



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

绍兴

《绍兴》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代中国城市发展丛书·绍兴 / 《绍兴》课题组著. —北京:
当代中国出版社, 2012. 3

ISBN 978-7-5154-0115-7

I. ①当… II. ①《绍……》… III. ①绍兴市—概况
IV. ①K923.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 034037 号

出版人 周一
责任编辑 彭理文
责任校对 王小芸
封面设计 蒋宏工作室
封面制作 古手
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcb@sina.com
邮政编码 100009
编辑部 (010)66572154 66572264 66572132
市场部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京新华印刷有限公司
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 25 印张 32 插页 插图 52 幅 384 千字
版 次 2012 年 3 月第 1 版
印 次 2012 年 3 月第 1 次印刷
定 价 72.00 元

版权所有, 翻版必究; 如有印装质量问题, 请拨打(010)66572159 转出版部。

《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞 田 嘉 朱佳木 米 山 刘国新
李 文 邹德慈 陈为邦 陈东林 宋迎昌
张星星 张妙弟 张 永 周五一 唐合俭
傅崇兰

《绍兴》课题组

顾 问	陈长兴	魏 伟			
组 长	鲁孟河				
副组长	陈荣昌	金 燕			
成 员	任桂全	金泽民	王富更	徐智麟	严水永
	宋坚刚	张乐才	肖慧娟	祝丽生	赵宸斐
	袁庆华				
编 务	朱伟明	张守刚			
审 稿	鲁孟河				
统 稿	陈荣昌				

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心，是社会生产力发展到一定阶段的产物，在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展，特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家，到近代虽然有了一点机器工业，但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地，城市发展也十分缓慢。当1949年中华人民共和国成立前夕，建制城市只有132座，城镇人口仅占全国人口的10%左右。

中华人民共和国成立以后，我国进行了大规模的工业化建设，城市也有了较大发展。特别是1978年实行改革开放政策以来，我国国民经济持续快速健康发展，不仅传统工业产业得到大幅度提升，而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强，从而极大地加快了城市化进程，使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前，我国城市化率已达到43%，建制城市已增加到661座，城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到70%以上，城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入21世纪后，我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面，随着21世纪头20年基本实现工业化的进程，我国城镇化水平必定会有新的提高；另一方面，人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约，

也会使城市发展面临新的严峻的挑战。因此，每个城市通过回顾自己发展的历史，认真总结城市建设与管理中的经验教训，勾画未来发展的蓝图，无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市建设的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用，还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论，都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下，当代中国研究所继续编辑出版大型丛书《当代中国》之后，又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目，并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷，既记述每座城市形成与发展的历史，又从城市功能定位、经济发展，以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训，展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究，以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史，也不同于城市问题的研究报告，更不是学者个人的学术专著，而是在城市领导机关的主持或支持下，以学术研究为基础，既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果，又是面向广大读者的科学性、普及性读物，是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书，也可以起到城市名片的作用。

正因为如此，《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子，一般应是由当代史、地方志的学者，城市各方面问题的专家，以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时，应当以历史唯物主义的观点为指导，把问题放在一定的历史条件下来分析；在展望城市发展的远景时，应当从实际出发，坚持党的方针、政策，立足国情市情，尊重城市规划部门和其他工作部门的意见，并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后，应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信，只要每卷书在写作中都这样做了，这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一，一定会为中国城

市化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来，成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议，使我们的工作不断改进，使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

序

绍兴城：2500 多年的光荣与梦想

城市是历史的积淀和坐标，是人类文明的结晶和象征。是城市，让我们的历史变得更为丰厚；是城市，让我们的文明变得更为辉煌。在灿若群星的中国古今城市中，有这么一个城市，它有古老而确切的建城年代、具体的建城位置、永远延续的城市坐标。这个城市，就是绍兴，它无疑是中国古今城市中最璀璨的明星之一。

