

中国地方志丛书 ZGDFZCS

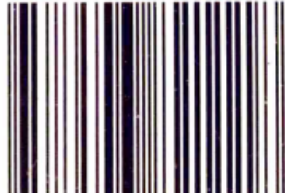
湘西州志

湘西土家族苗族自治州地方志编纂委员会编

湖南人民出版社



ISBN 7-5438-2111-7



9 787543 821118 >

责任编辑:李忠富
装帧设计:刘忠明

湘西州志

(上、下卷)

湘西土家族苗族自治州地方志编纂委员会编

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市银盆南路78号 邮编:410006)

湖南湘中地质印刷厂印刷

1999年12月第1版第1次印刷

开本:787×1092 1/16 印张:89.625 插页:95

字数:2060000 印数:1—3000

ISBN7-5438-2111-7

K·371 定 价:280.00元

(国外发行价:260美元)

ISBN 7-5438-2111-7



9 787543 821118 >

总 目 录

总 述 1

大 事 记 17

卷一 建 置

第一章 境 域	105	第三章 行政区划	114
第二章 沿 革	108	第四章 市 县	116

卷二 自然环境与资源

第一章 地 质	129	第五章 土地土壤	153
第二章 地 貌	139	第六章 野生植物 野生动物	162
第三章 气 候	141	第七章 矿 藏	168
第四章 水 环 境	149	第八章 自然灾害	181

卷三 党派 群团

第一章 中国共产党湘西地方组织	193	第三章 中国民主同盟湘西地方组织	233
第二章 中国国民党湘西地方组织	228	第四章 群众团体	235

卷四 人大 政府 政协

第一章 人民代表大会	255	第四章 人民政府	285
第二章 清代地方政府	274	第五章 人民政协	310
第三章 民国地方政府	280		

卷五 公安 司法

第一章 公 安	329	第三章 审 判	344
第二章 检 察	339	第四章 司法行政	350

卷六 军 事

第一章 军事机构	357	第五章 防 务	378
第二章 地方武装	364	第六章 民 兵	382
第三章 驻 军	369	第七章 剿 匪	387
第四章 兵 役	374	第八章 战 事	393

卷七 革命根据地

概 述	397	第四章 苏区财贸	406
第一章 湘鄂川黔边苏区中共组织	399	第五章 苏区教育	409
第二章 湘鄂川黔边苏区工农政府	401	第六章 苏区武装斗争	413
第三章 土地革命与扩红支前	402		

卷八 民政 劳动 人事 监察

第一章 民 政	419	第三章 人 事	448
第二章 劳 动	439	第四章 监 察	454

卷九 经济综述

第一章 生产关系变革	463	第三章 人民生活	478
第二章 经济水平	469		

卷十 农 业

概 述	485	第四章 乡镇企业	549
第一章 种植业	487	第五章 水 利	555
第二章 畜牧水产	515	第六章 农业机具	566
第三章 林 业	529		

卷十一 工 业

概 述	573	第七章 建材工业	654
第一章 电力工业	578	第八章 轻纺工业	660
第二章 煤炭工业	590	第九章 二轻工业	669
第三章 化学工业	601	第十章 民族特需用品及工艺美术	682
第四章 冶金工业	618	第十一章 酿酒工业	694
第五章 机械工业	631	第十二章 卷烟工业	703
第六章 电子工业	647	第十三章 医药工业	713

卷十二 交通 邮电

第一章 交 通	719	第二章 邮 电	739
---------------	-----	---------------	-----

卷十三 城乡建设 环境保护

概 述	749	第三章 建筑业	765
第一章 城市建设	749	第四章 房地产管理	775
第二章 村镇建设	761	第五章 环境保护	779

卷十四 贸 易

第一章 商业成份	787	第四章 饮食 服务	817
第二章 生活资料供应	798	第五章 对外贸易	823
第三章 农副产品购销	807	第六章 粮油贸易	828

第七章 石油贸易	841	第九章 医药商业	861
第八章 扶持商品生产	852		

卷十五 财税 金融

第一章 财 政	873	第三章 金 融	907
第二章 税 务	900	第四章 保 险	918

卷十六 经济综合管理

第一章 计划管理	925	第六章 技术监督	967
第二章 物资管理	934	第七章 国土管理	984
第三章 工商行政管理	938	第八章 统计管理	998
第四章 外经管理	958	第九章 审 计	1010
第五章 物价管理	961		

