



“十二五”国家重点图书出版规划项目

国情报告

CHINA STUDY

第一卷·1998年

中国科学院—清华大学国情研究中心

胡鞍钢 主编

党建读物出版社



社会科学文献出版社



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

1511022

“十二五”国家重点图书出版规划项目

国情报告

CHINA STUDY

第一卷·1998年

中国科学院—清华大学国情研究中心

胡鞍钢 主编



淮阴师院图书馆 1511022



党建读物出版社



社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

国情报告:1998~2011 / 胡鞍钢主编;中国科学院—清华大学国情研究中心组织编写. —北京:党建读物出版社:社会科学文献出版社, 2012. 10

ISBN 978-7-5099-0343-8

I. ①国… II. ①胡…②中… III. ①中国—研究报告—1998~2011 IV. ①K92

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 119485 号



责任编辑:周 琼 责任校对:白桂和 师敏革 封面设计:段 丽

党建读物出版社
社会科学文献出版社

出版发行

<http://www.djcb71.com>

北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587631 / 7681
北京市西城区北三环中路甲29号华龙大厦 邮编:100029 电话:010-59367081 / 7089

新华书店经销 北京中科印刷有限公司印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 17.25 印张 299 千字

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5099-0343-8 定价: 4980.00 元(全套)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58587660)

出版说明

为了方便党员领导干部和广大读者加深对我国国情的了解，我们与中国科学院—清华大学国情研究中心（以下简称国情研究中心）合作策划了《国情报告（1998—2011）》丛书项目。该项目是国家出版基金重点资助项目，被列入新闻出版总署“十二五”国家重点图书出版规划，同时是清华大学“985”（建设世界一流大学）工程支持项目，其中部分报告曾获中国科学院科技进步一等奖、北京市科技进步二等奖等奖项，该项目属于大型优秀公益性出版项目，具有较强的社会影响力、较高的学术研究价值和参考价值。

《国情报告（1998—2011）》丛书将国情研究中心历年的重点研究报告按年度汇编成卷，除1998年卷外，其余每卷各分为上下册。书内文章的作者均为国情研究中心或者国内相关领域知名专家学者和研究机构；使用的数据和资料均来自公开出版物或作者的调研成果，不涉及任何国家秘密。我们出版该丛书的目的是为更多欲关心国情、了解世情、研究党情的读者和机构提供相关参考资料。作为一部学术读物，文中观点仅代表作者观点，不代表出版方的任何倾向及观点。由于本书规模较大、内容涵盖范围较广，编辑的过程中难免存在错误与不足，欢迎广大读者在阅读使用中将发现的问题及时告知，以便我们今后修订完善。

总 序^{*}

胡鞍钢

《国情报告》是国情研究和国策研究的“知识产品”，也是中国改革开放的历史记录，还是中国科学院—清华大学国情研究中心的知名品牌。《国情报告》于1998年2月创刊，内容主要涵盖关于中国国情、国家战略、发展规划和重大公共政策的调查与研究、分析与建议，并逐步形成了以正刊为主体，专刊、增刊和海外中国研究为补充的内容体系，送阅对象为中央领导及省部级主要负责人。十几年来，《国情报告》受到党和国家领导人的高度关注，多次批示，也为有关部门制定国家规划和重要政策提供参考，形成了独具特色的思想库和智库。《国情报告》中已有一半在社会科学刊物或重要报刊上公开发表，不仅产生了重要的决策影响力，还产生了显著的学术影响力和良好的社会影响力。

我把国情研究的宗旨和使命定位为“知识为民、知识报国”，就是把创新决策知识作为国情研究的基本内容，把提供决策知识作为国情研究的基本目的。知识是典型的公共产品，特别是国情知识、公共决策知识还是全国性公共产品，既直接为国家提供政策咨询，又直接为中国的改革开放提供知识服务。《国情报告》既是国情研究的“平台”，也是与决策者沟通的信息渠道，又是我们国情研究的“名片”。我们是靠高质量的国情知识、创意性的战略构想、切实可行的公共政策建议，来服务高层决策者、全国社会科学界和社会公众，并赢得良好声誉和信赖。我们始终执着地探索中国发展道路，以卓越的专业精神精心设计中国发

