

深化医药卫生体制改革 资料汇编

SHENHUA YIYAO WEISHENG TIZHI GAIGE
ZILIAO HUIBIAN

中华人民共和国财政部社会保障司 编



中国财政经济出版社

深化医药卫生体制改革 资料汇编

中共中央办公厅 国务院办公厅 中央军委办公厅 转发
《深化医药卫生体制改革实施方案》

新华社北京四月二十二日电

深化医药卫生体制改革 资料汇编

中华人民共和国财政部社会保障司 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深化医药卫生体制改革资料汇编/中华人民共和国财政部社会保障司编. —北京:
中国财政经济出版社, 2012. 1

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3281 - 2

I. ①深… II. ①中… III. ①医疗保健制度 - 体制改革 - 深圳市 - 手册
IV. ①R199. 2 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 243530 号

责任编辑: 王芝文

责任校对: 徐艳丽

封面设计: 陈 瑶

版式设计: 汤广才

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 30.75 印张 775 000 字

2011 年 12 月第 1 版 2012 年 4 月北京第 2 次印刷

定价: 58.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 3281 - 2/R · 0019

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

前 言

2009年启动的深化医药卫生体制改革（以下简称“医改”），是事关全民、事关全局的重大民生工程。近三年来，在党中央、国务院和医改领导小组的坚强领导下，各地区、各有关部门按照“保基本、强基层、建机制”的要求，全力以赴，顽强拼搏，密切配合，通力合作，克服了种种困难，付出了艰苦努力。加快推进基本医疗保障制度建设、初步建立国家基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务逐步均等化、推进公立医院改革试点等五项重点改革取得了很大成效，群众“看病难”、“看病贵”问题正在得到缓解。截至目前，城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗覆盖人数已经超过12.8亿人；基本药物制度在政府办基层医疗卫生机构全面实施，基层医疗卫生机构综合改革、多渠道补偿稳步推进；基层医疗卫生机构的基础条件和技术水平得到较大提升，人才队伍建设得到加强；基本公共卫生服务正在向逐步均等化的方向推进，10类41项基本公共卫生服务和7项重大公共卫生服务免费向城乡居民提供；国家重点联系的17个城市的公立医院改革试点开始起步，社会资本办医环境得到改善。

为了记录医改方案出台前后及推进实施过程中所形成的阶段性成果，更是为推动下一步医改工作提供借鉴和参考，我们对医改启动以来的有关资料进行了整理，形成了这本《深化医药卫生体制改革资料汇编》。

全书共分为四个部分。第一部分是财政部领导讲话，主要根据财政部印发的情况通报、情况反映等资料整理而成。第二部分是医改有关文件，根据党中央、国务院和各有关部门下发的医改文件整理而成。第三部分是研究报告和情况反映，汇集了从2008年到2011年10月财政部社会保障司同志撰写的与医改相关的部分研究报告、情况反映、调查报告等资料。第四部分是医改动态，根据财政部社会保障司编辑的《地方医改动态》及各地上报的材料整理而成。第五部分是专题文章《壮哉，医改！》。

由于编写时间较紧，加上我们能力和水平所限，书中难免会有不足之处，敬请大家批评指正。

编 者

2011年11月

目 录

一、财政部领导讲话

积极发挥财政职能作用 大力支持深化医药卫生体制改革——谢旭人部长在国务院 深化医药卫生体制改革工作会议上的讲话（2009年4月10日）	（ 3 ）
谢旭人部长在第十一届全国人大常委会第十八次会议医改专题询问会上回答委员 提问（文字实录）（2010年12月24日）	（ 6 ）
切实履行公共财政职责 确保完成三年医改工作任务——谢旭人部长在全国深化 医药卫生体制改革工作会议上的讲话（2011年2月16日）	（ 8 ）
王军副部长在深化医药卫生体制改革相关工作会议上的若干讲话 （2009年4月8日—2011年6月20日）	（ 11 ）
刘建华纪检组长在医改资金管理使用情况专项检查布置会上的讲话 （2011年6月8日）	（ 117 ）
加大投入 筑牢网底 促进基层医疗卫生机构可持续发展——王保安部长助理 在进一步加强乡村医生队伍建设和清理化解基层医疗卫生机构债务电视电话 会议上的讲话（2011年7月19日）	（ 120 ）