绍兴城由春秋战国时期的越国都城发展而来，至今已有 2502 年的历史。秦汉以后，这里相继为会稽郡、越州、绍兴府治所和东扬州、越州都督府，浙东观察使和两浙东路驻地，素以江南都会名世；元、明、清时期，绍兴仍保持了浙东区域中心城市地位。美籍华人学者章生道教授认为，在数千年间，“绍兴是浙东的北京，区别只在大小而已”。

绍兴城的孕育极不寻常。“上应牵牛之宿，下当少阳之位”，“山有金木鸟兽之殷，水有鱼盐珠蚌之饶”。这是上苍对绍兴的恩赐。在地球上，许多城市有山，但没有水；许多城市有水，但没有山。绍兴，不但有山，而且有水；不但有青山，而且有秀水。绍兴之山，既有崇山峻岭之山，又有茂林修竹之山；绍兴之水，既有江河湖泊之水，又有横流沧海之水。这里背靠会稽山，面朝大海；南接小黄山文化，距今约 9000 年；西连跨湖桥文化，距今约 8000 年；东牵河姆渡文化，距今约 7000 年。这里毫无争议地成为中华文明的多元发祥地和中华文化的摇篮之一，是越文化的核心区域。

公元前490年，越王勾践在此创建越国都城以后，通过“十年生聚，十年教训”，创造了卧薪尝胆、奋发图强、北上称雄的辉煌业绩，树立了中华政治文化的一个不朽典范，大大丰富和发展了自强不息的中华民族精神。从那以来的2500多年间，这座城市一直守望在浩渺大海和连绵群山之间，以其宽广的胸怀吸引天下才俊，承担历史重任。这座始建于2500多年前的古城，虽然只是中国历史上220多个古都古城之一，但当绝大多数都城从地平线上消失、成为发掘和考古对象时，越国都城在时隔25个世纪之后，不仅地理位置未变、古今城址相合，而且仍然是当地政治、经济、文化的中心，这在中国城市史上可称得上是一个奇迹。绍兴古城在城市规划的科学性、城市功能的行政性、城市规模的稳定性、城市文化的连绵性、历史事件的多发性，以及历史名人辈出等方面，是中国城市发展史上独一无二的。“绍兴大名垂宇宙。物华天宝，人杰地灵。”著名学者季羨林的赞誉，正是绍兴书写中华文化史绚丽夺目华章的写照。“海岳精液，善生俊异。”一方水土养一方人，王充、王羲之、谢安、谢灵运、贺知章、陆游、王阳明、马欢、陈洪绶、徐渭、刘宗周、章学诚、徐锡麟、陶成章、秋瑾、蔡元培、鲁迅、刘大白、马寅初、马一浮、范文澜、竺可桢、陈建功、胡愈之、钱三强、吴觉农、周恩来等，每一个名字都是光芒万丈、彪炳千秋，他们都和这座城市血脉相连。

历史是根，文化是魂。绍兴，这座中国历史文化名城，它的青山绿水闪耀着明净秀丽的色彩，它的屋宇殿堂散发着古老文化的芳香，它的大街小巷保存着民族才杰活动的遗迹。绍兴，这个著名的水乡、酒乡、桥乡、兰乡、戏剧之乡、书法之乡、名士之乡，对中国历史和中华文明的贡献举世称奇。

二

新中国建立后，尤其是改革开放以来，当代绍兴儿女传承古越之魂，自强不息，奋发有为，实现了现代化建设的历史性重大跨越，千年古城焕发了青春和活力。今天的绍兴，是中国经济发展水平最高的地区之一，经济总量跻身全国三十强城市，人均生产总值超过1万多美元；今天的绍兴，是中国社会进步程度最高的地区之一，教育广泛普及，文化发展繁荣，民生持续改善，社会保障健全；今天的绍兴，城市建设日新月异，城镇化率