* 本文作者系中国科学院—清华大学国情研究中心主任，教授、博士生导师。

展规划，以国家思想库的角色积极引导社会潮流，以中国学者的思想主动与世界对话，不断地实践和实现我们的奋斗目标，即建成国内一流、具有国际影响力的大学决策思想库。

我把国情研究的基本方法论归纳为认识“真世界”，研究“真问题”和找到“真方法”。《国情报告》的选题或主题都是来自于中国社会及各个方面的“真世界”，都是现实正在发生的“真问题”，都是基于“真世界”中具体的“真问题”务实性地提出“真办法”。诚如毛泽东所言：“哲学的研究不是为着满足好奇心，而是为改造世界。认识世界的规律性，找到正确的理论，为着有效的指导实践，改造世界。”《国情报告》的写作，是把“认识中国”和“设计中国”紧密结合在一起，把国情研究与国策研究紧密联系起来，把学术研究与公共政策研究紧密贯穿起来。国情研究是国策研究的学术基础，而国策研究又是国情研究的重要产出，两者相互依托、相互促进。《国情报告》充分反映了我们围绕着党和国家的重大发展需求和发展战略，自主地进行前瞻性、战略性、长远性的研究，始终是持续性、跟踪性、系统性的研究，更加专业化、知识化、职业化的国情研究和国策研究。《国情报告》不是靠“说出来”的，而是靠“写出来”的，不仅留下“白纸黑字”，还可以接受实践检验、社会检验和历史检验。

此次结集出版的《国情报告（1998—2011）》遵循优中选优、精中取精的基本原则，选取了选题重大、内容丰富、影响显著的篇目。根据统计，在全部的《国情报告》中，只有一半的报告通过各种形式和途径公开发表过，另一半的报告尚未公开发表。此次出版的《国情报告（1998—2011）》可谓“集大成”，按年份编辑出版，成为一部国情研究系列丛书。今后仍按年份陆续出版各卷本。

《国情报告（1998—2011）》是一个集体成果，我们特意注明了每篇报告的作者。此外，国情研究中心我的同事、学生和工作人员参与了编辑《国情报告》工作及此次系列丛书编辑整理工作。十几年来我们的国情研究也得到了清华大学、中国科学院等机构的支持和资助。《国情报告（1998—2011）》的出版得到了党建读物出版社和社会科学文献出版社的大力支持，并列入新闻出版总署“十二五”国家重点出版规划，获得了国家出版基金的专项资助。我在此一并真诚致谢。

2012年9月21日于清华园

1. 就业与发展：中国失业问题与就业战略（详细摘要）	
..... 中国科学院国情分析研究小组	胡鞍钢 / 001
2. 中国 21 世纪的能源战略：生产、消费、贸易和安全（摘要）	
.....	胡鞍钢 / 036
3. 关于降低劳动力供给与提高劳动力需求的若干建议	胡鞍钢 / 053
4. 跳出 8% 看 8%：如何看待经济增长率	胡鞍钢 / 065
5. 延迟十五年的改革：关于撤销地区行署机构的建议	胡鞍钢 / 073
6. 灾害与发展：中国自然灾害影响与减灾战略	胡鞍钢 / 076
7. 实施“以工代赈”，推动经济发展，确保社会稳定	康晓光 / 103
8. 中国 21 世纪的国家利益及国家发展目标	
..... 胡鞍钢 曹远征 赵 英	/ 109
9. 地方干部如何看待中央与地方关系制度化	胡鞍钢 / 116
10. 充分利用大国优势，积极扩大国内需求	胡鞍钢 / 119
11. 从适度从紧到积极扩大内需：怎样看待宏观经济政策	胡鞍钢 / 127
12. 渐进改革与人力资产	胡鞍钢 / 135
13. 采用天然气与可再生能源技术促进沿海地区非核电的经济增长、 能源结构调整和环境保护	王 毅 张冀强 罗杰夫 / 142
14. 严禁军队经商，坚持正税养军，促进军队改革	胡鞍钢 / 167
15. 中国：面对不平等的挑战与响应	王绍光 / 173
16. 地方干部如何看待我国当前经济形势和宏观经济政策选择	
.....	胡鞍钢 / 190