二、医改有关文件

（一）党中央、国务院文件

中共中央、国务院关于深化医药卫生体制改革的意见 中发〔2009〕6号 2009年3月17日	（ 127 ）
国务院关于印发医药卫生体制改革近期重点实施方案（2009—2011年）的通知 国发〔2009〕12号 2009年3月18日	（ 138 ）
国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见 国发〔2009〕22号 2009年4月21日	（ 144 ）
国务院办公厅关于印发医药卫生体制五项重点改革2009年工作安排的通知 国办函〔2009〕75号 2009年7月22日	（ 149 ）
国务院办公厅关于印发医药卫生体制五项重点改革2010年度主要工作安排的通知 国办函〔2010〕67号 2010年4月6日	（ 153 ）

国务院办公厅关于印发建立和规范政府办基层医疗卫生机构基本药物采购机制指导意见的通知	
国办发〔2010〕56号 2010年11月19日	(159)
国务院办公厅转发发展改革委、卫生部等部门关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构意见的通知	
国办发〔2010〕58号 2010年11月26日	(164)
国务院办公厅关于建立健全基层医疗卫生机构补偿机制的意见	
国办发〔2010〕62号 2010年12月10日	(169)
国务院办公厅关于印发医药卫生体制五项重点改革2011年度主要工作安排的通知	
国办发〔2011〕8号 2011年2月13日	(173)
国务院办公厅关于印发2011年公立医院改革试点工作安排的通知	
国办发〔2011〕10号 2011年2月28日	(182)
国务院关于建立全科医生制度的指导意见	
国发〔2011〕23号 2011年7月1日	(189)
国务院办公厅关于进一步加强乡村医生队伍建设的指导意见	
国办发〔2011〕31号 2011年7月2日	(195)
国务院办公厅转发发展改革委、财政部、卫生部关于清理化解基层医疗卫生机构债务意见的通知	
国办发〔2011〕32号 2011年7月5日	(199)
(二) 部门文件	
人力资源和社会保障部、财政部关于全面开展城镇居民基本医疗保险工作的通知	
人社部发〔2009〕35号 2009年4月8日	(202)
人力资源和社会保障部、财政部、国务院国有资产监督管理委员会、监察部关于妥善解决关闭破产国有企业退休人员等医疗保障有关问题的通知	
人社部发〔2009〕52号 2009年5月27日	(205)
民政部、财政部、卫生部、人力资源和社会保障部关于进一步完善城乡医疗救助制度的意见	
民发〔2009〕81号 2009年6月15日	(207)
财政部、国家发展和改革委员会、民政部、人力资源和社会保障部、卫生部关于完善政府卫生投入政策的意见	
财社〔2009〕66号 2009年7月1日	(210)
卫生部、民政部、财政部、农业部、国家中医药管理局关于巩固和发展新型农村合作医疗制度的意见	
卫农卫发〔2009〕68号 2009年7月2日	(215)
卫生部、财政部、国家人口和计划生育委员会关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的意见	
卫妇社发〔2009〕70号 2009年7月7日	(219)

