

河南省

边界地区的经济发展问题研究

河南省科学院 地理研究所
河南省计划委员会

一九九八年 十月

河南省周边地区经济可持续发展

研 究

地理研究所《河南省周边地区经济可持续发展》研究

课 题 组

前 言

我省与周边六个兄弟省相邻,共有沿边县(市)43个,占全省县份的36.4%。由于这些县(市)地理位置偏僻,远离经济中心,基础设施条件较差,生态环境脆弱,可持续发展能力较低,特别是受边界地区行政分割和经济贸易壁垒这种“边界经济负效应”的严重影响,加上中央及地方政府现行区域发展政策的影响以及经济引力场效应很弱,使得我省的边界地区经济发展迟滞,目前仍比较贫困,有的还十分贫困。据统计,全省现有34个贫困县,有一多半分布我省的边界地区。

应该引起省委、省政府高度重视的是:在目前向市场经济过渡的体制下,全国各省经济自主发展趋势尤其是周边区域,表现得更加猛烈,这一点在河南的邻省的地市表现得十分突出。如在硬件上加强机场、公路、铁路等基础设施建设;政策上给予方便与优惠,规划上将我省部分地、市纳入其经济辐射范围;以及邻省边界市、县在行政区划上纷纷升格,从而使得不少地区经济上纷纷崛起。而与之相比,我省边际区域经济发展出现迟滞的趋势,这主要表现在速度慢、举措少,这些都给河南边界地区带来压力与影响,说目前已四面楚歌并不夸张,因此必须引起高度重视。否则,我省经济腹地将被瓜分,中心地区“凝聚力”与“吸引力”减小,甚至会出现由于邻省经济实力增强,要求中央进行行政区划变更等情况等,这样会出现对河南十分不利的局面。

省委、省政府对边界地区经济建设已经引起高度的重视,许多领导同志都经常深入边区调查研究、指导工作。省委书记李长春同志曾批示:“沿边地区可考虑先发展一些小城镇,增强吸引力和辐射力。”副书记范钦臣指出:“要研究邻省沿边发展政策,以利于省政府决策。”前几年,邓州市孟楼镇在发展沿边经济暂时落后,李长春同志曾作过专门批示,要求当地干部、群众建设好我省的“南大门”,为9000万河南父老争光。河南日报等新闻单位曾直接深入到我省

43 个沿边县、市中的 26 个县、市的 28 个基层单位采访,采写了大型系列报道《中州沿边行》,为宣传边区、发展边区起到了不小的作用。

应该看到,我省边界地区在经济发展中是很有优势与潜力的。这些地区自然资源非常丰富,如煤炭、石油、黄金、铝、铜等矿产在全省占有举足轻重的地位。边界地区农副产品也十分丰富。除了资源优势外,还有其它优势,如信阳处于长江与黄河两大经济带的交接地带,三门峡为三省交界的“金三角”地带,成为区域的物资集散中心和商贸中心等等,加之这些地区大多为老少边穷地区,因此加快这些地区经济发展,对促进全省经济的平衡发展,加快我省边界地、市与邻省的经济衔接意义重大,因此必须引起高度重视。

事实上,我省边界地区已涌现出了一批诸如林州市、辉县市、济源市、灵宝市、项城市和新野县等快速发展的县(市),豫西南的南召、西峡、淅川、豫东的一些县等,其经济发展势头也很好。它们的崛起,有力地推动了沿边地区的经济发展,使河南的形象得到改观。

边界地区要实现经济快速发展,关键要抓住建立社会主义市场经济这个机遇,理出一条新思路来。许多边界县(市)都有其独特的资源优势,只要有一个好的思路,将它转化为经济优势,与贫困告别是完全可能的。同时,各边界地区情况不同,还要因地制宜,面向市场,强力开发,建立起各具特色的发展地方经济的支柱产业。还要加大改革力度,加快改革步伐,采取切实措施改善软、硬环境,千方百计引进资金、人才、技术,促使当地自然资源和劳动力资源与外地生产要素优化组合,加快资源优势向经济优势的转变。

