

2002 年:

周口市优秀调研论文集



□主 编 张志全

□副主编 庞三刚 崔鸿魁 杨俊臣

周口市人民政府经济发展研究中心

周口市优秀调研论文集

(2002 年)

主 编

副主编

江苏工业学院图书馆

张志全

庞三刚

藏书章

周鸿魁 杨俊章

周口市人民政府经济发展研究中心

周口市优秀调研论文集
周口市人民政府经济发展研究中心
周口日报社印务中心印刷
850×1168 32开 300千字
豫新周登字[2003]4号

编辑委员会

主 任:陈永石

副 主 任:范增玉 游保峰 张志全 崔鸿魁 庞三刚
杨俊臣

编 委:(按姓氏笔划为序)

王顺利	刘子旭	刘士欣	李绍文	张子敬
张志全	陈万敏	陈永石	宋庆根	杨俊臣
庞三刚	范庆云	武仲坦	范增玉	赵怀领
游保峰	崔鸿魁			

主 编:张志全

副 主 编:庞三刚 崔鸿魁 杨俊臣

执行主编:崔鸿魁 张红卫

编 辑:刘淑君 张红卫 严法洲 郑启新 杨守明
禹 萍 殷 勇 李明星 赵学灵 胡宇峰
王 臻

序 言

党的十六大明确提出全面建设小康社会的总目标,号角已吹响,蓝图已绘就,形势催人,形势更逼人。周口市作为经济欠发达地区,经济文化相对落后,又缺乏区位及资源优势。全国奔小康,周口怎么办?这是全市 1000 万父老乡亲殷切希望我们回答并摆在各级领导干部、特别是负有“兴一方经济,富一方百姓”的县市主要领导面前的一道亟待破解的难题。

现代经济发展表明,资源的禀赋对区域经济发展已不具有决定作用,比较优势、后发优势对区域经济发展的作用更大。面对加入世贸、世界经济一体化,全球制造业向中国、沿海向内地梯度转移的良机,周口面临着实现腾飞的千载难逢的机遇,能否抓住机遇,跟上时代列车前进的步伐,关键看能否发挥我们的比较优势和后发优势。

比较优势、后发优势不是自然的禀赋,它是一个适合创业投资即吸引资金、技术、人才等各类生产要素聚集的制度环境、法制环境、信用环境等。营造比较优势,吸引产业聚集,实现经济腾飞,一个重要方面,就是要加强对经济社会生活中的新情况、新问题的调查研究。在此基础上制定有利于营造比较优势、后发优势的政策和措施。

调查研究是我党的优良传统和作风,是我们战胜困难和取得经济建设成就的重要法宝。在改革逐步深入、加入世贸和世界经济一体化的新时期,经济和社会生活中的矛盾和问题盘根错节,异常复杂,发展和稳定的任务繁重,这就要求我们与时俱进,无论是

政策的制订还是执行都要走群众路线,加强调研。十六大报告指出:“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力,也是一个政党永葆生机的源泉”。调查研究的目的是为了总结经验和创新。我们的各项工作要有创新机制,发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面。为使政府决策更加科学化、民主化,真正做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋,始终作人民的公仆,这就需要各级领导干部下决心抛开繁忙政务,下到基层企事业单位,沉到市民、农民中间,倾听他们的心声、呼声,把百姓的疾苦作为我们施政的着力点,把百姓的批评当作对我们的鞭策,着力解决经济社会生活中深层次的矛盾和问题,下决心抛弃一切妨碍经济发展的、创新精神发挥的陈腐观念;下决心革除一切阻碍经济发展的体制性弊端,营造一个经济开放、政策透明、执法文明、服务优良、办事高效、公平竞争、优商亲商的发展环境。

2002年,全市不少市县在加强调查研究和营造经济发展的比较优势方面作了有益尝试,主要领导深入基层,访民情,察民意,找问题,想对策,努力培育和强化县域经济发展的比较优势,努力发挥后发优势,取得了很好的社会经济效果,为便于相互交流,开阔思路,资源共享,市政府办公室和市政府经济发展研究中心把2002年部分优秀调研论文结集成书,供各级党委、政府决策时参考,确实可喜可贺,相信它必将对我市全面建设小康社会起到有益的促进作用。