卷十七 教育 科技

第一章 教 育	1070	第二章 科 技	1055
---------------	------	---------------	------

卷十八 文化 广播 电视 报刊

概 述	1081	第四章 广播 电影 电视	1102
第一章 文化设施	1081	第五章 报刊 图书 出版	1109
第二章 群众文化	1086	第六章 文 物	1116
第三章 文学艺术	1090		

卷十九 卫生 体育

第一章 卫 生	1121	第二章 体 育	1144
---------------	------	---------------	------

卷二十 旅 游

概 述·····	1157	第二章 旅游开发·····	1167
第一章 旅游资源·····	1157		

卷二十一 人 口

第一章 人口总量与分布·····	1177	第三章 人口素质·····	1185
第二章 人口结构·····	1181	第四章 计划生育·····	1189

卷二十二 民 族

概 述·····	1193	第四章 其他民族·····	1220
第一章 人口分布·····	1194	第五章 自治区、州·····	1222
第二章 土 家 族·····	1197	第六章 民族团结·····	1224
第三章 苗 族·····	1210		

卷二十三 方言 宗教

第一章 方 言·····	1229	第二章 宗 教·····	1239
--------------	------	--------------	------

卷二十四 人 物 ····· 1247

附 录

一、溪州铜柱铭文·····	1301	三、碑 文·····	1306
二、清雍正皇帝关于“改土归流”的诏谕·····	1305	四、文 存·····	1310
		五、考·····	1332

后 记····· 1344

上册目录

总 述 1

大 事 记..... 17

卷一 建 置

第一章 境 域 105	第四章 市 县 116
第一节 位 置 105	第一节 吉 首 市 116
第二节 面 积 106	第二节 泸 溪 县 117
第二章 沿 革 108	第三节 凤 凰 县 119
第三章 行政区划 114	第四节 花 垣 县 120
第一节 中华民国时期行政区划 114	第五节 保 靖 县 122
第二节 中华人民共和国时期行政 区划 114	第六节 古 丈 县 123
	第七节 永 顺 县 124
	第八节 龙 山 县 126

卷二 自然环境与资源

第一章 地 质 129	第二节 地貌分区 140
第一节 地 层 129	第三章 气 候 141
第二节 岩石类型 132	第一节 气候特征 141
第三节 构 造 135	第二节 气候资源 143
第四节 工程地质 136	第三节 农业气候分区 146
第二章 地 貌 139	第四章 水 环 境 149
第一节 地貌特征 139	第一节 主要河流水系 149

第二节 水资源总量与水能资源	150	第一节 金属矿	169
第三节 地下水资源	150	第二节 非金属矿	174
第四节 水质	151	第三节 能源矿	178
第五章 土地土壤	153	第四节 地热 矿泉水	180
第一节 土地	153	第八章 自然灾害	181
第二节 土壤种类	157	第一节 干旱	181
第六章 野生植物 野生动物	162	第二节 洪涝	184
第一节 野生植物	162	第三节 大风 冰雹 雷击	188
第二节 野生动物	167	第四节 冬季冰冻与严寒	190
第七章 矿藏	168	第五节 春秋冷害	191

卷三 党派 群团

第一章 中国共产党湘西地方组织	193	附二 中国青年党湘西地方组织	232
第一节 机构	193	附三 中国民主社会党湘西地方 组织	232
第二节 重大活动纪要	200	第三章 中国民主同盟湘西地方组织	233
第三节 组织建设	205	第一节 组织	233
第四节 思想建设	209	第二节 活动	234
第五节 党风党纪	217	第四章 群众团体	235
第六节 统战工作	220	第一节 工人团体	235
第七节 其他党务	224	第二节 农民团体	239
第二章 中国国民党湘西地方组织	228	第三节 青少年团体	242
第一节 组织	228	第四节 妇女团体	246
第二节 活动	229	第五节 工商团体	250
附一 中国三民主义青团湘西地方 组织	230	第六节 华侨团体	253

