

ZHONGYUAN CHENGSHIQUN ZONGTI FAZHAN GUIHUA GANGYAO

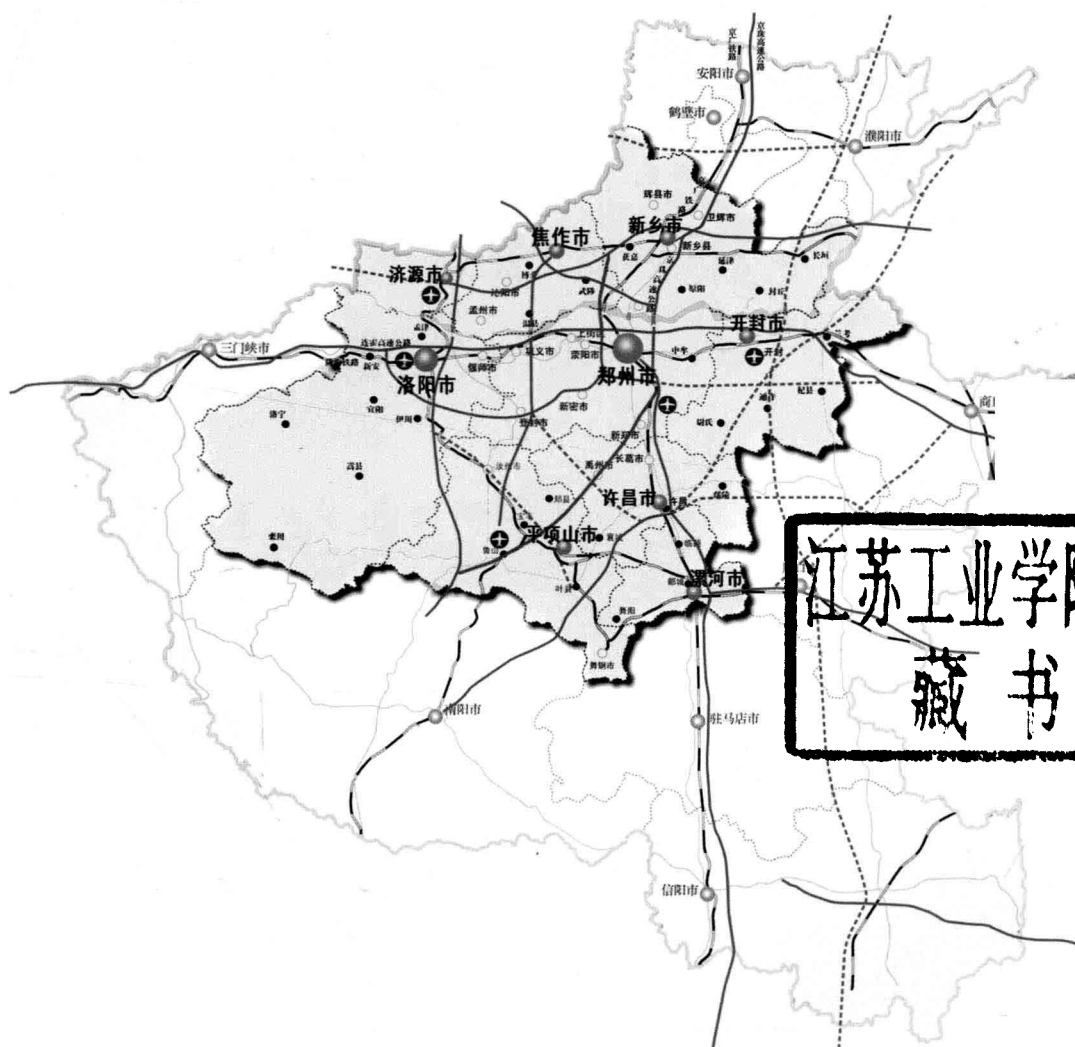
中原城市群 总体发展规划纲要

2006—2020

河南省发展和改革委员会

中原城市群总体发展规划纲要

(2006-2020)



河南省发展和改革委员会

2006年3月

《中原城市群总体规划纲要》

编制人员

总负责人：张大卫

负责人：匡宝珠 裴志扬 张廷建

编制组组长：裴志扬

编制人员：段建新 胡五岳 刘文生 赵书茂 仲纪伦
王旭 付磊 蒿慧杰 赵丽娟 魏学彬
闻有虎 夏志胜 何天杰 程工 乔长恩
郭延东 刘琦 薛东峰 赵中友 孙晓蔚
王春阳 臧义彬 胡军 王胜伟 陈新亮
王运祥 采连革 冯德显 王建国 夏保林
杨延哲 杨迅周

