防空的职责及作用 (3)
- 三 人民防空法 (5)
- 四 人民防空的历史沿革 (7)
- 五 拓展阅读 (12)

第二章 防护工程体系建设

- 一 防护工程体系的构成 (13)
- 二 人民防空工程建设 (15)
- 三 防空地下室建设 (17)
- 四 平战结合 (19)
- 五 拓展阅读 (22)

第三章 空袭及其防护

- 一 空袭类型与特点 (23)
- 二 警报与疏散 (27)
- 三 防护措施 (29)
- 四 温馨提示 (33)
- 五 拓展阅读 (36)

第四章 核武器、核事故及其防护

- 一 核武器的杀伤破坏因素及其危害 (39)
- 二 防护措施 (43)
- 三 温馨提示 (47)
- 四 拓展阅读 (48)

第五章 化学武器、化学事故及其防护

- 一 化学武器、化学事故类型和特点 (52)
- 二 防护措施 (56)
- 三 温馨提示 (62)
- 四 拓展阅读 (62)

第六章 生物武器及其防护

- 一 生物武器类型和特点 (66)
- 二 生物战剂的分类、使用方法及途径 (68)
- 三 生物武器的防护 (70)
- 四 生物武器与其他武器的比较 (72)
- 五 拓展阅读 (73)

第七章 常见灾害遇险及防护

- 一 突发地质灾害遇险及防护 (75)
- 二 突发气象灾害遇险及防护 (85)
- 三 其他常见灾害遇险及防护 (97)

第八章 出行遇险及防护

- 一 交通出行遇险及防护 (107)
- 二 野外出游遇险及防护 (113)

第九章 家庭、校园遇险及防护

- 一 家庭中常见突发情况及防护 (119)
- 二 校园常见突发情况及防护 (123)

第十章 心理援助

- 一 什么是心理援助 (133)
- 二 如何心理援助 (136)

参考文献

第一章 中国人民防空

一 人民防空的基本知识

1. 人民防空的定义

人民防空 (Chinese civil air defense, 简称“人防”, 对外称“民防”)。我国人民防空的定义包含两个基本内涵, 一是和平时期为防备敌人空袭的需要, 动员和组织人民群众所采取的相关准备措施和行动, 即进行人民防空建设。二是战时为防御敌人空袭的需要, 动员和组织人民群众所采取的防护措施和行动, 即开展人民群众防空袭斗争。随着社会的进步、国民经济和科学技术的发展, 人民防空的功能范围也在不断拓展。我国人防部门除了承担战时防备敌人空中袭击、减轻战争危害外, 在平时还承担了政府赋予的处置自然灾害、突发事件等方面的工作任务, 人民防空正逐步向战时防空和平时防灾、减灾、救灾一体化的方向发展。

人民防空是国防的重要组成部分, 是国民经济和社会发展的方面, 是现代化城市建设的重要内容, 是利国、利民的社会公益事业。

中国人民防空徽标的含义: “CCAD” 是中国人民防空的英文缩写 Chinese civil air defense.

图案的金黄色框为人民防空工程图形, 象征人民防空的基本手段、任务和宗旨, 即人民防空通过采用工程掩蔽等防护措施, 防范和减轻空袭及



人防徽



灾害的危害，保护人民生命财产安全。

金黄色长城图形象征中华人民共和国并寓意人民防空是国防的重要组成部分，是我国的地下长城。

绿色橄榄枝象征和平和安宁。

蓝色三角图形和橙色背景为日内瓦公约第一附加议定书，民防国际通用标志的主体，象征中国人民防空与国际民防接轨。

2. 人民防空的建设方针和基本原则是什么？

人民防空实行“长期准备、重点建设、平战结合、服务民生”的方针，贯彻与经济建设协调发展、与城市建设相结合的原则。

3. 人民防空的任务

人民防空的基本任务是：在遭受敌人空袭时，保护广大人民生命和国家财产的安全，消除空袭后果，保持社会安定，配合军队坚守作战，其具体任务包括战时、平时两个方面。

战时的任务是：适时发放防空袭警报；及时组织人民群众疏散、掩蔽；向群众通报遭受袭击情况并指导其进行防护和自救、互救；组织人防专业队开展抢救、抢修工作，消除空袭后果，协助有关部门恢复生产和生活秩序；配合城市防卫作战。

平时的任务包括：结合城市建设，修建人防工程；同有关部门拟定城市建设规划；建立人防通信、警报系统；制定防空袭预案，进行疏散地域建设，整组和训练人防专业队伍，使其在工业事故和自然灾害中发挥骨干作用，以锻炼提高战时救护和抢修能力；对公民进行人民防空教育，使其增强国防观念，掌握人民防空的基本知识和技能。