接近60%，先后获得“联合国人居奖”、“中国人居环境奖”、“国家环保模范城市”、“国家园林城市”等荣誉。“三大组团、镜湖绿心”的大城市基本建成，尤其是嘉绍跨江大桥即将建成，杭州湾绍兴滨海新城开发正在拉开框架，城市建设实现由“山会时代”向“海湾时代”跨越，绍兴人多年的大城市梦想开始成真，一个历史文化与现代文明相交融、山水风光与城市景观相辉映的独具魅力、充满活力的现代化大城市正在长三角南翼崛起。

绍兴在建设宜业、宜居、宜游、宜闲的现代化大城市中，特别注重对历史古城的保护、对城市精神的传承和对城市发展的创新，使千年古城承载的光荣照亮城市未来发展的梦想。

保护历史古城，共创现代文明。几千年来，勤劳智慧的绍兴人民在这片美丽富饶的土地上，创造了宝贵的文化财富，留下了美好的城市记忆，演绎着多彩的城市生命。古城绍兴历史文脉清晰，文化积淀深厚，城市个性鲜明，是绍兴今天和未来发展的一张“金名片”。绍兴古城属于中国，也属于世界。保护好绍兴古城，利用好绍兴古城，共享古城文化的魅力，共创现代文明，是当代绍兴人义不容辞的历史责任。近年来，绍兴通过制定实施《绍兴历史文化名城保护规划》，在推进城市化过程中高度重视历史文化遗产保护，积极探索具有绍兴特色的古城保护和利用之路，创造了以“点”的保护为基础，以“线”的保护为突破口，以全城的保护为终极目标的分层次、结构性、渐进式的古城保护“绍兴模式”，较好地实现了古城保护与经济、社会、城市发展的多赢格局，极大地增强了城市发展活力，为中国和世界的文化遗产保护工作做出了应有的贡献。

弘扬城市精神，彰显城市之魂。城市精神是一个城市独具特质的精神品格和灵魂，是展示城市形象、体现城市文明的重要标尺。一座城市，一旦有了自己的精神，就有了区别于其他城市的个性，有了一种无穷再生的活力。城市需要精神，是因为人需要精神，人和城市都需要精神来提升自己的质量，实现自己生命的意义。古越先民所创造的文化精神，充分显示了绍兴人在文化上伟大的超越性、创造性。“吾乃越人，未忘斯义。”在2500多年的历史演进中，古越精神不断得到传承、发扬和光大。从刚强好勇到凛然风骨，从权变务实到经世致用，从崇智尚谋到修文化民，从单一文化到兼容并蓄，不断凝结、释放、超越，逐步形成了魅力四射的绍兴城

市精神。从“大禹治水，三过家门而不入”到越王勾践的“卧薪尝胆”、“生聚教训”，从“复仇之书”的《越绝书》、《吴越春秋》到明清“蕺山书院”的“经世致用”、“四民平等”，从陆游慷慨激昂的爱国情怀到辛亥英烈大义凛然的“大越魂”，到鲁迅的“硬骨头”精神，再到新时期绍兴人的“胆剑精神”，无一不是绍兴城市精神的体现。绍兴城市精神的血液在绍兴这座城市永无间歇地流淌，才使得绍兴城市显得独特而年轻。在未来的发展中，也只有让绍兴城市精神的灵魂渗透到这座城市角角落落、方方面面，绍兴城市才会永葆生机和活力。