是为序。

陈永石

二〇〇三年六月十三日

目 录

关于河南省周口市农村税费改革情况的调查 中共周口市委常委、周口市人民政府常务副市长 陈永石	(1)
浅谈领导干部的人才意识 周口市人民政府党组成员、秘书长 范增玉	(7)
关于对郸城县“打工经济”的调查 周口市人民政府副秘书长 游保峰	(13)
关于对沈丘县民营经济发展状况的调查 周口市人民政府副秘书长 游保峰	(19)
深化企业改革,加快工业发展,迎接“入世”挑战 周口市人民政府经济发展研究中心主任 张志全	(26)
周口市土地使用权流转的现状与建议 周口市人民政府副秘书长 杨子旭 周口市人民政府经济发展研究中心副主任 崔鸿魁 ...	(32)
对我市农村剩余劳动力转移情况的调查与思考 项城市人民政府市长 孟维忠	(41)
强化领导转变职能 全面推动郸城农业产业化经营再上新台阶 郸城县人民政府县长 刘庆森	(48)
浅谈新形势下加快我市农村经济发展的基本思路和对策 扶沟县人民政府县长 许益新	(53)

实现“社农双赢”的有益尝试

西华县人民政府县长 邹传云 (58)

抓住机遇,突出重点,实现我市农业和农村经济结构的战略性转变

周口市人民政府经济发展研究中心主任 张志全 (63)

学习浙江经验,加快我市工业园区建设

周口市发展计划委员会主任 孙玉民 (68)

关于我市农业结构调整的建议

周口市人民政府经济发展研究中心 崔鸿魁 刘淑君
..... (75)

发挥农村专业技术协会作用 促进全面建设小康社会发展

周口市科协主席 张杰 (83)

农业产业化势在必行

西华县人民政府副县长 李子顺 (91)

刍议周商一体化

商水县人民政府常务副县长 宋庆根 (95)

加快乡镇企业与农业产业化的协调发展

商水县人民政府办公室主任 邵超 (104)

抓住入世契机,大力发展畜牧业

太康县人民政府副县长 郝宝良 (108)

关于发展周口小麦经济及其产业化的探讨

周口市农科所所长 郑天存 (112)

农民收入现状探析

周口市农业局农经站调查组 (119)

农业环境保护的对策和措施

鹿邑县经济发展研究中心课题组 (125)

WTO 与周口市畜牧业

周口市畜牧局 刘国合…………… (130)

浅谈西华县可持续发展的问题与对策

西华县人民政府办公室…………… (136)

实践“三个代表”做好城市“低保”

淮阳县人民政府副县长 崔志诚…………… (142)

浅谈“十五”期间周口林业可持续发展的思路与对策

周口市林业局 赵建国 张艳霞…………… (146)

对我市“三农”问题的观察与思考

周口市人民政府经济发展研究中心 崔鸿魁 张红卫
…………… (151)

关于淮阳县计划生育流动人口管理情况的调查与思考

淮阳县人民政府办公室…………… (156)

周口市水资源生态环境调查报告

周口市环境保护局局长 李运明…………… (160)

积极应对粮食购销市场化改革

周口市粮食局 王春雷…………… (164)

我市畜牧业发展现状、问题及对策

周口市畜牧局 蔡建铭…………… (172)

认真贯彻“十六大”精神,积极探索落实水利建设新思路

周口市水务局党组书记、局长 张玉兴…………… (179)

关于我市畜牧业生产组织形式创新的探讨和建议

周口市畜牧局 王建春 安进…………… (186)

关于农村税费改革的调查与实践

川汇区人民政府办公室 李 祥…………… (194)

浅析乡镇财政困难的原因及对策

淮阳县人民政府副县长 徐 涛…………… (198)

中小企业贷款难的成因及对策研究

建设银行周口分行 李慧平 贾 衍 李建新…………… (203)

加强市直财源建设,增加市本级财政实力

周口市财政局副局长 刘盘根

周口市财源建设办公室副主任 杨成华…………… (211)

现行财税体制下的乡镇财源建设和财税工作

中共周口市经济技术开发区委员会 胡健君…………… (217)

