

支財國究金



497883

论 银行 体制 改革



一九八三年·郑州

F832.2
851

r 497883

论 银 行 体 制 改 革

——中南五省（区）人民银行第二次
金融理论研讨会论文选集



90058565

河 南 省 金 融 学 会 编
中国人民银行河南省分行金融研究所

论 银 行 体 制 改 革

•

河 南 省 金 融 学 会 编辑出版
中国人民银行河南省分行金融研究所

河 南 省 第 二 新 华 印 刷 厂 印 刷

787×1092毫米

32开本

248千字

1983 年 10 月 印 刷

(内部发行)

前 言

中南五省（区）人民银行第二次金融理论研讨会，于一九八三年八月二十一日至二十六日在河南省开封市召开。参加会议的代表和特邀代表共八十余人。

这次研讨会的重点课题是银行体制改革问题。会议期间，共收到论文七十二篇。根据各省（区）协商推荐，将其中四十八篇选编为论文集——《论银行体制改革》，由河南省金融学会、人民银行河南省分行金融研究所负责编辑、出版。对入选的论文，一般只作一些文字方面的校核，对少数几篇的词句作了适当调整，作者的观点和论证则全部予以保留。

会议的开幕词、闭幕词、有关领导同志讲话、领导小组成员名单和论文目录，均作为附录收入本书，以备查考。

由于编辑水平有限，错误之处在所难免，敬希读者批评指正。

河南省金融学会
人民银行河南省分行金融研究所

一九八三年九月

责任编辑：贾灿宇

目 录

一、信用制度问题

- 大力支持能源的开发与节约.....刘振陆 (2)
- 信用体制改革中几个问题的探讨.....熊盈科 (6)
- 谈经济改革中有关信用制度的几个问题.....李培仁 (14)
- 浅谈实行多形式、多层次的社会主义信用
制度问题.....李益天 甘伟鸿 (22)
- 要给民间信用以合法地位.....李振中 叶 明 (31)
- 试论建立以银行信用为主、商业信用为辅的
信用管理制度.....丁孔让 (43)
- 控制不正常商业信用在信贷、结算方面应
采取的措施.....郑孟林 (51)
- 对商业信用既要开放又要管理
.....人民银行湖南省攸县支行金融研究小组 (58)
- 浅谈我国现阶段利用和控制商业信用问题
.....余 超 (63)
- 信贷工作要适应经济体制改革的需要.....胡国瑞 (70)
- 银行信贷工作要适应企业利改税的变化
.....徐 晓 黄定龙 曾志泉 (80)
- 加强信贷管理 讲求经济效益.....苏启志 (85)
- 控制基建规模 提高投资效益.....李根郁 (94)

开展银行承兑与贴现业务·····	钟烈伯 (104)
广州金融中心建设问题的探讨·····	黄树枳 顾敦毅 (111)

二、银行体制改革问题

谈谈对银行体制改革的一点看法·····	易宏仁 (126)
建设有中国特色的社会主义金融体系	
——对银行体制改革问题的探讨·····	冯锦江 (134)
关于银行体制改革的几个认识问题·····	贾灿宇 (142)

三、流动资金管理问题

略论银行统管流动资金的必要性、条件及其要	
注意的问题·····	喻瑞祥 (153)
坚持“五不贷”是管好流动资金的关键·····	赵会元 (164)
对企业流动资金改由银行统一管理的探讨	
·····	陈锡古 (171)
关于提高银行管理流动资金水平的几个问题	
·····	谭忠善 (180)
关于管好流动资金的条件和手段·····	鲁宗海 (188)
对银行统一管理流动资金的认识和意见·····	刘德徽 (196)
对改革流动资金管理体制的一些看法·····	肖德民 (204)
资金管理体制的一项重大改革·····	孙月如 (214)
简论改革流动资金管理体制·····	胡庆堂 李定镛 (220)
试论银行统一管理流动资金的必要性	
·····	苗海新 刘张军 (230)
关于统一管理流动资金的几个问题·····	梅季伦 (237)
试论银行统管流动资金·····	樊纪宪 (248)

试论银行统一管理流动资金对经济管理体制改革的

- 促进作用..... 滕洪泽 (258)
- 发挥银行管理流动资金的作用..... 叶诚信 (269)
- 浅谈流动资金中的水份及其治理..... 米敬一 (273)
- 对银行统管流动资金有关问题的探讨..... 李天才 (278)
- 谈谈流动资金贷款和中短期设备贷款挂钩问题
..... 胡立平 (286)
- 试谈流动资金与中短期设备贷款挂钩
..... 任新有 温 涛 (290)
- 改革工业流动资金贷款管理办法的做法与体会
..... 陈 信 (296)
- 浅谈按销售资金率管理贷款的优越性..... 谭敬民 (303)
- 关于按销售资金率掌握贷款和实行浮动利率
的几点改进意见..... 梁述生 (307)

