

■ 当代城市规划著作大系

深圳城市设计 运作机制研究

叶伟华 著

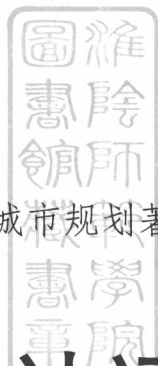
DESIGN

URBAN

SHENZHEN

中国建筑工业出版社

01496906



当代城市规划著作大系

深圳城市设计运作机制研究

叶伟华 著



淮阴师范学院图书馆 1496906

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

深圳城市设计运作机制研究 / 叶伟华著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2012.2

(当代城市规划著作大系)

ISBN 978-7-112-13807-4

I. ①深… II. ①叶… III. ①城市规划-设计-研究-深圳市
IV. ①TU984.265.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第237241号

责任编辑: 焦 扬 陆新之

责任设计: 董建平

责任校对: 肖 剑 赵 颖

当代城市规划著作大系
深圳城市设计运作机制研究
叶伟华 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京建筑工业出版社印刷

*

开本: 850×1168毫米 1/16 印张: 15 字数: 360千字

2012年5月第一版 2012年5月第一次印刷

定价: 42.00元

ISBN 978-7-112-13807-4

(21561)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

序

改革开放以来，中国在快速城市化进程中出现的城市特色不足、公共空间破碎、城市景观混乱、历史街区保护不力、空间环境品质不高等诸多问题，引起了越来越多的专业人士乃至普通市民的反思。

现代城市设计自引入我国以来，已从对设计理念和技术方法的关注逐步转向实施运作。具体来说，就是城市设计在指导城市建设，特别是在塑造良好的城市空间环境方面到底能发挥多大作用，如何加强城市设计的运作实效？这不单是学术界关注的热点课题，也成为国内方兴未艾的研究领域。只是，到目前为止，这方面的研究还普遍处于理论层面，从实际可操作的角度来论述的还比较少。

叶伟华的这一著述提供了这样一个难得的深圳案例。众所周知，深圳在城市设计运作的理论研究和机制构建方面进行了许多探索和实践，如在国内最早将城市设计进行地方立法，又如福田中心区就是一个基本按城市设计实施建设的典范等。对深圳城市设计运作探索和实践进行总结和研究，显然是非常有价值的。

叶伟华是我的博士研究生，在深圳规划部门从事规划管理工作多年，直接参与了大量的深圳城市设计项目编制、审批、实施的全过程，积累了丰富的实践经验，有着难得的切身体会和翔实的第一手资料，他以在职攻读博士学位为契机，对国内城市设计运作问题进行了深入思考。他从规划管理和可操作的角度，结合实际工作，全面回顾和分析了深圳城市设计运作实践和探索，借鉴国内外相关理论和经验，提出深圳双轨制城市设计运作机制，深入探讨了具体编制及实施管理机制。不仅从理论框架上系统地发展了深圳城市设计运作机制，而且对建立中国城市设计实效性运作机制也具有重要参考价值和现实意义。

本书正是在其博士论文《深圳城市设计运作机制研究》的基础上，进一步优化、完善后面世的。可以说，这一著述的针对性和实际可操作性都比较强，丰富了中国的城市设计理论研究体系。

当然，城市设计运作研究是一项非常复杂的工作，涉及因素很复杂。书中提出的具体机制，还要在今后的实践中加以检验和改进，在进一步理论研究中完善和发展。希望本书能够引起学界对这一课题更多的关注和更深入的研究，从而推动中国城市设计运作机制的不断完善和发展。

是为序。

中国工程院院士



前言

随着我国经济社会的持续快速发展,城市化进程的加速,城市设计在指导城市建设特别是在塑造良好的城市空间环境方面发挥着越来越重要的作用,但城市设计的运作实效问题也逐渐凸显。基于中国国情,城市设计如何实效运作已成为当今规划、建筑界重点关注的热点课题,也是在国内尚处在发展中、比较新的研究领域。本书从规划管理角度,以深圳为研究对象,在回顾和分析国内外城市设计运作理论研究和实践探索的基础上,借鉴国内外相关理论和经验,引入双轨制理论,结合深圳地方特点和实际情况,构建深圳双轨制城市设计运作机制,系统研究可操作性的双轨制编制和实施管理机制,以期推进城市设计实效运作。本书主要分成以下几部分:

第一部分(第1章):分析研究背景、目的与意义,评述中国现代城市设计运作的起源发展、现状和实效困境,梳理和辨析城市设计及运作机制等相关概念,统一城市设计的概念平台,并分析了研究内容、方法、框架。