二 人民防空的职责及作用

1. 人民防空主管部门的主要职责

各级人民防空办公室是各级人民政府的人防主管部门和国防动员委员会常设办事机构。人防办的职责是：贯彻执行人民防空法律、法规和政策，编制人民防空中长期发展规划和年度工作计划，会同相关部门审批人民防空建设与城市建设相结合规划，依法对城市重要经济目标的防护进行监督检查，指导制

定城市防空防灾预案，组织管理人民防空工程建设，组织人民防空科学技术研究，开展人民防空宣传教育，管理人民防空经费和资产，承办地方党委、政府和军队等领导机关和国防动员委员会交办的其他工作。战时负责组织开展城市防空袭斗争，组织人防专业队和群众消除空袭后果。



陕西省人民防空办公室外景

2. 人民防空的作用

(1) 人民防空是保存战争潜力的有力措施

现代战争不仅要消耗大量的人力和物力，而且破坏性巨大。因此，在战争中只有有效地保存战争潜力，才能争取主动，持久抗敌。然而，要保存战争潜力，不但要发展对空作战的武器和战略预警系统等，而且还必须有人民防空这一重要防御手段加以补充，它可通过掩蔽、疏散和消除空袭后果等一系列综合性防御措施，有效地减少人员伤亡和物资损失。



(2) 人民防空是现代化城市建设的重要内容

城市是国家或地区的政治、经济、文化中心，人口集中、资源丰富、技术力量雄厚，又是交通枢纽，战略地位十分重要。城市的得失，对战争的胜败产生重大影响。战时必将是敌人空袭的重要目标，一旦遭受空袭，不仅危害城市人民的生命和财产安全，而且将会对国民经济产生严重的后果，因此，国家将城市作为人民防空的重点，规定了不同的防护要求和防护标准。城市建设与人民防空建设相结合，人民防空工程建设规划纳入城市总体规划，是完善城市功能，提高城市的总体防护能力，保护生态环境，促进资源的优化配置和可持续发展，建设现代化城市的必然要求。

(3) 人民防空对延缓和制约战争的爆发产生一定的威慑作用

目前，从国际局势和我国的周边环境来看，霸权主义和强权政治依然存在，局部地区的政治摩擦、武装冲突还在继续，天下并不太平。要延缓和制约战争的爆发，为我国改革开放、经济高速发展创造长期的和平环境，必须有强大的国防力量。人民防空是国防的重要组成部分。完备的人民防空工程，先进的通信警报系统，多功能的群众防空组织，良好的全民防空素质，对延缓和制约战争的爆发能产生一定的威慑作用。

3. 人民防空的基本措施

一是群众自身采取的防护措施。通过接受人民防空的教育、训练，学会自救、互救，熟悉隐蔽地点和疏散方案。二是政府动员和组织群众采取的防护措施。主要是指按照人民防空要求修建人民防空工程、通信、警报设施、组建群众防空组织，做好城市人口疏散和安置的准备等，达到保护人民生命和财产安全的目的。



三 人民防空法

1. 《人民防空法》的颁布和实施

1996年10月29日，第八届全国人大常委会第二十二次会议审议通过了《中华人民共和国人民防空法》，国家主席江泽民签署第78号主席令予以公布，自1997年1月1日起施行。《中华人民共和国人民防空法》（以下简称《人民防空法》）的颁布，标志着我国人民防空事业进入了依法建设、不断创新发展的新时期。

1998年6月26日，陕西省第九届人民代表大会常务委员会第三次会议通过《陕西省实施〈中华人民共和国人民防空法〉办法》，2002年3月28日陕西省第九届人民代表大会常务委员会第二十八次会议第一次修正，2003年11月29日陕西省第十届人民代表大会常务委员会第七次会议第二次修正。

2. 人民防空工作的领导和管理体制

《人民防空法》第六条规定：“国务院、中央军事委员会领导全国的人民防空工作。大军区根据国务院、中央军事委员会的授权领导本区域的人民防空工作。县级以上地方各级人民政府和同级军事机关领导本行政区域的人民防空工作。”

第七条规定：“国家人民防空主管部门管理全国的人民防空工作。大军区人民防空主管部门管理本区域的人民防空工作。县级以上地方各级人民政府人民防空主管部门管理本行政区域的人民防空工作。中央国家机关人民防空主管部门管理中央国家机关的人民防空工作。”“人民防空主管部门的设置、职责和任务，由国务院、中央军事委员会规定”。“县级以上人民政府的计划、规划、建设等有关部门在各自的职责范围内负责有关的人民防空工作”。



