



中国共产党

接管大中城市

纪实

周红妮

河北出版传媒集团
河北人民出版社



中国共产党

接管大中城市

纪实

周经姬

河北出版传媒集团
河北人民出版社

新报 (97) 日新五廿月

新报 (97) 日新五廿月



图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党接管大中城市纪实 / 周红妮著. — 石家庄: 河北人民出版社, 2013. 3
ISBN 978-7-202-07098-7

I. ①中… II. ①周… III. ①中国共产党—党史
IV. ①D23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 004886 号

书 名	中国共产党接管大中城市纪实
著 者	周红妮
责任编辑	解京宁 刘大伟
美术编辑	吴书平
责任校对	付敬华
出版发行	河北出版传媒集团 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	河北新华第一印刷有限责任公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	24
字 数	408 000
版 次	2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷
印 数	1—2 000
书 号	ISBN 978-7-202-07098-7/D·706
定 价	46.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

第一章 打开石门——接管从这里开始 /1

- 一 接管城市的方针出自西柏坡 /1
- 二 石家庄战役提前结束 干部匆忙进城 /4
- 三 多种原因引起的抢风 /6
- 四 市、区、街三级政权的建立 /8
- 五 转变观念 建设城市 /10
- 六 只有守护之责，没有处理之权 /16
- 七 委任负责人的接收方式 /18
- 八 接收旧政府官办企业物资 /23
- 九 探索对旧政府人员处理的具体政策 /29
- 十 清除国民党地上地下特务组织 /31
- 十一 清理国民党党团组织 /34
- 十二 四个轮子一起转 /40
- 十三 党中央高度重视石家庄市的接管经验 /43

第二章 接管济南，建立军管会 /46

- 一 毛泽东第一次系统地提出城市接管的方针、政策 /46

- 二 全方位的精心准备 /50
- 三 建立第一个军事管制委员会 /54
- 四 济南市人民政权的建立 /57
- 五 接管国民党山东省政府 /60
- 六 接管国民党山东省、济南市警察机构 /62
- 七 接管国民党省、市政府实业机构 /66
- 八 接管济南市内国民党官办工厂 /68
- 九 城市不可一日断水电 /72
- 十 接收垄断金融机构 /75
- 十一 接管大中小学 /77
- 十二 讲究策略 深挖潜伏特务 /80
- 十三 以工代赈缓解市民生活困难 /83
- 十四 晴朗的天干净的地 /85
- 十五 开创大城市召开各界座谈会先例 /86

第三章 沈阳经验 /91

- 一 毛泽东第一次提出党的工作重心逐步由乡村转到城市 /91
- 二 中央向全国转发东北局《关于保护新收复城市的指示》
/92
- 三 准备工作在火车行驶中进行 /94
- 四 快步接收 /97
- 五 摧毁旧政权 建立新政权 /101

- 六 改造旧警察 建立人民公安队伍 /106
- 七 依靠群众, 挖掉中统、军统等特务组织 /110
- 八 对国民党行政人员的接收与处理 /115
- 九 快速发挥重工业基地的作用 /118

第四章 “三原” 政策出天津 /124

- 一 平津战役前中央关于成立军管会及各界代表会的指示 /124
- 二 党中央、毛泽东对接管天津市的全面部署 /129
- 三 晋察冀中央局、华北局的前期准备 /133
- 四 备战在胜芳 /135
- 五 地下工作者功不可没 /141
- 六 不断完善接管机构 /145
- 七 “三原” 政策出天津 /149
- 八 接收国民党天津市政府 /153
- 九 接管国民党天津市警察局 /157
- 十 接管国民党天津市司法机构 /162
- 十一 对国民党党团特组织的处理 /166
- 十二 接收国民党的金融机构 /168
- 十三 新金融机构的建立和管理 /172
- 十四 建立新中国第一家证券交易所 /178
- 十五 建立人民的天津港 /181

十六 建立国家主权独立的外贸机构 /186

第五章 和平接管千年古都 /192

- 一 周密制订接管计划 /192
- 二 充分做好准备工作 /199
- 三 和平接管中的军管会 /209
- 四 粉碎旧政权 建立人民政府 /215
- 五 和平改造旧北平保安警察总队 /221
- 六 接管庞大的经济实体 /236
- 七 整理和保护文物 /252
- 八 接管大中小学校 /261
- 九 接管国民党北平新闻出版单位 /272