第二部分(第2~4章):美国、日本、英国等发达国家城市设计运作的探索和实践,经验特点值得借鉴;国内不少省市以及香港、台湾地区的城市设计运作各具特色,但还存在问题和不足;回顾和分析深圳城市设计运作理论研究和实践探索,总结经验特点、存在问题以及影响因素;系统分析城市设计、规划管理及公共行政管理理论,提出了双轨制理论假设,进行了必要的理论准备和实践基础。

第三部分(第5~8章):在上述基础上,以深圳现行城市设计运作机制为基本框架,引入我国经济体制改革的“双轨制”理论,提出深圳双轨制城市设计运作概念,开展理论内涵、形态特点、目标体系和价值取向等理论研究,构建双轨制城市设计运作机制,结合深圳地方特点和实际情况,系统研究双轨制编制和实施管理机制,推进城市设计实效运作,并研究在中国的借鉴启示、适用范围、发展展望。

理论源于实践又归于实践,并反过来更好地指导实践。在城市设计运作理论研究及实践探索基础上,结合相关理论与经验,构建深圳双轨制城市设计运作机制,力图解决城市设计运作实效性不足的问题和困惑,可丰富中国城市设计运作理论研究体系,具有重要的理论价值和现实指导意义。

目 录

序.....	何镜堂
前言	
第 1 章 绪论	1
1.1 问题的提出	3
1.2 几个基本概念	5
1.3 研究的主要内容、方法、框架	7
第 2 章 国内外城市设计运作理论研究和实践探索	11
2.1 发达国家城市设计运作机制分析与启示	13
2.2 国内城市设计运作理论研究和实践探索	21
2.3 本章小结	29
第 3 章 深圳城市设计运作回顾与分析	31
3.1 深圳城市设计运作的起源和发展	33
3.2 运作实践和探索分析	52
3.3 经验启示和存在问题	72
3.4 本章小结	78
第 4 章 双轨制城市设计运作的提出与理论建构	79
4.1 城市设计的相关理论基础分析	81
4.2 双轨制运作概念的提出	93
4.3 理论形态特点	97
4.4 价值取向与目标体系	98
4.5 本章小结	100
第 5 章 深圳双轨制城市设计运作的机制构建	101
5.1 基本理念与原则	103
5.2 双轨制运作组成	115
5.3 双轨制运作组织	121

5.4	双轨制运作程序·····	124
5.5	本章小结·····	129
第 6 章	深圳双轨制城市设计的编制机制研究 ·····	131
6.1	双轨制编制机制研究·····	133
6.2	双轨制审批机制研究·····	154
6.3	本章小结·····	160
第 7 章	深圳双轨制城市设计的实施管理机制研究 ·····	161
7.1	双轨制机构组织·····	163
7.2	双轨制实施管理程序·····	166
7.3	城市设计适应性调整的审批程序·····	173
7.4	具体制度改进·····	175
7.5	实例分析·····	180
7.6	本章小结·····	186
第 8 章	深圳双轨制城市设计运作机制的借鉴启示和未来展望 ·····	187
8.1	借鉴和启示·····	189
8.2	适用范围和未来展望·····	193
8.3	本章小结·····	197
结 语 ·····		199
附 录 ·····		203
附录一	美国城市设计导则 ·····	205
附录二	香港城市设计指引 ·····	209
附录三	深圳单独编制的城市设计成果要求（1999 年） ·····	211
附录四	深圳城市设计指引（1999 年） ·····	213
附录五	深圳市规划局城市规划编制技术规定（2007 年） ·····	218
附录六	国外的整体城市设计内容比较 ·····	223
附录七	国内外的局部城市设计内容比较 ·····	224
参考文献 ·····		225
后 记 ·····		231

第 1 章

绪论

城市设计是一个古老而全新的课题。随着我国经济社会的持续快速发展,城市化进程的加速,城市设计在指导城市建设特别是在塑造良好的城市空间环境方面发挥着越来越重要的作用,但城市设计的运作实效问题也逐渐凸显。基于中国国情,城市设计如何实效运作已成为当今规划、建筑界重点关注的热点课题,也是在国内尚处在发展中、比较新的研究领域。目前,国内已从对城市设计理念和技术方法的关注逐步转向实施运作,核心问题在于如何建立适应国情的实效运作机制。