需要特别指出的是,可持续发展的核心是环境与发展问题,而对于我省周边地区这些发展中地区则主要是发展问题,只有充分的发展才能为环境的治理和监测保护提供足够的支持强度,求得人地关系的协调发展,单纯为了环境而实行经济低增长和零增长永远也不可能达到可持续发展的战略目标。我省中部与周边地区经济水平的差距日益拉大,这种差距必然隐含一系列的政治、经济、社会问题,并反过来阻碍全省的经济发展,因此,帮助周边地区发展经济、消灭贫困,走可持续发展的道路,是摆在我们面前迫在眉睫的任务。

总之,如何在各种发展条件交汇中,把握机遇,与周边省份协调发展,在激烈竞争中发挥优势,是河南目前边界地区经济发展中所要迫切解决的问题。在这个问题上,与邻省竞争对抗不是我们的本意,协调发展才是最重要的。

本课题就是在这样的背景下开展的。我们在大量地实地调查研究的基础上,全面分析研究,并提出了具有针对性和可操作性的边界地区经济发展对策。

在课题研究过程中得到河南省委、省政府、省科委、省科学院、省发展研究中心单位和领导的大力支持,在此一并致谢。

目 录

一、河南省周边地区经济发展态势	(1)
(一)周边地区经济发展存在的主要困难与问题	(1)
(二)部分沿边县(市)经济持续发展逐步进入良性循环	(8)
二、河南省周边经济发展迟滞运行机制的理论研究	(13)
(一)边界区域经济可持续发展的研究内容及原则	(13)
(二)河南边界地区经济发展相对滞后的经济运行机制	(14)
三、河南省与邻省周边地区经济持续发展对比	(21)
(一)投资环境对比研究	(21)
(二)经济可持续发展与城镇建设	(26)
四、河南省周边经济可持续发展措施、对策及政策建议	(30)
(一)加快边际区域农村经济可持续发展的途径	(30)
(二)大力发展乡镇企业,振兴周边经济	(32)
(三)加大改革力度,实施优惠政策,发展边贸经济	(38)
(四)抓住“二线”建设与通车的契机,加速周边经济发展	(44)
(五)加速乡村城镇化,促进周边市场经济发展	(46)
(六)进一步搞好边际区域扶贫开发	(51)
(七)保护周边地区可持续发展的基础——资源与环境	(54)

一、河南省周边地区经济发展态势

(一)周边地区经济发展存在的主要困难与问题

1. 沿边县(市)地理位置偏僻,基础条件差,经济比较贫困。

我省沿边县(市)43个,占全省县份总数的36.4%,由于地理位置偏僻,交通通讯不便,基础条件差,经济结构不合理,资金和技术力量薄弱,资源和开发利用程度低,所以沿边界县市大部分仍比较贫困,有的还十分贫困。全省现有34个贫困县中,有一半分布在边远地区。

为了更好地反映县域经济水平和发展面貌,1994年,省统计局在以往依据国内生产总值和人均国民生产总值排序的基础上,增加了农民人均纯收入和财政收入、城乡居民储蓄存款余额及其人均指标,以合理权数计算出表示全省各县(市)经济实力的经济综合指数(见表一)。排序结果表明,本年我省县域经济获得较快发展,我省周边40多个县(市)中,有一半多的县(市)的经济综合指数处在低或较低的水平上(见表2)。这些经济实力低差或较低的县(市),主要集中分布在豫东北、豫东、豫南和豫西一带。

2. 农业生产存在的主要问题

(1)边际地区的农业基础脆弱,综合生产能力低由于投入不足,生产条件改善慢,旱涝保收田很少,抗灾能力不强,支农工业薄弱,与农业发展的要求不相适应。

(2)经济结构调整缓慢,整体效益不高。从农业内部看,种植业所占的比重普遍偏高,经济效益偏低;从整个农村经济看,周边地区大部分地区的第二、第三产业很不发达,缺乏对第一产业的推动和促进;从产业结构看,农产品加工能力低,产品链条短,加工成品比重小,档次低,质量差,缺乏竞争能力;从农