卷四 人大 政府 政协

第一章 人民代表大会	255	第四节 县、市人民代表大会	271
第一节 人民代表大会代表	255	第五节 乡、镇人民代表大会	272
第二节 人民代表大会会议	256	第二章 清代地方政府	274
第三节 人大常委会	261	第一节 机构	274
		第四节 县、市人民代表大会	271
		第五节 乡、镇人民代表大会	272

第二节 政 务	275	第二节 政务纪要	295
第三章 民国地方政府	280	第五章 人民政协	310
第一节 机 构	280	第一节 政协委员	310
第二节 政 务	280	第二节 委员会议	312
第四章 人民政府	285	第三节 组织机构	315
第一节 机 构	285	第四节 重要活动	318

卷五 公安 司法

第一章 公 安	329	第三章 审 判	344
第一节 治安管理	330	第一节 刑事审判	344
第二节 户政管理	332	第二节 民事审判	347
第三节 刑事侦察	333	第三节 经济审判	347
第四节 预审 看守	334	第四节 行政审判	348
第五节 消防监督管理	335	第五节 案件执行	348
第六节 公路交通管理	337	第四章 司法行政	350
第二章 检 察	339	第一节 法制宣传	350
第一节 反贪污贿赂	339	第二节 人民调解	351
第二节 刑事检察	340	第三节 监狱管理	352
第三节 法纪检察	341	第四节 劳动教养	353
第四节 监所检察	342	第五节 律 师	354
第五节 其他检察	342	第六节 公 证	355

卷六 军 事

第一章 军事机构	357	地方武装	366
第一节 土司兵机构	357	第三章 驻 军	369
第二节 绿营兵机构	357	第一节 巡 防 军	369
第三节 苗兵机构	358	第二节 湘 军	369
第四节 镇守使署	358	第三节 北 洋 军	369
第五节 区司令部	358	第四节 护国军 护法军 靖国军	
第六节 吉首军分区	359	建国军	370
第二章 地方武装	364	第五节 国民革命军	370
第一节 民国及以前的地方武装		第六节 工农红军	372
.....	364	第七节 人民解放军	372
第二节 中华人民共和国成立后的		第四章 兵 役	374

第一节 募 兵	374	第二节 训 练	383
第二节 征(募)兵	374	第三节 活 动	384
第三节 志 愿 兵	375	第七章 剿 匪	387
第四节 义 务 兵	376	第一节 民国时期剿匪	387
第五节 预 备 役	377	第二节 中华人民共和国时期剿匪	388
第五章 防 务	378	第八章 战 事	393
第一节 军事设施	378	第一节 溪州之战	393
第二节 防御措施	379	第二节 十万坪大战	393
第三节 人民防空	380	第三节 八面山激战	394
第六章 民 兵	382	第四节 搜捕龙云飞	394
第一节 组 织	382		

卷七 革命根据地

概 述	397	第二节 扩红支前	402
第一章 湘鄂川黔边苏区中共组织	399	第四章 苏区财贸	406
第一节 湘鄂川黔边区临时省委和省委	399	第一节 财 政	406
第二节 湘鄂川黔边特别委员会	400	第二节 贸 易	407
第三节 县委和中心县委	400	第五章 苏区教育	409
第二章 湘鄂川黔边苏区工农政府	401	第一节 红军教育	409
第一节 湘鄂川黔边省革命委员会	401	第二节 干部教育	410
第二节 县级政权组织	401	第三节 普通学校教育	411
第三章 土地革命与扩红支前	402	第六章 苏区武装斗争	413
第一节 土地革命	402	第一节 创建根据地	413
		第二节 反“围剿”	414
		第三节 红十八师策应主力突围	416

卷八 民政 劳动 人事 监察

第一章 民 政	419	第三节 优 抚	421
第一节 行政区划管理	419	第四节 安 置	427
第二节 基层政权建设	420	第五节 救灾救济	429

第六节 扶 贫	432	第五节 保险福利	446
第七节 社会福利	433	第三章 人 事	448
第八节 其他社会事务	435	第一节 公职人员	448
第九节 经费管理	436	第二节 公职人员管理	450
第二章 劳 动	439	第四章 监 察	454
第一节 劳动就业	439	第一节 案件查处	454
第二节 劳动力管理	440	第二节 执法监察	456
第三节 工 资	443	第三节 廉政建设	461
第四节 劳动安全	444		

