



农资监管案例评析

NONG ZI JIAN GUAN AN LI PING XI

农业部农产品质量安全监管局 编
农业部管理干部学院



法律出版社
LAW PRESS • CHINA

农资监管案例评析

NONG ZI JIAN GUAN AN LI PING XI

农业部农产品质量安全监管局 编
农业部管理干部学院



法律出版社
LAW PRESS • CHINA

图书在版编目(CIP)数据

农资监管案例评析 / 农业部农产品质量安全监管局, 农业部
管理干部学院编. —北京: 法律出版社, 2012. 10

ISBN 978 - 7 - 5118 - 4077 - 6

I. ①农… II. ①农… ②农… III. ①农业法—案例
—中国 IV. ①D922. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 232301 号

农资监管案例评析	农业部农产品质量安全监管局	编	责任编辑 潘洪兴
	农业部管理干部学院		装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

开本 720 毫米×960 毫米 1/16

版本 2012 年 11 月第 1 版

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

印刷 北京市荣盛彩色印刷有限公司

印张 20.25 字数 280 千

印次 2012 年 11 月第 1 次印刷

编辑统筹 独立项目策划部

经销 新华书店

责任印制 张建伟

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5118 - 4077 - 6

定价: 45.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

本书编写组

主 编：程金根 闫 石

副 主 编：张纪新 杨东霞

编审人员（按姓氏笔画为序）：

丁森林	于占海	马成旭	王为民	王立富
王兴荣	王作义	王宏刚	王晓军	付 锐
仝晓峰	冯 鑫	左 明	田 凤	白树明
刘莲蓉	刘德萍	刘 鲲	孙任洁	孙继承
汤道玲	许发辉	许 斌	达志权	闫碎海
朱 屹	严德荣	张子非	张彦杰	张 玲
李文星	李文富	李迎宾	李学荣	汪 明
肖 翔	邱大振	陈 飞	陈冠忠	陈燕丽
房 健	郑高辉	柳小辉	胡勇胜	胡 涛
胡祥文	贺利云	赵作欢	赵艳萍	赵 鹰
侯旭东	唐 军	唐忠平	徐寿尧	徐慧萍
柴用峰	耿 松	袁 媛	袁 超	郭培秦
曹鸾骁	盛园贤	黄妙根	黄泽林	黄活军
彭才英	彭泽兵	景梅芳	董文忠	覃和鹏
赖业华	雷永发	雷永平	翟高友	蔡 灿
谭道朝	戴 浩			

前 言

按照国务院的统一部署,农业部自 2001 年起,会同最高人民法院、最高人民检察院、工业和信息化部、国务院纠风办、公安部、国家工商总局、国家质检总局、全国供销总社等部门在全国范围内深入开展农资打假工作,坚持标本兼治、打防结合、属地管理原则,严格落实农资监管责任制,狠抓审批、生产、流通和使用等环节监管,严厉打击制售假劣农资和非法生产经营违禁农业投入品的行为。经过十年的专项治理,农资打假工作取得了阶段性成效。据统计,每年各级各部门查处的假劣农资案件数万件,为农民挽回损失数亿元,消费者对假劣农资投诉数量逐年减少,农药、饲料、兽药等的抽检合格率均有明显提高。

当前我国农资市场形势总体稳定,但仍存在一些突出问题和隐患。在新形势、新情况下,农资监管工作对基层农资监管人员的执法能力提出了新的要求。为此,农业部农产品质量安全监管局、农业部管理干部学院收集各地农业执法部门查处的种子、农药、兽药、肥料、饲料等重点领域有代表性的农资监管案例,组织江苏、浙江、湖南、湖北、甘肃、陕西、四川、广西等省具有丰富实践经验的农业执法人员和有关专家,共同编写了本书,通过对真实案例的深入分析,对具体案件在法律适用、办理程序等方面存在的疑难问题,进行了有针对性地解答。