坚持城市创新，强化城市使命。当前，中国的社会经济结构已经出现了质的变化，开始进入以城市为主体的发展阶段。城市化是中国最雄厚的内需潜力，也是中国经济社会发展的长期动力，它将深刻改变中国固有的社会结构和行为方式，转变我们的生活方式和价值观念，进而对整个世界产生重大影响。因此，把握全球城市发展趋势，坚持城市以创新求发展，探索城市发展的新方向、新途径和新模式、新使命，是城市可持续发展的永恒命题，也是破解人口膨胀、资源消耗、污染严重、交通拥堵等“城市病”的有效路径。绍兴在建设现代化生态型的大城市中，摒弃了集中式的、机械的、大规模的城市发展模式，而是采取由“一心三片”构成的组团式城市模式，绍兴中心城市的三大组团围绕城市绿心，形成“一心”（镜湖绿心）、“三片”（越城、柯桥、袍江）、“三楔”（镜湖、鉴湖、东部湿地）的开敞型、组团式的城市格局；在推进产业、人口等要素集聚时，提倡适度混合型的城市土地利用模式，将城市居住、工作、休闲和公共服务用地混合布局，以减少因职住分离而带来“钟摆式通勤”的交通拥堵等城市病；注重绿色发展，建设生态之城，营造人与自然和谐相处的生态环境，遵循对生态系统干扰最小的城市化路径，构筑城市的生态安全系统；注重科技创新，发展教育、高科技产业园、企业总部，建设“智慧城市”，使城市在宜居中更宜业。

三

当今世界正处在一个格局调整期，当今中国正处在一个大的转型期，城市成为这个时代的核心。发展城市价值，提升城市品质，实现城市可持续发展，使城市化成为造福人民的过程，使城市成为人类更美好的家园，

是我们共同面临的挑战。

经历了 2500 多年风雨兼程的绍兴，它如今究竟是怎样的一座城市，它在中国其他城市的比照中有哪些特点和优势？未来的绍兴城市要走向哪里？这些都是绍兴的当政者和所有关注绍兴发展的人们所关心的。

以史为鉴，资以政事。由当代中国研究所组织并经中央书记处原则批准的《当代中国城市发展》丛书的推出正逢其时。丛书编委会倡导以史论结合的方法，审视中国城市发展的道路和历程，研究中国城市现代化建设和管理的重大问题，从城市功能定位、经济发展、城市规划、基础设施和环境建设以及历史遗产保护等角度总结经验教训，展望发展远景，探索中国特色的城市化发展道路。这是一件很有意义的开创性工作。

《当代中国城市发展·绍兴》按照丛书编写的总体要求，由热爱绍兴、潜心学问的地方史、志学者和城市问题专家，以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者组成课题组，历时数年，几易其稿，终成此书。全书立足于绍兴实际，以绍兴的城市规划、城市建设、城市功能及其与社会、经济、文化活动的互动关系为主要研究对象，从城市的区位功能、人文精神、基础设施和布局、经济功能、综合管理体系等特定内容着手，在总结绍兴城市发展历史经验教训的基础上，对影响当前城市发展的若干重要问题提出思考，并对未来绍兴城市发展远景做出前瞻描述。该书力求发挥互相交流的作用，让广大读者感悟绍兴的变迁，体悟绍兴的发展，领悟绍兴的魅力，以达到宣传绍兴丰富的历史文化，弘扬绍兴优秀的人文精神，展现绍兴城市建设的发展进程，彰显绍兴城市的个性特征，提升绍兴城市的整体品质，在更高的层面，共同探索绍兴的发展之路。

承载着 2500 多年光荣的绍兴城，在新的历史起点上，带着它美好的梦想必将又好又快地崛起于中国和世界城市之林！作为绍兴市的市长，我甚感鼓舞和欣喜，是为序！

绍兴市市长 朱建民

2012 年 2 月

目录

历史篇

第一章 绍兴古城的形成和发展 /4

- 一、春秋战国时期的越国都城 /4
- 二、秦汉六朝时期的会稽郡城 /18
- 三、隋唐至北宋时期的越州州城 /31

第二章 绍兴古城从繁荣到衰落 /39

- 一、城市格局的确立与城市功能区的形成 /39
- 二、水城特色格局的形成 /47
- 三、绍兴城市发展的停滞与衰落 /56

第三章 当代绍兴城市的发展与探索 /66

- 一、新中国成立初期城市的恢复与发展 /66
- 二、“大跃进”和“文革”时期城市发展的波动 /72

第四章 改革开放以来绍兴的大城市建设 /84

- 一、由传统消费型城市向现代化新型城市转变 /84
- 二、区域中心城市规划的提出与实施 /98
- 三、大城市发展战略的提出与实施 /103
- 四、大城市建设的“杭州湾时代” /115

