

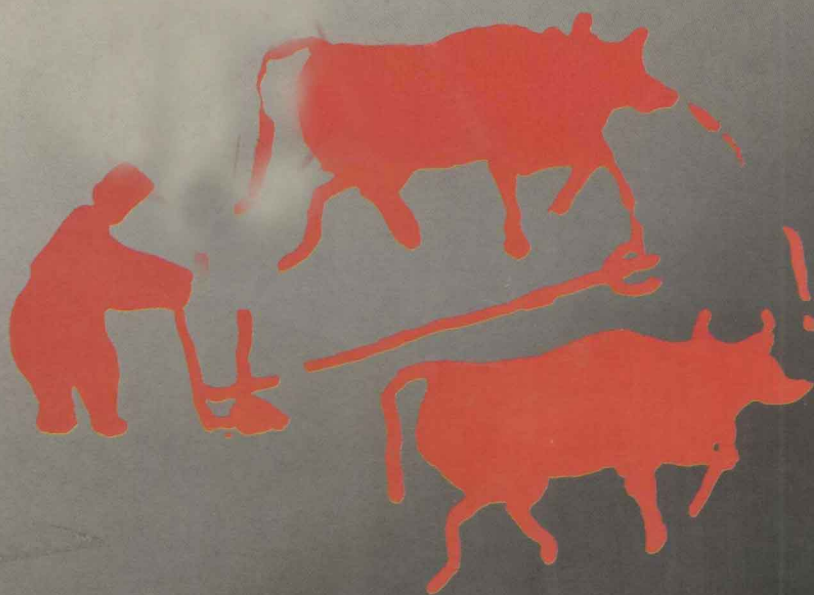
河南省土地志丛书



西华卷

周口地区土地志

西华县土地管理局 编



中州古籍出版社

周口地区土地志

西华卷

主 编 时玉龙

西华县土地管理局
中州古籍出版社

周口地区土地志·西华卷
西华县土地管理局 编

责任编辑 贾荫邵 责任校对 胡友典
中州古籍出版社出版发行 (郑州市农业路73号)
新华书店经销 郑州市通达印刷厂印刷
787×1092毫米 16开本 19印张 476千字
2000年5月第1版 2000年5月第1次印刷
印数: 1—1000套

ISBN 7-5348-1702-2/K·668 (全十册) 定价: 780.00元

《河南省土地志丛书》编纂委员会

顾问	张洪华	亢崇仁	胡廷积			
名誉主任	鲁德政					
主任	卫斌					
副主任	冯光	范修芳	邓留献	李庚	任培祥	
委员	张靖涛	张昌全	周进芳	牟用吉	田启明	张荣军
	苗玉林	刘济宝	刘维德	薛映情	康培元	姚志翔
	刘振立	刘学成	詹志立	赵茂轩	陈明初	张爱延
	任新堂	马凤鸣	冯先礼	刘晓海	李森	盛中华
	李之生	黄海殿	赵新纪	段礼全	姚中大	解庆昌

