



——中国民主党派参政议政之路

曹成伟 傅治平 李 斌 曾雪阳◎著



——中国民主党派参政议政之路

曹成伟 傅治平 李 斌 曾雪阳◎著

内容提要

本书以历史为经、以各民主党派的活动为纬,展示出中国各民主党派同中国共产党长期合作、共同战斗的历史,是中国共产党的亲密朋友。各民主党派在争取新民主主义革命胜利、建立中华人民共和国的斗争中,发挥了重要的作用。新中国成立后,各民主党派推动和帮助各自的成员以及所联系的人们接受社会主义改造,参加社会主义建设,参加反对国内外敌人的斗争,参加改革开放伟大事业,都作出了宝贵的贡献。新中国成立 60 多年,特别是改革开放 30 多年的时间和实践所证明和检验:多党合作的政治制度是我国现实社会的最佳选择。

责任编辑:兰 涛

图书在版编目(CIP)数据

执政襄助:中国民主党派参政议政之路/曹成伟等著.

—北京:知识产权出版社,2012.5

ISBN 978-7-5130-1156-3

I. ①执… II. ①曹… III. ①民主党派—参政议政—
研究—中国 IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 039181 号

执政襄助——中国民主党派参政议政之路

ZHIZHENG XIANGZHU——ZHONGGUO MINZHU DANGPAI CANZHENG YIZHENG ZHILU

曹成伟 傅治平 李斌 曾雪阳 著

出版发行: 知识产权出版社

社 址:北京市海淀区马甸南村 1 号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话:010-82000860 转 8101/8102

责编电话:010-82000860 转 8325

印 刷:北京雁林吉兆印刷有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

版 次:2012 年 5 月第 1 版

字 数:237 千字

ISBN 978-7-5130-1156-3/D·1438(4040)

邮 编:100088

邮 箱:bjb@cnipr.com

传 真:010-82000860 转 8240

责编邮箱:lantao@cnipr.com

经 销:新华书店及相关销售网点

印 张:14.25

印 次:2012 年 5 月第 1 次印刷

定 价:42.00 元

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

序

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度。这项独具中国特色的政治制度，强调以协商、合作代替竞争、冲突，因此能够在中国特色社会主义的共同目标下，有效地将共产党领导和多党派合作有机结合，实现集中统一领导与广泛政治参与的统一、国家稳定与社会进步的统一、充满活力与富有效率的统一，体现出巨大的优越性和强大的生命力。在新的历史条件下，为了更好地发挥中国民主党派参政议政作用、真正实现“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针，毫无疑问，对中国民主党派参政议政的历史进行比较详尽的研究就有着十分重要的历史与现实意义。

我们知道，现代意义上的政党的产生至今已有三百多年的历史。纵观近现代世界史，我们不难发现，政党是一种普遍存在的政治组织，对国家和社会的发展都产生着深远的影响。一般来说，政党制又分为一党制与多党制。在一个有着两个以上政党组织的国家，政党总是以执政、参政、在野这三种状态存在着，谁是执政党、谁是参政党、谁是在野党，既是政党角逐的结果，也是历史与社会（公民）选择的结果。或者说，一个国家实现什么样的政党制度，总是与那个国家的国情相适应的，而不是所有国家都套用同一个模式。

无疑，中国的多党合作制是现代政党制度中的一种，应该是现代政党制度中先进的一种。这种政治制度，如同邓小平曾指出的：“在中国共产党的领导下，实行多党派的合作，这是我国具体历史条件和现实条件所决定的，也是我国政治制度中的一个特点和优点。”^①中国各民主党派同中国共产党有过长期合作、共同战斗的历史，是中国共产党的亲密朋友。各民主党派在争取新民主主义革命胜利、建立中华人民共和国的斗争中，发挥了重要的作用。新中国成立后，各民主党派推动和帮助各自的成员以及所联系的人们接受社

① 邓小平文选（第2卷）[M]．北京：人民出版社，1994：205.

