



领导干部“三新”文库

国际形势新变化 与中国的外交政策

张勤书 何丽 著



济南出版社





国际形势新变化 与中国的外交政策

张勤书 何丽 著



济南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际形势新变化与中国的外交政策 / 张勤书, 何丽著. -- 济南: 济南出版社, 2010. 5

(领导干部“三新”文库)

ISBN 978-7-80710-987-7

I. ①国… II. ①张… ②何… III. ①国际形势—研究②对外政策—研究—中国 IV. ①D5 ②D820

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 085473 号

图书策划◎冀瑞雪

责任编辑◎冀瑞雪

审 读◎王淑新

封面设计◎春秋工作室

出版发行 济南出版社

地 址 济南市经七路 251 号 (邮编: 250001)

电 话 0531—86131735 (编辑部)

86131731 86131730 (发行部)

印 刷 山东临沂新华印刷集团有限公司

版 次 2010 年 5 月第 1 版

印 次 2010 年 5 月第 1 次印刷

开 本 170 × 240 毫米 1/16

印 张 15.75

字 数 190 千字

定 价 28.60 元

(如有倒页、缺页、白页, 请直接与印刷厂联系调换)

(电话: 0539—2925659)

领导干部“三新”文库编委会

总 主 编：王希军 丁少伦

副总主编：魏茂明 张友谊

编 委：（按姓氏笔画顺序排列）

王绍臣	刘晓钟	刘祖法	孙林东
张志忠	张增国	李敬学	李荣海
杜贻祥	段星辰	胡佃亮	姜其宾
柴欧林	梅长冬	韩英民	傅洪涛
蔡军田	滕锡尧		

本 册 主 编：张勤书 何 丽

本 册 编 委：（按姓氏笔画顺序排列）

马全奎 张勤书 何 丽 张衍霞

序

党的十七届四中全会提出：“世界在变化，形势在发展，中国特色社会主义实践在深入，不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，是党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好。”根据十七届四中全会精神，掌握和运用科学的新思想、新知识、新经验，建立学习型政党，提高领导干部知识素质、思想素质，已经成为迫在眉睫的紧要任务。据此，我们编辑出版了《领导干部“三新”文库》，为领导干部学习、培训提供一套得心应手的丛书，以期在提高领导干部素质、建立学习型政党方面取得好的效果。所谓“三新”，即新思想、新知识、新经验。

本套文库的选题都是通过大量的社会调查确定的。选题的内容力求重点突出推进马克思主义中国化、时代化、大众化，用中国特色社会主义理论体系武装全党，开展社会主义核心价值体系学习教育方面的内容，根据时代的发展和社会的进步对领导干部提出的新要求和领导干部的实际，系统、科学地回答目前改革开放和社会主义现代化建设中遇到的重大理论和现实问题。选题内容广泛，重点突出，涵盖面大，系统性强，能对党的路线方针政策作出科学的阐释。在整个编写过程中力求理论与现实相结合，贴近现实，针对性强，通俗易懂，系统、全面阐述党的创新理论和党的重大指导思想，科学地回答现实中遇到的重大理论问题。我们希望这套丛书能成为领导干部学习的

良师益友。

参与本套丛书的编撰人员都是在省内外有一定知名度的专家学者，有一定的理论学识，对基层和实际工作有相当的了解，有的则长期工作在领导干部培训教育第一线，熟悉领导干部培训教育工作，掌握领导干部学习的特点和规律。他们根据党的十七届四中全会精神，解放思想，开拓创新，从时代的高度和理论与实际相结合的角度，以高度的社会责任心完成本套丛书的撰写任务，为读者奉献出更好的精神食粮。

重视学习、善于学习，不断提高工作能力、推动改革创新，这是时代发展、事业发展、党的建设的迫切需要。恩格斯曾经说过：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”提高全民族的理论思维水平，提高理论素质和科学知识素质，建立学习型的机关和组织，培养和造就大批善于治国理政、开拓创新的优秀人才，已经成为刻不容缓的紧迫任务。让我们以党的十七届四中全会精神为指导，以时代和现实的要求为动力，张开知识的翅膀，学习学习再学习，在更加科学、深入、有效的学习和实践中，不断提高党员干部素质，增强工作能力，推动社会实践，迎接美好的未来。