1.1 问题的提出

1.1.1 中国现代城市设计运作的起源和发展

我国有着悠久的城市设计传统。古代许多城市空间建设蕴涵了丰富而朴素的城市设计观念和思想,不少优秀案例如明清北京城成为城市设计发展史的经典之作。但现代城市设计在我国历史却相当短暂。1980年,中国建筑学会第五次代表大会上周干峙发表了《发展综合性的城市设计》的文章,在国内开始了现代城市设计的研究。^①改革开放后,西方流派繁杂的城市设计思潮和流派迅速涌入中国,不少学者通过翻译国外有影响力的书籍和文章以及通过派出学者和联合教学等方式引入城市设计,如1989年2月黄富厢、朱琪译的Edmund N.Bacon原著的《城市设计》,全面介绍了美国城市设计的理论和实践。^②在实践探索方面,1983年上海民用建筑设计院与上海市规划设计院编制的上海虹桥新区城市设计,探索了城市设计如何与详细规划结合,也是我国最早的城市设计实践。^③

随着我国经济社会的快速发展,现代城市设计的理论研究和实践探索不断丰富和发展。20世纪90年代初期,国内学术界开始在理论上关注城市设计研究。如1991年11月,全国第二次城市规划工作会议强调“在城市规划的每个阶段都要体现城市设计概念”。1997年12月中国建筑学会年会号召“所有城市,特别是大中城市 and 历史文化名城,都能切实行动起来,选择一个或几个重要地段,开展城市设计工作”^④。20世纪90年代末期,城市设计理论研究达到了高峰,吴良镛、周干峙等学术大家都非常关注城市设计。1998年8月在深圳举办的城市设计学术交流会,是城市设计理论研究和实践探索的阶段性总结。近年来,城市设计已成为中国重要学术会议如中国城市规划年会、中国建筑学会年会的重点和热点议题之一。

1.1.2 中国现代城市设计运作现状和实效困境

学术界普遍认为,城市化中期即城市化水平达到30%~40%以上,城市发展明显加速,

① 李少云. 城市设计的本土化——以现代城市设计在中国的发展为例[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2005: 51.

② 庄宇. 城市设计的运作[M]. 上海: 同济大学出版社, 2004: 59.

③ 李少云. 城市设计的本土化——以现代城市设计在中国的发展为例[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2005: 48.

④ 李少云. 城市设计的本土化——以现代城市设计在中国的发展为例[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2005: 51, 93-94.

对提升城市体型和空间环境质量的要求日趋明显,对城市设计的需求也不断加大。美国在1900年城市化达到40%时城市设计应运而生,日本在1955年城市化水平达到40%时开始引入城市设计。

截至2011年6月,我国城市化水平已超过40%,和20世纪初美国、20世纪60年代日本的情况基本相同,大多数经济发展较快的城市都进入了大规模建设时期。随着社会主义市场经济的逐渐建立和完善,开发建设主体的多元化、开发时序的不确定性、城市建设的复杂化、开发商追求的利益最大化等,都对城市建设带来了不少负面影响和冲击,逐步出现了城市特色不足、公共开放空间破碎、城市景观混乱、生态环境及历史文化街区保护压力大等一系列问题。20世纪80年代引入我国的控制性详细规划,已逐步成为规划管理的主要手段,较好地指导了城市建设,但控规单纯的规划指标管理,缺乏对城市空间形态的深入研究和针对性控制,对有效形成宜人的城市空间环境显得力不从心。而兼顾政府管理和市场运行机制双重要求、有效连接城市规划和建筑设计的城市设计显示出了良好的适应性。^①总体而言,目前国内城市设计在法律地位、组织机构、编制技术、审批制度、实施管理等方面还存在不少普遍性问题,导致城市设计运作实效不强,城市设计对指导城市建设并形成高品质城市空间环境的作用没有充分发挥,具体包括如下几个方面。

1. 法律地位和效力不明确

城市设计在《城乡规划法》中不属于法定规划,也没有专门的全国性法律法规和部门规章,城市设计没有明确的法律地位和效力。住房和城乡建设部近年来虽然开展了城市设计实施制度框架研究,但还处于理论研究阶段。深圳虽然通过经济特区特别立法权确立了城市设计的法律地位,但过于原则化,法律效力仍然不足。河北、江苏、重庆等省市虽以政府规范性文件确立了城市设计的地位,但法律效力也不足。

2. 政府组织机构不完善

目前,不少城市主要依靠政府行政力量推动城市设计运作,但组织机构不健全,没有专职的组织机构,有的城市虽在规划部门设有专职机构,但都在政府规划部门的一个分支机构内部封闭完成,缺乏有效反馈和开放机制,城市设计运作过程的开放性不足。