会主义改造，参加社会主义建设，参加反对国内外敌人的斗争，参加改革开放伟大事业，都作出了宝贵的贡献。由此而言，多党合作制是一项经过了千锤百炼的政治制度，是中华民族探寻了近百年找到的与中国国情相符合的民主制度。

中国共产党领导下多党合作制的基本点是：中国共产党是社会主义事业的领导核心，是执政党。各民主党派是各自联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导的、同中国共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党，是参政党。民主党派参加国家政权，参与国家大政方针、政策、法律、法规的制定执行。这项中国特色的政治制度强调中国共产党依法执政，各民主党派依法参政，而不是轮流执政。这就既不同于西方国家的两党或多党竞争制，也有别于一些国家实行的一党制，它与人民代表大会制度相适应，实现人民当家做主，而不是少数人的民主。这项中国特色的政治制度既符合社会主义民主政治的本质要求，又体现了中华民族和而不同、兼容并蓄的优秀文化传统。

以中国共产党为领导的多党合作制，是历史的选择、人民的选择，是由我国国家性质和政治制度决定的，也是民主党派在与共产党长期合作奋斗中逐步认识并自觉接受的。在现实中，总有一些人质疑我们这项制度的民主性，认为西方的政党制度才是先进的政党制度，才能实现真正的民主。其实谬也！诚如一些专家所指出的，我国多党合作和政治协商制度深深植根于中国的土壤之中，具有巨大的优越性和旺盛的生命力。如果削足适履地强推西方民主，即使可以原汁原味地照抄照搬，也不能照搬像西方国家那样的经济发展水平、历史文化、法律制度等相应的基础条件，简单复制的民主非但不能如愿在中国土壤上开花结果，反而会受诸多历史和现实问题的困扰而“水土不服”。新中国成立 60 多年，特别是改革开放 30 多年的时间和实践所证明和检验：多党合作的政治制度是我国现实社会的最佳选择。

从严格意义上讲，西方的多党制其实是一党制——总是竞争中获胜的一党执掌政权，失败者只能在野，或者进入参议院与众议院对执政党发一些议论，等待与创造机会赢取下一轮竞选。也许，在竞选中，他们的民主发挥得很充分，但选举结束之后却变成一党执政，民主属于胜利者，在野党甚至成为了反对党。中国实行的多党合作制，虽然是中国共产党长期执政，但民主党派并不是在野，而是通过随时随地地参政与议政，协助执政党治理好国家。

民主不仅体现在选举的过程中，也体现在日常的政务之中。当然，也需要执政党能够始终做到自觉地分权给参政党，自觉地接受参政党的监督。一句话，不排斥参政党所给予的执政襄助。而我们则看到，中国共产党在努力实现这样的自觉，努力为民主党派创造着越来越多的参政、议政机会，充分发挥着民主党派在治国理政上积极的、重要的作用。

今天，各民主党派与各自联系的一部分社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者，同中国共产党一道正昂首阔步在全面建设小康社会的伟大征途上。本书定名为《执政襄助》，冀在生动而准确地反映中国各民主党派参政议政的历史定位和崇高使命。此书的及时出版，对于加深我们理解、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，对于巩固和发展最广泛的爱国统一战线，保持国家的长期稳定，推进社会主义民主政治建设，能够起到一定的作用。

目 录

第一章 近现代西方政党的源与流	(1)
一、近现代西方政党产生的历史条件	(1)
二、近现代西方政党的产生与历史演变	(4)
三、近现代西方政党的本质表现与特点	(14)
第二章 革命时期中国政党的沉与浮	(19)
一、中国政党产生的思想孕育	(19)
二、中国同盟会的成立及其政纲	(22)
三、民国初年政党的涌现与纷争	(27)
四、马克思主义的传播与中国共产党的诞生	(30)
五、国民党的重建与分裂	(33)
第三章 国统时期统一战线的合与分	(38)
一、国统时期主要民主党派的概况	(38)
二、在国民党一党独裁下的艰难抗争	(43)
三、对民主联合政府与多党合作的追求	(48)
四、“五一”劳动节口号：胜利中呼吁联合	(52)
第四章 新中国政权建设的参与议	(56)
一、拟订《共同纲领》集全智	(56)
二、巩固新政权倾全力	(62)
三、参、议国事尽全心	(72)
四、社会主义建设展全能	(81)
第五章 社会主义建设时期的鼓与呼	(92)
一、探索参政党的角色定位	(92)
二、整风过程中从帮助到自助的角色变换	(97)
三、思想改造的大跃进	(105)