人力资源和社会保障部、财政部关于进一步加强基本医疗保险基金管理的指导意见	
人社部发〔2009〕67号 2009年7月24日	(224)
卫生部、财政部、国家中医药管理局关于印发《城乡医院对口支援工作管理办法(试行)》的通知	
卫医管发〔2009〕72号 2009年7月27日	(227)
卫生部、国家发展和改革委员会、工业和信息化部、监察部、财政部、人力资源和社会保障部、商务部、国家食品药品监督管理局、国家中医药管理局关于建立国家基本药物制度的实施意见	
卫药政发〔2009〕78号 2009年8月18日	(231)
卫生部、国家发展和改革委员会、工业和信息化部、监察部、财政部、人力资源和社会保障部、商务部、国家食品药品监督管理局、国家中医药管理局关于印发《国家基本药物目录管理办法(暂行)》的通知	
卫药政发〔2009〕79号 2009年8月18日	(234)
国家食品药品监督管理局关于印发加强基本药物质量监督管理规定的通知	
国食药监法〔2009〕632号 2009年9月22日	(237)
国家发展和改革委员会、卫生部、人力资源和社会保障部关于印发改革药品和医疗服务价格形成机制的意见的通知	
发改价格〔2009〕2844号 2009年11月9日	(240)
商务部、国家食品药品监督管理局关于加强药品流通行业管理的通知	
商秩发〔2009〕571号 2009年11月25日	(245)
人力资源和社会保障部、财政部、卫生部关于印发公共卫生与基层医疗卫生事业单位实施绩效工资的指导意的通知	
人社部发〔2009〕182号 2009年12月24日	(248)
人力资源和社会保障部、财政部关于基本医疗保险异地就医结算服务工作的意见	
人社部发〔2009〕190号 2009年12月31日	(252)
人力资源和社会保障部、卫生部、财政部关于印发《流动就业人员基本医疗保障关系转移接续暂行办法》的通知	
人社部发〔2009〕191号 2009年12月31日	(254)
卫生部、国家发展和改革委员会、财政部、人力资源和社会保障部、教育部、中央编办关于加强卫生人才队伍建设的意见	
卫人发〔2009〕131号 2009年12月31日	(256)
卫生部、财政部关于加强乡村医生队伍建设的意见	
卫农卫发〔2010〕3号 2010年1月10日	(262)
卫生部、中央编办、国家发展和改革委员会、财政部、人力资源和社会保障部关于印发公立医院改革试点指导意见的通知	
卫医管发〔2010〕20号 2010年2月11日	(265)
国家发展和改革委员会、卫生部、中央编办、教育部、财政部、人力资源和社会保障部	

保障部关于印发以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设规划的通知 发改社会〔2010〕561号 2010年3月25日	(272)
人力资源和社会保障部、财政部关于做好2010年城镇居民基本医疗保险 工作的通知 人社部发〔2010〕39号 2010年6月1日	(284)
国家发展和改革委员会、卫生部、教育部、财政部、人力资源和社会保障部 关于印发开展农村订单定向医学生免费培养工作实施意见的通知 发改社会〔2010〕1198号 2010年6月2日	(287)
卫生部、民政部关于开展提高农村儿童重大疾病医疗保障水平试点工作的意见 卫农卫发〔2010〕53号 2010年6月7日	(289)
财政部、国务院医改办关于印发《2010—2011年基层医疗卫生机构实施国家 基本药物制度和综合改革以奖代补专项资金管理办法》的通知 财社〔2010〕202号 2010年9月21日	(291)
卫生部、财政部、国家中医药管理局关于进一步加快医改任务和资金执行 进度的通知 卫发明电〔2010〕103号 2010年12月6日	(293)
财政部关于印发基本公共卫生服务项目补助资金管理办法的通知 财社〔2010〕311号 2010年12月31日	(296)
卫生部、财政部关于加强基本公共卫生服务项目绩效考核的指导意见 卫妇社发〔2010〕112号 2010年12月31日	(298)
卫生部办公厅印发《关于开展基层医疗卫生机构全科医生转岗培训工作的 指导意见（试行）》的通知 2010年12月30日	(301)
人力资源和社会保障部、财政部关于做好2011年城镇居民基本医疗保险 工作的通知 人社部发〔2011〕26号 2011年3月15日	(304)
国家发展改革委、卫生部关于开展按病种收费方式改革试点有关问题的通知 发改价格〔2011〕674号 2011年3月30日	(307)
卫生部、民政部、财政部关于做好2011年新型农村合作医疗有关工作的通知 卫农卫发〔2011〕27号 2011年4月6日	(309)
卫生部、财政部关于做好2011年基本公共卫生服务项目工作的通知 2011年5月3日	(312)
人力资源和社会保障部关于普遍开展城镇居民基本医疗保险门诊统筹有关问题 的意见 人社部发〔2011〕59号 2011年5月24日	(315)
卫生部、财政部关于进一步加强新型农村合作医疗基金管理的意见 卫农卫发〔2011〕52号 2011年5月25日	(318)
人力资源和社会保障部关于进一步推进医疗保险付费方式改革的意见 人社部发〔2011〕63号 2011年5月31日	(323)

三、研究报告和情况反映

(一) 研究报告

奥巴马医改新政及启示 (一) (2009 年 9 月 3 日)	(329)
奥巴马医改新政及启示 (二) (2010 年 3 月 11 日)	(336)
商业保险参与医疗保障管理的经验及启示 (2009 年 10 月 9 日)	(343)
医保付费方式改革的国内外经验及启示 (2011 年 10 月 22 日)	(349)

