



中国大法官文库

社会转型时期 司法运行规律探索

钱锋 著



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

013055353

D926
102



中国大法官文库

社会转型时期 司法运行规律探索

钱锋 著



D926

102



法律出版社
LAW PRESS·CHINA



北航

C1663483

出版说明

近年来,各地人民法院立足本辖区、本部门,考虑各地区差异,从司法运行的实际问题出发,不断往返于理论与实践之间,对困扰目前法院工作矛盾突出的问题进行了深入的思考与探索,提出了解决各类疑难、新型问题的思路与办法,形成了适用于本辖区的规范性意见、办法等。这为执法办案,维护社会公平正义,促进社会和谐稳定,保障经济社会又好又快发展,加强和创新社会管理,促进法治建设起到了积极重要的作用。

为了及时传播法治思想与实践,总结审判经验与规律,不断增强人民法院各项工作的针对性,不断满足人民群众对司法的新需求、新期待。法律出版社约请大法官们撰文,出版中国《大法官文库》丛书,旨在及时传递各位大法官对人民法院各项工作的睿智思考和有益的探索。

大法官担负指导辖区内审判工作的重大责任,对所辖区域的社会公平正义产生重大影响,对审判活动有着最直接的感受,在法院管理和审判工作上有着丰富的实践经验和缜密的思考。文库集中呈现了近几年来各地法院围绕法院审判工作大局积累形成的一系列工作调研和理论研究成果,其中不乏对重大司法问题的宏观考量,也有对细微之处具体规则的深层次思索,是全国各地法院丰富的审判实践活动的生动总结,也是对我国审判理论的理性思考。

文库为开放式、不定期出版丛书,文库出版的意义在于:一、文库在增强法院审判管理、提高司法能动性、参与社会管理与创新、加强法院文化建设等方面所呈现的阶段性研究成果,为人民法院今后一些重

大课题的深入研究奠定了坚实的基础。特别是对目前司法运行过程中存在的一些疑难、新型问题探讨,为进一步的司法改革积累了有益经验,也为法学研究与立法的完善提供了重要的参考。二、为人民法院加强对社情民意的了解和沟通,坚持司法公开,提高司法的公信力,提供了新的渠道和平台。透过文库内容可以让人民群众全面了解法院的各项审判工作,包括司法行为、司法运行的过程、司法结果及相应的制度措施;保障人民群众对司法工作的知情权、参与权、表达权和监督权,有效规范、制约监督司法行为,进一步提升人民法院在民意沟通上的质量和效果,增强司法公信力。三、文库的出版对于提高审判质量与效率,化解审判难题,确保司法公正具有重要的意义。司法公正的前提是正确适用法律。开展调查研究、撰写调研成果,是总结、归纳、梳理审判经验与规律的过程,是在实践中不断学法、用法、不断提高司法能力的过程。不仅有助于深刻领会与把握立法的本义和司法的精髓,真正提高执法办案水平和司法效率,而且有助于有效开展调解工作和切实化解各类社会矛盾纠纷,维护社会公正。四、党的十七届六中全会明确提出了建设社会主义文化强国的目标,对人民法院工作和法院文化建设提出了新任务、新要求。文库的出版,为人民法院营造良好的调研学习氛围,提高法院干警的专业素养,推动法院的文化建设起到了重要的作用。

愿文库的出版能够为加强司法公开,维护司法统一,保障社会公平正义,促进社会和谐稳定,不断完善社会主义法律体系,推动法治的文明进步作出应有的贡献!