四、结算制度改革问题

- 谈谈银行结算工作一些改革的意见..... 龙 蟠 (317)
- 适应形势需要 改革结算制度..... 毛志明 (324)
- 从改革结算中求经济效益
..... 广东省惠阳地区金融学会 (334)

五、利率改革问题

- 关于改革企业利息核算办法的一些看法..... 王一丁 (343)
- 应该重视对利率的改革..... 欧名远 (348)
- 谈民族优惠利率的利弊与改革..... 张业万 (356)
- 浮动利率初探..... 蒋金波 (362)

六、银行经济核算问题

- 浅谈银行利润留成的几个问题..... 贺三多 (373)
关于改进银行经济核算的浅见..... 朱学群 谭仲凯 (382)

七、附 录

- 开幕词..... 魏振光 (390)
河南省开封市朱振澄副市长讲话..... (393)
闭幕词..... 喻瑞祥 (396)
领导小组成员名单..... (400)
论文目录..... (401)
照片 (15 帧) 1—14 任永利摄 15 杨 科摄

一、信用制度问题

大力支持能源的开发与节约

人民银行湖北省分行 刘振陆

能源，是发展国民经济的重要物质基础，是制约我国经济发展的一个重要因素，是当前我国国民经济中的一个薄弱环节，是振兴整个国民经济的关键。综观全局，在打基础的十年中，如果不能很好解决能源等问题，那么经济起飞就会受到很大影响，起码会延误时间。所以，金融工作如何支持能源事业的发展，是摆在我们面前的一个重要课题。

根据有关专家预计：国民收入每增长1%，电力消耗要增长1.6%，煤炭要增长1%，石油增长2.4%。按这个口径计算，“六五”期间国民收入增长5%，那么，电力要增长7.8%，煤要增长5.1%，石油要增长12%才行。事实上，我国的能源在短期内不可能有这么快的增长。石油要稳住目前的年产量一亿吨，还需每年再投资30亿元，煤炭的开发同样受到资金等因素的制约。

我们再来看看湖北的情况，分析一下湖北的能源三大支柱——煤炭、电力、石油的状况，前景也是不容乐观的。煤炭是我省能源结构的主体，占全部能耗的70%左右。但我省煤炭已探明储量只6.8亿吨，仅占全国的千分之一，而且资源分散，煤层薄，地质构造复杂，大多分布在鄂西南山区，开发难度大，经济效益不理想。如果维持每年产量350万吨，尚需国家每年投资六千万元左右，这是目前财力所不易负担的。再看石油，我省已探明的地质储量5,300多万吨，只占全

国总地质储量的1%。现在只有陆相地层的第三组（潜江组、新沟组）发现含油层系，海相地层只在利川建南发现小型气田，储量都较少，短期内油气难以成为我省能源的主体。就水电资源讲，我省地处亚热带季风区，年平均降雨量在一千二百毫米，河流平均径流量八千亿立方米，加上较大的河道落差，形成了丰富的水能资源，已勘明的蕴藏量2,600万千瓦，约占全国水能资源总蕴藏量的4%。但是，由于水电开发周期长、投资大，目前开发比例只12%左右，1981年水力发电66亿度，仅占总能耗的13.4%。

从上边的分析中看到：我省能源资源是缺煤少油，水能资源虽然丰富，但开发利用率低。因而全省能源自给水平低。1978年我省能源自给率为43.7%，1981年降为36.4%。能源紧张，已成为发展我省国民经济的重要制约因素。

能源紧张，出路何在？从我省的情况来看，除了继续加强煤、油、水电资源开发外，一个重要途径是要走节能之路，把节能作为解决我省能源问题的一项战略措施。据有关部门统计，我省节能潜力非常大。万吨能源创造国民收入，1965年为1,294万元，1981年为823万元，下降了36%；1981年有22种主要产品的39项能耗指标有24项没有达到历史最好水平。另外，同国内先进水平相比，差距还很大，全省10个行业65个产品能耗指标中，有41个落后于全国先进水平，占91%；还有24项没有达到全国平均水平。能源利用率低，浪费比较严重。