第六章 在大上海解决大难题 /277

- 一 中共中央对准备接管上海的各项决策 /277
- 二 《约法八章》是一面鲜明的旗帜 /281
- 三 加强纪律性 革命无不胜 /283
- 四 人民的新上海 /287
- 五 上海政权模式奠定了城市新政权基架 /296
- 六 上海各界代表会议 /305
- 七 平息不法资本家掀起的金融物价风波 /309
- 八 平息三次涨价风 /315
- 九 剿灭匪特新招 /321

十 铲除各种特务组织 确保一方平安 /329

十一 清除各帝国主义国家在上海的间谍组织 /340

十二 巩固新政权必须镇压反革命分子 /341

第七章 接管西南重镇重庆 /352

一 最后接管的百万人口城市 /352

二 千里跋涉奔重庆 /353

三 上下齐心搞好接管 /357

四 除恶务尽 巩固新政权 /359

五 城市政权模式的探索与不断完善 /364

六 治理危害社会治安的污毒行为 /366

后 记 /374

第一章 打开石门——接管从这里开始

一 接管城市的方针出自西柏坡

1946年6月26日，蒋介石集团出动30万大军围攻中原解放区，挑起全国内战。蒋介石依仗其军事上的绝对优势，声称要在三个月内消灭“共匪”，实现他的全国统一。中外历史上，凡是反人民的战争，终究是搬起石头砸自己的脚，蒋介石集团亦是如此。国民党军以其430万的兵力向全国各解放区杀来，中国人民解放军在中国共产党的领导下，在全国人民的大力支持下，经过一年的艰苦战斗，到1947年6月，共消灭国民党军112万余人。“共匪”不但没有被消灭，解放区反而扩大了，解放军由战前的120万人扩大到了195万人。尤其是刘邓大军挺进大别山、陈谢兵团渡河进豫西，实行战略进攻，将战场引向国统区，实行外线作战，实现了共产党领导的军队由防御转入战略进攻阶段，拉开了进攻战的序幕。

由防御转入进攻，接管城市的工作提上了党中央的议事日程，这是一个重大的、历史性的变化。它预示着中共由农村包围城市、武装夺取全国政权，开始走向由城市领导农村、建立新中国的重大历史转折的开始。在这个历史剧变的紧要关口，如何制定接管城市的方针、政策，组成什么形式的机构去执行接管的方针、政策，从而实现从军事上、政治上、经济上彻底歼灭和摧毁蒋介石政权的统治，建立人民当家做主的新中国，就成为当务之急。此时的毛泽东、周恩来、任弼时正转战陕北，主要精力在指挥全国的解放战争上。以刘少奇为书记的中央工委刚进驻建屏县（今平山县），工作刚刚展开。以叶剑英为书记的中央后委（在山西临县三交镇一带）工作也是刚步入正轨。前委（中央）、工委对城市接管这个重大课题似已纳入视野，但还未拿出接管城市的方针、政策来。此时，西北野战军胜利地结束了沙家店战役并为西北战局奠定了胜利基础，

由彭德怀任书记的西北野战军前委于1947年8月31日作出的《关于蒋管区作战中几个问题的决定》，是目前见到的关于接管城市工作比较系统的、全面的、最早的一个文献。

此决定共六大项，其中提到接收蒋介石政府的财产时规定：“接收官办之工厂、仓库堆栈、公司、商店、银行及税收、交通、卫生等机关全部财产”，“没收战争罪犯、官僚资本、贪官污吏、反动头子、恶霸全部财产”。决定提到解放后的地区建立什么性质、名称的政权时提出：“对保甲机构原则上应彻底摧毁，建立新的民主政权。但若新的政权尚未建立，暂时可利用保甲与某些人员。如有条件时，应积极建立各级解放委员会作为临时民主政权”。其他还有关于建立地方党组织、发动群众等方面的决定。西北野战军能在担负保卫毛泽东和前委机关安全，并且作战条件均困难于其他战略区的状况下，较先提出接管国统区城市的政策性决定，且与后来中央的城市政策基本吻合，足见西北野战军前委领导（彭德怀、习仲勋）的高明之处。