17. 外商投资规模是否过大	胡鞍钢 / 194
18. 关于 2000 年以后中国反贫困行动的政策建议	康晓光 / 208
19. 中国 FDI 政策方向：从优惠政策转向规则政策	胡鞍钢 / 214
20. 欧元与中国	丁一帆 / 225
21. 发展中国家如何缩小知识差距	熊义志 / 235
22. 潜伏的债务风险：中国实际外债额被大大低估	王 冰 / 242
23. 我们需要一场教育革命：加快高等教育产业发展， 加速高等教育体制改革	胡鞍钢 施祖麟 / 248
参考文献	/ 257

图表目录

TUBIAOMULU

图

图 1-13-1	东南沿海地区各类发电技术投资成本	159
图 1-13-2	东南沿海地区各类发电技术年均化成本	159

表

表 1-2-1	各国能源生产量和消费量占世界总量比重	037
表 1-2-2	中国 GDP 占世界总量比重（市场汇率法和实际 购买力平价法 PPP）	038
表 1-2-3	中、美与世界能源储备量和人均资源量比较（1994 年）	039
表 1-2-4	人均能源消费量的国际比较	040
表 1-2-5	中国 GDP 年均增长率	041
表 1-2-6	全国居民生活能源消费量	042
表 1-2-7	中国能源消费需求之一（1971—2010 年）	043
表 1-2-8	中国能源消费需求之二（1980—2020 年）	044
表 1-2-9	能源消费构成及多样化指数国际比较（1995 年）	045
表 1-2-10	能源进口占总进口额比重	045
表 1-2-11	1985—1992 年我国各行业能源消费结构	050
表 1-2-12	国际能源价格的对比（1995 年）	051
表 1-3-1	全国和城镇 15—19 岁人口就业状况	055



表 1-3-2	全国和城镇 57—64 岁人口劳动参与率与就业情况	056
表 1-3-3	东亚地区和中国劳动密集型出口产品 显示比较优势系数变动	060
表 1-3-4	国际大都市就业结构的比较	061
表 1-6-1	不同年份各类灾害出现次数和总频率	083
表 1-6-2	中国平均每年受灾面积、成灾面积以及受灾率、成灾率	084
表 1-6-3	中国平均每年水灾受灾、成灾面积以及成灾率	086
表 1-6-4	长江流域大涝频次 (1470—1992 年)	087
表 1-6-5	长江流域上、中、下游大涝年表 (1951—1998 年)	087
表 1-6-6	全国平均每年因自然灾害粮食减产数 (1952—1997 年)	088
表 1-6-7	1990—1994 年全国因灾直接经济损失	089
表 1-6-8	20 世纪 50 年代以来全国平均每年因灾损失情况	090
表 1-6-9	1949—1994 年部分年份全国因灾损失情况	100
表 1-8-1	中国主要资源占世界比重	113
表 1-13-1	世界七大能源利用国的能源消费 (1996 年)	145
表 1-13-2	各地区电力需求预测	154
表 1-13-3	中国电力需求基础方案	155
表 1-13-4	中国正在运行和建设中的核电站	156
表 1-13-5	1998 年和 2010 年中国新装机电厂各种发电技术的 指标比较 (以福建省为参照)	160
表 1-13-6	未来可利用天然气的估计	164
表 1-13-7	中国电力需求替代方案	165

1. 就业与发展：中国失业问题与 就业战略（详细摘要）^{*}

中国科学院国情分析研究小组 胡鞍钢^{**}

中国是世界上人口最多的国家，既是世界上劳动力资源最丰富的国家，也是世界上人口就业压力最大的国家。据统计，中国劳动力资源占世界总量的 1/4 以上，而资本资源（指国内投资额）仅占世界总量的不足 4%。如果说解决十几亿人口吃饭问题是中国经济长期发展的头号任务，那么为世界 1/4 的劳动力创造就业机会就是第二号任务。