(二) 情况反映

世界银行对中国医改方案的评论 (2008 年 12 月 11 日)	(358)
江苏常熟新农合制度建设有新“招” (2008 年 12 月 29 日)	(362)
加大投入 保障重点 促进基本公共卫生服务逐步均等化 (2009 年 6 月 23 日)	(365)
新型农村合作医疗制度在创新中发展 (2009 年 9 月 27 日)	(369)
学习借鉴 探索创新——全体学员热评安徽等地的做法和思路 (2009 年 12 月 30 日)	(373)
创新机制 多头补偿 积极推进基本药物零差率销售 (2010 年 1 月 13 日)	(376)
综合改革 多头补偿 激励约束——江西省探索基层医疗卫生机构补偿机制 改革 (2010 年 3 月 31 日)	(378)
安徽等四省基本药物招标采购比较分析 (2010 年 12 月 15 日)	(380)

四、地方医改动态

(一) 基本医疗保障制度建设

江苏省常熟市新农合和基层卫生工作情况	(387)
浙江省杭州市江干区探索“单病种限价”的做法与成效	(391)
安徽省新型农村合作医疗工作取得新成效	(393)
江西省南昌市管理与投入并重 缓解“看病难、看病贵”问题	(395)
山东省莒县创新“新农合”管理模式 完善农村基本医疗保障制度	(397)
医疗保障城乡统筹基本情况	(399)

(二) 基本公共卫生服务均等化

辽宁省铁岭市积极推进基本公共卫生服务购买服务	(401)
群众择优选医 政府按质按量买单——山东省青岛市建立基本公共卫生财政 投入机制	(404)

(三) 建立国家基本药物制度

吉林省开展综合改革和多头补偿试点	(406)
安徽省基本药物制度初显成效 社会各界反映良好	(408)
安徽医改解读之一：如何破解基本药物“招标难”	(410)

安徽医改解读之二：如何破解基本药物“配送难”	(414)
安徽医改解读之三：如何破解基层机构“补偿难”	(418)
安徽医改解读之四：如何破解基层医疗机构“人员分流难”	(421)
注重操作性 突出长效性 安徽合肥市包河区探索创新基层医改绩效考核 激励机制	(425)
江西省出台基层医疗卫生机构多渠道补偿办法	(428)
山东省青岛市创新基层医疗卫生机构补偿办法	(430)
新疆、山东出台基层医疗卫生机构多渠道补偿办法	(431)
湖南省开展基层医疗卫生机构综合配套改革试点	(433)
广西积极推进基层医疗卫生机构综合改革	(435)
(四) 健全基层医疗卫生服务体系	
福建省实施乡镇卫生院分类管理 促进农村卫生改革与发展	(437)
重庆市黔江区以收支预算管理为核心 推进乡镇卫生院收支两条线管理	(439)
重庆市公共卫生与基层医疗卫生事业单位绩效工资实行调节基金征收管理	(441)
(五) 公立医院改革试点	
广东省试行收取医师服务费 深圳市、海南省探索管办分离	(442)
广东省高州市人民医院加强和改进医院管理取得实效	(444)
实行股份合作 推动人事改革——四川省成都市武侯区人民医院积极探索 公立医院改革试点	(446)
四川省成都市稳步推进公立医院改革	(448)
云南省昆明市积极推进公立医院体制机制改革	(450)
山东省潍坊市积极探索公立医院改革新路子	(453)

五、壮哉，医改

壮哉，医改！	杨 晓 (459)
--------------	-----------

一、财政部领导讲话

积极发挥财政职能作用 大力支持深化 医药卫生体制改革

——谢旭人部长在国务院深化医药卫生体制改革
工作会议上的讲话

(2009年4月10日)

刚才，李克强副总理就贯彻落实医改意见和实施方案做了重要讲话，提出了明确的工作要求。各级财政部门要深入学习、全面领会李克强副总理重要讲话精神，统一思想，提高认识，认真履行财政职责，大力支持深化医药卫生体制改革。

一、统一思想，提高认识

公共财政是党和政府执政的重要物质基础。支持深化医药卫生体制改革，逐步解决“病有所医”问题，各级财政部门义不容辞、责无旁贷。特别是这次医改意见和实施方案明确提出把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，对公共财政提出了新的更高的要求，为加大财政投入提供了制度平台。各级财政部门要认真履行这一光荣职责，尽心尽力为这一制度的建设提供必要的财力保障，办好这件惠及子孙的大事。