编者

2010年3月

目 录

第一章 当前世界经济形势 /1

- 一 世界经济形势剧烈动荡, 近来出现一些积极现象 /2
- 二 国际经济金融体系酝酿深刻地调整与变革 /14

第二章 当前世界安全形势 /27

- 一 国际安全形势的总体评估 /28
- 二 国际传统安全问题的变化 /31
- 三 国际非传统安全问题的变化 /40

第三章 当前国际格局 /51

- 一 战后国际格局变迁 /52
- 二 当前国际力量对比 /61
- 三 多极化趋势在曲折中深入发展 /69

第四章 中国外交战略的历史演变 /77

- 一 联合苏联的“一边倒” /78
- 二 “反帝反修”的“两条线” /82
- 三 团结“一条线”、联合“一大片”, 反对苏联霸权主义 /86
- 四 坚持独立自主, 不同任何大国结盟或建立战略关系 /91
- 五 “韬光养晦、有所作为” /97
- 六 积极参与国际社会, 形成全方位良性互动, 拓展总体外交 /102

第五章 走和平发展道路, 致力于建设和谐世界 /107

- 一 始终不渝走和平发展道路 /108
- 二 努力构建“和谐世界” /119

第六章 积极发展同世界主要大国的关系 /129

- 一 中美关系 /130
- 二 中俄关系 /139
- 三 中欧关系 /148
- 四 中日关系 /159

第七章 加强与周边国家的友好合作关系，深化区域合作 /171

- 一 重视和加强上海合作组织的作用 /172
- 二 深化与东盟国家的合作 /180
- 三 重视中印关系 /188

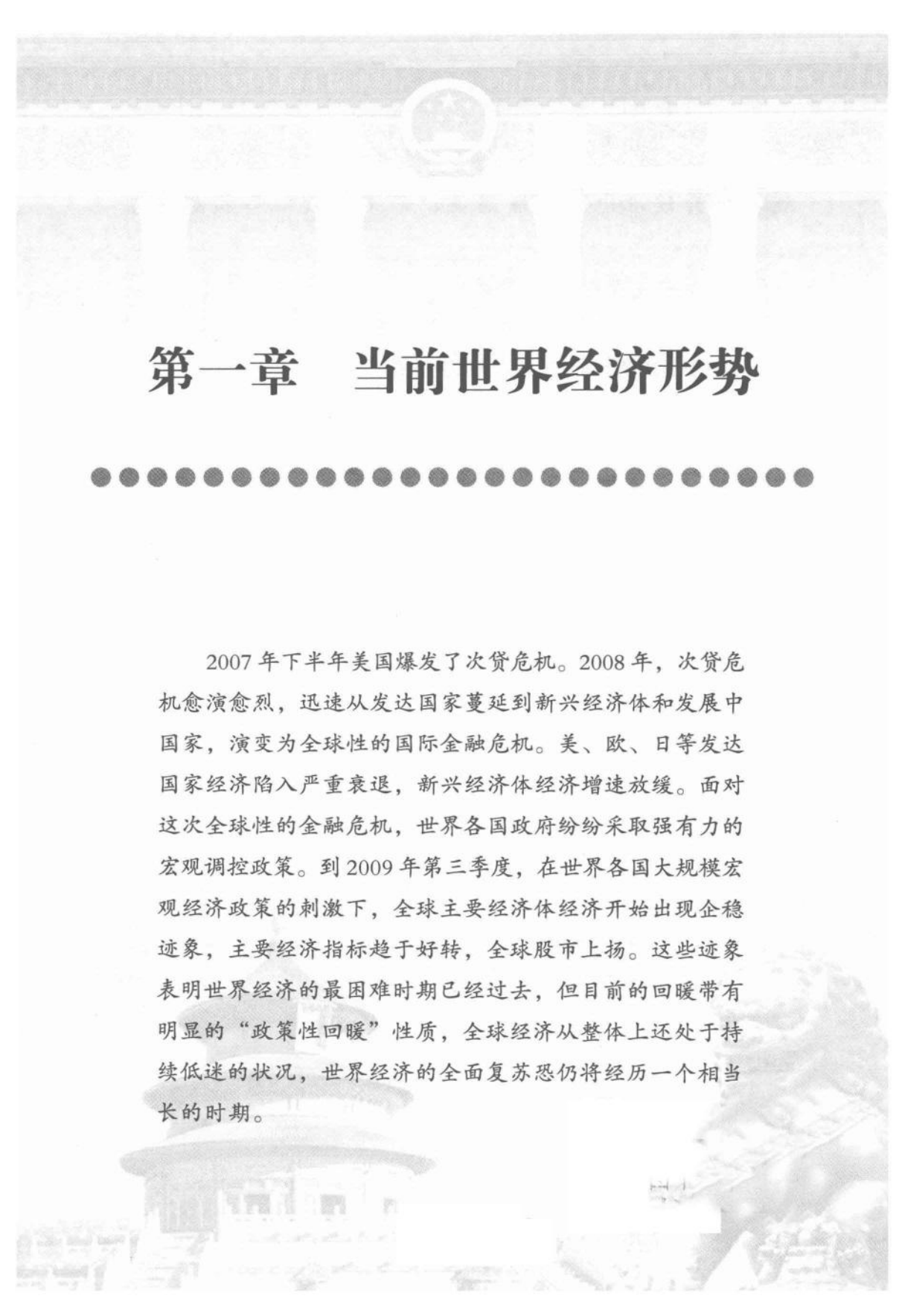
第八章 加强与发展中国家的合作 /197

- 一 加强与发展中国家的团结合作是中国外交的立足点 /198
- 二 中非关系 /208
- 三 中拉关系 /217

第九章 积极融入国际社会，大力推行多边外交 /227

- 一 重视联合国的作用 /228
- 二 我国参与联合国体系的多边外交历程 /231
- 三 推行多边外交，全面融入国际社会 /234

后记 /242



第一章 当前世界经济形势

2007年下半年美国爆发了次贷危机。2008年，次贷危机愈演愈烈，迅速从发达国家蔓延到新兴经济体和发展中国家，演变为全球性的国际金融危机。美、欧、日等发达国家经济陷入严重衰退，新兴经济体经济增速放缓。面对这次全球性的金融危机，世界各国政府纷纷采取强有力的宏观调控政策。到2009年第三季度，在世界各国大规模宏观经济政策的刺激下，全球主要经济体经济开始出现企稳迹象，主要经济指标趋于好转，全球股市上扬。这些迹象表明世界经济的最困难时期已经过去，但目前的回暖带有明显的“政策性回暖”性质，全球经济从整体上还处于持续低迷的状况，世界经济的全面复苏恐仍将经历一个相当长的时期。

