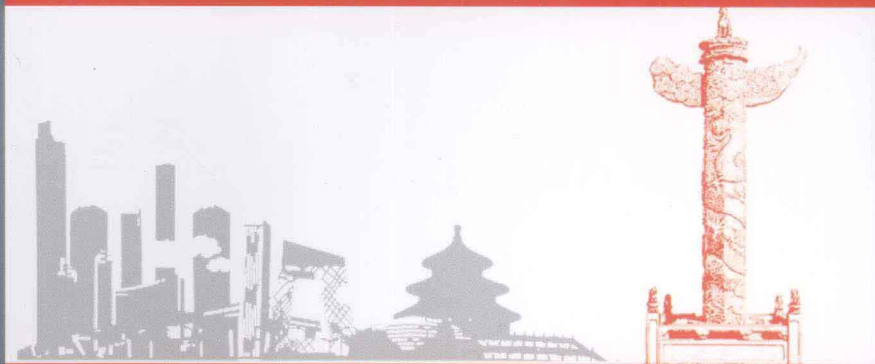




决策中国

当今政治问题的深层思考

著名学者、国防大学教授

公方彬◎著



一位思想者的思考，一位觉悟者的感悟；一位践行者的道德体验，一位担当者的忧思和真言袒露……

 中国工人出版社

决策中国

当今政治问题的深层思考

公方彬○著



 中国工人出版社

图书在版编目(CIP)数据

决策中国 / 公方彬著. —北京: 中国工人出版社,
2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5008 - 5549 - 1

I. ①决… II. ①公… III. ①政论—中国—文集
IV. D602 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 141352 号

决策中国

- 出 版 人 李庆堂
责任编辑 姚 远 石钰艳
责任校对 孙乃伟
责任印刷 马东旭
出版发行 中国工人出版社(北京市东城区鼓楼外大街 45 号 邮编:100120)
网 址 <http://www.wp-china.com>
电 话 010 - 62350006(总编室) 010 - 62382376(职工教育分社)
010 - 82075964(传真)
发行热线 010 - 62005996 82075964(传真)
读者服务 010 - 62389465
经 销 各地书店
印 刷 化学工业出版社印刷厂
开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16
印 张 13.25
字 数 220 千
版 次 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月第 1 次印刷
定 价 32.00 元
-

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务部联系更换
版权所有 侵权必究

序 言

董 青 平

公方彬是我在国防大学担任政委时由军事科学院调入学校的。2008年初的一天，许志功副校长对我说，公方彬有意到国防大学工作。我感到方彬是从事政治工作研究难得的人才，调入国防大学无疑是对教研力量的加强，于是立即与喜斌校长沟通，明确表示欢迎，并要求干部部长找公方彬征求意见，尽快办。方彬调到国防大学后，很快适应新的岗位要求，融入学校的教研队伍，他的教学科研能力得到了学校上下的充分肯定和认可。

我离开国防大学后，方彬靠自己的不懈努力和取得的丰硕教学科研成果，被确定为全军首批创新人才培养对象。按规定凡被确定的对象要有两名签约导师。因我曾任国防大学政委，我们彼此很熟，他就提出请我和亚洲政委当签约导师。亚洲政委是学者型领导，当导师名副其实，而我当导师则勉为其难了。但考虑到方彬正式提出，而且十分恳切真诚，我应允了，这样我们就建立起“师生关系”。2012年初，方彬对我说，自己有两本书要出版，希望我和亚洲政委分别作序，我答应了。

与方彬相识已有20多年了。我在海军宣传部工作时，有一天，一个佩戴尉官军衔的青年军官到机关看我，并作了自我介绍，还送给我他出版的著作，这是我们的第一次见面。尽管我知道公方彬同

志是20世纪80年代初全军宣传的基层政治工作典型，是从研究基层思想政治工作起步和成长的，但交谈后特别是翻阅了他的著作，我感到这是一位勤于学习研读、思想敏锐活跃、知识功底厚实、善于探索思考的年轻人。有一次我应邀参加总政关于《中国人民解放军政治工作条例》修改座谈会，短暂的休息期间，作为课题组成员的方彬热情与我交谈，了解部队情况，并对他关注和研究的问题谈了自己的看法，这进一步增强了我对他的良好印象。后来在我任南海舰队政委期间，舰队请他作政工条例学习辅导，那一天恰好是海军舰艇编队首次访港归来，机关安排我和司令员到码头迎接，与听课出现了时间上的冲突。为此我让机关的同志预告方彬，课间我和司令员可能要提前退场，后因舰艇编队靠码头时间推迟，我和司令员把课听完。这一次，方彬的理论水平、思维层次和授课能力给我留下了深刻印象。他讲课辅导的最大特点是注重贴近实际，勇于正视热点、难点问题，表明自己的观点和看法，确能起到破解难题，释疑解惑的作用。