前 言

城市是生产力发展和人类文明进步的产物。随着工业革命以来近现代工商业的兴起,城市在经济社会发展中的作用日益凸显,成为先进生产力发展、先进文化创造与传播的集中地和区域政治、经济、文化中心。进入 20 世纪以后,一些发达国家和地区,在经济文化发展、技术创新、制度变革、交通运输进步和人口迁移等多种因素综合作用下,出现了新的城市空间形态——城市群体(又称集合城市)。20 世纪中期以来,由于交通运输和信息技术的迅猛发展,城市发展的步伐进一步加快,这些国家和地区城市内部、城市区域、城市之间的联系日益紧密,逐渐形成了大都市区、城市群以及城市连绵带。这种城市形态带动了经济区域化和全球化活动的加强,并逐步成为国际上城市化的主体形态和经济发展的主导力量。目前,国家之间、区域之间的竞争日益呈现出城市群体参与的趋势。通过加快城市群发展,带动本国或区域经济发展,提升经济竞争力,不仅是发达国家现代化进程中的一条重要经验,也日益成为一些发展中国家或地区实现经济跨越式发展的必然选择。

改革开放以来,随着东部沿海地区的率先开放和加快发展,我国逐步形成了以上海为中心的长江三角洲城市群,以广州、深圳为中心的珠江三角洲城市群,以北京、天津为中心的京津冀城市群。2004年,三大城市群生产总值占全国的比重已达到41.3%,其人均生产总值则分别达全国平均水平的3.3倍、4.9倍、1.9倍。这三大城市群已成为我国参与国际经济竞争的战略高地,有力地带动了全国的发展。近年来中西部地区的一些城市群,也在政府的强力推动和市场的双重作用下,不断加快发展,正在成为带动区域经济发展和参与竞争的重要力量。

为了融入经济全球化的大潮,积极应对日趋激烈的区域竞争,加快全省现代化进程、实现全面建设小康社会的战略目标,河南省委、省政府审时度势,于2003年出台了《关于加快城镇化进程的决定》,做出了实施中心城市带动战略的决策,并提出了《中原城市群发展战略构想》(以下简称《构想》)。在这一战略决策的指导下,全省城镇化步伐明显加快,中原城市群走上了快速、健康、协调发展的轨道。目前中原城市群良好的基础和发展态势得到了国家和省内外方方面面的认同与重视,已列为国家“十一五”期间重点开发的区域。从国内外城市群的发展历程和成功经验看,促进中原城市群加快发展,是符合河南现代化建设实际的现实选择,它对于构筑河南省乃至中部地区具有强劲集聚效应和辐射带动作用的核心增长极,带动中原崛起,促进中部崛起,进而支撑沿海城市群加快发展,具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

为落实科学发展观,加强对中原城市群发展的引导和培育,根据河南省委、省政府的战略部署,我们按照《构想》确定的基本思路与目标,认真借鉴国内外城市群发展的一般规律与实践经验,坚持以人为本,把

整合要素资源、优化城市空间布局和产业布局、改善生态环境、完善城市功能、降低发展成本、提高整体竞争力、促进协调和可持续发展作为重点,在深入调查研究,广泛征求省内外专家、学者、各有关市和部门意见与建议的基础上,组织编制了《中原城市群总体发展规划纲要》。本规划力求既尊重市场规律和城市发展规律,又充分体现政府意图及公共利益。规划期为 2006—2020 年,其中近期发展目标以 2010 为主,远期展望到 2020 年。

河南省人民政府文件

豫政文[2006]45号

河南省人民政府 关于实施中原城市群总体发展规划纲要的 通 知

郑州、开封、洛阳、平顶山、新乡、焦作、许昌、漯河、济源市人民政府,省人民政府有关部门:

经省政府常务会议研究,同意实施《中原城市群总体发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。现就有关问题通知如下:

一、切实维护《规划纲要》的严肃性和权威性。《规划纲要》是指导中原城市群发展的纲领性文件,区域内的重大规划、布局和建设活动,要按照《规划纲要》确定的基本原则进行。要加强督导,切实保证规划顺利实施。

二、认真抓好《规划纲要》的衔接。各市要按照《规划纲要》明确的指导思想、发展目标、基本原则和布局要求,结合当地“十一五”国民经济和社会发展规划,抓紧组织编制符合本地实际的实施方案。省直有