一 世界经济形势剧烈动荡，近来出现一些积极现象

（一）金融危机重创世界经济

这次金融危机又称次贷危机，它是指一场发生在美国，因次级抵押贷款机构破产、投资基金被迫关闭、股市剧烈动荡引起的金融风暴。

对于这次由美国次贷危机引发的全球性金融危机，学者们对其产生的原因进行了分析。有学者认为，这次危机的直接诱因在于消费需求过度，即一般民众因过度消费引起的次级贷款还款中断，导致投资基金公司的破产倒闭。这种理论认为，无论政府执行何种政策，无节制的负债消费必然会导致金融危机的爆发。^①还有一些学者认为金融机构运转的监管缺失和道德风险是此次金融危机的深层原因。^②此外，一些学者认为危机的根本和深层原因在于资本主义的基本矛盾，即生产社会化与资本主义私人占有之间的不可克服的矛盾。表面上看，这次危机表现为信用危机和货币危机，事实上却是生产过程的危机向信用危机的先期传导。金融危机的自由流动引起世界性金融危机的发生，但金融行业并不生产剩余，剩余只产生于生产领域，因此，此次金融危机的根源仍在于其生产过剩。^③这是由资本主义社会的根本制度上的缺陷决定的。正如马克思所说：“一切真正的危机的最根本的原因，总不外乎群众的贫困和他们的有限消费，资本主义生产却不顾这种情况而力图发展生产力，好像只有社会的绝对的消费能力才是生产发展的

①余永定：《美国次贷危机：背景、原因与发展》，载《当代亚太》2008年第5期。

②王自力：《道德风险与监管缺失：美国金融危机的深层原因》，载《中国金融》2008年第20期。

③范强威，余斌：《美国金融危机的实质、走向及其对中国的影响》，载《中国社会科学院报》2009年4月8日。

界限。”^①

与1929年经济大萧条首先爆发于实体经济不同，此次金融危机首先从以金融领域为起点的虚拟经济领域爆发，进而波及到实体经济。美国的保险公司、银行遭受重大损失，雷曼等实力雄厚、历史悠久的大企业在危机冲击下纷纷破产，房地产市场全面崩溃。此外，前几次经济危机具有明显的地域性特征：大萧条主要以北美为主，20世纪90年代的亚洲金融风暴和后来的拉美危机、俄罗斯危机都是限于几个国家或某一区域。而这次始于美国的金融危机不仅使美、日、欧盟等发达国家陷入严重的经济衰退，还迅速蔓延到全球，使世界大多数国家经济陷入危机或受到影响。