在西北野战军前委作出《关于蒋管区作战中几个问题的决定》的第二天，即1947年9月1日，时在西柏坡的中央工委书记刘少奇抓住有不少大区领导参加全国土地会议的有利时机，召开了城市工作会议，就全党面临接管城市这个重大课题，进行了研究。刘少奇在会上提出了接管城市的大致方针及应注意的事项，以便各中央局参照本区的情况制定具体的政策性的规定，迈好接管城市的第一步。刘少奇在发言中提出：“城市工作问题很重要，党的各级领导机关要注意研究这个问题。在历史上因为进城被搞垮了的很多，李自成就是这样。我们要反对贪污腐化。如果我们领导上不注意抵抗这个势力，自己也动摇，也搞贪污腐化，那就保管垮台。进城之前要有准备，进城之后要有纪律，要委派负责人组织强有力的领导机关，要给进城工作的人员讲清楚，一定要守纪律，要保持艰苦朴素的作风”。这是目前看到的中央一级领导在解放战争时期关于城市工作的最早的一个讲话。所以说，接管城市提上日程，是在西柏坡。中共中央对城市的接管的方针出自西柏坡。刘少奇这个讲话至少讲清了：一、城市工作很重要，各级党委机关要研究；二、不要学李自成进北京后骄傲腐化，而导致失败；三、进城前要研究，做好进城前的准备工作；四、派强有力的领导干部去领导城市工作；五、一定要遵守纪律，作风要朴素。作为中央工委，针对即将解放、接管大中城市前的形势，提出这样明确的原则是非常有远见的。中央工委召开城市工作会议后的一个月，华东、东北、晋冀鲁豫各野战军相继进行了沙土集战役、东北秋季攻势、陈粟进军豫皖苏、胶济战役等几个战役，

歼敌 11 万余人，进一步扩大了解放区。尤其是东北战场，我军攻克城市 15 座，扩大解放区 3.8 万平方公里，解放人口 260 万，控制了东北大部铁路，粉碎了东北国民党军“先南后北，南攻北守”的作战计划，并将其压缩在中长、北宁路沿线的长春、沈阳、山海关等几个孤立的都市。

解放战争态势的快速发展、解放区的扩大，城市接管，特别是大中城市的接管已到了更加迫切的地步。此时，转战陕北的毛泽东认为，只有中央工委召开的城市工作会议已不够了，需要作出比较明确的城市方针、政策，以适应战争形势的发展，以使解放后的地区、城市在执行方针、政策上有所遵循。1947 年 10 月 10 日由毛泽东起草的《中国人民解放军宣言》在陕北佳县神泉堡向社会公布。《宣言》中的有些内容，第一次比较全面、系统地规定了中共城市各方面的方针、政策。《宣言》指出：“整个敌我形势和一年前比较，已经起了基本变化”。“而在今天，则是实现全国人民的迫切要求，打倒内战祸首蒋介石，组织民主联合政府，借以达到解放人民和民族的总目标”。《宣言》简略地回顾了蒋介石从 1927 年叛变革命直到今天二十几年中背叛人民、背叛革命的罪恶历史后，指出：“到了今天，全国绝大多数人民，地无分南北，年无分老幼，都认识了蒋介石的滔天罪恶，盼望本军从速反攻，打倒蒋介石，解放全中国”。“本军的政策，代表中国人民的迫切要求，主要的有如下要求”：（一）联合各被压迫阶级，成立联合政府；（二）逮捕、审判和惩办内战罪犯；（三）废除蒋介石的独裁制度；（四）废除蒋介石的腐败制度；（五）没收四大家族的官僚资本，发展民族工商业；（六）废除封建剥削制度，实现耕者有其田；（七）承认各民族一律平等；（八）否认蒋介石政府一切外交、卖国条约、外债等。《宣言》还对蒋方人员的政策作出界定：“本军对于蒋方人员，并不一概排斥，而是采取分别对待的方针。这就是首恶者必办，胁从者不问，立功者受奖”。“对蒋政府官员、蒋党党员，凡是尚未沾染无辜人民鲜血的人们，切勿跟那些罪犯们同流合污。凡是已经做过坏事的人们，赶快停止作恶，悔过自新，脱离蒋介石，准其将功赎罪”。《宣言》基本上包含了城市接管的所有方面，为城市接管提供了理论依据和政策依据，是接管好城市的根本保证。不过，城市的接管实践证明，要顺利地接管好大中城市，必须将《宣言》中的内容更加具体化，从中央到各中央局面临城市接管这个新的挑战。如何制定本地区的接管方针、政策以及组织领导，修正错误和创新经验，使城市接管规范化、科学化，经历了一个曲折、复杂的过程。而这个伟大的实践过程，首先落在了中共晋察冀中央局身上。