法律出版社

序 言

社会转型期是一个价值多元,利益冲突,政策调整,法律完善,体制塑型的特殊历史时期。在总体稳定的背景下,稳中求变,稳中有进,是转型期经济社会运行规律的基本特征。司法是社会中的司法,司法现象与社会现象环环相扣,司法问题与社会问题处处交织。经济社会改革创新与法律完善及司法进步具有很深的内在联系。这种联系是经济基础与上层建筑共性规律与司法运行规律相互作用、反复契合最终去伪存真的结果。从法的生长与司法的发展过程看,每次经济社会变革都会促进司法的变革。而遵循规律、依法独立的司法审判,又是巩固改革发展成果、健全经济社会管理体制最值得信赖的重要力量。

我国是单一制的社会主义法治国家,地方法院是国家统一司法体系的组成部分,地方法院不是“地方化”的法院,地方法院的改革创新应当在符合国家法律、最高人民法院司法政策及遵循司法规律的前提下有序前行。政策可改,法律可修,但司法规律不变;社会发展有起伏,法治道路有曲折,但司法公正不变。让司法成其为司法,坚守法律是法官的本职,是笔者2007年年底到重庆法院工作以来一直秉持的信念。千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始得金,浮华喧闹过后的宁静深刻是最宝贵的。司法规律和法治精神,正是狂沙散尽之金,也是重庆法院改革创新不可僭越之底线。重庆法院始终铭记,法院不依法,天理难容;法院的发展创新,必须在法治框架内谋定和运行。

近年来,重庆法院事业在继承中发展,在创新中进步,各项建设体系渐成。一路走来,每一步都印迹深深,记载着重庆法院的沉思与求索。一个直辖市法院的发展道路,不仅是社会转型期司法进步的反

映,也可从中洞察经济社会万千变化,更是不断探索完善司法规律的样本。重庆法院对司法规律的认知和掌握,不仅源于对司法规律和法治原则的理解,更来自审判机制创新实践的理论概括。本书以探索转型时期司法运行规律为题,既是五年来个人思考的点滴记录,也是重庆法院探求司法本真的客观汇集。

本书分为公正司法与民主法治建设、能动司法与社会矛盾化解、司法为民与民生法院建设、司法廉洁的良知与制度保障、法院管理与内部分权制衡、信息科技应用与司法审判、司法的自身科学发展七章。书目七章与“坚守法律底线、捍卫司法公正”、“法官良知是最好的法律,法官人品决定司法产品”、“审判运行内部分权制衡”、“司法拍卖改革重庆做法”等重庆法院改革创新关键词联系在一起,每章均由背景、实践做法、理论提炼三部分组成。源于实践,高于实践,改革实践与理论创新的结合是本书风格的一大特色。

党的十八大报告通篇体现了党和国家各项工作法治化的法治精神,关于法治的集中论述篇幅重、立意深、观点新,并有八处直接提到司法。“公正司法”与科学立法、严格执法、全民守法共同构成“全面落实依法治国基本方略”十六字方针,把“司法公信”作为人民民主和文化建设的双重内容,“司法公信不断提升”成为全面建成小康社会的重要目标,把“司法公开”作为加强权力监督制约的重要内容,提出“确保人民法院依法独立公正行使审判权”的司法体制改革目标,在社会管理体系中增加“法治保障”,直接提出“强化司法基本保障”。报告还首次提出“法治思维和法治方式”,代表了全社会尊法信法用法的法治文化。司法作为法治化程度最高的纠纷解决方式,将在依法治国、社会管理、从根本上维护社会稳定中发挥更重要的作用。身为法官,应当坚定加快建设社会主义法治国家的理想和信心,增强对社会主义司法制度和体制的自觉和自信,坚决做社会主义司法制度的实践者、捍卫者,率先做法治思维的实践者、法治方式的推进者、法治文化的传播者。

体现司法本质的法院文化实际是法院和法官长期累积和沉淀的习惯与观念,渗透在审判活动实践中,渗透在日常司法的创新发展中。

五年来,重庆法院克难奋进、风雨兼程,“崇法秉正,厚德为民”的重庆法院精神已经深深融入重庆法院的血脉灵魂,形成和积淀了“知行合一”、“崇法信法”、“持之以恒”等新时期重庆法院的内在品质和文化风骨。本书的问世或许也是对重庆法院创新发展的一种文化解读。

钱 锋

2012年12月于重庆

图书在版编目(CIP)数据

社会转型时期司法运行规律探索 / 钱锋著. —北京:
法律出版社, 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5118 - 4068 - 4