加快融资体制改革是保持经济持续快速增长的关键

周口市发展计划委员会 姚卫田…………… (222)

关于周口市“两税”增长背离 GDP 增长现象的思考

周口市国税局 骆 冲 张海泉 牛其林…………… (227)

浅谈保险费率市场化条件下,周口财险发展的思路与对策

周口市人寿保险公司总经理 穆永民…………… (237)

周口市物业行业现状及发展思路

周口市房产局纪检组长 魏云亭…………… (242)

对周口市土地储备中心贷款情况的调查

周口市人民银行 张国平 秦文利…………… (248)

实施产业拉动,加快城镇化进程

项城市人民政府市长 孟维忠…………… (251)

努力探索国有企业低成本改革新路

郸城县人民政府常务副县长 武仲坦…………… (257)

论招商引资中的软件建设

周口市经济技术开发区 申适兴…………… (264)

板块裂变与社会进步

周口市经贸委党组副书记 张长安…………… (269)

商水县区域经济发展战略研究

商水县人民政府县长 张 杰…………… (273)

加大市场建设力度,为民营经济发展开辟广阔空间

川汇区人民政府区长 赵新安…………… (280)

发展民营经济 促进周口发展

周口市乡镇企业局局长 刘洪山…………… (285)

发展我市乳品工业的探讨

周口市卫生局党组书记、局长 赵其凯…………… (288)

我市非公有制经济发展问题探析

周口市人民政府经济发展研究中心

庞三刚 禹 萍 郑启新…………… (293)

关于加快我市第三产业发展的几点建议

周口市人民政府经济发展研究中心

庞三刚 杨守明 郑启新…………… (302)

浅谈政府在市场经济条件下的作用

周口市人民政府经济发展研究中心助理调研员 杨俊臣

…………… (312)

企业文化建设的三个方面

周口市经济贸易委员会党组副书记 张长安

周口市人民政府经济发展研究中心 张红卫…………… (319)

关于治理和优化经济发展环境的调查

沈丘县经济体制改革办公室…………… (326)

浅谈领导干部任期经济责任审计

周口市审计局 韩洪然 燕和平 季庆 闫新春…… (330)

大力发展旅游业创周口旅游品牌

周口市旅游局 巴云祥…… (342)

贯彻保护为主方针,合理利用周口文物资源

周口市文化局、新闻出版局局长 毕起才…… (347)

打造精品园区,再铸明朝辉煌

——把开发区建成周口市后花园的研究报告

周口市开发区党委书记、管委会主任 吴长江…… (355)

企业技术创新的主要障碍及提高企业技术创新能力的对策

周口市科技局 白尊义 刘伯利 李仰义 王 敏
…… (360)

淮阳是块天然旅游胜地

——谈前景广阔的淮阳旅游资源开发周口市平粮台博物馆

张志华…… (368)

加快发展正当时

——沈丘县民营经济发展现状的调查

沈丘县经济体制改革办公室…… (375)

我市养老、失业、医疗保险工作存在的主要问题及对策

周口市劳动与社会保障局 韩海龙 马 强…… (381)

发展民营经济的思考与探索

商水县人民政府办公室 王清文 苏彩虹…… (386)

编后记…… (390)

关于河南省周口市 农村税费改革情况的调查

中共周口市委常委、周口市人民政府常务副市长 陈永石

周口市地处河南省东南部,是典型的平原农业大市。全市辖8县1市1区,183个乡镇,4856个行政村,1039万人,面积11959平方公里。其中,农业人口930万人,耕地面积85万公顷。根据党中央、国务院和河南省委、省政府的统一部署,从2002年3月份开始,农村税费改革在周口市全面推开。对此,周口市委、市政府始终保持清醒的头脑,不断总结经验,完善政策,加强领导,扎实工作,确保了这项重大改革的顺利进行,收到了良好效果。