关部门要加强与各市的沟通衔接,抓紧组织编制教育、科技、信息、土地、旅游、环保等专项规划。

三、积极推动各项重大部署的实施。各市和省直有关部门要采取有效措施,推进《规划纲要》中重点基础设施和生态环保工程项目建设。要培育产业带和优势产业发展,引导产业集聚,提高区域竞争力。要加大对服务业发展的扶持力度,提升城市功能。要完善城镇体系,坚持以人为本,提高城市管理和建设水平,改善人居环境。

四、进一步制定完善支持中原城市群发展的政策措施。省直有关部门要根据《规划纲要》提出的政策措施,抓紧研究制订和完善区划、就业、土地、环保、人才、社会保障、户籍管理、税收分成、统计体系等配套措施,形成政策合力,切实保证《规划纲要》得到落实。

五、积极推动中原城市群与其他省辖市协调发展。各市人民政府和省直有关部门要按照经济规律和城市科学发展的要求,切实推动和加强各市与周边城市的经济联系,积极建立开放型城市体系,拓展城市群发展空间,提高聚集辐射效应,逐步形成中原城市群与其他各市良性互动、协调发展的格局。

六、切实加强对中原城市群发展的组织领导。成立由省长任组长,常务副省长和分管副省长任副组长,9市和省直有关部门主要负责同志参加的中原城市群协调发展领导小组。领导小组下设办公室,其职能由省城镇化领导小组办公室承担。各市人民政府要进一步增强加快中原城市群发展的责任感和紧迫感,建立相应的协调机制,政府主要领导要亲自抓。省直有关部门要切实加强指导,积极搞好支持和配合。

二〇〇六年三月十六日

目 录

前 言	1
第一章 中原城市群概述	1
第一节 发展现状与发展态势	1
第二节 基本条件评价	3
第三节 发展环境分析	7
第二章 目标和任务	9
第一节 总体思路与发展目标	9
第二节 战略任务和重点	11
第三章 优化空间布局	13
第一节 构筑协调发展的城市体系	14
第二节 培育四大产业发展带	22

第三节	率先建设形成核心区	29
第四节	推动黄河两岸呼应发展	33
第四章	强化郑州中心城市地位	34
第一节	扩大郑州城市规模	34
第二节	提升郑州核心竞争力	41
第五章	构建交通区位新优势	48
第一节	大力发展航空运输	48
第二节	巩固提升铁路枢纽地位	49
第三节	加快建设全国公路运输网络枢纽	51
第六章	建设全国重要的能源基地	55
第一节	建设大型煤炭基地	55
第二节	完善全国重要火电基地	57
第三节	优化能源结构	59
第七章	提高产业竞争力	61
第一节	加快工业的转型升级	61
第二节	大力发展服务业	67
第三节	推进农业现代化	77
第八章	建设科教文化高地	83
第一节	提高科技创新能力	83

第二节 推进教育现代化	87
第三节 推进文化建设	89
第九章 提高生态环境承载力	93
第一节 推动生态建设	93
第二节 加强环境治理和保护	97
第三节 提高水资源保障能力	100
第四节 保护和节约利用土地	104
第五节 大力发展循环经济	110
第十章 建设和谐城市	113
第一节 塑造特色城市	113
第二节 完善城市服务功能	115
第三节 改善城市人居环境	119
第四节 建设节约型城市	122
第五节 加强道德法制和社会保障体系建设	125
第十一章 创新发展机制	127
第一节 破除体制障碍	127
第二节 扩大对外开放	130
第三节 优化发展环境	132
第四节 建立健全协调机制	134
附 件 中原城市群规划图	

第一章 中原城市群概述

第一节 发展现状与发展态势

本规划所指的中原城市群,是以河南省省会郑州为中心,含洛阳、开封、新乡、焦作、许昌、平顶山、漯河、济源共9市在内的城市密集区。

上世纪八十年代中后期,国家在生产布局规划中突出了产业带和区域性产业基地的作用。河南省结合城市和产业布局现状,在1990年研究制定“八五”计划时,即提出了构建以郑州为中心,包括洛阳、焦作、新乡、开封等市在内的核心经济区的初步设想,逐步形成了“中原城市群”的概念,并进行了一些有益的探索。在编制“九五”计划时又进一步提出统一规划协调中原城市群重大基础设施、产业布局、城镇体系和生态环境建设,在全省经济振兴中发挥辐射带动作用,促进区域内城市和产业加快发展的意见。