3. 编制技术不规范、成果实施可操作性不强

目前,城市设计没有明确统一的国家编制技术规范,有不少省市结合自身实际情况,以政府规范性文件颁布城市设计编制技术和导则。如2010年7月1日江苏省住房和城乡建设厅印发试行的《江苏省城市设计编制导则》。但由于缺乏明确的城市设计编制技术规范,城市设计成果普遍存在以下问题:有的过于庞大繁杂,面面俱到,反而重点不突出;有的单纯考虑政府开发意图而不重视市场规律;有的过于强调主观形式,忽略城市发展要求和使用者愿望;独立型城市设计成果没有普遍开展,融入或结合现行规划体系的城市设计成果阶段过多,内容难免交叉重复,或者仅是简单传递,甚至自相矛盾,都大大影响了城市设计成果实施的可操作性。

^① 金广君,顾玄渊. 论城市设计成果的特征[J]. 建筑学报,2005(2):12-14.

4. 缺乏明确的审批和实施管理机制

城市设计编制成果的审批制度不确定。一方面,没有固定的审批机构,级别高低也不确定,规划部门、城市规划委员会、市政府以及市人大都可能成为审批机构,如深圳早期的城市设计由规划部门自行审批,杭州湾口区城市设计、杭州湖滨步行区城市设计均由杭州市长办公会议审批。^①另一方面,审批程序过于偏重城市设计的技术因素,不够重视法律程序,缺乏实质性的公众参与,审批后的城市设计成果本质上仍属政府的行政技术规定,法律效力不足。

由于城市设计成果不具有明确的法律效力,必须转化为规划设计要求,在现行“一书两证”为核心的规划管理体系中实施,但转化的过程和模式尚未制度化,成果容易偏差和变异;或者依托控制性详细规划以城市设计指引运作,由于控规的自身缺陷和不足,城市设计的运作效果普遍不理想。对具体项目如何落实城市设计也缺乏有效的机制,更多地依靠政府行政主导力量得以实施,主观性、个案化、随机性强。

1.2 几个基本概念

概念是研究问题的基础,而目前城市设计尚处于一个缺乏共同概念基础的发展阶段,国内的研究进展也因此大受影响。本书研究是基于中国现阶段发展水平、国情特点的社会背景。因此,首先应在这个背景下建立一个共同的城市设计概念平台。

1.2.1 城市设计概念

城市设计,简而言之,就是对城市的设计。现代城市设计于20世纪初首先兴起于美国,对美国和日本的城市环境建设以及城市特色塑造都发挥了突出作用,如纽约、旧金山、横滨等城市。国内外不少学者对城市设计提出了不同的概念,首先对一些较有影响的典型概念进行辨析。

1. 概念列举

《中国大百科全书》指出:“城市设计是对城市形体环境所进行的设计……”。

城市设计是以创造良好的城市物质环境 and 精神空间而进行的全面、综合、系统的设计,是“对城市体型和空间环境所作的整体构思和安排,贯穿于城市规划的全过程”(《城市规划基本术语标准》)。

王建国认为:“城市设计从广义看,就是对城市生活的空间环境设计,意指人们为某特定的城市设计建设目标所进行的对城市外部空间和形体环境的设计和组织的。”^②

英国《大不列颠百科全书》指出:“城市设计是对城市环境形态所作的各种合理处理和艺术安排”。

美国著名学者乔森纳·巴奈特在1974年发表的《作为公共政策的城市设计——改良城市的实践性方法》中,提出城市设计是一种公共政策,建构一个控制性的政策框架,通

① 李少云. 城市设计的本土化——以现代城市设计在中国的发展为例 [M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2005: 70.

② 引自: 王建国. 现代城市设计理论和方法 [M]. 南京: 东南大学出版社, 1999: 83.