二 石家庄战役提前结束 干部匆忙进城

1947年10月22日，晋察冀军区首长呈报中央军委、中央工委的电报中，提出清风店战役“经两日夜激战，已于今晨被我全部歼灭”，“现石门（石家庄）仅有三个正规团及一部伪军，我拟乘胜夺取石门，军委是否批准此方案，请即复”。中央军委接到这个电报后，于10月23日，复电晋察冀军区、野战军首长：“我军应于现地休息十天左右，整顿队势、消除疲劳、侦察石门，完成打石门之一切准备”，“以攻石门打援兵姿态实行打石门”。

晋察冀军区、野战军攻打石门的请示批准后，即着手开始制定攻克石家庄的战役行动计划。当时石家庄市的政治、军事、经济、文化是个什么状况呢？军区对此进行了及早的调查，掌握了石家庄市的基本社情和国民党的军、政、党、特的概况。石家庄市地处平（今北京）汉（口）、石太（原）、德（州）石几条铁路的交会处，因其战略位置重要，国民党常以一个军部、两个正规师及若干保安部队据守，以保持东西南北铁路畅通，并由大郭村空军飞机场辅之。石家庄人口近20万，官办大型工矿企业近20家，产业工人1万多人；私营中小工厂600多家，工人近3500名；大小工商业约80行，从业人员7万余人。市郊北、南、东置国民党南京联勤总部军用、民用仓库约10处，有大量的军用、民用品。石家庄市教育比较落后，全市中小学校70处，学生1万多名，教职员300多名，无大专院校。为统治石门市，国民党政府在石门设立了专员公署、石门市政府及公署下领的周围20多个县政府，及市政府直领的6个区公所。军统、



◎解放军攻入石家庄市中山路

中统等特务组织设立众多机构，侦取中共党政军各方面的情报，特别是中共中央工委进驻距石门一百多华里的西柏坡后，国民党中央、地方派系（傅作义、孙连仲）、铁路系统的特务组织都把侦取中央工委的活动作为重点内容。据估计，石门市的国民党员、三青团、特务组织、政务人员等约万人。所以，刘少奇于1947年12月26日石门解放后指出，石门有两个特点：一个特点是石门

不会被蒋介石军队再占领了，第二个特点是国民党各类反动分子一万多人，“这些不纯的分子，不仅存在于一般的市民中，而且混杂在工人及贫民里面”。

由于朱老总的精心安排，晋察冀野战军区的周详部署，原计划半个月完成的攻城计划，结果仅用6天即攻克石门。“当军事行动开始时，领导上便作了配备干部搜集材料，印发地图等各方面的准备工作，但战斗结束的时间出乎指挥人员的预料，七天工夫完成了半月至二十天的作战计划，领导机关，日夜行进仓促赶到这里，便使在曲阳训练入城干部及集中藁城的计划随军事情况的变化而改变”。1947年11月12日午时战斗全部结束，领导机关的主要干部于13日至14日相继入城。