从 1993 年以来，我国城镇下岗职工激增，出现突发性失业高潮，1997 年底实际失业人口规模达 1100 万—1300 万人，真实失业率在 6.7% 左右，创中华人民共和国成立近 50 年来的最高纪录，成为当前我国经济社会生活中最突出的问题，因此，降低高失业率成为今后中国经济发展的首要任务。如果说从 1993 年起我们花了 4—5 年的时间第一次成功地实现宏观经济“软着陆”，有效地控制高通胀率之后，那么，从现在起有必要再花 4—5 年的时间，开始实施第二次“软着陆”，旨在保持较高经济增长率的条件下降低城镇高失业率，同时防止再次爆发高通胀率。这比第一次“软着陆”更艰难，更富有挑战性。

^{*} 本报告使用的数据来源于《中国统计年鉴》（1997）、《中国劳动统计年鉴》（1997）、《中国人口统计年鉴》（1997），这包括 1996 年全国人口变动情况抽样调查，1996 年城镇劳动力抽样调查和有关部门对城镇下岗职工调查资料，从而形成本文主要观点和结论。本项研究获得中国科学院院长基金资助和国家自然科学基金委员会“国家杰出青年科学会基金”资助。

^{**} 胡鞍钢，中国科学院—清华大学国情研究中心主任、清华大学公共管理学院教授、博士生导师。



目前争论的焦点是：(1) 中国是否已经出现了高失业率？有的人不承认这个事实；(2) 出现高失业率是否会产生严重的后果？有的人认为，中国人口这么多，有 1000 多万城镇失业人员不必大惊小怪，出现一些问题也没有什么大不了；(3) 降低高失业率是否为今后一段时期经济工作的首要任务？有的人认为国有企业改革才是首要任务；(4) 如何有效地降低高失业率？

本报告为中国科学院国情分析研究小组第 6 号国情报告，旨在研究中国现代社会长期存在的最主要矛盾之一——就业与发展矛盾，特别是近年来城镇失业高峰的基本特点、动态变化及其深刻影响和社会后果；深刻分析日益加大的就业压力和迅速上升的失业率高峰的国情条件背景、人口学变动背景、产业结构变动背景、技术变革背景以及市场经济转型背景；针对突发性高失业率，提出跨世纪中国就业战略和基本思路以及实施中国式“新政”的设想；对如何解决城乡就业与失业问题提出若干临时性措施和长期性公共政策建议。

一、中国劳动力资源状况

劳动力资源或者人力资源是指包含在人体内的一种生产能力。它是表现在劳动者身上的，以劳动者的数量和质量表示的资源，并对经济发展起着生产性的作用，这种作用的结果是增加国民收入和提高劳动生产率。中国劳动力资源有如下特点：

第一，与各类自然资源相比，中国有极其丰富的劳动力资源。

中国是世界上劳动力资源最丰富的国家，约占世界总量的 $\frac{1}{4}$ 以上。根据世界银行数据，1980 年中国劳动力为 5.39 亿人，约占世界劳动力总量的 26.4%，相当于高收入国家的 1.46 倍；1995 年中国劳动力为 7.09 亿人，约占世界劳动力总量的 26.3%，相当于高收入国家的 1.64 倍。1995 年中国耕地面积和水资源均占世界总量的 7%，森林面积占世界总量的 3.3%，草地面积占世界总量的 9.3%；中国石油储量占世界总量的 2.34%，天然气占世界总量的 1.20%，煤储量占世界总量的 10.97%，水电资源占世界总量的 13.22%；中国国内投资额占世界总量的 3.4%；中国国际专利批准数占世界总量的 0.27%；而中国劳动力资源占世界总量的比重大大超过上述各类中国资源占世界总量的比重，如何有效地开发这一丰富的劳动力资源，成为中国长期发展的关键。