卷九 经济综述

第一章 生产关系变革	463	第二节 经济结构	472
第一节 土地改革	463	第三节 劳动生产率	475
第二节 社会主义改造	465	第三章 人民生活	478
第三节 人民公社	467	第一节 清代与民国时期人民生活	
第四节 经济体制改革	467	478
附 废屯升科	468	第二节 中华人民共和国成立后人民	
第二章 经济水平	469	生活	479
第一节 经济总量	469		

卷十 农 业

概 述	485	第五节 森林工业	542
第一章 种 植 业	487	第四章 乡镇企业	549
第一节 粮食作物	489	第一节 企业门类	550
第二节 经济作物	498	第二节 主要产品	551
第三节 农业技术推广	511	第三节 企业管理	552
第二章 畜牧水产	515	第五章 水 利	555
第一节 畜 牧	518	第一节 水利建设	555
第二节 水 产	524	第二节 水利管理	561
第三章 林 业	529	第三节 水土保持	563
第一节 山林资源	529	第六章 农业机具	566
第二节 用材林营造	531	第一节 种 类	566
第三节 经济林生产	533	第二节 管 理	569
第四节 森林保护	539		

卷十一 工 业

概 述	573	第四节 高、低压电器产品	650
第一章 电力工业	578	第五节 企业选介	650
第一节 发 电	578	第七章 建材工业	654
第二节 电 网	582	第一节 水泥与水泥制品	654
第三节 供用电管理	586	第二节 砖瓦灰砂石	656
第四节 农村电气化	588	第三节 装饰材料	657
第二章 煤炭工业	590	第四节 非金属矿制品	658
第一节 煤矿建设	591	第五节 企业选介	659
第二节 生产经营	594	第八章 轻纺工业	660
第三节 企业选介	599	第一节 食品工业	661
第三章 化学工业	601	第二节 纺织工业	663
第一节 化学矿开采	603	第三节 造纸工业	666
第二节 化学肥料 农药	604	第四节 印刷工业	666
第三节 无机化工原料	606	第五节 陶瓷及玻璃工业	667
第四节 有机化工原料 橡胶制品	610	第六节 日用化工及其他产品	668
第五节 染料 颜料 涂料	611	第九章 二轻工业	669
第六节 火工 电化工	613	第一节 服装 鞋帽	670
第七节 企业选介	614	第二节 制革及革制品	671
第四章 冶金工业	618	第三节 塑料制品	672
第一节 钢铁工业	619	第四节 金属制品	672
第二节 有色金属工业	626	第五节 其他制品	674
第三节 企业选介	629	第六节 修理服务	673
第五章 机械工业	631	第七节 企业选介	678
第一节 农用机械	635	第十章 民族特需用品及工艺美术	682
第二节 通用机械	638	第一节 土家织锦	684
第三节 交通运输机械	640	第二节 苗绣 花边 花带	685
第四节 专用机械	642	第三节 印染花布	686
第五节 其他产品	644	第四节 头 帕	687
第六节 企业选介	645	第五节 银 饰	687
第六章 电子工业	647	第六节 其他制品	689
第一节 广播通讯产品	647	第七节 企业选介	692
第二节 矿山电子仪器仪表	648	第十一章 酿酒工业	694
第三节 硅整流器件	649	第一节 产 品	696

总 述

湘西土家族苗族自治州,历来为世人注目。这里地界巴山楚水,社会历史悠久,山水秀丽,地灵人杰,物产丰富。据《尚书》、《禹贡》记载,夏商周时为荆州域,秦属黔中郡,汉为武陵郡。随着封建王朝的更替,州域的隶属关系和行政建制几经变更。清代,曾分属辰沅永靖道的辰州府、永顺府,另有乾州(今吉首)、永绥(今花垣)、凤凰三个直隶厅。民国初年(20世纪20年代),撤府,改厅为县。30年代末,湖南省划为10个行政督察区,州域分属第八、第九行政督察区。中华人民共和国成立初期,州域分属永顺专署、沅陵专署;1952年,成立湘西苗族自治区,1955年,改为湘西苗族自治州,1957年9月,成立湘西土家族苗族自治州至今(以下简称湘西州)。生活在这里的土家、苗、汉等各族人民用勤劳和智慧创造了湘西悠久的历史,谱写了许多可歌可泣的诗篇。