I. ①社… II. ①钱… III. ①司法—研究—中国
IV. ①D926

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 228915 号

社会转型时期司法运行规律探索
钱 锋 著

编辑统筹 大众出版分社
责任编辑 朱海波
装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京北苑印刷有限责任公司
责任印制 沙 磊

开本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印张 24
字数 323 千
版本 2013 年 6 月第 1 版
印次 2013 年 6 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 4068 - 4

定价:60.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)



规矩实在理性 担当坚守创新

目 录

序言 / 1

第一章 公正司法与民主法治建设 / 1

第一节 民主法治进程中的公正司法 / 3

一、改革开放伟大实践成就民主法治进步 / 3

二、民主法治进程中的人民司法事业发展 / 5

三、中国特色法律体系形成后司法的担当 / 7

第二节 重庆法院公正司法的做法 / 11

一、坚守法律底线 / 11

二、落实司法公开 / 11

三、提升审判质效 / 14

四、保障律师权利 / 16

第三节 关于公正司法的理论思考 / 21

一、坚守法律底线是公正司法的基本保障 / 21

二、公正审判机制是公正司法的内生动力 / 29

三、审判质效是公正司法的外化标准 / 31

四、公开审判机制是公正司法的内外结合点 / 31

五、律师是实现司法公正的重要力量 / 33

【附录】

1. 重庆市高级人民法院 重庆市司法局关于进一步加强律师
执业权利保障维护司法公正的意见 / 35

2. 重庆市高级人民法院 重庆市司法局 重庆市律师协会联席

会议纪要(一) / 37

3. 重庆市高级人民法院关于加强参考性案例工作的意见(试行) / 38

第二章 能动司法与社会矛盾化解 / 43

第一节 转型社会的“矛盾论” / 45

一、人民内部矛盾的利益化 / 45

二、人民内部矛盾利益化的特征 / 47

第二节 重庆法院能动化解社会矛盾的做法 / 50

一、服务城乡统筹发展的司法能动 / 50

二、应对金融危机保障经济增长的司法能动 / 56

三、保障经济发展方式转变的司法能动 / 60

第三节 关于能动化解社会矛盾的理论思考 / 65

一、转型社会的“稳定观” / 65

二、探索转型社会纠纷解决方式 / 69

三、经济社会规律与司法规律 / 72

四、能动司法的有所为有所慎为与有所不为 / 74

【附录】

1. 重庆市高级人民法院保障经济平稳较快发展十二条措施 / 79

2. 重庆市高级人民法院为加快转变经济发展方式提供司法保障十条措施 / 81

3. 重庆市高级人民法院关于为两江新区创新发展提供司法保障的十条措施 / 84

4. 重庆市高级人民法院关于重庆市第五中级人民法院、重庆市渝中区人民法院知识产权审判庭统一审理知识产权民事、刑事、行政案件试点工作的实施方案 / 86

5. 重庆市高级人民法院关于试点设立专门审判庭集中审理刑事、民事、行政环境保护案件的意见 / 89

第三章 司法为民与民生法院建设 / 97

第一节 司法领域“新三民主义”指引下的民生法院建设 / 99

一、司法领域的“新三民主义” / 99

二、民生法院是“新三民主义”的客观物化 / 100

第二节 重庆法院建设民生法院的做法 / 102

- 一、开通法院院长邮箱 / 102
- 二、构建便民诉讼网络 / 105
- 三、实行涉诉信访“有理推定” / 116

第三节 关于民生法院的理论思考 / 118

- 一、院长邮箱与司法畅通民意表达 / 118
- 二、便民诉讼网络与“两便原则”的新发展 / 120
- 三、“有理推定”与信访价值观 / 122
- 四、精细司法与司法为民 / 125

【附录】

1. 重庆市高级人民法院关于司法保障民生的十项措施 / 129
2. 重庆市高级人民法院关于进一步加强便民诉讼网络建设的意见 / 131
3. 重庆市高级人民法院关于规范便民诉讼网络工作的意见（试行） / 136