《西华县土地志》编纂领导小组

组长	时玉龙		
副组长	张水运		
成员	刘云龙	胡友典	屈树森

《西华县土地志》编纂组成员

主编	时玉龙			
执行主编	胡友典			
副主编	张水运			
编辑	李东森	李大伟	刘文秀	时菊香
摄影	胡友典			

周口地区县、市土地志评审验收委员会成员



前排从左至右：高家魁 李之生 刘占国 后排从左至右：李洪义 刘志贞
王汝印 胡大伟 王学宪

周口地区县、市土地志评审验收委员会成员名单

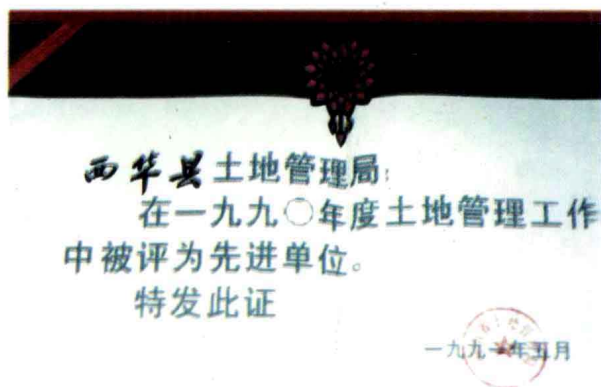
- | | |
|------|--------------------------|
| 主 任： | 李之生(周口地区土地局党组书记、局长) |
| 副主任： | 高家魁(周口地区土地局副局长) |
| | 刘占国(周口地区地方志办公室主任、编审) |
| 委 员： | 王汝印(周口地区地方志办公室科长、编辑) |
| | 刘志贞(周口地区土地局农艺师) |
| | 王学宪(周口地区土地局办公室主任) |
| | 胡大伟(周口地区土地局宣传科长) |
| | 李洪义(周口地区土地局规划室副主任、高级工程师) |



主编：时玉龙



西华县土地管理局党组成员



西华县土地管理局股级以上干部合影



时局长在百亩石榴园



开发土地



蟒梁山开发基地



开发荷塘



西华县土地管理局办公大楼

序 一

古人云，“民以食为天，食以地为本”。可见，土地是人类生存的先决条件。故尔，人类将土地视为最宝贵的自然资源，称之为“财富之母”。

《中华人民共和国土地管理法》是我国土地管理的基本大法，此法颁布之后，为代表县政府行使职能我县成立了土地管理局。从历史上看，历朝历代我县均未设过土地管理专门机构。从这个意义上说，土地管理工作是一个新兴事业，尤为需要运用多种形式，做好宣传工作。因此，在党和政府的领导下，土地管理部门要切实协同国民经济各部门，唤起民众，关心土地，以法管好、用好土地，当好土地的“卫士”。

据最近县土地管理局对全县土地利用现状变更调查的情况看，我县有土地 144.2 万亩，其中耕地仅有 105.7 万亩，人均只有 1.35 亩。在这片有限的耕地上，要养育全县近 80 万人，显然，土地是非常珍贵和重要的。因此，如何管好用好土地，有效保护耕地，发挥其最大的社会、经济、生态效益，是土地管理战线上的主要任务，也是全社会比较关注的一个重要问题。

《西华县土地志》从微观和宏观上阐述了我县土地的有关历史、现状和发展前景；从人物和生动事迹方面讴歌了党和政府领导土地管理部门搞好土地管理事业的光辉业绩；以雄辩的事实，说明我国社会主义土地公有制的优越性，对土地利用存在的问题既不掩饰，又告诉人们希望之所在，给人们以信心。这是一本较为全面地反映我县土地问题的系列全书。它适于土地管理部门用以“存史”、“资治”、“教化”，也适于社会各行业阅读、参考、使用。管子曰：“地者，万物之本源，诸生之根苑也”。从土地是人类的母亲这一永恒的主题出发，作为土地管理部门，管好、用好土地是责无旁贷的。同时也应引起全社会的关心和重视。历史是人的流动流程，人们应该了解历史，总结得失，更应该用辉煌的业绩写历史的新篇章。因此，此志刊印，既为彰往，亦为昭今，还为着创造我县土地管理工作更美好的明天……