首先，美国著名房贷银行——印地麦克银行因客户大量取款引发流动性危机而倒闭；接着两大按揭信贷融资机构“房利美”和“房地美”濒临破产；9月，美国金融界百年老店——美国第四大投资银行雷曼兄弟申请破产倒闭，全球最大证券交易商美林被美国银行收购。2008年底，受危机影响，美国已有16家银行倒闭，并不断向实体经济蔓延。美国国内生产总值2008年一季度增长0.9%，二季度增长2.8%，而三季度负增长0.5%，四季度负增长6.3%；2009年一季度负增长6.1%。美国ISM 10月份制造业活动指数继续下滑38.9%，为1929年以来最低水平。此外，其他关键经济指标也出现萎缩，消费者信心数据降至历史低点，就业市场也依旧低迷。2007年失业率为4.6%，2008年8月为6.1%，2009年1月达到7.6%，4月为8.9%，美国经济陷入严重衰退中。欧盟与日本在这次危机中遭受了比美国更严重的打击，2008年10月份，欧元区采购经理人综合指数为43.6，已连续5个月下降。英国国家统计局数据显示，至8月底前3个月，英国失业率已上升至5.7%，受英国经济疲软拖累，欧洲经济增长几乎停顿。在危机冲击下，日本经

^①马克思：《资本论》（第3卷），人民出版社1975年版，第585页。

济从2008年第二季度开始跌入负增长,9月份后日本经济急剧恶化,经济增长率骤降为-12%,创下自1974年来的新低,而且几乎所有的经济指标均开始出现雪崩式下滑:股市暴跌,日元升值,出口急剧下滑。^①日本经济遭受沉重打击。

随着金融风暴肆虐全球,新兴市场和发展中国家经济均受到不同程度的打击:冰岛、巴基斯坦等金融开放程度较高的国家受到“国家破产”的威胁;石油等资源价格大起大落使俄罗斯等依赖能源出口的国家的经济受到严峻考验,俄罗斯经济已不安全;巴西、印度等国日子也不好过,巴西两大银行合并,国际市场原材料价格急速下跌,国家财政收入锐减。印度自2008年初以来,卢比对美元汇率已下跌20%,印度股市市值蒸发过半。我国经济也面临着巨大压力和挑战。由于我国是出口型导向经济,对外依存度高,受金融危机影响,我国经济下行压力明显加大,企业效益下滑和产能过剩,尤其是珠三角和长三角大批出口型中小企业倒闭,投资和消费信心不足,我国经济增长困难。

(二) 当前各主要经济体的经济开始缓慢复苏

面对全球性的金融危机,各国政府纷纷调整宏观经济政策,实施积极的财政政策和宽松的货币政策,开展广泛合作,以促进经济的恢复增长。在世界各国大规模宏观经济政策的刺激作用下,到2009年第三季度,全球主要经济体经济出现企稳迹象,主要经济指标趋于好转。中国社会保障基金理事会理事长戴相龙认为,金融危机的疾风骤雨时期已经过去,目前主要发达经济体金融市场趋于稳定,实体经济衰退步伐放缓,全球经济年底可以轻微回升。国际货币基金组织10月预测,世界经济开始复苏,复苏步伐缓慢且具有不确定性。由于各主要经济体采取了大规模的财政刺激政策,并加强了相互协调,这在世界范围内有效挽救了人们的信心,使工业生产下降势头得以逆转,从而为世

^①张季风:《金融危机冲击下的日本经济》,载《亚非纵横》2009年第3期。

界经济缓慢复苏创造了条件。2009年,世界经济在经历了第一季度的大幅下滑后,第二季度实现增长的经济体增多,这种复苏势头在第三季度继续得到巩固。从全球主要金融市场表现看,全球经济出现了较强的触底信号。

美国经济出现首季环比增长。根据美国商务部2009年10月29日公布的数据显示,美国第三季度GDP环比上升3.5%,是美国经济增长继2008年第三季度连续4个经济环比下降以来的首次回升。通货膨胀出现了上升迹象,但压力较小。失业率继续上升,美国劳工部发布的数据表明,第三季度非农业失业率升至9.8%,较第二季度上升0.3个百分点。这表明美国企业的回暖虽然较弱,但经济衰退的步伐开始减慢。美国房屋销量继续呈上升趋势,但成屋销售价格有所回落。美国消费者对住房市场的预期在逐渐转好,美国经济有望在发达经济体中首先复苏。