过反映城市发展策略和市民生活需求的政策、标准和设计指引,实现对城市整体环境品质的连续控制。^①

美国伊利诺伊大学 Vakki George 教授提出:“城市设计师仅是间接地负责生产建造建筑形态和空间,很少具体设计要建设的产品,往往是热衷于设计决策环境,其他设计师的设计决策都是在城市设计师确定的决策环境下进行的。”^②

2. 概念限定

以上源自不同国家不同观点的专家学者的概念也不同,事实上由于国情的特殊性,城市设计也很难有统一而明确的概念。综合以上概念分析,我们可看到城市设计概念包含以下要点:

城市设计是一个复杂的、涵盖面广的、具有丰富内容的概念。

城市设计以城市体型和空间环境为研究对象已成为广泛共识,目的在于提高城市环境质量、整体形象艺术水平,创造和谐宜人的生活环境,是塑造和改善城市环境品质的有力工具,是城市体型环境的综合性、艺术性的规划设计。

城市设计不是一个简单的设计过程,而是一个长期的、连续的实践运作过程,渗透了城市形态塑造、建设过程干预、城市经营等观念。管理贯穿于城市设计的全过程。

按照国家规范《城市规划基本术语标准》以及中国现阶段发展水平和国情特点,城市设计的对象和内容重点应是“城市体型和空间环境”。随着我国城市设计研究和实践的不断深入,城市设计概念也会不断被赋予新内涵,但根本目标是塑造高质量的城市体型和空间环境,这在现阶段乃至以后相当长的一段时期内都是比较稳定的。

1.2.2 城市设计运作机制概念

1. 城市设计运作

本书研究的城市设计运作是指依据城市发展目标,对城市体型和空间环境的综合设计,编制成果按程序完成审批获得法律效力后,在现行规划体系内作为规划管理控制和引导城市空间环境的重要依据,得以实施的全过程。运作过程可以分为编制与实施两大阶段。“城市设计的运作是从编制到实施的完整过程,编制和实施是城市设计完整运作过程中两个相对独立的阶段”。^③

城市设计编制是一个对城市体型和空间环境的综合设计并经审批获得法律效力的过程,实施则是设计成果分解为具体要素,指导和控制城市建设,具体通过建筑、环境等工程设计的贯彻和落实,达到城市设计关于城市空间和体型环境的整体目标。^④

2. 城市设计运作机制

“机制”(mechanism)原指有机体的构造、功能及其相互关系(如机器的构造)和工作原理(如计算机机制)(《高级汉语词典》),现在常被引申为各类事物的作用过程与机理、

① 引自:林姚宇,肖晶.从利益平衡角度论城市设计的实施管理技巧[J].华中建筑,2006(9):47.

② 同上.

③ 引自:庄宇.城市设计的运作[M].上海:同济大学出版社,2004:59.

④ 参见:庄宇.城市设计的运作[M].上海:同济大学出版社,2004:59-64.

办法和途径,如市场机制、反馈机制、行为机制等。从构成角度来看,各类客观事物(包括社会事物)的工作机制通常包含组成部分、工作作用和运作程序(相互关系)三个要素。机制的各组成部分通过一定的运作程序发挥各自特定的功能作用,促进客观事物的发展,良性机制可以促进事物向好的方面发展,不良机制则阻碍发展、使某些事物停滞不前或使其向坏的方面发展甚至导致恶性循环。^①

本文的“机制”取其引申含义,表示事物的内在联系、相互作用的过程、模式与方式等。城市设计运作机制是指城市设计在运作中各组成部分的相互关系及其作用方式,是城市设计控制和指导城市空间环境发挥作用的机理和过程。

1.3 研究的主要内容、方法、框架

1.3.1 研究内容

本书基于规划管理角度,立足于国情,面向现实,及时总结我国城市设计运作的问题和经验,以深圳作为研究对象进行全面分析,借鉴国内外的相关理论和经验,引入双轨制理论,构建深圳双轨制城市设计运作机制,系统研究双轨制编制技术、评价与审批和实施管理的具体机制,力图解决我国城市设计运作实效不足的问题,具有重要的理论价值和现实指导意义。

限于时间和能力,本书远不能包含城市设计运作机制的所有内容,因为其中每项内容都是一个相对独立、复杂而内涵丰富的课题,重点在于城市设计编制和实施管理机制的研究,基本不涉及城市设计的具体理念、技巧等技术性内容。

1.3.2 技术路线

城市设计运作机制是一个极其复杂、涉及面广的课题,研究技术路线至关重要。从发达国家的发展进程和历史经验来看,现代城市设计引入欧洲国家、日本等后,各国都在本土化进程中根据社会经济、文化制度、规划体系等国情特点进行修正和完善,一般都先选择某个城市为试点进行快速试验,取得成功经验后再推广,逐步系统地完善成为城市设计运作的适用机制,进而推进整体城市设计运作机制的建立。这种由个别到整体、特殊到普遍的动态发展过程已被证明是行之有效的。^②

综观全国,在各地地方城市的城市设计运作探索中,深圳是一个较成功的实例,开拓性和前瞻性较强,有较高的研究价值和典型意义,积累了大量的案例和实践素材,有许多成功经验值得借鉴和总结。本书重点以深圳为研究对象进行研究,具有较好的借鉴价值和启示意义。

作者于深圳政府规划部门工作多年,直接参与了深圳大量城市设计项目编制、审批和实施管理的运作全过程,收集了翔实的第一手资料,积累了丰富的实践经验,有难得的切身体会,使研究具有较强的实践基础和现实性。

^① 引自:王同亿主编.高级汉语词典[M].海口:海南出版社,1996.