表 1-1

河南省 1994 年周边县(市)经济综合指数

	县(市)名	综合指数	综合位次	国内生产总值 (万元)	人均国民 生产总值 (元)	财政收入 (万元)	人均财政 收入 (元)	城乡居民 储蓄余额 (万元)	人均储蓄 余额 (元)	农民人均 纯收入 (元)
豫东	兰考	0.1253	100	90119	1333	2611	39	45617	675	766.7
	民权	0.1563	82	113778	1496	7414	62	43862	650	757.0
	商丘	0.2901	36	189435	1850	9537	88	48510	456	840
	夏邑	0.1070	104	10277	1066	3872	38	35198	350	598
	永城	0.2768	41	218985	1788	6718	55	51803	423	728
	鹿邑	0.2873	37	174175	1656	15197	144	43795	416	833
	郸城	0.0643	114	75223	638	4305	37	53400	453	560
	沈丘	0.1451	87	122633	1101	3715	33	59280	532	714
	项城	0.3779	27	235357	2250	12967	124	63463	607	918
豫东南	平舆	0.1027	106	96942	1107	3600	41	37848	432	610
	新蔡	0.0756	112	92780	965	3183	33	27227	283	542
	淮滨	0.1411	91	91315	1539	3351	90	26501	447	729
	固始	0.2058	57	187352	1299	4571	32	44126	306	719
	商城	0.0824	111	7205	1098	1976	30	35285	535	708
	新县	0.0886	110	46656	1457	1548	48	22232	694	840
	光山	0.1399	93	95600	1296	4740	64	33000	448	835
	信阳	0.2662	43	179127	1798	8948	90	51289	515	808

	县(市)名	综合指数	综合位次	国内生产总值 (万元)	人均国民 生产总值 (元)	财政收入 (万元)	人均财政 收入 (元)	城乡居民 储蓄余额 (万元)	人均储蓄 余额 (元)	农民人均 纯收入 (元)
豫西南	桐柏	0.1674	76	83605	2012	3951	93	27911	672	844
	唐河	0.2791	40	204335	1651	6810	55	57886	468	911
	邓州	0.3396	29	253943	1726	11918	81	61009	415	781
	新野	0.2960	33	166247	7122	7122	98	59876	826	959
	淅川	0.1654	77	108737	1564	7051	101	34342	493	680
	西峡	0.1343	95	69063	1680	5934	144	25940	631	676
	内乡	0.1986	63	114361	1830	5884	94	3674	588	862
	南召	0.1802	70	107698	1827	5310	90	31604	536	769
豫西	卢氏	0.1013	107	55136	1522	3157	87	33472	927	670
	灵宝	0.6380	5	305282	4454	10668	156	168749	2462	1150
	陕县	0.2039	59	76199	2313	4453	135	5221	1555	838.2
	渑池	0.2121	54	79280	2546	6606	212	28647	920	762.2
	义马	0.4015	22	70643	5633	2282	182	24522	1956	1221
豫东北	清丰	0.2245	52	125107	1966	3414	54	64724	1017	941
	南乐	0.1405	92	77982	1694	2600	56	25424	552	910
	台前	0.0724	113	44023	1374	1316	41	25436	794	738.0
	范县	0.1112	103	63350	1418	3512	79	30950	693	783
	长垣	0.2064	56	104188	1429	3573	49	27813	1753	859

	县(市)名	综合指数	综合位次	国内生产总值 (万元)	人均国民 生产总值 (元)	财政收入 (万元)	人均财政 收入 (元)	城乡居民 储蓄余额 (万元)	人均储蓄 余额 (元)	农民人均 纯收入 (元)
豫西北	济源	0.6478	4	272222	4430	20563	335	109560	1783	1237.0
	辉县	0.5578	12	288903	3810	11567	153	105223	1395	1182.0
	沁阳	0.6652	3	24435	5818	11891	283	94768	2256	1381.0
	修武	0.4377	19	134277	4966	5362	198	43142	1595	1193.0
	博爱	0.4008	23	149527	3758	6883	173	74414	1870	1121.0
	林县	0.5865	9	266974	3422	12602	129	243027	2490	1113.0
	安阳	0.4208	21	228484	2087	12733	116	146876	1342	1057.0
	内黄	0.1986	63	14361	1830	5884	94	3674	588	862