第六章 “文革”时期参政活动的断与续	(114)
一、“文革”风雨中民主党派的遭际	(114)
二、不能忘却的保护	(122)
三、风雨洗礼见坚贞	(127)
第七章 拨乱反正时期参政地位的转与扬	(134)
一、恢复和转折	(134)
二、政策落实，春风化雨	(140)
三、参政议政重起步	(145)
四、社会建设重抖擞	(151)
第八章 改革开放历史进程中的位与为	(158)
一、新时期的参政、议政	(158)
二、在社会事业舞台上大放异彩	(167)
三、海外联谊与祖国统一	(180)
第九章 政治协商会议的旧与新	(186)
一、“旧政协”的艰难行程	(186)
二、新政协的全新面貌	(192)
三、新政协的光辉历程	(195)
四、不断强化人民政协职能	(200)
第十章 中共统一战线的知与行	(207)
一、中共统一战线的历史轨迹	(207)
二、民主党派与统一战线	(212)
三、统一战线与统战部	(215)
四、一脉相承的统一战线理论	(219)

第一章 近现代西方政党的源与流

现代汉语中的“政党”是一个外来词汇，来自日语，而日语译自英语，英文 Party，又缘于拉丁文 Pars，指社会的一部分，引申为社会政治组织。欧美等国于 17~18 世纪开始在政治生活中使用这一词汇。世界历史表明，近现代意义上的政党最早产生于英国。接着，美国和法国等也先后建立了政党组织。大体而言，西方世界在 19 世纪 60 年代、20 世纪前 40 年代和第二次世界大战后，出现了三次建党的高潮。

一、近现代西方政党产生的历史条件

纵观西方国家政党的发展史，可以清晰地看到，政党的产生与发展绝非偶然。它的产生是同资本主义经济、政治和思想的发展密切联系在一起的，是在资产阶级战胜封建阶级，掌握国家政权，形成资产阶级民主政治的过程中产生的，有着特殊的历史条件。这个特殊的历史条件，既有经济的，也有政治的、思想的。分析政党的产生，一定要从多个方面进行探讨。

1. 近现代西方政党产生的经济条件

人类历史发展到封建社会末期，随着生产力水平的不断提高，以自给自足的自然经济为主要特征的封建主义生产关系日趋没落，与此同时，以商品生产和交换为主要特征的资本主义生产关系却在封建母体中不断孕育、成长和壮大。随着这种资本主义生产关系的萌芽和发展，新兴的资产阶级也得以产生和壮大。当两者相辅相成发展到一定程度时，终于冲破了封建主义生产关系的束缚和封建地主阶级的压迫，在政治上爆发了资产阶级革命。这场革命最早在 17 世纪中叶从英国开始，迅速蔓延到美国、法国等欧美国家，并相继取得胜利，在政治上建立了资产阶级的统治，资本主义的生产关系也由此得以正式确立，从而扫除了生产关系发展途中的障碍。

资产阶级革命在西方各国的胜利，使在政治上占统治地位的资产阶级在自由资本主义经济原则的指导下，在内部即各资本家展开了争夺市场、原料和投资场所，追逐最高利润的激烈经济竞争。与此同时，为适应社会分工和生产力进一步发展的需要，激烈的经济竞争和细化的社会分工使资产阶级内部分化出了不同的阶层，形成了不同的利益集团。

一些具有共同利益的阶层或利益集团为了能够在激烈的竞争中获胜，逐渐联合起来，以便造成经济的强势，确立自己的垄断地位，由此导致资产阶级内部不同阶层和利益集团之间斗争更加激烈。为了能够有效地参加资本主义国家的管理活动，代表和反映本阶层、集团的利益和要求，有着共同经济利益的阶层和集团在政治上由此结成联盟，趋向组建政党，以争取议会席位、政府要职，掌握国家立法和行政权力，更好地为实现和维护本阶层、集团的利益服务。