第四章 司法廉洁的良知与制度保障 / 139

第一节 自清自洁自净是司法廉洁之本 / 141

- 一、法官职业是容易滋生不廉的“高危”职业 / 141
- 二、司法廉洁是司法公正的生命线 / 142
- 三、个别的司法不廉不能否定主流的司法公正 / 143

第二节 重庆法院加强司法廉政建设的做法 / 145

- 一、重庆法院的司法廉洁理念 / 145
- 二、隔断滋生司法不廉的小圈子 / 146
- 三、实施法官任职限制及离任人员回避制度 / 148
- 四、治理隐性代理 / 153

第三节 关于司法廉洁实现路径的理论思考 / 160

- 一、司法廉洁制度的创新完善 / 160
- 二、司法廉洁的良知保障 / 171
- 三、司法廉洁的道德规范 / 177
- 四、司法廉洁的人品基础 / 180

【附录】

1. 重庆市高级人民法院关于配偶父母子女从事律师工作的审判岗位领导干部任职限制的规定(试行) / 185
2. 重庆市高级人民法院关于对人民法院离任工作人员严格回避的规定(试行) / 186
3. 重庆市高级人民法院 重庆市司法局关于禁止离任法官及法官近亲属隐性代理的规定(试行) / 187
4. 推进制度创新 保持司法廉洁——重庆法院第二届智库专家论坛暨司法廉洁与制度创新研讨会综述 / 189

第五章 法院管理与内部分权制衡 / 197**第一节 法院的管理困局 / 199**

- 一、司法拍卖困局 / 199
- 二、司法评估困局 / 201
- 三、执行集权困局 / 205
- 四、审判管理困局 / 206

第二节 重庆法院内部分权制衡的做法 / 212

- 一、执行分权改革 / 212
- 二、司法拍卖机制创新的第三方制衡 / 220
- 三、司法评估机制创新的第三方异议 / 226

第三节 关于法院内部分权制衡的理论思考 / 229

- 一、法院内部分权制衡的理论基石 / 229
- 二、审判权内部分权制衡的基本问题 / 231
- 三、执行分权制衡原则的体系构建 / 233
- 四、司法拍卖改革的理论启迪 / 236

【附录】

1. 内部分权制衡 实现公正高效——重庆法院第三届智库专家论坛暨审判运行内部分权制衡机制研讨会综述 / 238
2. 重庆市高级人民法院关于进一步加强和改进执行工作的意见 / 244
3. 重庆市高级人民法院关于执行工作中司法评估的规定(试行) / 248
4. 重庆市高级人民法院关于禁止插手过问下级法院办理案件的