“十五”计划将平顶山、许昌两市纳入中原城市群,并对各市的产业发展和城市功能进行了初步定位。“十五”期间,随着全省城镇化、

工业化进程的逐步加快,各市的城区面积迅速扩大,城市人口急剧增加,特别是随着交通网络体系的建设和完善,原有七市之间以及七市与漯河、济源之间的经济联系日益紧密,城市布局和产业发展在空间上日趋紧凑,初步形成了以郑州为中心、1个半小时通达任一城市的快捷交通网络。因此,河南省委、省政府进一步明晰了中原城市群的发展思路,调整了中原城市群的范围,并按照边规划、边实施的原则推动各项工作的开展。目前加快发展中原城市群的基础已经具备,条件已经成熟,一个地处中原的城市和产业密集区初具规模。

中原城市群9市区划内现辖14个县级市、33个县、340个建制镇。该区域位于北纬 $33^{\circ}08'$ — $36^{\circ}02'$ 、东经 $111^{\circ}08'$ — $115^{\circ}15'$ 之间,地跨黄河、淮河、海河、长江四大流域,占省内全流域的比重分别为65.1%、32.1%、52.5%和2.5%。土地面积5.87万平方公里,占全省的35.1%。城市群区域内地貌类型多样,是我国由西部高原和山地向平原过渡地区,北部为太行山,西部为伏牛山,东部为黄河冲积平原;其中山地面积占41.6%,丘陵面积占16.5%,平原面积占41.9%。该城市群属暖温带气候,年均降雨量700毫米~900毫米,年平均气温13度~15度,年平均无霜期183天~236天,气候适宜,四季分明,利于多种农作物生长。2004年底,区域总人口3985万人,占全省的41%。

从全国城市体系的空间布局和区域经济发展的宏观角度看,在中西部地区,中原城市群是北京、武汉、济南、西安之间,半径500公里区域内城市群体规模最大、人口最密集、经济实力较强、交通区位优势突出的城市群。中原城市群与东部沿海地区长三角、珠三角、京津冀三大城市群及其他城市群发展相互呼应并起着重要的支撑作用,是河南省乃至中部地区承接发达国家及我国东部地区产业转移、西部资源输出

的枢纽和核心区域之一,并将成为参与国内外竞争、促进中部崛起、辐射带动中西部地区发展的重要增长极。

附:中原城市群区位图、中原城市群现状图

第二节 基本条件评价

经过改革开放二十多年的发展,中原城市群已成为河南省乃至相邻地区经济社会发展基础较好的区域之一。

经济实力较强。2004年,该区域实现生产总值4932亿元,地方财政一般预算收入达到275亿元,占全省的比重分别为56%和64.4%。全社会固定资产投资1836亿元,社会消费品零售总额1609亿元,外贸进出口总额49.9亿美元,占全省的比重分别为59.2%、57.3%和75.5%。年末金融机构存款余额5586亿元,占全省的65.1%。人均生产总值12921元,人均财政收入690元,分别比全省平均水平高3451元和251元。城镇居民人均可支配收入8122元,农民人均纯收入2925元,分别比全省平均水平高417元和372元。

工业化程度较高。该区域是我国中西部地区重要的能源、原材料和装备制造业基地。2004年区域产业结构为11.9:55.5:32.6,二、三产业比重高于全省平均水平6.8个百分点;其中工业增加值达到2326亿元,占全省的比重达到60.2%。二、三产业从业人员占全部从业人员比重达到46.4%,高于全省平均水平4.5个百分点。煤炭、电力、食品、冶金、建材、机械、轻纺等工业发展已具有一定规模,其中能源、食品、铝工业在全国具有明显的竞争优势。区域发电装机总容量达到

1669 万千瓦,煤炭产量达到 1.04 亿吨,电解铝产量达到 111 万吨,分别占全省的 69%、70.7% 和 68.5%。大型客车、输变电设备、矿山机械、化学纤维、超硬材料、有色金属材料、大型农用机械等产品在全国占有重要地位。

城镇化进程较快。该区域是我国中西部地区城镇空间分布和人口密度最大的地区,也是河南省城镇化进程最快的地区。区域内集聚了全省 60% 的城市,城市空间布局紧密,大中城市相互间距均在 70 公里以内,城镇分布密度为 7.2 个/千平方公里,人口密度为 678 人/平方公里,均为全省平均水平的 1.4 倍。2004 年城镇化率为 37.7%,高出全省平均水平 8.8 个百分点。区域内城市基础设施条件较好,供电、供暖、燃气设施、城市公交系统完备。集中供水普及率达到 95%,污水集中处理率达到 43.6%,均高于全省平均水平。郑东新区和洛阳新区建设已初具规模,一些城市通过老城改造和新区建设改变了面貌。