一、主要做法

2002年3月30日,周口市委、市政府召开了全市农村税费改革动员大会。在历时两个多月时间内,主要做了以下几个方面的工作。

(一)统一思想认识,增强了实施农村税费改革的紧迫感和责任感。实行农村税费改革,是党中央、国务院在农业发展新阶段解决农村、农业、农民问题采取的一项重大决策,直接关系到农村的改革、发展和稳定。特别是对于周口这样的农业大市,实施农村税费改革,对促进周口经济发展无疑是一次难得的机会。2001年,周口市已对开展农村税费改革做了大量的准备工作,2002年改革一开始,就引起市委、人大、政府、政协和社会各界的关心与重视。

省税费改革会议后,市委、市政府及时召开联席扩大会议,学习文件精神,统一思想认识。充分认识了农村税费改革的重要性、艰巨性和复杂性,增强了做好农村税费改革工作的紧迫感和责任感。要求各级各部门一定要从农村大局出发,站在落实“三个代表”重要思想的高度,深刻理解中央实行农村税费改革的重大意义,以强烈的执政意识、忧患意识和政治责任感,来对待这个事关最广大人民群众根本利益的重大问题。

(二)各级领导高度重视,把农村税费改革放在了农村工作头等重要位置。全省农村税费改革会议后,周口市委、市政府立即研究制定了周口市农村税费改革方案,成立了以市长为组长的市农村税费改革领导小组。2002年3月30日,召开了全市农村税费改革动员大会,要求把农村税费改革工作作为当前的中心任务,各级党政主要负责同志要亲自抓、负总责,并实行目标管理责任制,一级抓一级,层层抓落实。2002年4月15日前,各县市区相继召开了农村税费改革动员大会,成立了领导小组。并根据各县市区的实际情况,制定方案,出台措施,在全市拉开了农村税费改革的序幕。同时,各级领导十分关心和支持农村税费改革工作,经常深入农村开展调查研究,出谋划策,分片包干,促进了农村税费改革工作的顺利开展。

(三)深入宣传发动,把农村税费改革政策宣传到广大农民。农民既是改革的受益者,也是改革的参与者和监督者,因此只有把政策交给农民群众,才能确保改革的圆满成功。在这次农村税费改革工作中,周口市始终抓住政策宣传不放松,采取多形式、全方位反复宣传农村税费改革政策。一是适时召开全市大会,进行农村税费改革动员和政策宣传;二是举办农村税费改革业务培训班,系统全面地学习党中央、国务院和省市农村税费改革政策、业务知识及具体操作办法;三是利用媒体宣传农村税费改革政策,在全市形成了正确的舆论导向;四是开展形式多样的文艺宣传,收到了良

好的宣传效果。

(四)反复研究测算,为“三个确保”奠定了基础。确保农民负担得到明显减轻、确保乡镇政权和村级组织必不可少的经费、确保农村义务教育经费的正常投入是农村税费改革的基本要求。“三个确保”能否落实,是税费改革成功与否的重要标志。在改革中,周口市委、市政府及时向省税费改革工作组进行汇报,增加了省对周口情况的了解。市税改办的工作人员反复学习政策,全面掌握多种信息资料,积极提出合理化建议,为领导科学决策提供了依据。通过努力达到了预期效果,省安排周口市转移支付资金 2.85 亿元,占全省转移支付资金的近八分之一,成为全省最多的地方。省核定周口市亩均税额 67 元,人均负担 76 元,与改革前的亩均负担 129 元和人均负担 145 元相比,均减负 48%(不含“一事一议”资金)。

(五)调整县乡财政体制,推进配套改革。县乡财政体制调整是农村税费改革内容的深化、延伸和扩展,是农村税费改革取得成功的政策性保障。2002 年 5 月份,周口市根据省政府《关于加强县乡财政建设的通知》及《农村税费改革试行方案》精神,按照“划分税种、核定收支、定额上解(或补助)、超收全留、短收自补、自求平衡”的原则,提出了县乡财政体制调整方案。目前,各县市区根据财力情况正在核定县市区对乡镇的财政体制基数。调整完善后的财政体制,更加趋于公平合理,并有利于巩固税费改革成果和促进乡村经济的发展。

二、取得的成效

通过前一阶段的努力,周口市农村税费改革取得了初步成效,主要体现在以下四个方面:

一是规范了农村税费制度。这次改革取消了长期按人头向农民收取的村提留和乡统筹费,停止了对农民的教育集资,取消了屠宰税和农业特产税,且明确规定三年内取消农村劳动积累工和义

务工,村级“一事一议”每年每人不得超过 15 元,并必须经村民大会讨论通过。改革后基本上形成了农业税收制度的新框架,从制度上遏制了农村乱收费、乱集资现象,减轻农民负担的政策从实际意义上得到贯彻落实。

二是促进了农村的长治久安。税费改革前尽管减负工作年年抓,也取得了一定成效,但农民负担重的问题没有从根本上得到解决。周口市一些地方因农民负担重,引发了不少矛盾,有的甚至酿成恶性事件,严重损害了党和政府的威信。实行农村税费改革后,农民负担大幅度减轻,平均总负担减少 48%,亩均负担由原来的 129 元下降到 67 元,农民得到了实惠,一些因农民负担重形成的矛盾得到解决。改革中对计税土地、农业税负担进行张榜公布,使农民负担中多年隐藏的问题得到纠正。增强了村级财务的透明度,密切了干群关系。

三是改善了县、乡财政困难状况。改革前周口市大部分县市区干部教师工资不能按时发放,极大地影响了干部工作的积极性,影响了教师队伍的稳定。村干部多,开支大,干部挨家挨户收取提留款,由于征收方法不规范,老百姓有意见,时常发生干群摩擦和矛盾。改革后,加大了转移支付力度,规范了农村分配关系,周口市有 7 个县市区得到财政转移资金在 3000 万元以上,相当于县级财力的三分之一,使县市区的财政困难状况得以缓解,基本上满足了干部工资和维护政府机关正常运转资金的需要。教师工资上划到县级财政管理,确保国家统一规定的工资项目及时足额发放。农村中小学危房改造通过财政专项支出逐步解决。以财政投入为主的新的农村义务教育经费保障机制开始形成。

四是推进了“三个代表”重要思想在农村的实践。代表广大人民群众根本利益是“三个代表”的重要内容,在周口这样的农业大市,为广大农民利益着想是实践“三个代表”的具体体现。税费改革后,规范了农村分配制度,从根本上减轻了农民负担,从源头上

遏止了农村“三乱”不正之风的发生,农民最渴望解决的问题得到解决,农民最根本的利益得到了保护。

三、几点启示

在税费改革中,周口市委、市政府以维护农民的根本利益为根本出发点,坚持把上级精神和本地实际结合起来,发挥基层干部群众的创造力,解放思想,开拓创新,扎实工作,合力推进,积累了不少好的做法和经验。通过农村税费改革的实践,我们得到以下启示。

1、推进农村税费改革工作,必须加强领导,提高认识。这是搞好农村税费改革工作的关键。周口市委、市政府成立了高规格的农村税费改革领导小组,主要领导亲自抓,分管领导具体抓,实行目标管理责任制,一级抓一级,层层抓落实。抽调 80 多名工作人员,向各县市派驻了 10 个工作组和 2 个巡视组。全市上下形成合力,为税费改革工作的顺利开展提供了强有力的组织保障。

2、推进农村税费改革工作,必须广泛宣传,深入发动。广泛宣传,深入发动,动员广大群众积极参与,并将之贯穿税费改革始终,是搞好农村税费改革的基础。周口市委、市政府通过多种形式,根据不同时期的工作重点,广泛宣传农村税费改革的重大意义,宣传农村税费改革有关政策。同时,将有关政策和具体规定编印成册,发放到全市农户手中,真正做到家喻户晓,人人皆知。通过广泛宣传发动,群众由不认识、不理解到掌握精神、主动参与。

3、推进农村税费改革工作,必须坚持走群众路线,充分调动农民群众参与改革的积极性。在税改方案制订时,周口市委、市政府采取逐级审批、张榜公布、征求意见等措施,坚持“进村、入户、上墙”和“公开、公平、公正”,把税费改革政策宣传到每一个农户,把政策交给基层干部,交给广大农民。同时坚持用中央精神指导改革,鼓励基层创造性地开展工作。充分尊重干部群众的首创精神,积极支持、鼓励基层用改革的眼光、创新的思维、发展的办法在实