(一)

湘西州位于湖南省西北部,武陵山脉东南端,东经 $109^{\circ}10'$ 至 $110^{\circ}22.5'$,北纬 $27^{\circ}44.5'$ 至 $29^{\circ}38'$ 之间,总面积1.5486万平方公里,1995年末总人口247.49万人。辖吉首市、泸溪县、凤凰县、花垣县、保靖县、古丈县、永顺县、龙山县。州域东与张家界市毗连,南与怀化地区接壤,西与贵州省铜仁地区和重庆市黔江地区相邻,北与湖北省恩施土家族自治州交界。枝柳铁路贯穿州境5县市,州府吉首市为湘渝黔边区重要的物资集散地。

州境地处云贵高原余脉,地势由西北向东南倾斜,境内峰峦重叠,沟壑纵横,溪河交错,山川壮丽。属亚热带季风性气候,资源丰富。有耕地面积14.17万公顷,森林面积104.15万公顷,森林蓄积量1510万立方米,森林覆盖率为58.8%。境内保存着许多孑遗树种和珍贵树种,如水杉、银杏、鹅掌楸、樟、梓、楠、红榿、红豆杉、珙桐、滇楸等。水能资源蕴蓄量为168万千瓦,其中可供开发的有108万千瓦,居全省第三位。现已开发235处,装机46.7万千瓦,占可开发量的15.1%。矿产储藏已探明的有27种。汞金属远景储量居全省第一位、全国第四位,占全省保有储量的83%。铝土矿已探明工业储量为全省之冠,占全省探明储量的72.8%,平均品位达55%,最高达74%。锰矿石储量居全省第一、全国第三,平均品位19.7%,系我国南方最大的锰矿床。非金属矿有磷、硫磺、石灰石、硅石、大理石、重晶石、陶土等,都具有一定规模的储量。此外,煤矿分布较广,且含有镍、铜、铀、钒、钾、金等多种元素,是一项重要的后备能源。境内土特产品众多,著名的经济林有油桐、油茶、生漆、五倍子、板栗、猕猴桃等;贵重药材有黄连、黄柏、

杜仲等；经济作物有茶叶、苎麻、魔芋、晒烟、烤烟等；良种畜禽有湘西黄牛、武陵黑猪、麻鸭等；水果有浦市甜橙、武陵椪柑、武陵刺梨、湘西无籽猕猴桃等。经济林产品以“金色桐油”最享盛誉，已有千多年的经营历史，早在16世纪就远销国外。经济作物以茶叶、晾晒烟、油料等为大宗。“古丈毛尖”茶系全国名茶，出口东南亚各国，早在唐宋时期就为“贡茶”，1957年在德国莱比锡国际博览会上被视为珍品。“凤凰晒红烟”历史悠久，质地优良，在全国十大名晒烟中列前茅。“酒鬼酒”、“保靖松花皮蛋”、“乾州板鸭”、龙山、保靖紫砂陶等产品独具特色，闻名遐迩。土家织锦、苗家绣品，以其鲜明的民族特色受到人们青睐。野生动物有数百种之多，水獭、狗獾、猕猴、穿山甲、娃娃鱼、猴面鹰等极为名贵。湘西悠久的历史、奇特的山水以及浓郁的民族风情构成众多的自然景观、人文景观，旅游资源十分丰富。永顺猛洞河峡谷漂流、不二门风景区，吉首双龙洞、德夯风景区，龙山皮渡河、火岩溶洞群，古丈栖凤湖，凤凰奇梁洞、黄丝桥城堡等风景区以及酉水河沿岸的崖墓葬，永顺王村古镇、溪州铜柱、老司城等风景名胜都是国内独具特色的旅游景点。