3. 人民防空的经费

人民防空经费由县级以上人民政府和社会共同负担。县级以上人民政府负担的人民防空经费，应当列入同级财政预算，每年从政府财政预算支出中安排1—3‰的比例用于人民防空建设，并根据人民防空需要和国民经济发展水平相应增加。

有关单位应当按照国家和省人民政府的规定，负担人民防空费用。

依法征收的人民防空费用，纳入财政预算管理，专项用于人民防空建设，不得平调、挪用、截留。

(1) 人民防空指挥工程建设和维护管理经费由本级人民政府财政预算安排；公用的人员掩蔽工程和疏散干道工程的维护管理经费，由人民防空主管部门从人民防空工程维护管理费中列支。

(2) 单位人民防空工程的维护管理经费，由工程隶属单位按国家有关财务管理规定列支。

(3) 防空地下室的维护管理经费，由工程隶属单位（个人）按国家有关财务管理规定列支。

(4) 平时已开发利用的公用人民防空工程的维护管理经费，从平时使用收入中列支。

4. 《人民防空法》规定公民有哪些人民防空的权利和义务？

一切组织和个人都有得到人民防空保护的权力，主要包括防空袭疏散，掩蔽，医疗救护救助，必要的生活供给，接受人民防空教育和技能训练。

国家要求个人履行的人民防空义务是：参加人民防空建设，负担人民防空费用，保护人民防空设施，参加群众防空组织，接受人民防空教育，开展相互救助等。要学会在防空、防灾中相互帮助、照顾病弱伤残的一般性技能；学会消除空袭后



果的早期灾害、堵漏等一般方法；正确传递人民防空信息；服从和支持人民防空组织、机构的领导；遵守执行人民防空通告规定的注意事项。

四 人民防空的历史沿革

我国的人民防空工作自创建以来，迄今业已走过了六十多年的发展历程。六十多年来，人民防空与共和国同呼吸、共命运，从无到有，由弱到强，从应急建设到长期准备，从单一防空到防空防灾一体化，从保障民生到服务民生，推进融合式发展，先后经历了创建奠基、结合建设、全民建设、调整改革和创新发展五个时期，走出了一条具有鲜明中国特色的发展之路。

1. 创建奠基阶段

1950年至1953年，是我国人民防空工作创立、奠基时期。这一时期建立了人民防空机构，进行了防空知识宣传教育，组织构筑了防空洞（壕），组织训练了人民群众防空自卫队，开展了建国初期针对敌对势力的反轰炸、反破坏、反细菌等战。

2. 结合建设阶段

1953年至1968年，是我国人民防空由临战应急状态转入和平时期结合基本建设和城市建设进行人民防空建设时期。人民防空贯彻“长期准备、重点建设”方针，重点加强了防护工程建设。

3. 全民建设阶段

1969年至1978年，是我国全民动员，大搞人民防空建设



的高潮时期。这一时期在全民中开展了战备形势和防空知识教育，组织城市居民修建了大量防空工事，组织了城市部分人口疏散和工厂疏散搬迁，从思想上、组织上、工作上立足于准备早打、大打、打核战争。这一时期，人民防空战备思想和防空常识教育、城市人口疏散计划、防空专业队伍等工作有了一定基础。

4. 调整改革阶段

1979年至1996年，是我国防空建设服从服务于国家经济建设大局，平战结合，深化改革，充分发挥战备效益、经济效益和社会效益为经济建设服务时期。这个时期，人民防空事业伴随着国家改革开放的步伐不断前进，取得了一个又一个阶段性成果。“六五”期间，实施了指导思想战略性转变，完成了调整整顿任务；“七五”期间加快了改革步伐，增强了人民防空发展活力；“八五”以来的不断创新，探索了人民防空建设的新路子，为人们防空建设创造了有利条件，改变了传统的“等、靠、要”观念，广开资金筹集渠道，加大资金投入，加快建设速度，结合开发利用城市地下空间，从总体上增强了人民防空的发展能力，人民防空事业得到了全面发展，上了一个新台阶。

5. 创新发展阶段

进入新世纪，我国人民防空事业面对新形势，应对新挑战，积极探索，科学发展，创新发展，走中国特色人民防空建设



“深挖洞，广积粮，不称霸。”

——毛泽东



“人民防空工事要平战结合，平战结合才能靠得住。”

——邓小平



“在未来防卫作战中，人民防空的作用十分关键。防空建设搞得不好，事关国家战略全局。”

——江泽民