第二，未来持续的就业压力，大大超过劳动力需求，是我国今后劳动力市场



的基本格局。

未来 30 年我国劳动年龄人口规模将持续增长，形成持续的就业压力。据国家统计局预测，我国 15—64 岁人口 1995 年为 8.07 亿人，2000 年为 8.5 亿人，2010 年为 9.70 亿人，2020 年将达到最高峰，约 9.97 亿人，比 1995 年增加了近 2 亿人，约增长 23.5%。

这表明，由于我国总人口规模过大，还在不断增长，导致我国劳动力供给量过大，且长期持续增长。就业供给量大大超过就业需求量，这是中国基本国情之一，也是今后我国劳动力市场的基本格局。这对我国经济发展产生深刻影响，特别是对劳动就业方面的压力越来越大，扩大就业需求，促进就业增长就成为中央政府宏观经济最重要的目标之一。

第三，迅速上升的总人口就业率，形成了十分独特的“高就业”模式，人为地加剧了就业竞争。

国际上通常使用总人口就业率，即就业人口占总人口比率，来衡量一个国家劳动力的就业状况。

- 我国总人口就业率一直呈现不断上升趋势，在“八五”期间达到历史上最高水平。1952 年全国总人口就业率为 36.1%，到 1978 年上升为 41.7%，80 年代为 50% 以下，90 年代以来一直保持在 56% 左右。由于收入水平大幅度提高，吸引了大量的劳动年龄人口（特别是 15—20 岁的青年人口）和非劳动年龄人口（60 岁以上人口）过多地加入或不退离就业队伍，导致我国总人口就业率明显提高。

- 我国 15—24 岁青年就业人口比例过高，几乎每 5 个人中就有 4 个人就业，应推迟他们进入就业队伍的时间。我国 15—24 岁的劳动年龄人口为 24591 万人，从业人口为 19253 万人，占这一年龄段人口总数的 78.29%。

- 我国 60 岁以上老年人口劳动参与率太高，人为加剧了就业竞争。例如，60—64 岁人口仍就业者约为 2218 万人，其劳动参与率分别为 56.1%、51.7%、48.9%、47.0% 和 43.4%，与新增劳动年龄人口形成竞争关系，抢了青年人口的“饭碗”。

- 我国妇女就业参与率过高，大大超过经济发展阶段。妇女就业参与率是与各国经济发展水平相关联的，据联合国统计，1993 年发达国家妇女就业参与率平均为 44%，发展中国家平均水平为 39%，印度只有 31%，而我国妇女就业参与率高达 45%。



• 中国总人口就业率大大高于发达国家和发展中国家水平,属于世界上高就业模式。1990年印度总人口就业率为43%,美国为40.2%,加拿大为42.5%,日本为51.8%,德国为31.2%,英国为43.7%,发展中国家平均为46%,工业化国家平均为49%,中国目前高达56%。如果按这一比例随着总人口增长,到2000年我国总人口中就业人数将有7.1亿人,2010年为8.01亿人,2020年为8.6亿人。由于中国人口基数大,加上总人口就业率高,形成巨大规模的劳动力供给量,从而造成持久的就业压力。

高水平的总人口就业率反映了中国在上实行了一种十分特殊的“高就业”模式,既不符合中国基本国情超越发展阶段,也人为地加剧了就业竞争和就业压力。

目前出现大量下岗人员,有相当一部分是正常的,反映了中国从高就业模式向与经济发展阶段相适应的正常就业模式转变,必然引起今后总人口就业率呈长期下降趋势,表现为退出劳动力行列的劳动适龄人口的比例不断上升,下岗职工和失业人员增加,许多职工提前退休,退出劳动力队伍以及退出正规部门,^①进入非正规部门,从事自我就业、家庭就业和其他非正式部门就业。