由此可见，资本主义生产关系的确立和发展所造成的资产阶级内部不同阶层和利益集团的出现，是近现代西方政党得以产生的重要经济条件。

2. 近现代西方政党产生的政治条件

17~18世纪，轰轰烈烈的资产阶级革命摧毁了封建等级制度和教会的神权统治，为建立自由、平等的资产阶级民主制度创造了条件。在革命过程中及革命胜利之后，根据资产阶级学者“天赋人权”的理论，长期生活在封建等级制度和教会神权统治下的人们第一次“天经地义”地获得了言论、集会、结社等合法的自由民主权利。这极大地促进了资产阶级民主政治的形成和发展，许多国家建立了议会民主制度；与之相适应，作为民主政治象征的选举制度也日益普遍，许多早期的资产阶级政党主要就是在上述资产阶级民主制度下逐渐建立和发展起来的，成为人类历史上第一批真正现代意义的政党。

除了资产阶级民主制度外，阶级斗争也是近现代意义上的西方政党产生的重要政治条件。

(1) 资产阶级政党是适应资产阶级反封建斗争的需要而产生的

作为自觉、强大的阶级力量，资产阶级在反封建斗争中登上政治舞台，这是资产阶级政党得以产生的政治前提。欧美资产阶级革命爆发后，各国资产阶级内部大都形成了若干政治派别，有些还在资产阶级革命运动中发挥了组织领导作用，成为了反封建斗争的排头兵，并大都在革命胜利后逐渐发展

演变成为了代表资产阶级内部不同阶层和集团利益要求的资产阶级政党。

(2) 资产阶级政党又是适应资产阶级反对、镇压无产阶级运动的需要而产生的

无产阶级与资产阶级是同时产生的，应该说，由悬殊的经济状况决定了两者之间的阶级对立和斗争不可调和。但是，在资产阶级担任反封建斗争的组织者和领导者的时候，无产阶级作为资产阶级反封建斗争的同盟军，两者之间的矛盾尚属社会的次要矛盾。然而，在无产阶级和资产阶级联合反封建的斗争结束，资产阶级取得政权后，两者之间的矛盾就逐渐上升为社会的主要矛盾。于是，为了镇压无产阶级的反抗，控制整个社会范围的政治态势，保持资产阶级对国家政权的有效控制，维护其既得利益，资产阶级便交替使用暴力和改良的手段来对付无产阶级的正义斗争。这样，许多资产阶级政党就是为了适应这种需要而组建或改建的。

3. 近现代西方政党产生的思想条件

资产阶级反封建斗争的一个重要组成部分就是反对和批判封建意识形态。在这场反封建的思想斗争中，资产阶级思想家创立了以“自由、平等、博爱”为核心的资产阶级民主思想。

17~18世纪的欧美各国在其资产阶级革命过程中都产生了一批资产阶级思想家，如英国资产阶级革命时期的托马斯·霍布斯、约翰·洛克等人就坚决反对教会的统治，严厉批判了以“君权神授”为核心的封建主义神权政治理论，并运用唯物论和辩证法的思想，提出了自然法理论、自由平等思想和资产阶级人性论等观点，从而对当时英国资产阶级和贵族在政治上的成熟和发展起到了重大作用，也为此后不久资产阶级政党的产生和发展提供了重要的思想理论武器。又如，18世纪法国著名启蒙思想家卢梭更是尖锐地批判了封建主义，痛斥了等级特权和被法律神圣化了的人间不平等现象，提出了用暴力革命推翻封建统治，实现新的自由平等的理论。这些思想不但对当时法国大革命的爆发和资产阶级政党的产生起到了主要理论武装的作用，而且对接下来其他国家的资产阶级政党的建立和发展也产生了重要影响。即使在没有封建社会历史和反封建斗争任务的美国，一些资产阶级思想家也提出了系统的资产阶级民主思想。如托马斯·杰弗逊在由他起草的《独立宣言》中就明确提出了自由和平等理论、人民主权学说和民主共和国的思想。这对美国