本书的主要特色是精选案例,种类较全;贴近现实,实用性强;围绕主题,一案一析;由案说法,以法析案;深入浅出,通俗易懂。另外,本书还附录了《行政处罚法》、《行政复议法》、《行政诉讼法》、《种子法》、《农药管理条例》、《兽药管理条例》、《肥料登记管理办法》、《饲料与饲料添加剂管理条例》等相关法律法规规章,便于读者学法、知法、懂法、守法。希望本书能对广大农业执法人员起到指导和参考作用。

本书编写组
二〇一一年十二月

目 录

一、种子篇 / 1

案例 1. 某种业公司无证生产“郑麦 9023”原种一代小麦种子案 / 4

阅读提示:原种与大田种子有何区别?听证范围中的罚款是否包含没收款项?罚没物品的处理方式与行政处罚的强制执行措施有何区别?

案例 2. 某种业有限公司生产经营假种子案 / 10

阅读提示:种子案件中违法所得如何认定?当事人存在三个不同的违法行为,如何定性处罚?

案例 3. 汪某经营许可证过期生产种子案 / 13

阅读提示:种子代销行为如何认定?

案例 4. 某种业有限公司经营劣种子案 / 17

阅读提示:民事赔偿与行政责任的关系如何?

案例 5. 某种业公司无证生产经营劣种子案 / 20

阅读提示:如何认定无证生产、无证经营行为?无证生产、经营与生产、经营劣种子并存时如何处理?

案例 6. 某种业有限公司经营劣种子案 / 24

阅读提示:如何认定劣种子?当事人三种不同违法行为并存如何处罚?

案例 7. 某农资经销店经营假水稻种子案 / 27

阅读提示:假种子如何认定?

案例 8. 某公司经营未经审定水稻种子案 / 32

阅读提示:设定品种审定制度有何意义?先行登记保存与没收有什么区别?

案例 9. 商某经营未经审定的种子案 / 37

阅读提示:品种审定的适宜区域如何认定?减轻处罚如何适用?

案例 10. 某供销社种子服务部经营未经审定的水稻种子案 / 41

阅读提示:如何认定未审先推?试验示范是否属于推广行为?

案例 11. 程某经营超范围推广玉米种子案 / 43

阅读提示:个体工商户如何认定?调查个体工商户应取得哪些证据材料?标签不规范与未审先推竞合时如何适用法律?

案例 12. 某农技服务站经营标签不规范玉米种子案 / 46

阅读提示:农作物种子标签应标注哪些内容?

案例 13. 某公司未按规定建立种子经营档案案 / 49

阅读提示:未按规定建立种子经营档案的违法行为应如何处罚?农业行政机关应如何合理运用自由裁量权?

案例 14. 某种业公司的分支机构经营玉米种子未按规定制作经营档案案 / 52

阅读提示:分支机构的性质如何认定? 分支机构应承担何种法律责任?

案例 15. 某科贸公司经营散装种子案 / 55

阅读提示:哪些种子需要经过包装? 经营散装种子如何处罚?

案例 16. 某农业开发有限公司经营假水稻种子案 / 57

阅读提示:当事人如何申请行政复议? 复议机关收到复议申请时应如何处理?

案例 17. 刘某非法经营玉米种子案 / 63

阅读提示:种子违法中哪些案件需要移送?

二、农药篇 / 68

案例 1. 某农资店经营假农药案 / 74

阅读提示:法律对农药经营主体资格是如何规定的?

案例 2. 某农资公司经营假农药案 / 77

阅读提示:经营假农药如何处罚?

案例 3. 某农资经营部经营假农药案 / 80

阅读提示:减轻处罚与从轻处罚有什么区别? 检举他人违法可以作为减轻处罚的法定理由吗?

案例4. 某公司经营假农药案 / 83

阅读提示:如何完善三级联动执法机制?

案例5. 某公司经营假农药案 / 86

阅读提示:执行通报和协查制度应注意哪些关键环节?

案例6. 某公司经营劣质农药案 / 88

阅读提示:从轻处罚应符合哪些法定情形?

案例7. 某农药有限公司经营假劣农药案 / 91

阅读提示:如何理解“违法行为发生地”?

案例8. 某化妆品有限公司无证生产农药产品案 / 94

阅读提示:生产防蚊蛇胆花露水需要取得农药登记许可证吗?