表 1-2 河南省 1994 年各县(市)按经济综合指数分等级情况表

经济实力发级	等级	经济综合指数	全省系统 控制位数	县(市)名称
强	一	0.8—0.5	1—16	沁阳、济源、灵宝、林州、辉县
较强	二	0.5—0.3	17—30	修武、安阳县、义马、项城、邓州
一般	三	0.3—0.2	31—57	新野、商丘县、鹿邑、唐河、永城、信阳县、清丰、浚池、长垣、固始
较低	四	0.2—0.14	58—93	陕县、濮阳、内黄、桐柏、淅川、民权、罗山、沈丘、淮滨、光山
低	五	0.14—0.05	93—116	西峡、上蔡、虞城、兰考、栾川、范县、夏邑、平与、卢氏、新县、新蔡、台前、郸城

村劳力结构看,绝大部分从事农业,造成大量劳动时间剩余,生产效率低。

(3)一些直接为农业、农民服务的基层组织受到削弱,社会服务跟不上,技术推广和疫病防治等受到严重影响。

3. 制约乡镇企业发展的突出问题

(1)我省边远地区乡镇企业信贷规模总量少,固定资产投资比重低;发展需求与资金短缺的矛盾突出,致使拟建项目无法及时上马,在建项目搁浅停滞,现有企业不能很好地进行技术改造,严重制约了乡镇企业的发展。

(2)乡镇企业发展不平衡,企业规模偏小,人均水平低,整体素质差,产品质量不高,科技水平低,设备陈旧,工艺落后,市场竞争能力低;产品档次低,初级产品多,高科技、高附加值、高出口创汇的产品少;管理基础薄弱,管理粗放,安全生产及环境保护问题突出。

(3)乡和村二级经济管理组织过多参与企业的生产经营活动,存在着企业缺乏自主权的问题。

(4)乡镇企业发展快与供应不足和资金不足的矛盾。农村剩余劳动力的转移,大部分靠发展乡镇企业来实现,但由于资金、技术、原材料和燃料供给不足,又制约乡镇企业的发展,这两方面矛盾最突出。同时大量乡镇企业由于缺乏资金去进行技术改造,只能使用落后的设备和陈旧的技术,造成生产效率低、消耗高、产品质量提不高。

(5)生产集体化与布局过于分散的矛盾。生产集体化的实现是提高经济效益的重要途径。现在边远地区所兴办的乡镇企业,布局过于分散,几乎是“村村点火、户户冒烟”,这样既浪费了土地,扩大污染源,又无现成的公共设施可供利用,道路和供电、供水等,全由企业自己建设,加大了基本建设投资,加之位置偏僻,交通不便,信息流通不畅,有碍于开展生产专业化协作,因此,容易形成许多长不大,又半死不活的乡镇企业“小老树”。

4. 经济改革力度不大,市场规模小,竞争能力不强

在远离省及经济活动中心的沿边地区,客观上存在着不同条件,近邻地区

的区际差异,给沿边地区的经济发展带来重大影响,为了保证本区域经济发展的领先性,实行有利于本地区的经济发展政策,属于发展过程中不可避免的正常现象。沿边小城镇竞争不仅仅是镇、县地区之间的竞争,而且是省域系统经济实力的较量。小城镇的崛起可以迅速改变以传统农业为主的均质经济空间格局,获得生产力增长的有力支点;而且还可创造较高的产出效益,影响资源市场规律流向和配置效率。尽快加大改革力度、大力调整河南省沿边政策,发展一批能够充分展现自身优势特点的边贸乡镇,是我河南省经济发展中亟待解决的一个重大问题。

现就邓州市孟楼镇前后变化和固始县的陈淋子镇与安徽省的叶集镇经济发展对比来说明这个问题。

1992年5月5日《经济日报》发表《从孟楼到孟楼》的通讯报导,将“豫孟”(邓州市孟楼)与“鄂孟”(湖北孟楼)一步相连,但却明显落后于人家消息公布于众,引起社会各界广泛关注和省市领导的高度重视。省委书记李长春批示:“把《豫孟》建设好为8700万中原父老争光”。在省各级领导关怀下,加大改革力度,加快小城镇基础建设,使“豫孟”这几年得到迅速的发展,引来了外地的“凤凰”来筑巢,飞出的凤凰也开始还“巢”。1994年乡镇企业生产值达6270万元,工农业总产值达1.28亿元,财政收入803万元,分别较上年成倍的增长。企业大发展的同时,农业也得到相应的发展,使1993年农民人均纯收入达720元,较上年增长104元,1994年农民人均纯收入又上升到950元。