资产阶级政党的形成奠定了重要的意识形态基础。

这样，17~18世纪欧美各国的社会发展进程就为近现代意义上的西方政党的产生提供了适宜的经济、政治和思想环境，产生了一大批早期的资产阶级政党。

二、近现代西方政党的产生与历史演变

总的来讲，近现代西方国家政党的产生与发展，其共性表现为：一是已有了一定发展程度的资本主义经济、利益矛盾与阶级冲突日益公开化；二是有了一定的民主政治制度和民主思想作基础；三是政党一般先在议会内产生，后走向社会，并刺激议会外的集团或阶级，从而建立更多的政党。除了共性，各国也有自己的特性。英、美、法、德等国政党的产生与历史演变便是其典型代表。

1. 英国政党的产生及历史演变

英国是近代政党和政党制度的发祥地。19世纪30年代是英国近现代意义上的政党正式产生的时期，但它的最早来源则在17世纪70年代，而议会它是它的摇篮。

早在13世纪中叶，在英王御前会议基础上演变而来的“议会”，作为封建制度的附属物而存在，经过14~16世纪封建农奴制的解体和资本主义的逐渐成长，资产阶级代表以“平民”身份参与议会，日益显示出自己的政治力量。1640年，英国资产阶级革命开始。此后长期的复辟与反复辟、王权与反王权的斗争，以及各种政治势力的分化组合，使议会中的资产阶级力量日益增强。不久，议会中以沙夫茨伯里为首的王权政府反对者与以丹比为首的王权政府拥护者，围绕着詹姆士二世的王位继承权等问题展开争论，逐步形成了两个不同的政治派别。

由于詹姆士二世信奉天主教并主张强化专制统治，遭到信奉新教的教徒和王权反对派的拒绝。1679年，新议会提出《排斥法案》，要取消詹姆士二世的继承权，在争论这项法案的长期过程中，坚决支持法案的沙夫茨伯里派代表资产阶级和新贵族的利益，被人称为“辉格党”（原意是“强盗”）；丹比派是旧贵族利益的代言人，则坚决反对，被称为“托利党”（原意是“歹

徒”)。这两个党当时都还局限于议会中的活动,只是英国政党的最初萌芽。

18世纪60年代,英国开始了工业革命,至19世纪30~40年代完成。这期间,随着资本主义迅速发展和工业日益壮大,工业资产阶级集团同土地贵族、金融资本家以及大商人的利益冲突日益明显。各阶级、阶层和集团为了自身利益,需要组织自己的政治力量。为适应这个要求,托利党变成了大土地占有者、金融贵族及大商人的政治代表,于1833年改组为保守党;而辉格党则代表工业资产阶级的利益,于1839年改称为自由党。他们为了争取选民,获得议会的多数,都在全国竞相发展自己的组织。到19世纪中叶,两党都建立了全国性的组织系统,影响国家政权和社会政治生活。这样,具有近现代意义的英国两大政党便正式形成了。

19世纪中叶之后,随着自由资本主义逐渐向垄断资本主义演变,保守党和自由党的纲领日趋一致,社会基础也无多大差别,都成了垄断资产阶级的政党。同时,19世纪末20世纪初,自由党的自由政策处处受阻,英国在世界垄断地位的丧失,使大批工业资本家转向保守党。再者,自由党拒绝爱尔兰自治的立场招致了队伍的分裂,一批批党员加入了保守党组织。自此,自由党一蹶不振。

在自由党走向衰弱的同时,英国工党逐渐兴起,这是广泛代表英国无产阶级的政党。英国无产阶级诞生后,曾经作为资产阶级的同盟者参加了反对封建复辟的斗争,直到19世纪30~40年代才以独立的政治姿态出现。1832年议会改革对工人的欺骗和1836年的经济危机,促使工人阶级发起了以争取普选权为核心要求的“宪章运动”,这个运动一直延续到1848年。这期间掀起了三次高潮,先后在人民宪章请愿书上签名的多达652万人次,的确是世界上“第一次广泛的、真正群众性的、政治上已经成型的无产阶级革命运动。”^①运动中建立的“全国宪章派委员会”,马克思曾认为是“工人政党”,但是,由于工人贵族的出现和小资产阶级改良主义、空想社会主义的严重影响,工人斗争终于在资产阶级的镇压下失败了。

此后多数工人走上工联主义道路,以争取改善劳动条件和提高工资为主要斗争目标。第一国际在伦敦成立后,支持英国工人的罢工斗争,并促使英国议会进行了第二次改革,工人的政治斗争热情也有所恢复。19世纪80~90

① 列宁选集(第36卷)[M].北京:人民出版社,1985:292.