攻克石门前夕，1947年11月10日，冀中区党委组织部发出《关于抽调大批干部进石门工作的通知》。《通知》称：“区党委决定：抽调大批干部准备进石门工作，在围攻时作支前工作与发动群众，待攻下石门后立即进到市内”。《通知》对进入市内的八、九、十一分区的县、区级干部及一般干部人数作出决定，八分区65人、九分区42人、十一分区140人，另有公安干部159人，共406人。围绕石门市西南、西及平汉线以西的冀晋区（有时称北岳区）四地委于1947年11月8日向所属各县委发出保护石门市不受破坏的通知。从平汉路东的冀中区及平汉路西的冀晋区所发出的关于接管石门的有关人事、保护物资设备的通知看，都是在6日攻城后才发出的。可以推测，所属各单位是接到通知后一两天就行动，到11日、12日接近战役结束，匆匆忙忙地进城接管已是无法改变的场面了。据时任石门市政府秘书的彭子堪回忆说：“1947年11月上旬，解放石家庄的战斗正在紧张地进行，我当时任晋察冀边区秘书，一天正在值班室值班，秘书长程宏毅从前线打来电话，让我火速赶到前线后勤司令部分配工作，接收石家庄。经几天步行，于12日下午2点会同十一专署林润田专员等10人入市。”时任冀中行署副主任的刘建章回忆说：“我正在阜平参加土改工作会议，边区组织部通知我，赶快回行署，准备



◎ 1947年11月12日战役胜利结束，解放军进入石家庄

接收石家庄铁路，经过简短的准备，匆匆来到石家庄。”

彭子堪、刘建章的回忆反映了当时的基本状况。中共石家庄市委在《入城前的准备工作》一文中说：“因石家庄解放迅速，干部大多是临时凑起来的，主要两部分，一是从农村来，一部分是地下关系和城工干部。”文中所提到的第一部分从农村来，多指是在阜平县史家寨参加贯彻《中国土地法大纲》的与会人员中指定而后匆忙入城的。像石门市委书记毛铎（时任中共察哈尔省委委员、宣传部长）正在参加会议，约11月8、9日接到通知后，经简单准备，坐大卡车（有的说步行）从阜平到石门，时已14日。新任命的石门市长柯庆施，从边区政府驻地（阜平县）赶到石门时，亦是14日，石门市委、市政府工作机构人员有的从阜平来，有的从冀中区委来，有的从冀晋区委来，总之是从四面八方“临时凑起来的”。鉴于这种状况，市委、市政府在解放前几天（12~15日）的工作很难进行，人员一个一个地临时赶来，也无法进行政策、思想教育。据彭子堪回忆：“所谓市政府，当时就三个人。市长柯庆施，成天全市到处检查。我负责内勤，出布告，接待入城干部，来一个转一个。王子兴负责外勤，跟着市长到处转，我是市政府的全权代表。”这种临时凑起来的工作机构，只能是忙于一般事务。1947年11月14日，市政府发出市长柯庆施已到职的布告。也就是当日，市政府与石门卫戍司令部发出联字第一号布告。布告主要内容为“石家庄已经成为人民的石家庄了”，再者是关于工人、贫民、工商学各界及“一切及对蒋伪机关工作人员”等的不同要求。但这个布告对于城市政策性的内容基本上没有提及。

由于干部入城匆忙，未来得及进行充分的组织准备、思想准备。像《宣言》中所提到的有关接收政策和工作内容及中央工委书记刘少奇在城市工作会议所讲的五个方面的问题，事先都未能在入城干部中学习、讨论，并研究制定入城的工作计划。思想未统一，组织未及时落实，给解放后特别是解放前几天（12~17日）的城市秩序恢复工作造成了不利局面，尤其是各公私单位的物资损失之巨，令人心痛。

三 多种原因引起的抢风

1947年11月12日中午，石门战役全部结束。石门市几日之间发生了改天换地的变化。在这个大变革中，即使劳动者本身，也有一个逐步由旧的观念向新的观念转变的过程。而这个转变的难度，恐怕不亚于战场上的拼杀。比如石门市刚解放时出现的抢风，即是由旧观念向新观念转变过程中，一波不小的浪潮。