州域历史悠久。据考古发现，在旧石器时代就有人类活动。先秦时期，州域属楚之黔中郡地。汉高祖五年（公元前202年），改为武陵郡。武陵郡疆域较大，辖现今湖南省的沅江流域、澧水流域和湖北省清江流域以及黔东、川东南（今重庆市辖区）地区，共领13县。州域内有酉阳县（后为大乡县、三亭县，今保靖、龙山县地），充县（后为临澧、崇义，今张家界市永定区、桑植县地），吉首、泸溪属当时的沅陵县。隋唐时期，州域分属辰州（今泸溪、花垣、吉首及凤凰县地一部分）、锦州（今保靖及花垣、凤凰县地一部分）、溪州（今永顺、龙山、古丈县地）。州域东北是通向西南夷的要道。今永顺县王村镇（又名芙蓉镇）为酉阳县治，古称酉阳雄镇，楚蜀通津，商贾云集，盛极一时。东汉光武帝二十三年（公元47），“武陵蛮精夫相单程等，大寇郡县”。光武帝刘秀先后三次派大将刘尚、马成、马援征“蛮”，不克，改行羁縻政策。在羁縻制度下，州域社会发展缓慢。当中原地区进入隋唐封建盛世时，州域还是“鸿蒙未辟，莽莽榛榛”（乾隆《永顺府志》），“其民皆射生而食用，”（《太平寰宇记》）“渔猎养生，刻木为契”（《嘉庆重修一统志》），属部落联盟。五代十国时期，州域各地属楚国。后梁开平年间（907~911），江西吉州豪族彭瑒不容于吴王杨行密，举族投奔楚王马殷，进入湘西，站稳脚跟，逐杀部落联盟首领吴著冲等，归梁受命为溪州刺史（《十国春秋楚二》）。后晋天福四年（939），溪州刺史彭仕愁自恃“有胜名万余人”，“东向与楚争夺辰州、澧州”。（《宋史》卷493）溪州一战，彭战败求和，双方在溪州的会溪竖铜柱，立盟约。楚王马希范仍授彭为溪州刺史，允其世代相袭。《宋史》记载：“北江蛮首最大者彭氏，拥有上、中、下溪州，以及永顺州、保靖州等二十州地盘”，包括沅水、酉水两江范围。宋王朝对这些独立或半独立的少数民族地区实行“羁縻政策”，对其首领敕封为刺史，称为“土官”，并任其世袭，岁向朝廷纳贡。贡品有溪布、虎皮、麝香、水银、丹砂、黄腊等。朝廷也给以回赐，赐品有金银饰品、丝绸织物、先进生产工具等。《宋史》载：“自咸平六年以来，始听二十州纳贡，岁有赏赐，蛮人以为利。”宋王朝还规定溪州蛮人出租税比汉民低。“一夫发输租三斗，无他徭役”（《宋史》卷493）。土官允许汉民购买“溪货”，也允许“蛮人”购买汉货，还允许汉民入境开垦荒地，发展农业生产。土司有地方武装，兵员来自邑内农民，并按旗甲制度组织起来，“有事则调集为军以备战斗，无事则散处为民以司耕凿”（乾隆《永顺府志·杂记》）。在“土司制度”下，州境社会比较安定，经济发展较快。南宋绍兴五年（1135），溪州土司彭福石冲，新建治所福石郡（今永顺县老司城），方圆数里，以山为城，有两口、四门、五巷、八街，称“城内八百户，城外三千家”。“福石城中