方彬告诉我，调入国防大学后，主要忙于课堂授课，已有几年没有出书了，目前积累了几百万字的书稿，准备陆续整理出版，《觉悟中国——当今社会问题的深层思考》是计划中的第一本。翻阅书稿方知，这是一本围绕当下社会热点问题特别是道德问题，以解答问题的形式展开的著作。作者先期出版这本集子，是个好的选择。道德问题是当前社会上下普遍关注的问题，也是理论界、学术界重点研究、争论颇多的问题。方彬把自己对这个问题多年研究的成果展现在社会公众面前，其社会价值和社会意义就很大了。我还想特别指出的是，方彬在道德问题研究上有很强的自信和说服力。这不仅因为他多年来对这个问题有深入的研究思考和很深的理论积淀，

还因为他自己就是言行一致，堪称社会主义道德的模范践行者，做了许多人不易做到的事：30多年来，拿出130万元的稿费、讲课费和工资，资助676名贫困学生读书，考上大学364名……这些数字至少反映出他拥有源自灵魂的对真、善、美的强烈追求，自己的践行就能产生对道德作用的正确认识和把握，对道德理论的深入探寻和思考，从而增强引导力、感染力、说服力。这就是为什么方彬到中央国家机关、大学、部队作报告上千场，直接听众百万人次，也作过许多电视报告、网络视频演讲，谈及道德问题总能产生强烈的反响和共鸣，让人触摸到真诚、真情、真挚的内在原因。凡是研究精神或道德领域的著作，凡是真正出自作者心灵深处的呼唤和情感，就会和读者同频共振，产生持久的生命力。

方彬的研究领域比较宽，《觉悟中国——当今社会问题的深层思考》涉及的内容只是其关注和研究内容的一部分，从中已经展现出其观察的视角和研究的特点。近些年来，方彬向中央和军委总部提交了九十多项内参和研究报告，我在总政和国防大学工作期间看到其研究报告和建议就有五六十项，这些建议都能给人启发和思考，其中不少建议被采纳，进入决策。比如在该书中一再提及的中华民族的核心价值观、中国共产党的核心价值观、军人核心价值观，就是他长达十年研究的重要成果，核心价值观已经是当下理论和实践领域的重大命题。这也反映了方彬对现实问题的把握能力和思考的敏锐性、前瞻性。此外，他还参加北京精神的提炼与宣传，与中科院院士怀进鹏、文化学者于丹、阎崇年一起在北京精神发布现场作的解读受到好评。仅就该书所研究的内容看，许多见解和分析有独到之处，比如，农业文明基础上形成的伦理道德在进入工业文明、信息文明后遇到的不适应，传统的“五伦”道德与西方“六伦”道

德的差异和根源，私德与公德问题，宗教支撑的道德与政治信仰支撑的道德的差异与走向等，都能引发人们深入思考。

上述文字专为《觉悟中国》所作，既是着眼著作，更是着眼作者，我是希望从简略的介绍中让更多的读者了解方彬，熟悉方彬，接受方彬，更好地通过他的著述，进行深入沟通，产生思想共鸣。让我感到欣喜的是，方彬的《觉悟中国》面世后，受到读者广泛的欢迎和好评。中国工人出版社决定继续“看当下中国书系”的出版，同时推出方彬新著《决策中国》《精神中国》《价值中国》3本书。我愉快地接受了邀请，在上述文字基础上再谈点个人的思考，既作为书系总序，同时与读者交流。

习近平总书记提出要努力实现中国梦，这是中华民族期盼国家富强、民族振兴的百年夙愿，对于凝聚全社会的力量，投身实现中国梦的伟大壮丽事业，产生了广泛而巨大的影响。梦想宏伟而远大，实现中国梦离不开正确的道路、精神的支撑和力量的凝聚。正是从这个意义上，习总书记提出实现中国梦，是对中国道路、中国精神和中国力量作出的深刻思考，是对中国发展途径和目标作出的科学揭示。实现中国梦的道路并不平坦，十八大报告强调“机遇前所未有，挑战前所未有”。为什么挑战前所未有？因为世情、国情、党情已经并继续发生着深刻变化。比如，从世界政治生态变化和中国走向世界的角度看，一方面，冷战结束并未消除意识形态的对立，以维护资本主义制度为目的的各种思潮和敌视社会主义中国的力量在国际上还有相当的生存空间，这不能不对我们构成极大的冲击和威胁。另一方面，中国经济发展速度大大超出世人意料，西方世界出于自身的利益，必然会利用他们在经济 and 科技文化方面的优势，干扰乃至阻挠我们的发展。二者叠加，必然产生矛盾甚至冲突。看一