欧元区各国刺激经济的措施也取得了积极的效果,欧元区整体经济开始恢复。两大经济体——德国和法国的经济在第三季度分别环比增长0.7%和0.3%。欧盟统计局的数据显示,2009年三季度欧盟27国经济增长率为0.2%,欧元区16国有望增长0.4%。作为反映经济运行状况的先行指标,欧元区采购经理人指数(PMI)持续好转,2009年前二季度分别为34.40和47.9,表明经济处于持续回升态势。消费者信心指数也持续走高,2009年前三季度分别为-33,-28,-21,11月份消费者信心指数为-17.3,反映出消费者对当前经济和经济前景信心逐步增强。2009年7~9月新增失业人数共计33.8万人,较2009年4~6月下降30.1万人,失业人数增速进一步放缓。虽然进出口额同比仍大幅下降,但从2008年10月以来商品贸易变化的趋势上看,进口额和出口额环比大幅收缩的趋势已接近尾声,且幅度上趋于平缓,这些指标表明,欧元区经济有可能持续好转。

日本受经济刺激计划的影响,2009年第二季度比第一季度经济指标上升了0.6%,这表明日本经济出现好转迹象,其中外部需求、政府投资、居民消费对经济增长的拉动较强。2009年7~9月就业情况有所好转,日本经济已经摆脱了二战后最为严重的衰退,并且截至9月份连续两个季度实现增长。但如果日元持续走强或国内通货紧缩局面进一步恶化,则日本经济可能再度下滑。为此,日本政府2009年12月8日公布了一项包括7.2万亿日元预算支出在内的新经济刺激计划,加大其对日元升值和通货紧缩等威胁日本经济复苏问题的应对力度。总之,日本经济目前正在逐步好转,总体形势依然严峻,从衰退走向复苏的道路将漫长而又曲折。

由于全球经济衰退,中国出口也受到了严重影响,但扩张性的财政和货币政策使中国经济得以继续保持稳健的增长。基础设施投资对保持经济增长发挥了关键作用,同时消费也保持了良好的增长势头。最近一段时间,房地产市场的活动也正在恢复。2009年第三季度GDP同比增长8.9%,明显高于第二季度的7.9%和第一季度的6.1%。中国经济增长继2009年一季度触底、二季度企稳后,三季度更表现出进一步巩固的上升态势。尤为可喜的是,企业赢利、民间投资、社会信心以及货币结构等一系列指标的结构性变化,彰显良性、均衡的经济运行机制正在逐渐修复,内在活力不断增强。2009年第三季度的最新数据表明,中国经济企稳回升势头进一步巩固,“全年保八”已无悬念。2009年12月11日,中国国家统计局发布的11月份数据也表明,中国经济形势明显好转。11月份,规模以上工业增加值同比增长19.2%,比上年同月加快13.8个百分点,比10月份加快3.1个百分点,连续7个月同比增速加快;11月份规模以上工业增加值环比增长1.46%;社会消费品零售总额112 733亿元,同比增长15.3%,比上年同期回落6.6个百分点,与1~10月份持平。居民消费价格同比由上月的下降转为上涨0.6%(上年同月为上涨

2.4%)，居民消费价格环比上涨0.3%，这是居民消费指数连续9个月负增长后首次正增长。这些数据表明中国经济在逐步好转。但目前中国经济增长的一个显著特征是：投资贡献一枝独大，消费次之，而出口的贡献依然为负。2009年前三个季度我国GDP增长7.7个百分点，其中投资拉动达到7.3个百分点，最终消费拉动4个百分点。从一季度到三季度，资本形成对GDP增速的贡献稳定在6.3~7.3个百分点，最终消费的贡献率在3.8~4.0个百分点，净出口的贡献维持在-2.9~-4.2个百分点。^①中国消费形势良好，但消费增长落后于投资增长，消费增长可能仍面临一些困难。经济下滑对劳动力市场造成了很大影响，但最坏的时候似乎已经过去。劳动力市场的调查数据显示，今年三季度劳动力市场的供需状况再度趋紧。

总之，从世界主要经济体最近经济发展形势来看，在出现了近70年来最严重的经济衰退之后，最近全球金融和经济形势基本呈现积极的发展趋势。世界各国政府的干预措施使金融市场大为改善，实体经济也渐趋稳定。受益于政府的刺激措施，以及亚洲国家的强劲增长，全球经济活动重新开始扩张，然而全球经济复苏可能将是一个缓慢且充满风险的过程，需要克服很多挑战。