案例9. 某种业公司农资销售部经营未取得农药登记证的农药案 / 97

阅读提示:生产厂家的产品确认单能否作为认定当事人销售假农药的证据?

案例10. 某农资经营店经营的赠品农药无登记证号案 / 100

阅读提示:经营农药时,赠品无农药生产许可证,能否给予处罚?处罚的依据是什么?

案例11. 某农业开发有限责任公司经营撤销登记农药和劣质农药案 / 102

阅读提示:对经营撤销登记的农药如何处罚?

案例 12. 某农场经营假农药和标签残缺不清农药案 / 107

阅读提示:农药登记证号、生产批号等相关信息模糊不清,能否以标签残缺不清定性处罚?

案例 13. 某农资经营店经营擅自修改标签内容的农药案 / 110

阅读提示:法律对农药的标签标注是如何规定的,经营产品的标签与审查核准的标签不一致,如何处罚的?

案例 14. 某农药厂擅自修改标签内容农药案 / 112

阅读提示:农药产品标签只印有英文名称而无中文通用名称是否符合规定? 如不符合规定,应如何处罚?

案例 15. 某公司经营未注明“过期农药”案 / 114

阅读提示:过期的农药是否还可以继续经营? 如果可以,需要满足什么条件方可经营?

案例 16. 某植物医院有限公司经营假冒农药登记证产品案 / 117

阅读提示:对经营假冒农药登记证产品的行为,能否以无证生产农药定性处罚?

案例 17. 某农资店经营假冒登记证农药案 / 120

阅读提示:中国农药信息网的信息是否可以作为认定违法行为的证据?

案例 18. 某农资经营部经营净容量低于标明值的农药案 / 123

阅读提示:针对农药“缺斤少两”案件,农业行政机关是否具有处罚权?

案例 19. 张某诉 B 市农业局行政不作为案 / 125

阅读提示:农业局是否有义务对来源合法的农药进行检测?以此作为农业局不作为的理由诉至人民法院能否得到支持?

案例 20. 某农资中心经营假农药案 / 129

阅读提示:生产、经营假劣农药的违法行为,能否构成刑事犯罪?

三、兽药篇 / 133

案例 1. 某生物工程有限公司无证生产、经营兽药案 / 139

阅读提示:当同一当事人无证生产和无证经营的是不同种类的兽药时,如何定性处罚?农业行政机关在查处兽药违法案件时如何收集证据?

案例 2. 王某无兽药经营许可证经营兽药案 / 146

阅读提示:行政罚款的计算依据有哪些?如何认定违法所得?如何正确适用“过罚相当”原则?

案例 3. 某生物技术有限公司无证经营兽用生物制品、经营无进口许可证号兽药案 / 151

阅读提示:当事人超范围经营兽用生物制品如何定性处罚?经营无进口许可证号兽药的行为如何定性处罚?

案例 4. 某饲料有限公司无兽药生产许可证生产兽药案 / 154

阅读提示:对委托生产兽药的行为如何定性处罚?如何正确适用公告送达方式?

案例 5. 某药业有限公司生产变质兽药案 / 157

阅读提示:生产变质兽药的行为如何定性?兽药违法案件如何确定管辖主体?

案例 6. 某兽药经营部经营功能主治超出规定范围兽药案 / 160

阅读提示:经营功能主治超出规定范围兽药的行为如何定性?当事人陈述申辩权利的法律依据和具体内容是什么?责令改正是否为行政处罚的内容?

案例 7. 某渔需部经营假兽药案 / 165

阅读提示:在移送管辖中,已取得的证据材料应当如何处理?处罚内容遗漏了部分法律责任应如何处理?

案例 8. 某动物药业有限公司生产性状不符合规定兽药案 / 168

阅读提示:劣兽药如何判定?违法兽药货值金额如何计算?行政处罚中如何正确理解和适用“一事不再罚”原则?

案例 9. 某渔需物资商店经营超过有效期限和未标注有效期兽药案 / 171

阅读提示:经营超过有效期限和未标注有效期兽药的行为如何定性?正确引用处罚依据需要注意哪些事项?