区位优势突出。该区域是全国重要的交通枢纽,同时也是东部地区产业转移和西部地区资源输出的战略通道。区域内高速公路通车里程达到 887 公里,多数城市已形成放射状高速公路网络;陇海、京广、焦柳等国铁干线,西气东输和正在建设的南水北调中线工程,均在此区域交汇;区域内拥有全国最大的铁路编组站和集装箱站,拥有河南公路港、郑州铁路东站、郑州航空港等三个一类口岸和 6 个二类口岸;拥有郑州、洛阳两个民用机场,其中郑州新郑机场已开通了国际民用航线和国际货运航班,正在实施的航站楼、候机楼改扩建完成后,年旅客吞吐能力将超过 800 万人次;郑州至西安、郑州至北京、郑州至武汉、郑州至徐州铁路客运专线,将全面开工建设;为构筑以铁路客运专线、高速公路、干线公路、民用航空为主体的综合交通区位优势,我省规划的郑

州黄河公路铁路两用桥、郑州铁路客运专线枢纽站、郑州铁路集装箱中心站、高速公路客运枢纽站和国家干线公路物流港、航空货运物流集散中心等工程正陆续进入实施阶段,这些项目建成后,将进一步彰显中原城市群承东启西、连南贯北的战略地位。

市场潜力巨大。该区域人口总量接近 4000 万,拥有广阔的市场空间和巨大的市场潜力。区域人均生产总值已超过 1500 美元,正处于消费结构加快升级的重要阶段。2004 年区域人均社会消费品零售总额 4308 元,高出全省平均水平 1148 元。依托优越的交通区位条件,区域内和区域间的商品流动逐步增强,该区域业已成为我国重要的商品集散地和贸易辐射中心。郑州商品交易所已经发展成为全国粮棉期货交易中心、信息中心和价格中心。郑州粮食批发市场、华中棉花交易市场和一批大型药材、服装、建材、花卉等商品批发交易市场在全国均有较大影响,基本形成了有形市场和无形市场、期货市场和现货市场、批发市场和零售市场相结合的多层次、多门类的商品市场体系。中原城市群辐射全省近亿人口,其有效辐射半径内还覆盖着晋东南、鲁西南、河北南部、安徽西北部等周边地区和部分西部省区。随着城乡居民收入的稳步提高、城镇化进程的加快以及现代物流设施的完善,巨大的潜在需求将逐步转化为现实购买力,有力地促进区域消费需求的快速增长,进而对经济发展产生有力和持久的拉动作用。

科技教育基础较好。该区域是河南省科技教育资源的集聚区。全省 2 个国家级工程研究中心、7 个国家级工程技术中心、3 个省部共建重点实验室都集中在本区域。拥有国家级企业技术中心 16 个、中央驻豫和省属科研院所 106 个,分别占全省的 89% 和 97%。从事科技活动的人员占全省的近 70%,每万人拥有从事科技活动的人数为全省平均

水平的1.7倍。区内普通高等学校达到62所,占全省的75.6%,郑州大学、河南大学、解放军信息工程大学等骨干高校均集中于此;普通高校在校生规模达到57.2万人,占全省的81.4%;全省424个硕士学位授予点、35个博士学位授予点和3个国家级重点学科,均分布在本区域。

矿产和农产品资源富集。该区域已发现矿产资源种类超过全省的60%,其中钼矿、铝土矿、水泥灰岩、玻璃灰岩、煤炭、盐矿、耐火粘土等矿产资源储量,在全国占据明显优势,主要矿产资源埋藏集中、品位较高,具备大规模开发的價值。粮食、油料、棉花、畜产品、花木、烟叶、中药材等农产品资源,在全国占有重要地位。

历史文化底蕴深厚。该区域长期是中国古代政治、经济、文化中心,人民勤劳、聪慧,富有自强不息、开拓进取、刚柔相济和兼容并蓄的优良文化传统,是中华民族和中华文明的主要发祥地之一。郑州、洛阳、开封名列中国八大古都行列。区域自然风光秀美,人文景观丰富,以少林武术、太极拳、洛阳龙门石窟、开封宋都古城、河南博物院、郑汴洛沿黄“三点一线”、焦作云台山水等为代表的历史文化遗产和精品旅游景区,在国内外具有较高的知名度。

从中原城市群现状看,也存在着一些制约因素。主要是:

一是中心城市辐射带动能力不强。与其他城市群的核心城市相比,省会郑州市人口和经济规模偏小,要素集聚和辐射带动功能较弱,在城市群内的龙头地位不够突出。

二是产业竞争力不强。区域产业结构以资源加工型产业为主,工业水平和产业层次比较低,产品链条短,终端产品和高端产品比重小,企业自主创新能力不强,具有核心竞争力的大企业较少。各城市间功