（三）金融危机下的经济全球化

经济全球化是当前世界经济发展的客观现实，它是不可阻挡的潮流，是不以人的意志为转移的。由于这次金融危机使全球经济遭受重创，有不少人悲观地认为此次危机会使经济全球化退潮甚至终止，但大多数学者认为，从长远来看，经济全球化趋势不但不会放缓，反而还会加快。

^①邹新：《2009年第三季度中国经济金融走势分析与未来展望》，湖北人民政府政研网，<http://www.hbzyw.gov.cn/> 2009年12月9日。

1. 经济全球化的内涵和基本特征

对于经济全球化，国际上没有一个科学的统一的定义。世贸组织、联合国贸发会议和国际货币基金组织分别给出了自己的解释。世贸组织的解释是：经济全球化“是不同国家的市场和生产日益变得更加互相依存的过程”。联合国贸发会议的解释是：“全球在经济上的相互依存，市场、生产和金融活动的跨国界联系已加强到如此地步，以至任何一国的经济都不能不受到国界以外的政策和经济发展的影响。”国际货币基金组织在 1997 年 5 月发表的《世界经济展望》中，曾对经济全球化下过这样的定义：“全球化是跨国商品与服务交易及国际资本流动规模和形式的增加，以及技术的广泛迅速传播，世界各国经济的相互依赖性增强。”综合上述说法，我们认为经济全球化是一个动态的发展过程，即通过商品、资本、服务、技术、信息、人才等生产要素跨国界流动，在全球范围内实现合理配置，从而使得各国经济在世界范围内高度融合和相互渗透，相互依赖。根据这一定义，可以看出经济全球化有以下几个基本特征：

第一，发达国家在经济全球化趋势中占据主导地位。经济全球化是生产力发展的必然结果，资本的本性决定了它在生产力发展到一定程度后必然要求跨越国界，在全世界范围内进行自由流动与合理配置，以求得更多的利润。发达国家拥有最先进的技术和一流人才，最具市场竞争力，因而在全球化进程中占据优势，而广大发展中国家处于不利地位。

第二，跨国公司对于成本最低化和利润最大化的追求是经济全球化的根本动力。马克思在描述荷兰的殖民扩张政策时说“哪里为它的资金支付最高利息，哪里就是它的祖国”。据联合国统计，1999 年全世界跨国公司已经有六万多家母公司和七十多万个子公司。

第三，新兴技术尤其是信息技术的发展是经济全球化的直接推动

力量。现在,只要有一台上网的计算机,无论你在何处,都能在全球范围内实现信息资源共享,从而促使生产、金融、贸易和技术等生产要素突破国界限制,实现全球范围内的最佳配置。

2. 经济全球化的发展阶段

第一,萌芽阶段。这一阶段从国际贸易开始到19世纪中叶国际贸易正式形成。在资本主义社会产生前已存在着国家间的商品交换,但它是小规模、偶然的。随着资本主义的建立,国际商品交换越来越频繁,参与交换的国家数量越来越多,17~18世纪,地中海沿岸出现了区域性的商品交换。第一次工业革命后,生产力高度发展,交通运输和通信技术的发展为国际贸易的大规模进行奠定了基础,大工业逐渐脱离了本国基地,完全依赖于世界市场。国际贸易最终形成,全球化雏形初现。

第二,快速发展阶段。这一阶段从19世纪中叶到第二次世界大战结束,这是全球化迅速发展的阶段。19世纪下半叶第二次科技革命后,产业重点从轻工纺织转向重工业,英、美、法、德、日相继成为以重工业为主导的工业国。在西欧和北美,形成了两大资本主义工业地带;在一些资本主义国家内部,形成工矿业和商品性农业发达的经济区。相反,殖民地、半殖民地经济朝向片面专门化方向发展,成为主要资本主义国家的商品销售市场、资本输出场所和工业原料、粮食的供应基地,这一时期国际贸易遍布于世界各个角落。

第三,高级发展阶段。第三次科技革命最先在美国开始,后来英、法、日、德等国也都投入到这一过程之中。信息技术缩短了时空距离,改变着经济特别是商业的运作模式。越来越多的国家实行对外开放,发展市场经济,市场开放程度提高。一些发达国家进入工业化后期阶段,开始迈进信息社会门槛。尤其是自20世纪90年代以来,伴随金融手段的创新,资本急剧膨胀,出现了金融全球化,经济全球化进入发