西华县人民政府县长 **李海龙**

一九九七年四月

序 二

中共十一届三中全会后，改革开放使我国进入全面发展的历史新时期，政通人和，物华民丰，修志热潮随之而起。可见，修志事业延承不衰，决非偶然，盛世修志，信不虚妄。

《西华县土地志》是1996年8月初，根据省、地土地管理局的部署，在原来搜集整理资料的基础上，按照国家、省、地土地管理局关于编撰土地专业志的具体要求，县土地局成立组织，抽调人员，专职着手重新编纂的。在县史志办和地区土地管理局的大力支持及具体指导下，本局史志办和地区有关人员不负重托，带着强烈的使命感、紧迫感，以极大的热情，夜以继日，辛勤笔耕，追根寻源，字斟句酌，在保证质量的前提下，争取速度，收到事半功倍的效果，终于如期完成“究无人之际，通古今之变”的辉煌巨作，创造了县内专业志书编纂周期最短的记录。尽管还存在缺点和不足，但作为一项浩繁的历史文化建设，实为可喜可贺。《西华县土地志》二十九万字，诸如政治、经济、文化，无所不存，综一方风物，述土地兴衰，体大思精，泽浑大观，工程决非轻而易举，更不宜草率从事。且着重记述建国后，特别是县土地管理局成立以来，土地管理工作的巨大进程，既讴歌了人民群众在中国共产党和人民政府的领导下，取得了丰功伟绩，又不避讳前进中的某些失误，实为彰往昭来，富于实用的百科全书。可谓无愧古人，有利当代，感及子孙的“经国之大业，不行之盛事”。我们认为，县土地志的问世，必将有助于全县人民研究县情、乡（镇）情，从中涉取智慧和力量，在建设有中国特色社会主义理论指导下，在日渐成熟的社会主义市场经济大舞台上，披荆斩棘，治穷致富，大显身手，把我县土地管理好、利用好，建设成富裕、文明的一方乐土，以期对国家建设有较大贡献。

借此，我代表县土地管理局全体同志，为本志做出贡献的有关单位的领导和同志致以诚挚的谢意！

此志的编纂，历尽了千辛万苦，克服了资料不足，缺乏经验等重重困难，始终依靠集体的力量和智慧，经过上下左右一起努力，不畏酷暑、严寒，从搜集到有关资料中，经筛选整理撰写出初稿，后经反复修改，终于成书。但因近代土地管理历经变化，机构撤建无常，史料散失几尽，县土地管理局建立时间较短，土地管理资料积累有限，加之水平不高，书中差漏在所难免，诚望读者批评指正，以便来日继补正。

西华县土地管理局局长、党组书记 **时玉龙**

一九九七年四月

凡 例

一、编纂《西华县土地志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持历史唯物主义和辩证唯物主义观点，力求达到思想性、科学性和资料性的统一。

二、断限：上限不作统一规定，根据史料尽量向上追溯，有史可稽，下限于1996年底。由于定稿于1999年，为了将志书更接近当代，所以将1997、1998年的重大事件记入大事记。

三、本志采用述、记、志、人物简介、图、表、录等多种表现方法，以志为主。志体结构为章、节、目、子目形式，以事分类，横排竖写。照片置志首，图、表随文置于相关章节之中。

四、本志使用语体文记述体，不妄加评论，寓褒贬于记述之中。

五、本志遵循详今略古的原则，重点记述中华人民共和国成立之后，特别是县土地管理局建立以来的土地及其使用管理情况。志中涉及机构、政治用语，如较长且使用冗繁，为便于行文，均使用习惯简称。如中华人民共和国成立前或后，简称“建国前”、“建国后”；“河南省土地管理局”、“周口地区土地管理局”、“西华县土地管理局”简称“省局”、“地区局”、“县局”；无产阶级文化大革命简称“文革”土地改革简称“土改”等。