锦作窝，土王官畔水生波。红灯万盏人千叠，一片缠绵摆手歌”，是当时景象的写照。

元代，州域推行土司制度，有永顺军民安抚司、思州军民安抚司、新添葛麻安抚司等。明代，土司制度进一步完善，设永顺宣慰司、保靖宣慰司，分属辰州府、岳州府。明王朝为加强对土司的控制，先后设置崇山卫（今花垣县吉卫）、永定卫（今张家界市永定区）、镇溪军民千户所，招募兵丁驻守。明弘治十四年（1501），朝廷诏谕：应袭土官子弟悉令入学，渐染风化，以格愚顽，不入学者不准承袭。州域土司开始创设私塾、家馆，延师教读。明正德十年（1515），永顺宣慰司彭世麒贡大楠木 200 根，送往京城修建宫殿。明嘉靖三十三年（1554），永顺宣慰司彭翼南、保靖宣慰司彭荅臣奉朝廷命令，率领永、保土兵到苏州、松江沿海一带抗倭，连歼倭寇于王江泾、沈家庄，誉为“东南战功第一”（《明世宗实录》卷 22）。清代初年，沿袭明制。凡归顺的各地土司，均先准其袭职。随后开始改革积弊，发展生产。据《清史稿》记载：清康熙二十二年（1683），为医治战争创伤，清政府对州域各卫、所实行招民复业、奖励垦荒、摊丁入亩、蠲赋赈灾政策，州域人口骤增，生产得到发展。雍正四至八年（1726~1730），永顺、保靖等土司相继“改土归流”，并颁布“详革土司积弊二十条”，对沿袭 800 余年的土司制度进行全面改革。“改土归流”后，州域分属岳常澧道的澧州，辰沅永靖道的辰州府、永顺府和凤凰、乾州、永绥直隶厅。清政府对所置县府均实行全国统一的赋税制度，禁革过去土司的苛捐杂税。此时，州境内手工业，如纺织、制陶、雕刻、缝纫、刺绣、印刷、碾房、榨房等均达到一定水平；清政府还创办一些书院和义学，以导化人民。民间私塾也有发展。境外客民入境开荒的日渐增多，从雍正十三年到乾隆二十五年（1735~1760），永顺府所辖 4 县迁进客民 46,123 人。客民入境垦荒，推广间作、复种、轮作的农业生产新技术，永顺府就有油桐林地间作小麦之举。手工业从农业中分离出来的速度明显加快，出现“攻石之工、攻金之工、博植之工、设色之工，达到一切匠作，莫不有会”的程度（《永顺府志》）。商业也随着农业、手工业的发展而发展起来。乾隆四十六年（1781），湖南布政使护理巡抚叶佩苏制定了保甲条规，田土升科立册、赋税加重，人民生活难以维继。乾隆六十年（1795）2 月，松桃厅（属贵州）的石柳邓、永绥厅的石三保、凤凰厅的吴陇登、乾州厅的吴八月等领导起义，很快聚集义兵 30 万人，势力扩大到湘、川、黔三省六府十三县、厅。短短三个月，战火遍及永绥、保靖、乾州、凤凰等厅、县，一直打到泸溪浦市一带。提出“穷苦兄弟跟我走，大户官吏我不饶”的口号。清政府急调两湖、两广、云贵、四川七省 18 万兵力，由云贵总督福康安、湖广总督福宁、四川总督和琳率领，镇压起义。起义军以“官有万兵，我有万山；其来我去，其去我来”的战略战术进行抗击，经大小百余战，杀死大量官兵，清政府以耗费库银 2,000 余万两，折损以福康安、和琳为首的都司、游击以上将吏 220 余人的代价，将苗民起义镇压下去。这次起义给清王朝沉重打击。显示了湘西少数民族人民不屈的斗争气节和团结战斗的精神。清政府平息苗民起义后，制定“清界址、并营汛、委土地、修城墙、收枪械、安苗民”的政策，加强对州境苗民的统治。凤凰厅同知傅鼐提出实行“屯田养勇，设卡防苗”的屯防制度，推行“兵民合一以相卫，民苗为二以相安”的政策，将苗区腹地营汛撤往沿边要隘驻守。当时凤凰厅城，为苗疆首府，是泸溪、麻阳、辰州的屏障。傅鼐借“民地归民、苗地归苗”之名，强行划分民苗界址，雇募匠夫，劝谕丁勇，陆续修建沿边周围各路碉卡（《凤凰厅志》）。沿界一里一碉，三里一堡，二、三十里一汛（小营房），汛堡周围有碉卡哨楼。沿界共建碉卡哨楼 832 座。嘉庆六年（1801），傅鼐升任辰沅永靖兵备道道台，在乾州、保靖、古丈等县、厅，照样推行碉卡政策。据《湖南苗防屯政考》记载，凤凰、乾州、永绥、古丈、保靖五厅、县，共修建汛堡、碉卡、哨台、关口 1,172 座。为加强屯防制度，傅鼐在凤凰、乾州、