很显然，银行支持整个经济的发展，首先应当支持发展能源，而解决能源问题的重点又应放在节约能源的技术改造上。为了更好地解决这一矛盾，考虑主要从以下几个方面做

好工作。

第一，促进企业组织结构的调整，保持轻重工业比例的协调。对一些能耗高、质量差、亏损大、产品不对路的企业要促其关停并转，从资金上予以制约。有些铸、锻、热、电镀处理，银行可促其联合，建立服务中心，以降低能耗。重工业耗能是轻工业耗能的三倍，据估计，我省重工业比重下降1%，轻工业提高1%，就可节约标准煤20万吨。在讲求效益、经济合理的前提下，银行仍应从信贷政策上促进轻重工业结构合理化，协调发展。

第二，抓住若干重点项目，集中资金完成技术改造。当前要突出抓锅炉改造、小氮肥改造、汽车更新几个主要项目。我省有68个小氮肥厂，年产合成氨占全省总产量57%。但是，煤耗和电耗都高于全国平均水平，急需进行改造。锅炉，升压运行，相应扩大生产能力，这项改造总共投资约6,000万元，银行要协同有关方面，积极筹措资金，共同完成。

第三，利用有利条件，积极发展水电。近几年，我省运用贷款方式提供的开发小水电资金6,000万元，装机15万千瓦，已发电2.1亿度，对于发展山区经济作出了积极贡献。今后，仍应加强对开发小水电的支持，把丰富的水电资源充分利用起来。

银行在支持节能上，还可以借鉴工业发达国家的经验。西方工业国家把节能称为“第五能源”，这些国家在石油危机后的节能大体分为三个阶段。第一阶段是结构节能，向轻耗能型工业发展，调整经济结构和产品结构；第二阶段是管理节能，加强计量检测，防止浪费，伴以技术改造；第三段

是流程节能，进行有更明显节能效果的工艺换代，如钢铁的连铸连轧、化工新工艺、计算机管理控制等等。如果按照这一概念，我国目前节能远处于第一阶段和第二阶段之间。所以，今后支持节能，应把重点放在应用新技术和现有设备的技术改造上，银行根据择优的原则，鼓励企业采用节能新技术，淘汰那些消耗高、效益差的设备，使节能成为技术改造的主要目标。

支持能源，有一个资金问题。解决资金问题仍然要靠挖掘潜力。现在全国有三千多亿元的流动资金，百元产值占用资金的水平还比较高，如果每年能节约1%，就是三十多亿，把这部分钱拿出来用于发展能源和企业技术改造，也是可观的。关键在于解放思想，立足改革，有过硬的政策和措施，调动各方面节约资金使用的积极性。应当结合银行改革，对流动资金采取综合治理，实行节约流动资金同中短期设备贷款挂钩的办法，调动地方的积极性。地方在管理资金方面承担了更大的责任，就会更加努力筹集资金，设法节约资金使用，这对有效地支持能源建设是极为有利的。

信用体制改革中几个问题的探讨

人民银行湖南省分行金融研究所 熊盈科

为适应社会主义现代化建设的需要，我国正在有计划、有步骤地进行一系列重大改革。赵紫阳总理在第六届全国人民代表大会第一次会议作政府工作报告时，提出“必须加快经济改革的步伐”，并且明确指出：“我们正在和将要进行的各项改革，目的是要克服妨碍社会生产力发展的原有体制中的弊端和缺陷，逐步形成适合我国国情的新的经济体制，建设具有中国特色的社会主义”。“改革的每一个步骤和措施，必须有利于完成国家计划规定的各项任务；有利于国民经济协调发展；有利于各项经济活动取得较高的社会经济效益；有利于兼顾国家、企业、个人三者的利益，确保国家财政收入逐年有合理的增长”。赵总理指出的经济改革的方向和原则，是信用改革所必须遵循的。我们要通过改革，建立具有中国特色的社会主义信用体制。根据这一认识，谈谈对几个问题的管见。

一、银行体系问题

一揽子的人民银行，长处在于能集中统一，短处在于不专业化，不能适应形势发展的需要。近年恢复农业银行，中国银

行自成系统，建设银行普设机构，专则专矣，但失之分散，因为群龙无首，各自为政，有的争业务，控制货币投放的任务不能落实。这一现象大家觉得亟待改变。许多同志提出成立中央银行，既有集中统一，又有专业化，比较理想。中央银行和专业银行如何设立为好？中央银行如何发挥作用？是应该探讨的。