从固始县的陈淋子镇与相邻安徽叶集镇的反差,也进一步说明我省沿边改革力度还不够大,小城镇发展比较缓慢。

安徽叶集镇和我省陈淋子镇仅有一桥之隔。解放初期,叶集还属于河南省固始县管辖,后来为了便于协调史河治理的缘故,才把叶集与三河尖对换。就整体经济水平而言,直到80年代初,两镇的差距并不明显。随着改革开放的深入,安徽省对边界地区采取一系列灵活有效的特殊的政策,大大加快叶集的发展速度。河南陈淋子镇近几年虽然也有一定发展,但是与河东叶集镇相比却依然相形见绌。现在叶集镇开辟10个专业市场,规模已超过豫、皖、鄂周边地区

的个别县城,发展势头强劲,被安徽人自豪地称为皖西的小上海。只有一桥之隔的两个毗邻小镇,却在经济发展上形成如此之大的反差,除历史的原因和自然条件、区位因素的略微差异外,更主要是由于地区发展的指导思想、政策运用和工作精神等人为了的因素,其主要有:(1)安徽省各级领导高度重视沿边地区发展,省领导亲自到该镇考察,并率领省直各机关到现场开办公会,就该镇经济发展中遇到的各方面的突出矛盾和问题,现场拍板解决;(2)下放权力,大胆改革,注重政策配套性和长远发展。目前,叶集镇有五顶帽子,即国家小城镇建设试点镇、省级系统改革试点镇,本 政府任期目标重点抓好的边界集镇、全省十大贸易之首,六安地区计划单列镇。六安地委明确规定,叶集享受县级管理权限(副县级)。各种改革措施极大地激发了叶集的经济活力,尤其是个体私营经济发展速度很快,已成为该镇经济的主力军;(3)政策倾斜和资金投入相结合,为当地经济发展创造必要的“硬条件”。1992年以来,叶集用于市场经济建设投资多达8000多万元。在公路水泥路面建设就投资2000万元。公路收费站每年给叶集创下数百万元的收入。现叶集镇已从过去的“输血”变为“造血”,每年可向国家财政贡献350万元;(4)以变对变,以活对活,力争掌握经济发展与竞争中的主动权,并通过全省经济能力协调,求得相应平衡。叶集在办事程序上比陈淋子少,效率比陈淋子高,系统管理费收费比陈沟子低,农副产品等资源产品的价格却比陈淋子高。叶集通过“轻税薄赋,放开管理,先给后取,涵养税源”启动市场,在叶集经商的客户中有1/3左右是从陈淋子附近去的人,90%以上的陈淋子购车户到叶集去立户办照,导致陈淋子每年有20万元应收税费白白流失。

5. 沿边地区城镇发展缓慢、数量少、规模小

随着改革开放的不断深入,人们在实践中,对发展城镇的认识也在不断提高,“要想富的快,共建小城镇”已形成广大群众所共识。小城镇建设的意义,不仅仅在于促进乡镇企业的发展,而且搞好小城镇建设,对于改革边区农村落后面貌,大幅度转移农村人口,以提高人的文化素质,都有十分重要的意义。小城

镇建设的发展,可吸收农民进入小城镇务工、经商、发展第三产业,促进农村剩余劳动力的转移。从业人员离农,这是社会分工发展的结果,也是社会进步的表现。

过去边区许多乡镇企业主要分布自然村中,分布在建制镇中不多,由于过于分散的结果,不但不利于节约土地,不利于防治污染,而且也带来投资的不经济性,加大了经营管理的难度。针对这些问题,《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出,要对乡镇企业“加强规划,引导乡镇企业适当集中,充分利用改造现有小城镇,建设新的小城镇”,以“形成更合理的企业布局”。