二、加大投入，转变机制

医改意见及实施方案明确提出，要建立政府主导的多元化的投入机制；要强化政府责任，维护公共医疗卫生的公益性；要加大政府投入力度，逐步提高政府卫生投入占卫生总费用的比重，逐步提高政府卫生投入占经常性财政支出的比重；未来三年落实五项重点改革工作，各级政府需投入8500亿元，其中中央政府需投入3318亿元。需要说明的是，这些投入都是新增投入。各级财政部门一定要按照医改意见和实施方案的要求，切实加大财政投入，带动社会资金投入，调动各方面积极性，同时，着力在改革投入机制上下功夫，努力提高财政资金使用的安全性、规范性和有效性。

一是在投入方向上要兼顾供需。医改意见明确提出，政府卫生投入要兼顾供给方和需求方。这标志着我国政府卫生投入的方向由单纯投向供方向兼顾供需双方的重大转变，意味着政府卫生投入既要投向医疗卫生机构等医疗卫生服务的提供方，更要投向让群众直接受益的医疗保障、公共卫生服务等领域。不仅要使医药卫生事业获得发展，充分调动广大医务人员参与医药卫生体制改革发展的积极性，更为重要的是要使人民群众真正得到实

惠，取得多赢的效果。新增 8500 亿元的政府投入中，大部分用于需方，这些资金将使城乡居民直接受益。投入供方的资金，其着力点主要是提升医疗卫生机构和人员的服务能力和水平，使供方能够更多更好地向需方提供服务。

二是在投入领域上要突出重点。各级财政部门要紧紧抓住近期五项重点改革，切实加大财政投入，同时带动更多的社会资金，有效解决当前医药卫生领域存在的突出问题，有力促进医药卫生事业全面协调可持续发展。同时，要继续安排好其他医疗卫生事业发展的资金。

三是在投入方式上要创新机制。政府投入不仅在于量的“增加”，更重要的是花钱建个好机制。这次医改的一大特点是，对政府举办的基层医疗卫生机构，在全面落实政府投入政策的同时，实行核定任务、核定收支、绩效考核补助的财务管理方法，保障其正常运行。具体来说，就是要在核定工作任务的基础上，核定经常性收入、经常性支出及其收支差额。经常性收入包括基本公共卫生服务经费和医疗服务收入，其中，基本公共卫生服务经费由财政预算安排；医疗服务收入主要来自医疗保障基金及个人付费。经常性支出可按定员定额或按医疗卫生服务综合成本核定。对核定的经常性收入不足以弥补经常性支出的差额部分，由财政安排补助。核定经常性收支时要充分考虑基层医疗卫生机构取消药品加成后减少的收入等合理的收支增减因素。同时，要在绩效考核的基础上，核拨其基本公共卫生服务经费和核定收支后的差额补助。这种核定任务、核定收支、绩效考核补助的办法，既有利于保证基层医疗卫生机构通过提供有效的服务获得合理的补偿，使医务人员工资水平与当地事业单位工作人员平均工资水平相衔接，又有利于通过绩效考核机制提高基层医疗卫生机构的服务效率，使人民群众真正受益。另外，按医改意见和实施方案要求，要积极探索实行购买服务等多种有效形式，推动医疗卫生机构收入分配等运行机制改革，变“养人办事”为“办事养人”，让有限的财政资金发挥更好的社会效益，努力提高卫生投入的效率。

三、迅速行动，狠抓落实

第一，要及时安排资金。各级财政部门要牢固树立大局意识，克服收支矛盾较为突出的困难，千方百计调整支出结构，认真测算实现医改意见和实施方案确定的任务目标所需资金，确保党中央、国务院提出的未来三年五项重点改革投入能够及时足额到位，确保医疗卫生事业其他方面改革发展的资金需要。今年，中央财政安排医疗卫生支出 1181 亿元，加大对困难地区的转移支付力度，会后我们将陆续下拨；地方各级财政部门也要根据医改意见和实施方案的要求，制定和调整贯彻落实和资金保障措施，确保所需资金及时足额到位。