11月12日中午战斗全部结束，抢风即开始。最早是石门市的居民，他们不可能转过弯来，他们认为石门市的工商物资还是国民党政府的、富人的，而不是属于石门市人民今后建设石门所需的物资，是抢“敌人”的，应该“抢”。晋察冀野战军1947年11月10日发布的遵守入城政训令，共五条：（一）一切缴获归公，统一分配胜利品。（二）入城后卫戍机关公布为维持社会秩序的纪律和规定。（三）严禁破坏工厂、机器、自来水、电话等公益事业的所有物资。（四）对看守的一切资财、房舍、仓库等，只有看护的任务、报告的责任，没有动用的权力。（五）不准侵犯工商业等。但正如中央工委书记刘少奇所指出的：“部队进城的秩序是比较好的。但这种训令只有干部知道，而未向部队士兵进行教育，故在作战中，仍有不少士兵照过去经验，拿取东西，并鼓动城市贫民去搬取物资。首先贫民是搬取公用物资，后来就抢劫私人财物，故有大批煤、粮及其公物被抢，许多公共建筑的门窗杂物亦被破坏或取去，私人被抢者亦不少。”朱老总于1947年11月28日至12月1日召开的总结攻打石门经验汇报会上亦严肃地指出：“战斗未结束即拥挤争缴获，以致有许多不必要的伤亡，卫戍部队乱了十天。”除以上原因外，入城干部13、14日后才进城，展开工作，12日后三四天内，城市行政管理未及时赶上，出现空当。还有，蒋介石的飞机13、14、15日连续三天狂轰肆炸、特务造谣煽动，更加剧了抢风的蔓延。内外诸多因素合在一起，导致石门市的抢风遍及全市工商业、军用仓库。

抢风最先开始的地点是桥西的东里村与桥东的休门一带。最早被抢的是道义街、花园西街的布店。之后，各街的电磨也被抢。13、14、15日三天里，蒋介石的飞机连续轰炸。轰炸的目标，先是工业区后是商业区，再后是北兵营、南兵营的军用仓库。飞机轰炸到哪里，抢风刮到哪里。12~13日，石市最大的机械厂（时约1400余人），即人们常说的铁路大厂，“大部分材料，工具被抢”。第二大厂即大兴纺织厂。库存皮棉计2307包，除大部被飞机炸毁烧损外，剩下的“十几包由工人抢走”；粮食4万斤，给工人分了；面粉600袋，被抢了；煤炭2000余吨，亦被抢走一部分。制冰厂内设国民党接收（日伪）仓库，又是救济总署（国际机构）石家庄临时站，存有大批的布匹、毯子、棉衣、被子、牛乳粉等物品，结果“被抢一空”。山西实物准备库，原存270坛盐酸，后被抢走一部分，一部分坛子也被砸碎。中国银行第一仓库食盐600包均被抢。国民党在石门最大的衣粮厂（即一二九仓库），原库存粮食12万余斤，均被抢光，最后只剩下12万斤食盐。以上所列是一些大的工厂及银行、仓库等，对一些规模不大的工商户，被抢的程度也很厉害。尤其是工商户的门、墙不坚固或无人

看守的大都遭抢。抢的队伍“都是一群一伙的”，先是人运，后是车拉，桥东光明街德丰合庄，从房上往下扔粮食。永安街礼顺成，路人要什么给什么，说“大家吃点”。永成公司的煤，福聚林的布匹、煤等，大都被抢。有的商人无可奈何地说：“飞机炸倒不怕，抢可是厉害。”

据1948年3月25日《石家庄解放后敌伪物资接收中的几个问题》一文中说：“另外，敌伪机关所在地，如敌人的警察局、所，区公所，流亡县政府（24户）的住处也都被群众抢了”，“大部敌伪机关所在地的门窗、家具也被弄走，没什么完整的房子”。据上引这份文件说：“到十五六号，纠察队及政权组织初步恢复和建立起来之后，抢风在市内即下去了。具体损失的数字，却难以数计。”

为什么会在解放初始刮起抢风呢？1948年3月25日《石家庄解放后敌伪物资接收中的几个问题》一文中总结了七个具体原因：（一）最基本的原因是群众缺吃缺烧，生活无法维持。（二）群众对共产党的政策不了解，认为“抢一下不要紧”。（三）特务、坏人乘机捣乱，鼓励抢东西。（四）民兵、民夫、担架队、大车夫等入市后“乱弄东西”。（五）飞机轰炸，引起混乱。（六）部队有恩赐观念，鼓励市民抢东西。（七）有的商户主人逃跑了，无人照管，被人抢。