下人类发展史，所有大国崛起之时，都导致政治生态发生剧烈变化，导致碰撞甚至冲突。虽然中国政府一再表明秉承“和谐世界”与“命运共同体”的理念，努力让世界共享中国的发展成果，但并不能改变西方世界与社会主义中国在意识形态上的对立，不可能改变他们把中国视为世界“异质体”的陈腐观念，这便注定中国崛起较历史上任何一个大国崛起都更艰难和复杂。从我们党自身看，中国共产党由革命党转变为执政党，中国社会和经济结构加速转型，都必定给各方面带来深刻而又广泛的影响，正确有效处理各方面的矛盾问题，确保经济持续发展、社会长治久安，同样面临十分严峻的挑战。

如何才能化解矛盾，解决问题，保证中国梦圆？有两大命题需要思考：一是，在人类文明步入21世纪的今天，中国崛起应选择什么样的发展道路，才能最大限度减少摩擦和碰撞；在精神创造和核心价值观上实现哪些突破，才能保证自己立身于人类文明的制高点，形成支撑我们事业的强大的中国精神。二是，如何才能有效推进中国的经济和政治体制改革，提高党的执政能力，提升国民的人文素养，凝聚起强大的中国力量。对于这两大历史命题，我们都必须作出回答，形象一点讲，我们过河需要“测量仪”，负重需要支撑力。

测量仪与支撑力来自哪里？首先来源于理论的创新和突破。正如恩格斯所说：“一个民族想要站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”亦如马克思强调：“理论只要说服人，就能掌握群众；而理论只要彻底，就能说服人。所谓彻底，就是抓住事物的根本。”为什么进入新的历史阶段党中央突出强调要坚持与时俱进、加强理论探索和创新，原因即在于此。

中国共产党是依靠探求真理和掌握真理起家的，进入新的历史

时期同样需要这样的探索，以保证取得支撑中华民族跃升的科学理论，这就需要理论工作者努力走在社会前列，有更多的责任担当，更广的实践体验，更深的思考研究，更强的探索勇气。能不能承担起历史赋予我们的神圣使命，关键看理论工作者能否经受住各种考验和实践的检验。正是基于这样的认识，我对方彬给予了更多的关注和期待。正因为这一点，他的很多研究成果具有很强的前瞻性、开创性。自己长期从事军队政治工作，对方彬这样从一名普通士兵成长起来，经过三十多年的磨炼，真正实现由一个基层先进典型向有建树的专业理论工作者的跨越，确实感到十分不易，十分难得。比如他最早提出的“政治作战”、“军人核心价值观”、“中华民族核心价值观”、“新政治观”等思想观点，虽然有待于完善、深化，但不失其独到的见解和价值。这些都让作为指导老师的我倍感高兴。

方彬告诉我，“看当下中国书系”将一直写作和出版下去。我把自己的一些想法、看法置于书系之前，就是想和读者一起关注方彬，给予良好的祝愿，期待方彬产出更多创新性成果，尽理论工作者应尽的责任，作出应有的贡献。

2013年6月

注：本序作者为原中国人民解放军总政治部副主任兼军委纪委书记、海军上将。

目 录

第一章 中国梦与美国梦

1

1. 中美两国最高领导人的国家梦 2
2. 为什么将中国梦与美国梦作比较? 3
3. 中国梦与美国梦的主要差异有哪些? 6
4. 怎样评价中国梦与美国梦? 9
5. 实现中国梦的着力点和突破口在哪里? 11
6. 三大举措折射出的清新执政理念 16

第二章 中国道路的选择

21

1. 为什么说道路问题关系党的生命? 22
2. 为什么必须走中国特色社会主义道路? 27
3. 该如何看前进道路上出现的矛盾和问题? 31
4. 广东考察释放出什么信号? 34
5. 为何要强调重新解读科学发展观? 37
6. 和谐社会是终极追求的阶段性社会形态 40
7. 西方国家在意识形态领域攻势的五个新转变 45
8. 应对西方进攻意识形态领域的斗争策略 48