与皖西和鄂北沿边地区相比,豫东和豫西沿边地区城镇历史悠久,但发展比较缓慢,据有关资料,早在1988年,皖西和鄂北沿边地区分别有建制镇250个和350个,平均每个县(市)分别达7个和11个;而当时豫东豫南沿边地区仅有建制镇160多个,平均每个县(市)仅有3个。

(二)部分沿边县(市)经济持续发展逐步进入良性循环

1. 周边地区涌现一批经济快速发展的县(市),带动沿边地域经济的发展

周边地区要实现经济快速发展,主要是抓住建立社会主义市场经济体系这个机遇,理出一条思路来。许多边远地区都有这样那样独特的资源优势,只要有一个好的思路,将它转化为经济优势,是完全可能的。实际上进入90年代以来,边界地区已成为开放和开发的热点,各省(市)自治区,为了加速边境地区的经济发展,都相应制订了各种优惠政策,开办各种贸易区和实验区等。已取得了很好的经济效益。我省边境地区也涌现了像灵宝市、济源市和林州市等的好典型,它们的崛起,有力推动了沿边地区的经济发展。

灵宝市位于豫、陕、晋三省交界处的陇海路线上,是我省的西门户,也是我省18个改革特别试点市县之一。有黄金、苹果、中草药和旅游多种资源优势。改革开放17年来,灵宝实行“地上栽果,地下挖金,以果富民,以金富市”的政

策,取得了显著的成绩。为了充分发挥灵宝特殊的资源优势和迎接经济发展的种种挑战,他们审时度势,在市区东部建立涧东经济技术开发区,经过几年努力,涧东新区已经并将继续成为三门峡市一个新的增长点。1994 年全市工农业总产值达 56.5 亿元,其中工业产值 44.7 亿元,农业产值 11.8 亿元,乡镇企业产值达 60.2 亿元,国民生产总值达到 30.5 亿元,财政收入 1.1 亿元,农民人均纯收入 1151 元。综合经济实力在全省 116 个县市中的排序为第 5 位。在全省 43 个沿边县(市)中名列前茅。为周边地区经济发展,树立了榜样。

2、部分贫困县,奋起直追,逐步找到振兴当地经济的突破口和新的增长点

(1)部分周边县(市)的经济综合实力有明显上升

商丘、唐河、永城、清丰、浚池、桐柏、淅川、淮滨、新县等 8 个边区县通过抓住支柱产业和开辟农业增收渠道、发动群众家家寻富裕路,村村搞开发项目,使各县的经济综合实力有迅速的提高(见表 3)。

表 1-3 部分周边县 1994 年和 1993 年经济综合位数排序(全省)上升状况

县(市)	商丘县	唐河	永城	清丰	浚池	桐柏	淅川	淮滨	新县
1993 年	43	49	47	61	67	88	89	106	115
1994 年	36	40	41	52	54	76	77	91	110

例如,永城县是豫东地区人口众多的一个大县,过去是属我省边区的贫困县,近几年在深化改革推动下,紧紧围绕不断增加农民收入为目标,着力搞好农业转轨,农产品转化和农村剩余劳动力转移“三步曲”,使全县经济得到快速发展,成为豫东周边地区经济发展较快的先进县之一。该县自 1993 年起经济建设就有明显起步,这二年又在 1993 年基础上,又有更大的发展。全县农民人均收入从 1993 年的 619 元提高到 1995 年的 928 元。3 年人均产增长 22.3%。该县地处豫东平原,是河南省主要的粮棉产区之一,为了解决种植粮棉效益偏低的问题,该县在稳定粮食生产的前提下,大力调整经济结构,使非农产业迅速崛起,并逐渐成为农村经济的主体;畜牧业、林果业的比重迅速上升,并成为