第四,全国劳动力文化程度不断提高,已高于发展中国家平均水平。

改革以来全国在业人口中,文盲半文盲劳动力比重大幅度下降。由1982年的28.20%下降到1990年的16.92%,1996年又降为13.0%。

• 全国就业人口平均文化程度不断提高。1982年为5.808年,1990年上升为6.805年,1996年提高为7.297年,比1982年提高了26%。

• 随年龄增长,我国就业人员成人识字率不断下降。16—19岁劳动力成人识字率最高,为98.2%,20—39岁劳动力成人识字率均在90%以上,这反映了更年轻的一代人比他们年长的一代人识字率水平和文化程度更高。

• 我国不同职业人口文化程度分布差异十分明显。1990年全国各行业中平均文化程度最高职业是各类专业技术人员,为11.766年;其次是国家机关、党群组织、企事业单位负责人,为10.885年;办事人员和有关人员为10.671年;生产工人、运输工人和有关人员为8.572年;文化程度最低的是农、林、牧、渔劳动者,为5.728年。

① 正规部门包括公共或私营企业,它们通过合同雇用劳动者,并受制于劳动法和规章制度。



- 全国各地区劳动力文化程度分布差异较大。1996 年，劳动力成人文盲率最高的地区是西藏，为 60.4%，其次是青海，为 41.6%。全国劳动力成人文盲率最低的地区是北京，为 2.0%；其次是辽宁，为 3.4%；上海为 3.8%；吉林为 4.6%；黑龙江为 4.9%；天津为 5.0%。

- 与国际相比，我国劳动力文化程度虽低于发达国家平均水平，但高于发展中国家平均水平。1990 年发展中国家 15 岁以上人口平均受教育年限为 4.43 年，中东和北非地区为 4.47 年，撒哈拉非洲地区为 2.93 年，拉丁美洲地区为 5.24 年，东亚和太平洋地区为 6.08 年，南亚地区为 3.85 年，OECD 国家为 9.02 年，前苏联和东欧中央计划经济国家为 9.98 年。相对周边国家（除了日本和俄罗斯），中国劳动力文化素质较高，特别是大中城市劳动力平均文化程度超过 9 年，这是中国能够吸引外资，发展出口基地的重要优势之一，也为中国经济起飞奠定了人力资源基础。

总之，相对任何一种资源（自然资源、资本资源和技术资源），中国最丰富的资源是劳动力资源。与此同时，也对中国构成持久的就业压力，即中国用占世界上很少比例的自然资源、资本资源来为世界上 1/4 的劳动力资源创造就业机会，这对任何一届政府都构成最严峻的挑战。

二、中国就业状况分析

我国劳动力资源丰富，决定了就业供给量规模庞大，且持续增长。但是就业需求量还取决于经济增长、资本投入、技术进步、产业结构、就业模式、劳动力流动和劳动力市场结构。

（一）90 年代新增就业人口增长明显减小

20 世纪 80 年代我国平均每年吸纳劳动力规模最大，但 90 年代减少了 1/3。1980—1989 年期间，全国平均每年净增劳动力 1297 万人；1990—1996 年期间，全国平均每年净增 824 万人，仅相当于 80 年代的 2/3（63.5%），1997 年全国仅增加劳动力 750 万人。

在 90 年代我国乡村新增劳动力平均每年减少 70%，而城镇成为新增就业主体。1980—1989 年期间，城镇与乡村平均每年净增劳动力分别为 387 万人和 991



万人, 1990—1996年期间, 城镇与乡村平均每年净增劳动力分别为533万人和290万人, 前者是后者的1.8倍。

进入90年代, 第一产业成为排斥劳动力的主要部门, 第二产业吸纳新增劳动力的能力变化不大, 第三产业成为新增劳动力的主体。1980—1989年期间, 第一、第二、第三产业平均每年净增劳动力分别为405万人、428万人和515万人; 1990—1996年期间, 第一产业人数平均每年净减少610万人; 第二产业平均每年增加421万人; 第三产业平均每年增加1012万人, 相当于80年代的近2倍。