文件中所列七个原因都是存在的，根据作者分析，总的原因是接管干部未随部队及时入城，耽误了宝贵的时间，形成了无政府状态。再乱再复杂的社情，只要有人管，及时管，是不会产生全市性抢风的。

四 市、区、街三级政权的建立

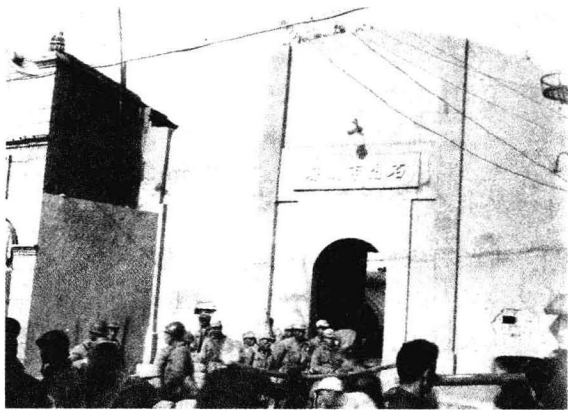
国民党统治时期，在全国建立了一整套独裁统治机构。在政治制度上建立中央、省、市（县）三级政权模式。大中城市建立市政府、区公所、保（甲），即所谓的保甲制度。市政府集全市行政权于一身。区设区公所，是市政府的办事机构，不是一级政权。保设保长，是一级基层政权组织。保的权限成文的有，不成文的也有，派夫抓丁，摊派款额，收税敛赋，肆意敲诈勒索、残害群众，无恶不作，它是国民党的爪牙，保长多是国民党员，普通市民最恨这一类人。1947年，国民党统治时期，石门市长尹文堂，是河北省政府主席孙连仲的亲信。市政府设第一科（总务）、第二科（民政）、第三科（财政）、第四科（建设）、第五科（教育）、第六科（社会）、第七科（军事）、第八科（地产）及公营事业管理处，全市设6个区公所、88个保、1319个甲。全市人口188996人（市

内人口 100021 人，市郊 88975 人）。政权机构还有石门警察局、河北省高等法院第五分院、第五分院检查处、河北省第十一行政区行政督察专员公署、河北省第十一行政区保安司令部。彼时因石门周围各县大都解放，其中有 29 个县流亡政府蜗居石门市。1947 年 11 月 6 日战役开始，石门市国民党各政权机关大小头目，自知下场“不妙”，又不听信中国人民解放军的《双十宣言》中对蒋党人员的政策，多逃匿保命。不过，市长、警察局长、专署的专员均被俘虏，无一漏网，国民党石门政权旧人员四处逃散、室空人无，反动的政权机构也就自然地炮火摧毁了。在石门这块土地上，人民解放军结束了蒋介石反动政府的统治，石门市是人民的了。

新生的石门市市长柯庆施（晋察冀边区财经委员会副主任），由晋察冀中央局在阜平任命。据史料显示，中央局、边区政府到石门工作的人员，自 1947 年 11 月 9 日得到通知后，有的坐大卡车，多数步行，由阜平急匆匆地直奔石门。据说柯庆施来得早，约 13 日到达石门。据彭子堪回忆，当时的市政府只市长 1 人、秘书 2 人，一人是王子兴，一人是他。他找人在一块长板上写了个“石门市政府”，在一个院子（在现在的民族路北）的门外挂起来，市政府就算成立了。石门市政府直属晋察冀边区政府领导，省级架子，最初设秘书、社会局、工商局、财政局、教育局、卫生局、公安局、石门市人民法院（1947 年 12 月 17 日设）。

新成立的石门市政府，按照中央局的指示，不负责官僚资本及官办事业的物资、器材方面的接收，只管全市性的行政管理及统筹政府各局、处的业务工作。局、科长以上干部均由晋察冀中央局任命，科局以下由市委组织部任命，市政府未成立党组。

解放初，市政府仍以国民党统治石门时的 6 个区公所的区域为基础，根据市委的决定，分别设 6 个区工委，对外称工作组，工委设书记 1 人，工作人员 4~5 人不等。根据市委的工作安排，工委主要是发动群众，成立贫民会、纠察队，开展清算，斗争工厂、商店的厂长、老板，提出的口号是“工人要想富，



◎解放军占领石门（石家庄）市政府