第三章 人民是治国理政与决策的基础

51

1. 来自人民,决定了党是人民利益的忠实代表 52
2. 人民对党的执政能力有更高要求 58
3. 怎样看待我国快速发展中存在的矛盾和问题? 64
4. 如何通过先进文化建设实现政治文明建设目标? 68
5. 为什么提出要确立中国共产党核心价值观? 70
6. 确立中国共产党核心价值观的基本原则 73
7. 中国共产党核心价值观的基本内容 79
8. 为人民谋利益必须做好的三项工作 84
9. 为什么党一再强调问政于民、问需于民、问计于民? 87
10. 党和人民群众保持血肉联系的方法与途径 89
11. 中国共产党为什么优于其他政党? 91

第四章 决策与新政治观

97

1. 重新诠释政治是当前重大命题之一 98
2. 党的高度政治自信为人民引方向、定乾坤 101
3. 中国的政治体制改革下一步将如何走? 103
4. 提出政治体制改革重大命题的划时代意义 105
5. 新政治观研究什么? 109
6. 新政治观关注的方向、创新点与突破口 110
7. 确立新政治观需要着力开展哪些工作? 112
8. 政治体制改革需要达成的关键共识 115
9. 达成改革共识的途径和方法 118
10. 中国与世界话语系统不接轨的原因与出路 120

11. 为什么说科学理论对政治体制改革不可或缺?	126
12. “格瓦拉困境”与中国共产党转型	128
13. 提高体制内理论工作者的创新能力	132

第五章 深化体制改革, 源头防控腐败 135

1. 好的政策为什么得不到有效执行?	136
2. 充分认识行政体制改革的艰巨性	142
3. 行政执法过程中的突出问题及成因	144
4. 治理行政违法现象需要着重加强三项工作	148
5. 我国的行政改革应努力建设和发展的方向	150
6. 我国行政改革的重点及实践经验	153
7. 在行政管理体制中如何加强和推进民主集中制建设?	155
8. 从龚自珍更法、改制思想中得到的启示	160
9. 怎样客观看待当前腐败官员增多的问题?	166

第六章 让权力在阳光下运行 171

1. 铲除可能滋生贪官的制度和土壤	172
2. 在权力监督和制约机制建设上应拿出更大勇气	174
3. 我国监督制约机制建设为什么缓慢?	177
4. 如何从政策上保证转变党政官员作风?	180
5. 如何从体制机制上保证权力服务于人民?	182
6. 监督制约机制建设的出路	184
7. 惩治腐败需要充分发挥全国人大立法和监督作用	192
8. 消除腐败有赖于完善、提高人大代表的参政议政能力	195

0

1

第一章 中国梦与美国梦

“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。”

为什么要有国家梦，梦想中蕴含着什么，我们该怎样理解和推进梦想，这是每一个关心国家和自己命运者都必须思考的命题。

1. 中美两国最高领导人的国家梦

总有一些巧合让人们特别关注。2012 年底，美国与中国的权力更替或权力交接赶在一起，美国第 56 届总统大选刚结束，中国共产党第十八次代表大会召开。由于是两种制度下的两个最大经济体，世界许多媒体对这两件大事作了比较性报道，诸如“美国大选与中国共产党换届，哪一个更重要，中国共产党换届将影响世界”“美国大选与中国共产党换届哪个更优越，四年后见分晓”，等等。此类评价并非溢美，亦非中国已经比美国强大，主要原因源自二者差异。在美国政治制度下总统权力有限，中国因“集中力量办大事”决定了领袖起着决定作用。美国总统在大选过程中已经把自己的执政理念抛出，几无悬念；中国领导人的执政理念一般是上任后表达，并且通过集全党乃至全社会智慧逐步丰富完善起来。西方政治领袖没有独立的思想体系；中国的领导人必然也必须以自己的思想理论体系来引领全党全社会前进……诸如此类的差异还有很多，所以中国共产党换届比美国总统大选的影响更大。

更引起世界关注的，是两个国家最高领导人都谈到自己的国家梦想。

奥巴马的胜选感言是《为了永远的美国梦》。他说：“我们将伸开双手迎接那些来到了美国，并接受了美国价值观的移民及其子女。无论是在芝加哥南城贫民区游荡的小孩，还是那些北卡罗来纳州家具店工人的孩子，都有在未来成为医生、科学家、工程师、企业家、外交官甚至总统的可能。而这正是我们努力的方向。”