^② 李少云.城市设计的本土化——以现代城市设计在中国的发展为例[M].北京:中国建筑工业出版社,2005.

1.3.3 研究方法

1. 融贯的综合研究

城市设计是在相关学科领域内发展起来的,与其他学科和实践领域有密切关系,现已成为一个综合的系统,融贯不同的学科和目标,以达到综合的目标。“吴良镛先生一直认为城市设计是一个融贯学科。”^①他在《人居环境科学导论》中提出“融贯的综合研究”,“融贯”指在相关学科专家的协助下,对有关学科中的有限部分做到融汇贯通;“综合”是指在相关学科对问题的相关部分解决矛盾时提出的要旨“综合集成”,以求得问题的全面解决。“融贯”的研究方法有利于解决复杂系统的整体与部分关系的问题——把复杂问题分解为许多子目标,基于系统分解,化复杂为一般,逐步拿下相应的关键部分。^②本书把城市设计运作机制分解成各个子系统,逐步完成各个子系统的内容,再进行综合集成,力图使之成为较系统完善的框架。

2. 理论与实践探索相结合

理论源于实践,又归于实践。理论研究指导实践活动发展,而实践又可检验和评估理论,从而推动理论发展。一方面,基于深圳大量的城市设计运作实际项目分析,对运作实效进行比较和分析,总结实践经验,为上升为具有普遍意义的理论提供实践基础。另一方面,综合相关理论研究,进行科学归纳和总结,力图总结出规律性的理论结论。

3. 实地调研法

对于本书中深圳城市设计运作的资料,作者直接参与了一些项目的全过程,对已实施的项目全都进行了实地踏勘或考察验证,以获取第一手资料。而且,还利用项目的建筑方案或实际建成指标与城市设计方案进行比较,使评估建立在一定的理性基础上,避免完全定性的方法。

4. 历史考察、纵横比较

既纵向历史考察深圳城市设计运作发展进程,又对发达国家、中国其他城市和地区的城市设计运作进行横向比较,把握其特点。

5. 问卷调查、专题访问

对已建成或在建、方案中参与城市设计运作的规划管理人员、建设单位、建筑设计师、城市设计师、专家学者、普通市民等进行专题访问、问卷调查,了解他们对城市设计运作的意见、观点、建议。

1.3.4 研究框架

提出问题:分析中国现代城市设计运作的起源、发展、现状,提出目前存在的运作实效困境和普遍性问题,梳理和辨析城市设计及运作机制等相关概念,统一城市设计的概念平台,并分析了本书的研究内容、方法、框架。

分析问题:美国、日本、英国等发达国家城市设计的运作探索和实践各具特色,经验特点值得借鉴;国内有的省市以及香港、台湾地区的城市设计运作较有特色,但还存在问题和不足;通过回顾和分析深圳城市设计运作理论研究和实践探索,总结经验特点、存在

^① 引自:金广君,刘堃. 我们需要怎样的城市设计[J]. 新建筑,2006(3):9.

^② 吴良镛. 人居环境科学导论[M]. 北京:中国建筑工业出版社,2001:106.

问题以及影响因素；系统分析城市设计、规划管理及公共行政管理理论，提出了双轨制理论假设，进行了必要的理论准备和实践基础。

解决问题：在上述基础上，以深圳城市设计运作机制为基本框架，引入我国经济体制改革的“双轨制”概念，提出深圳双轨制城市设计的运作概念，开展理论内涵、形态特点、目标体系和价值取向等理论研究，构建双轨制城市设计运作机制，结合深圳地方特点和实际情况，系统研究双轨制编制和实施管理机制，推进城市设计实效运作，并研究在中国的借鉴启示、适用范围、发展展望，可丰富中国城市设计运作理论的研究体系，具有重要的理论价值和现实指导意义。

以下是本书的研究框架（图 1-1）：



图 1-1 本书的研究框架