在中央银行和专业银行的设置上，要有中国的特点。由于我国银行有机关性质，工作与地方党政关系密切，以按行政区划设置为宜。中央有中央银行（人民银行）总行和各专业银行总行，各省、市、自治区一般设分行。省以下则要因地制宜。因为银行是商品经济发展的产物，中国幅员广大，经济发展不平衡，不能一刀切。可以分为四类：第一类，设中央银行和专业银行（包括现有专业银行和拟议中的工商银行）；第二类，人民银行正式行使中央银行职权，并设信贷部和储蓄部，专业银行维持现状；第三类，人民银行和专业银行都维持现状，只需明确由人民银行行使中央银行职权；第四类，业务量少，现有专业银行可适当合并，但牌子不摘，由人民银行行使中央银行职权。这样做，有些地方的人民银行既是发行银行，又是信贷银行，会不会多发贷款，增加发行？它在行使中央银行职权时，对己对人能否一碗水端平？会不会影响专业化？我认为，货币发行权在中央，发票子要经国务院批准，信贷计划要由国家计委综合平衡，是不能随便突破的；中央和省一级都有单一的中央银行，处于超然地位，可以管理下面混合的中央银行，所以不必担心办理信贷业务的人民银行会随心所欲。至于专业化，也不是绝对的，还得从实际出发，现在农村一般不是只设农业银行营业所，

兼办人民银行的工商信贷业务吗？专业化程度，有些地方可以高一些，有些地方可以低一些。

在银行内部机构的设置上也要因地制宜，要贯彻精简原则。同一级的银行，设立的科（股）室不必一致，有的可细点，有的要粗一点。要压缩非业务人员。各地的经济信息工作、固定资产贷款的可行性研究工作、金融研究工作、干部培训工作，则由人民银行统一组织力量进行。由于人力、财力、物力集中，可以提高效果。

在中央银行与专业银行的关系上，要有社会主义的特点。我国的中央银行和专业银行，与资本主义国家的情况不一样，它们都是社会主义银行，国家办的银行，只是分工不同，要平等相处，密切合作。中央银行领导专业银行，专业银行的行长参加银行管委会。由于我国是以计划经济为主，市场调节为辅，资本主义国家的中央银行靠集中管理各商业银行的存款准备金和办理再贴现来控制商业银行的贷款规模那一套，我们不能用。我们的办法是编制和执行现金收支计划和综合信贷计划。有些资本主义国家的中央银行行长由议会任命，向议会负责，似乎可以保证货币的独立发行，实际上中央银行作为一国的发行银行，在发行上不能完全摆脱政府的影响（如财政向中央银行透支、借款或要中央银行包销政府债券），通货膨胀在所难免，只是程度不同而已。我们要保持货币的稳定，最根本的是靠正确的指导思想，靠财政、信贷、物资的平衡。

新的银行体系精干实用，能实现五统一（统一政策、统一计划、统一制度、统一资金调度、统一货币发行），对提高社会经济效益是大有好处的。

二、信用形式问题

马克思、恩格斯在《共产党宣言》中提出：“通过拥有国家资本和独享垄断权的国家银行，把信贷集中在国家手里”。苏联三十年代的信用改革，有一条是信用集中银行，取消商业信用。我们在五十年代初就提出集中信用，取消商业信用，实践并不是很成功的。马、恩所说集中信用是指无产阶级夺取政权后，夺取资产阶级全部资本，发展生产力时，最先进的国家几乎都可以采取的一系列措施之一。我们远非“最先进的国家”。苏联三十年代提出集中信用，是适应单一计划经济的需要。我们的国民经济以及计划工作都还没有这样的水平。八十年代以来，我们适应国民经济的调整，多种经济成分、多种经营形式和多条流通渠道的出现，有控制地开放商业信用，对于搞活物资、发展经济起了积极的作用。但是，商业信用毕竟是计划外的物资和资金再分配，我们以计划经济为主，市场调节为辅，对商业信用应该是放而不乱，管而不死，利用它的积极作用，限制它的消极作用。对商业信用怎样控制呢？我认为一要区别对待。单位要区别全民和集体，集体要区别有信贷和无信贷，商品要区别老积压和新积压，新积压要区分主观原因和客观原因。二要加强影响。我国的商业信用，传统办法是采取记帐形式。资本主义国家是采取票据（期票和汇票）形式，票据可以向银行贴现或作抵押放款，以补充资金。商业信用成为信用制度的基础。我们要宣传和推广商业票据，开展票据贴现业务；当然，它不可能是我们信用制度的基础。

群众借贷包括群众间的自由借贷和打会，是古老的、生