六、纪年说明：清及清代以前用帝王庙号纪年，加注公历纪年。中华民国纪年一般用民国纪年，加注公历纪年。中华人民共和国成立后，一律用公历纪年。

七、所用数据，原则上以统计部门数据为准。在述记土地资源时，使用了农业区划及土地部门的普查数据。统计数字和普查数据不一致时，以普查数据为准。

八、计量单位：建国前按照历史计量单位，不作换算；建国后按《国务院关于我国实行计量单位的命令》执行。统计数详查数有差别时用括弧说明。

九、本志在县域内的国营黄泛区农场、五二劳改农场占地概况，以及有关周边县、市“飞入地”未作说明，特在志尾注释“补记”。

十、资料来源：现代资料主要由统计部门和业务口提供，历史资料主要来源于口碑，成书时一般不注明出处。

目 录

序 一	
序 二	
凡 例	
概 述	(1)
大事记	(6)
第一章 地理环境	(22)
第一节 建置区划	(22)
一、位置面积	(22)
二、建置沿革	(22)
三、行政区划	(23)
第二节 地质地貌	(26)
一、地质	(26)
二、地貌	(27)
第三节 气候	(28)
一、光照	(28)
二、气温	(28)
三、风	(28)
四、降水	(29)
五、霜期	(29)
六、地温	(29)
七、灾害性天气	(29)
第四节 水文	(31)
一、地表水	(31)
二、地下水	(31)
三、水质	(32)
四、河流水系	(32)
第五节 土壤与植被	(32)
一、土壤	(32)
二、植被	(37)
第六节 地文古迹	(38)
一、小白庄遗址	(38)
二、胡寨遗址	(38)
三、陆城遗址	(38)

四、女娲城遗址	(39)
五、柳城	(39)
第二章 黄泛与土地资源	(41)
第一节 黄泛概况	(41)
一、黄泛成灾	(41)
二、地形地貌改观	(42)
三、重建家园	(42)
第二节 土地资源	(43)
一、土地资源分布	(43)
二、土地资源分区	(43)
三、土地资源特点	(46)
第三章 土地与人口	(52)
第一节 历代耕地与人口	(52)
一、人口	(52)
二、人均耕地	(52)
第二节 人口密度	(54)
一、历史人口密度	(54)
二、地域人口密度	(54)
第四章 土地制度	(55)
第一节 奴隶主阶级国家所有制	(55)
第二节 封建社会土地私有制	(55)
第三节 农民土地所有制	(57)
一、农民土地私有制的形成	(57)
二、农民土地私有制向集体土地所有制过渡	(58)
第四节 社会主义土地公有制	(59)
一、土地集体所有制	(59)
二、土地全民所有制	(60)
第五节 土地使用制度改革	(60)
一、农村集体土地有偿使用制度	(60)
二、国有土地出让、转让	(62)
第五章 土地赋税、契税与规费	(64)
第一节 农业税	(65)
一、田赋	(65)
二、农业税的征收	(67)
第二节 耕地占用税	(71)
一、税额	(71)
二、征收	(72)
第三节 城镇土地使用税	(73)

一、范围和税额	(73)
二、征收	(73)
第四节 农业特产税	(74)
第五节 土地增值税	(74)
第六节 契税与规费	(75)
一、契税	(75)
二、规费	(78)
第六章 土地资源调查	(79)
第一节 查田定产	(79)
第二节 土壤普查	(80)
第三节 土地利用现状调查	(83)
一、土地利用现状概查	(83)
二、土地利用现状详查	(84)
三、土地变更调查	(99)
第四节 低荒闲置土地资源调查	(100)
一、“四低”、“四荒”土地资源调查	(100)
二、荒废闲置土地资源调查	(103)
第五节 城镇地籍调查	(104)
一、调查方法步骤	(105)
二、调查成果	(105)
第七章 土地利用	(107)
第一节 农业用地	(107)
一、种植业用地	(107)
二、林业用地	(109)
三、农田水利工程用地	(112)
第二节 非农业用地	(115)
一、居民点及独立工矿用地	(115)
二、交通用地	(118)
三、水域用地	(118)
第八章 土地保护、开发复垦与治理	(120)
第一节 土地保护	(120)
一、河道治理	(120)
二、排灌工程	(121)
三、井泉建设	(121)
第二节 土地开发复垦	(122)
一、开垦荒地	(122)
二、复垦荒废地	(123)
第三节 土地治理	(127)