第二，要积极探索创新。对医改意见和实施方案的“规定动作”，要不折不扣地贯彻落实好，同时要积极主动，因地制宜，创造性地做好“自选动作”。要密切跟踪新情况，稳妥解决改革过程中可能出现的新问题，从投入机制上促进和保障改革平稳运行。要不断总结和推广投入机制改革的经验，加强绩效考评，并将核定任务与绩效考评的结果作为资金分配的重要因素，提高财政资金使用效益，把政府卫生投入转化为人民群众看得见、摸得着、感受得到、实实在在的实惠。

第三，要强化监督管理。对医改工作既要积极支持，又要树立勤俭办一切事业的思

想，更要严肃财经纪律。要加强财政资金的科学化、精细化管理，不断提高资金使用效益。要多措并举，强化监管，采取行政监督、财政监督、审计监督等多种方式对资金分配、使用情况开展全过程监管，努力保障资金使用的安全性、规范性和有效性。财政部门要加强政府卫生投入资金分配和医疗卫生机构收支活动的事前审核、事中控制和事后监督，充分发挥会计师事务所等社会中介机构在财务管理监督中的作用，提高医疗卫生机构财务收支和资金使用情况的透明度。要自觉接受人大的工作监督和法律监督，政协的民主监督，群众的社会监督，媒体的舆论监督，确保资金投入到位、监管到位、使用到位。

第四，要加强沟通配合。贯彻落实医改意见和实施方案，涉及方方面面，需要多部门通力协作，密切配合。各级财政部门要进一步增强主动性，强调换位思考，突出主动配合，顾全大局，齐心协力，与发展改革、卫生、人力资源社会保障、食品药品监督管理等有关部门一道，全力以赴做好相关工作，形成推进改革的强大合力。

谢旭人部长在第十一届全国人大常委会第十八次会议 医改专题询问会上回答委员提问（文字实录）

（2010年12月24日）

〔黄丽满委员〕我们第六组的委员认真审议了国务院关于深化医药卫生体制改革工作情况的报告，大家对张平主任的报告给予了充分的肯定，表示赞同。新医改方案特别突出了基本医疗卫生服务的公益属性，确立了把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供这样一个非常重要的核心理念。因此，政府就要承担相应的责任和义务。其中，加大对医改财政的投入成为医改顺利进行的重要保障。我们了解到，为了实现新一轮医改的目标，2009—2011年各级政府要新增投入8500亿元，我想提的问题是，这8500亿元到现在为止，特别是中央政府需要承担的3318亿元重点投入到哪些方面？已经支出的单位使用效果如何？谢谢。

〔财政部部长谢旭人〕各位副委员长、各位委员，非常感谢黄丽满委员刚才的提问。2009年4月国务院发布医疗卫生体制改革实施方案，明确提到了为实现为期三年的医疗卫生体制改革的基本目标，要求2009年到2011年期间，也就是三年的时间，各级政府要进一步加大对医药卫生体制改革的投入，新增投入8500亿元，其中中央政府要增加投入3318亿元。这两年来，各级政府深入贯彻医药卫生体制改革的意见和实施方案。按照两个“逐步提高”的基本要求，也就是逐步提高政府卫生投入占卫生总费用的比重，逐步提高政府卫生投入占经常性财政支出的比重，努力调整、优化财政支出结构，不断地加大对政府对卫生的投入。

新增加的医药卫生方面的支出和投入，按照医疗卫生体制改革的基本方案的要求来安排，也就是说主要是用于建立基本医疗保障制度，加强公共卫生服务，加强农村卫生以及城市社区卫生，加强基层卫生服务机构建设等等方面。通过各级政府以及各方面的共同努力，目前也已经取得了阶段性的成效。根据三年增加投入的计划，2009年全国财政医疗卫生支出安排3994亿元，比2008年增长了39.7%，其中中央财政支出1273亿元，增长49%，地方各级财政医疗卫生支出2721亿元，增长36%。中央财政安排的卫生支出也是按照医药卫生体制改革的方案要求，突出重点加以使用。

具体来说，用于推进新农合、城镇居民医疗保障、城镇职工医保、城乡医疗救助等基本医疗保障制度建设645亿元，实施基本和重大公共卫生服务项目246亿元，支持城市社区卫生服务机构以及乡镇卫生院、村卫生室等基层医疗卫生机构建设217亿元。这些都是按照医疗卫生体制改革方案确定的重点来安排的。如果从城市和农村来分的话，其中700