(二) 90年代我国经济增长模式不利于就业增长

90年代经济增长率 and 投资增长率创历史最高水平, 而就业增长率降至历史最低水平。1980—1989年期间, 全国GDP年平均增长率为9.3%, 全社会固定资产投资额年平均增长率为16.6%, 若扣除物价指数, 为10.5%, 从业人员就业年平均增长率为3.0%。1991—1995年期间, GDP年平均增长率为11.9%, 全社会固定资产投资额年平均增长率为36.1%, 若扣除物价指数, 为20.6%。同期全国就业人员年平均增长率为1.3%, 比80年代低1.7个百分点, 是历次五年计划时期中最低的。

90年代就业增长弹性降至历史最低点。促进就业增长既取决于经济增长率, 又取决于就业增长弹性。当经济增长率一定时, 提高就业增长弹性是促进就业增长的关键。1978—1989年期间, GDP就业增长弹性值为0.344, 即GDP每增长1个百分点, 就业增长0.344个百分点; 1990—1996年期间, GDP就业增长弹性值降为0.107, 即GDP每增长1个百分点, 就业增长0.107个百分点; 1997年GDP增长率为8.8%, 就业增长率只有1.1%, 若按这一比例, 1998年全国GDP增长率达到8%的目标, 但就业增长率只有1.0%。

不同产业就业增长弹性差异甚大。90年代与80年代相比, 第一产业就业增长弹性由正变负, 由0.209变为-0.441; 第二产业由0.532变为0.182; 第三产业由0.584上升为0.772。第一产业下降幅度最大, 第二产业就业增长弹性值下降幅度较大, 第三产业的就业增长弹性值最大, 且在不断提高, 属于劳动密集型产业, 成为这一时期吸纳全国新增劳动力的主要渠道。

90年代就业投资增长弹性大幅度下降, 且处于极低的水平上。1980—1989年期间, 按不变价格计算, 全社会固定资产投资就业增长弹性值为0.268, 即投



资每增长1%，相应的就业增长0.268%；1990—1995年，全社会固定资产投资就业增长弹性值降为0.063，即投资每增长1%；就业仅增长0.063%。这表明，“八五”期间，高投资增长率没有带动相应的就业增长，那么中国高失业问题并不能完全期望靠“投资过热”来解决，主要是靠发展劳动密集型产业，关键是提高就业投资增长弹性。

（三）劳动投入增长对经济增长的贡献愈来愈小

改革以来，中国经济增长主要是依靠大量资本投入支撑的。“八五”期间我国GDP增长有2/3以上是由于资本积累所致。

“八五”期间劳动投入作用在不断下降，已降至最低水平。1980—1989年期间，这一贡献为19%，1990—1995年期间又进一步降为7%。这表明中国劳动力资源十分丰富，但对经济增长作用十分有限。

改革以来，全要素生产率（TFP）的作用大幅度提高，但“八五”期间有所下降。改革以来，全要素生产增长率为正值，对产出增长的贡献为正贡献，其中1980—1989年期间贡献率为35%，1990—1995年期间降为24%。

改革以来，劳动生产率增长率大幅度提高，“八五”期间更为明显。1980—1989年全国劳动生产率平均增长率提高到6.3%，1990—1995年期间又进一步提高到10.6%。

这表明，中国正在走向一条资本密集、排斥劳动的工业化技术路线，经济高速增长主要依赖资本高投入，就业增长弹性愈来愈低，劳动投入的增长贡献率越来越小。这种经济增长方式是与中国基本国情相悖的，要从根本上转变这一经济增长方式，否则，中国人口就业压力将愈来愈大，成为最为突出的经济问题，并引起愈来愈多的社会问题。

（四）城镇就业人口增长更趋多元化

新就业人员来自城镇人口比重大幅度下降。受计划生育和人口出生率下降和滞后性影响，1979年这一比重高达76.3%，到1990年降至43.3%，1996年降至36.6%。受乡村劳动力流动的影响，来自乡村的就业人数不断上升，相对比重不断提高，如1979年为7.8%，到1996年为29.8%。受人力资源开发和教育发展的影响，来自大中专毕业生的就业人数也不断上升，所占比重愈来愈大。