一、沙荒、盐碱地治理	(127)
二、平整土地	(128)
第九章 土地规划	(129)
第一节 土地利用总体规划	(129)
一、规划的指导思想、依据和原则	(129)
二、土地利用分区	(129)
三、实施规划的措施	(131)
第二节 综合农业区划	(135)
一、区划原则	(135)
二、分区概述	(135)
第三节 农业综合开发总体规划	(138)
一、指导思想	(138)
二、开发原则	(138)
三、开发目标	(138)
四、开发措施	(138)
五、开发项目	(139)
第四节 基本农田保护规划	(141)
第五节 县城总体规划	(143)
一、规划的指导思想	(143)
二、城市总体规划的年限与城市发展目标	(143)
三、城市用地规模	(143)
四、县城城镇体系规划	(143)
五、县城规模	(146)
六、城市总体布局	(146)
七、郊区规划	(148)
第十章 地籍管理	(149)
第一节 地籍管理沿革	(149)
第二节 土地登记	(150)
一、土地申报登记	(150)
二、集体土地所有权初始登记	(151)
三、集体土地使用权登记发证	(152)
四、国有土地使用权登记发证	(152)
五、权属确定	(153)
第三节 城镇土地定级估价	(153)
一、平均基准地价	(154)
二、路线界地价	(154)
第四节 国有企业土地资产估价	(155)
第五节 地籍档案管理	(155)

第六节 土地档案管理	(155)
第七节 土地统计	(156)
第十一章 建设用地管理	(159)
第一节 农村宅基地用地管理	(159)
一、农村宅基地管理变革	(159)
二、宅基地的审批原则、用地标准及程序	(159)
第二节 乡(镇)村企业用地管理	(160)
一、审批权限	(160)
二、补偿办法	(160)
第三节 国家建设用地管理	(161)
一、审批权限	(161)
二、审批程序	(162)
三、征地补偿安置	(163)
四、历年征用土地概况	(163)
第十二章 土地监察	(172)
第一节 土地监察机构	(172)
第二节 土地法制建设	(172)
一、执法责任建设	(172)
二、土地监察制度建设	(173)
三、开展创“三无”乡镇活动	(173)
四、土地监察法制建设	(173)
第三节 执法监察	(174)
一、清查非农业建设用地	(174)
二、清查干部职工建私房	(177)
三、清查乱占滥用耕地	(177)
第四节 土地信访	(177)
第五节 土地权属纠纷处理	(178)
一、土地权属纠纷起因	(178)
二、处理原则及方法	(178)
第十三章 土地宣传	(180)
第一节 宣传组织	(180)
第二节 宣传活动形式	(180)
一、会议宣传	(180)
二、电视讲话	(181)
三、举办法律讲座	(181)
四、广播宣传	(181)
五、标语宣传	(181)
六、放映电视专场进行宣传	(181)

七、制作宣传版面	(182)
八、组织文艺宣传队	(182)
九、印发宣传材料	(182)
十、书写“春联”宣传土地法	(182)
十一、设立土地法律咨询服务台	(182)
十二、举办培训班	(183)
十三、印发土地管理典型经验简报	(183)
附:荣获地区以上奖励的最佳文艺作品、珍惜国土 诗、书、画 作品选	(183)
第十四章 土地管理机构	(192)
第一节 县级土地管理机构	(192)
一、机构沿革	(192)
二、局设机构	(192)
三、局属二级机构	(192)
四、党群组织	(193)
五、局人员结构及领导人更迭	(195)
六、局址变迁	(197)
第二节 乡(镇)村级土地管理机构	(198)
一、乡(镇)级土地管理机构	(198)
二、村级土地管理机构	(198)
第十五章 人物与荣誉	(200)
第一节 典型人物简介	(200)
一、时玉龙	(200)
二、龙建水	(202)
三、董学成	(203)
四、宋建开	(203)
五、李东森	(204)
六、屈树森	(204)
七、寇文臣	(204)
八、陈立新	(205)
九、胡友典	(205)
第二节 先进工作者	(206)
一、国家局级	(206)
二、省局级	(206)
三、地局级	(207)
第三节 先进单位	(207)
一、省局级	(207)
二、地局级	(207)
第十六章 乡镇概况	(209)