案例 10. 某兽药经营部经营人用药、经营标签与登记批准内容不一致兽药案 / 174

阅读提示:兽药经营者违法经营人用药品如何处罚?经营标签与登记批准内容不一致的兽药如何处理?经营假兽药的数量无法查证核实应如何处罚?

四、肥料篇 / 179

案例 1. 某农技中心销售未取得肥料登记证的肥料产品案 / 182

阅读提示:认定销售未取得肥料登记证的肥料产品案应取得哪些证据?

案例 2. 某化肥门市部销售未取得肥料登记证的肥料案 / 184

阅读提示:调查取证程序中应注意哪些关键证据?

案例 3. 某农业生产资料商店销售含量与登记批准内容不符的肥料产品案 / 187

阅读提示:应当如何确保当事人的陈述申辩权利?

案例 4. 某农资经营店销售含量与登记批准内容不符的肥料案 / 190

阅读提示:如何认定违法所得?

案例 5. 某农资生产商店销售含量与登记批准内容不符的肥料案 / 192

阅读提示:处罚机关未告知当事人享有听证权利的法律后果?

案例 6. 某农资经营部销售有效成分的含量与登记批准内容不符的肥料产品案 / 195

阅读提示:产品标签残缺不清应如何理解?

案例 7. 某农资经销部销售未取得登记证肥料产品案 / 197

阅读提示:转让肥料登记证及登记证号如何认定?

案例 8. 某肥料制造厂生产擅自修改标签内容的肥料产品案 / 200

阅读提示:肥料标签应符合哪些规定?

案例 9. 某化工有限公司肥料登记证有效期满未经批准续展登记继续生产肥料产品案 / 203

阅读提示:续展登记应何时提出? 农业行政处罚的合法主体有哪些? 什么情况下可适用简易程序?

五、饲料篇 / 207

案例 1. 李某某无证生产动物源性饲料产品案 / 211

阅读提示:生产动物源性饲料除需要取得《动物源性饲料生产企业安全卫生合格证》外,是否还需要取得生产许可证?

案例 2. 某饲料有限公司无生产许可证生产预混饲料案 / 214

阅读提示:无证生产预混饲料会受到怎样的行政处罚?

案例 3. 某维生素股份有限公司违法买卖添加剂预混饲料产品批准文号案 / 217

阅读提示:非法买卖添加剂预混饲料产品批准文号如何定性处罚?

案例 4. 某科技有限公司经营无登记证的进口饲料添加剂案 / 220

阅读提示:经营无登记证的进口饲料添加剂应承担怎样的行政法律责任? 如何正确适用行政强制措施?

案例 5. 某种禽养殖孵化有限公司违反规定使用含违禁物质“三聚氰胺”饲料案 / 223

阅读提示:在饲料中添加三聚氰胺,如何定性处罚?

案例 6. 某科技有限公司经营不符合饲料质量标准的饲料案 / 227

阅读提示:农业行政机关发现案件涉嫌犯罪时应如何处理?能否以罚代刑?

附 录 / 233

1. 法律 / 233

中华人民共和国种子法 / 233

中华人民共和国行政处罚法 / 242

2. 行政法规 / 250

农药管理条例 / 250

兽药管理条例 / 257

饲料和饲料添加剂管理条例 / 268

3. 规章 / 274

农业行政处罚程序规定 / 274

农作物种子标签管理办法 / 281

农药管理条例实施办法 / 284

肥料登记管理办法 / 291

新饲料和新饲料添加剂管理办法 / 295

4. 其他规范性文件 / 298

关于认定违法所得问题意见的函 / 298

关于认定违法所得问题的复函 / 298

关于种子审定及试验、示范、推广与经营行为界定问题的复函 / 298

关于种子销售范围问题的复函 / 299

关于种子质量问题的复函 / 300

关于《农作物种子质量纠纷田间现场鉴定办法》适用范围的复函 / 300

农业部办公厅关于种子法有关条款适用的函 / 301

农业部办公厅关于田间现场鉴定有关问题的复函 / 303

农业部办公厅关于种子经营有关问题意见的函 / 304

后 记 / 305