专题篇

第五章 城市功能与城市定位 /122

- 一、城市功能定位 /122
- 二、城市空间结构形态 /132
- 三、城市形象 /139
- 四、城市发展战略 /147

第六章 城市经济与城市发展 /158

- 一、城市经济现状分析 /158
- 二、城市经济发展战略 /171

第七章 城市管理 /183

- 一、从建设到管理——现代城市管理理念的探索与实践 /184
- 二、从管理到经营——城市管理的转型升级 /195
- 三、从经营到服务——城市管理发展的新趋势 /205

第八章 城市水利与城市建设 /217

- 一、城市山水现状与特点 /217
- 二、城市水资源的保护与利用 /224
- 三、城市水环境的保护与治理 /236

第九章 城市精神与城市文明 /247

- 一、优秀城市文化精神的传承 /247
- 二、城市精神的培育和塑造 /252
- 三、举全市之力创建文明城市 /260

第十章 历史文化名城的保护和建设 /271

- 一、古城的历史文化价值 /271

- 二、古城保护的绍兴模式 /279
- 三、在古城保护中推进城市建设 /291

第十一章 市域城镇体系的布局与建设 /295

- 一、市域城镇体系的现状与发展 /295
- 二、市域城镇体系的规划与建设 /305

展望篇

第十二章 绍兴城市发展的战略背景与取向 /322

- 一、城市发展的战略背景 /322
- 二、城市发展面临的转型与跨越 /332

第十三章 绍兴城市发展的战略构想 /341

- 一、市县统筹，推进中心城市建设 /341
- 二、城乡互动，走新型城市化之路 /356
- 三、乘势对接，融入都市经济圈 /361

第十四章 绍兴城市发展的愿景与展望 /367

- 一、城市性质与发展愿景 /367
- 二、建特色产业城市彰显实力 /372
- 三、建文化休闲城市富有活力 /377
- 四、建生态宜居城市充满魅力 /383

后 记 /388

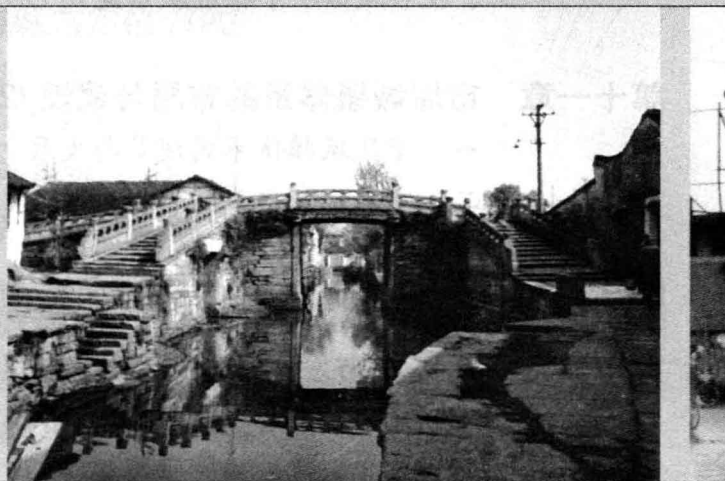


当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

绍兴

《绍兴》课题组◎著

历史篇



绍兴位于浙江省中北部、钱塘江南岸，现辖越城区、绍兴县、新昌县、上虞市、嵊州市、诸暨市，面积 8526 平方公里，人口 439 万，其中市区面积 362 平方公里，人口 65 万。

绍兴古城由春秋战国时期的越国都城发展而来。秦汉以后，相继为会稽郡、越州、绍兴府治所和东扬州、越州都督府，浙东观察使和两浙东路驻地，素以江南都会名世。元明清时期，绍兴仍保持了浙东区域中心城市地位。晚清至