若干规定 / 254

5. 重庆市高级人民法院关于进一步规范案件请示、咨询工作的
若干规定 / 256

6. 重庆市高级人民法院关于加强和优化审判管理工作的若干
意见 / 259

第六章 信息科技应用与司法审判 / 265

第一节 网络时代的法院与法官 / 267

一、网络舆论对司法的影响 / 267

二、网络舆论对司法的影响具有两面性 / 274

三、网络舆论的司法应对 / 276

第二节 重庆法院信息科技应用的做法 / 280

一、审判管理的信息科技应用 / 280

二、司法廉洁的信息科技应用 / 281

三、司法为民的信息科技应用 / 283

第三节 关于司法应用信息科技的理论思考 / 284

一、信息科技应用对司法的正向价值 / 284

二、信息科技应用对司法的负向价值 / 287

三、信息科技司法应用的方向选择 / 288

四、信息科技司法应用的具体路径 / 290

【附录】

加强科技应用 促进司法公正——重庆法院第四届智库专家
论坛暨科技应用与司法公正研讨会综述 / 292

第七章 司法的自身科学发展 / 299

第一节 科学发展背景下的法院发展 / 301

一、科学发展新形势与法院发展 / 301

二、科学发展观对法院发展的指引 / 303

第二节 科学发展观与重庆法院跨越发展 / 307

一、制定重庆法院跨越发展策略的背景 / 307

二、重庆法院跨越发展的顶层设计 / 310

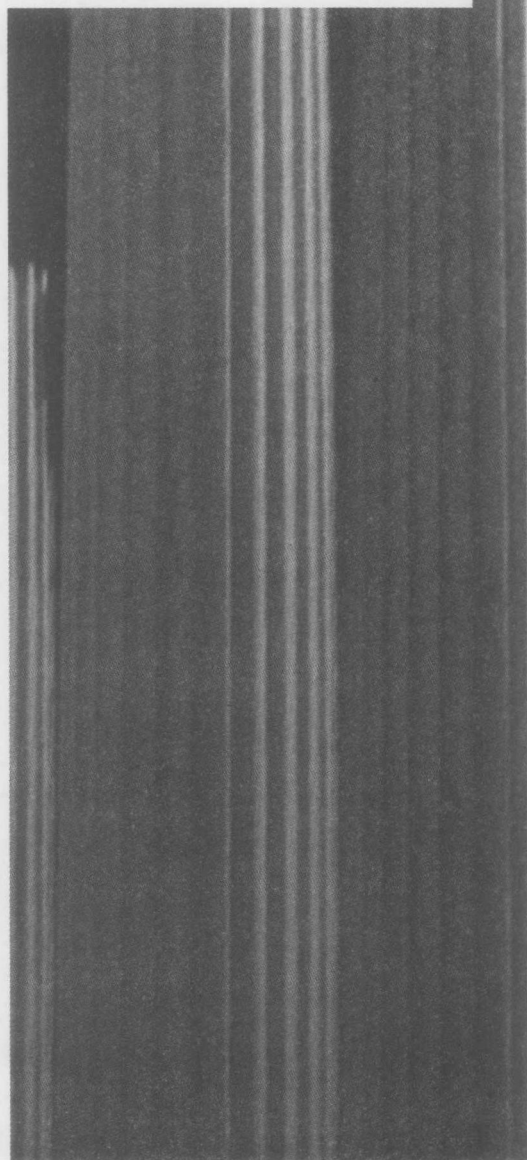
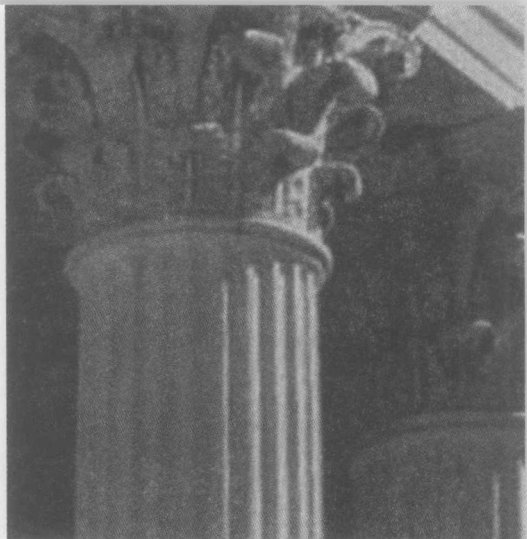
三、解放思想是法院跨越发展的永恒动力 / 316

- 四、重庆法院跨越发展的“稳定、巩固、提高” / 322
- 五、重庆法院跨越发展的“积淀、细节、精进” / 332
- 第三节 人才队伍建设与重庆法院跨越发展 / 337
- 一、法院队伍建设的“靠得住、信得过、有本事” / 337
- 二、智库专家论坛对队伍建设的引领 / 338
- 三、机制创新对队伍建设的促进 / 339
- 四、法官成长的十字箴言 / 341
- 第四节 以创新的方法开展司法调研 / 345
- 一、重新定位司法调研在法院发展的重要作用 / 345
- 二、倾力打造司法调研全新格局 / 347
- 三、正确掌握司法调研科学方法 / 348
- 【附录】
1. 重庆法院五年发展规划(2008~2012年) / 351
2. 重庆市法院系统五年人才培养规划(2008~2012年) / 361
3. 重庆市审判业务专家管理暂行办法 / 367
4. 重庆市审判业务标兵管理暂行办法 / 370

【附录】

第一章

公正司法与民主法治建设



第一章

第五章