富县富民的重要支柱;经济作物的面积也有较快扩大,农民达到人均1亩高效的经济作物田。一种良性循环注重效益的新型经济结构正在形成,使全县农民收入不仅不减少,而且还有较大幅增加。永城县之所以能取得比较大的成绩,改革力度大,是推动经济发展的重要动力。具体是:①实施产权制度改革为主的工业改革;②以扶持发展个体私营经济为主的所有制形式改革;③以干部分流为实体的党政机关改革等,均收到了明显效果。全县11个预算内行业经过改革,充满生机,个体工商户和私营企业比1991年增加好几倍,县乡机关工作人员分离出来创办经济实体,年创收产值数亿元。另外,近几年对外开放收益也相当显著,引进国内外资金数亿元,招商项目数百个,在交通、通讯、能源、城镇建设等基础设施建设方面已投入资金数亿元,在国内外大小城市及沿边地带,设立对外窗口数百个,每年提供有价值信息达万余条。

(2) 豫南周边县(市)的国内生产总值有大幅度增长

豫南信阳地区各县(市)国民生产总值1994年比1993年上升幅度达100%以上,这在全省100多县中,位居前茅。(见表4)。这些县(市)属于边区县,贫困县多,经济基础较差,这几年通过加大改革力度,经济有新的起色。1994年全区国民生产总值首次突破百亿大关。农业虽遇大旱,但粮、棉、油仍获得较好收成,劳务输出收入多,工业产值增长快,乡镇企业发展迅速,总产值和利税分别超过100亿和10亿元,创历史最高水平。市场繁荣、财政收入增长快。

表1-4 豫南周边县(市)1994年国民生产总值上升幅度

地 名	信阳市	信阳县	罗山县	息县	淮滨	潢川	光山	固始	高城	新县
1994实际数(万元)	146151	179127	116011	95199	101453	127893	95600	187302	72405	46656
比上年增长(%)	114.0	110.2	112.2	107.8	116.9	114.7	111.4	107.6	115.9	123.5

例如,淮滨县是一个典型农业县,“因水而灾,因灾而穷,穷上加灾,灾后更穷”成为国家“八五”扶贫攻坚重点县之一。在这样基础差,起点低,发展难度大

的地方,如何走出一条摆脱贫困,实现富民富县的道路呢?从探索中得出:“靠支柱产业富民,靠骨干企业富县”。淮滨县有着丰富的农业资源和较好的区位优势,通过公司+农户的方式,组织农村千家万户参加县支柱产业的开发,把丰富的农业资源优势转变为经济优势,迅速增加全县的经济总量,提高县域经济整体水平,实现县财政和农民双增收,具有十分重要的意义。为此,县委、县政府把围绕支柱产业开发,全面实施富民工程作为振兴农村经济工作的突破口和启动点,采取强有力措施,认真贯彻实施。具体步骤是从农户最熟悉、有传统习惯的项目入手,村组抓群体,乡镇抓区域,由小区域的主导产业,逐步形成县城支柱产业。由于从实际出发,大大提高了农户的上项目率和上项目的成功率。县里集中力量办好骨干企业,使其尽快上规模、上档次、上水平。目前,烟、酒、丝、鸭四大骨干企业的产值,可占全县的乡及乡以上工业总产值的80%以上。骨干企业的发展,使全县支柱产业的开发有了高昂的龙头。全县围绕龙头企业上项目的农户达到7.5万户,占农户总额的62%,龙头企业的发展和骨干企业的壮大,为农户抗御市场风险起了重大作用。骨干企业的发展为县财政和农户增收奠定了坚实的基础。从四大支柱产业的开发中,使1994年农民人均纯收入增加200元以上。

(3)1994年周边市县乡镇企业总产值上升速度快

位于豫南的南阳、信阳和驻马店的边区县,1994年的乡镇企业总产值有较大幅度的提高。例如,西峡县的乡镇企业总产值1994年达到113596万元,比1993年增长80.2%,其中工业产值70247万元,实现利税6148万元,增长65.8%。乡镇企业初步形成一批强乡、强村、强企业,有一个镇产值突破2亿元大关,3个镇产值超过1亿元,17个村、5个企业产值达到数千万元,有10多种产品打入国际市场;淅川县全县进一步发挥资源优势,发展乡镇企业,1994年新上固定资产投资30万元以上项目68个,投产53个;新办个体、私营企业3399个,股份制企业204个,全县乡镇企业年产值比上年增长81.4%,销售收入和利税总额分别比上年上升144%和97.1%,产值超亿元的乡镇有3个(见表1-5)。