习近平总书记在参观《复兴之路》时首谈中国梦：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益，是每一个中华儿女的共同期盼。”

很显然，两个国家领导人提出的国家梦，都在本国国民中产生共鸣。据说在竞选过程中奥巴马演绎的这个非裔人的美国梦，让很多现场听众飚泪，进而博来不少选票。习近平总书记的中国梦正在唤起全体中国人的极大热情，将成为凝聚中国民众精神力量和价值目标的动力源泉。

为什么要有国家梦，梦想中蕴含着什么？我们该怎样理解和推进中国梦。这是每一个关心国家和民族命运，同时关心自己命运者都必须思考的命题。

2. 为什么将中国梦与美国梦作比较？

习近平总书记提出中国梦后引起如此广泛的关注和热议，并非偶然，而是有着丰富的思想内涵和深厚的政治、社会背景。

中国梦因习近平总书记的提倡而热，一方面是缘于提法富于亲和力和，贴近平民话语系统，拉近了主流和主导价值与平民价值追求的距离。这在当今社会存在着较为严重的政治话语系统、精英话语系统、平民话语系统三者不交融，甚至一再发生冲撞的情况下，的确值得肯定。至于习近平总书记上任以来的整个话语系统，更应给予足够的赞美。另一方面，中国梦的热也与中国政治生态和文化心理、行为方式、价值判断有关，因为中国人历来习惯于追随权威与主流。

从历史上看，中国封建社会历来不包容思想家，因为强调思想一律就必须消灭异己，所以自汉武帝罢黜百家独尊儒术后，中国便只有一元而非多元并存。中国共产党长期处于革命状态，革命的最大特点是把有限的力量集中起来，这就要求追随者必须从政治上、思想上、组织上与党中央包括党的最高领导人保持一致。尽管改革开放后因经济结构多元而导致价值观念多元，党中央一再强调理论创新，但这显然不是可以轻易做到的事情。

因此，实现思想一致的途径和方式，便是将全社会科学创新成果集中于党，特别是集中于党的最高领导人，整合并且升华后再推广开去，这样方可有力而又有效。现在，习近平总书记作为党和国家的最高领导人，其上任伊始的每一重大思想，甚至所说的每一句话，都注定让理论界高度关注，因为其中蕴含着执政理念，关系到一个时期内中国共产党和中国社会的前进方向。

理论界与广大民众不约而同地将中国梦与美国梦进行比较，主要缘于四个方面原因。

首先，政治制度与文化传统的差异带来比较的意义和价值。

中国与美国的政治制度是目前世界上最具代表性的两大政治制

度，虽然在“命运共同体”的理念下，一般不会再出现从前的敌对程度和形式，但斗争性并没有完全根除，毕竟二者属于异质体。所以，我们虽然强调的是包容多元，文化没有优劣之分，但道路和制度的优越性是我们党和国家坚定而执著的追求。同时，因为两种梦想分别莫基于各自的价值坐标和文化基础，故而具有深度比较的条件。

其次，世界政治生态和大国博弈状态决定了比较的意义和价值。

因意识形态导致的半个世纪的假想敌与战略对手，为对比提供了丰富的空间和心理、情感支持。从某种意义上说，中国的价值标准与话语系统基本上是围绕美国而来，盯着美国展开。为什么美国每一次发表的人权白皮书或军力报告，都要把重点指向中国？为什么美国讲的并不仅仅是中国，但反应强烈的往往是中国？显现的都是这个问题。这便决定无论是喜欢美国者与厌恶美国者，都无法离开美国说事和行事。

第三，中国的发展状况和国民心态强化了比较的意义和价值。

落后和弱小的国家不会与美国比，只有力量相近者才会比较。虽然中国尚属成长期，如果以文化和科技为指标，我们与西方许多国家都有很大差距，很多中国人尚不理解现代大国的基本特征。即使这样，由于媒体的渲染与 GDP 指标的大幅上升，在国民的感知和认知中，中国已经是世界第二，既然是第二就难免与“老大”相比。《环球时报》社论提出要“藐视日本”，就是这种心态的直接反映。

第四，思想理论自身发展的需要。

什么是中国梦？一言以蔽之，就是习近平总书记此前已经多次强调的“实现中华民族伟大复兴”，这样的梦想存在于我们民族的血脉和不懈奋斗之中。今天为什么我们要调动如此广泛的社会力量参