年代，英国工人阶级先后出现了不少带有政党形式的政治组织，其中影响较大的是“社会民主同盟”（1881年成立）、“费边社”（1884年成立）、“苏格兰工党”（1888年成立）和“独立工党”（1893年成立），等等。这些组织的出现为建立统一的工人阶级政党奠定了组织基础。

1900年，独立工党、社会民主同盟、费边社以及著名的职工联合会的代表在伦敦开会，宣告成立“劳工代表委员会”，决定以参选下议院议员为斗争的主要目标，组织上吸收各种工会组织参加。1906年的议会大选中，劳动代表委员会获下议院29个席位，遂组成了自己的党团，并在斗争中促使下议院通过了“劳资争议法案”，为工人争得了罢工自由的合法权利。1906年年底，劳工委员会改称工党，人数增至200万。

第一次世界大战后，工党威信进一步提高，党员人数大增，具有了问鼎执政党的实力。由于组成工党的组织本身思想复杂混乱，又受到第二国际后期非马克思主义的影响，加上工人贵族掌握领导权，因而形成了一套号称“社会主义”实质上是改良主义的理论体系。1997年工党再次登台执政，并开始了工党一个崭新的历史时期。布莱尔的工党政府确立了新的民主社会主义价值观和“第三条道路”的纲领路线，同时推行了一系列政策和战略。

英国除了保守党和工党这两大政党之外，还有几个小党，如自由党、社会民主党（1981年成立）、英国共产党（1920年成立）、社会自由民主党（1988年成立）和绿党（1973年成立），等等。这些小党，在政治舞台上没有多大的影响。

2. 美国政党的产生及历史演变

美国是由原英属13个殖民地，经过1775年的独立战争，于1776年宣告独立而成立的。独立战争胜利后的美国，实际上是大资产阶级同南方种植园奴隶主联合统治的国家。资产阶级除了要对付工人、农民和奴隶的不满和反抗外，其内部的工业资产阶级同奴隶制种植园主之间，乃至南北部的资本家集团之间都存在着复杂的矛盾。矛盾的冲突首先在宪法制定问题上表现出来，在资产阶级议会中形成了相互争斗的两个政治派别。直到19世纪20~30年代，北美资本主义有了相当程度发展，逐渐演变为美国近现代意义的两大政党——共和党和民主党。

在美国政坛上先后建立的平民党、进步党、独立党、自由党、自由土壤

党和社会党等小党，均难以同两大政党抗衡，有的已经瓦解，有的虽然还存在，但均无实力。其中属于改良性质的有社会党（1901年成立）和民主社会主义者组织（1982年成立），属于工人阶级政党的有美国共产党（1919年成立）和美国共产党（马列派）（1977年成立）。

（1）共和党和民主党

还在独立战争进行中的1777年，由北美13个殖民地（即接下来的州）的代表组成的大陆会议撰写了一部叫《邦联条例》的文件，具有宪法的性质。其中规定美国是一个由独立各州组成的邦联制国家，中央政府的权力较小，而各州则拥有很大的自主权。这就引起了一些主张中央集权的资产阶级人士的不满。为此，1787年在费城召开了有各州代表参加的制宪会议。新宪法草案把邦联制改为联邦制，使联邦中央政府拥有很大的权力。这个草案在交由各州批准的过程中引起了激烈的争论，其中拥护宪法、主张联邦中央政府集权的一派以亚历山大·汉密尔顿为首，被称为“联邦党”，是资产阶级中属于较保守的派别，主要代表亲英的富豪及南部奴隶主的利益与愿望。另一派以托马斯·杰弗逊为首，反对中央集权，要求维护各州的民主权利，被称为“反联邦党”，主要代表北部中小资产阶级的利益，是自由资产阶级民主派别的政治派别。由于这两个党都只在制宪会议或其他较小的范围内活动，未在社会上建立自己的组织，可以只看成是一种政治派别。

随着资本主义的发展，两党力量此消彼长。1772年反联邦党组成共和党，1794年改称民主共和党，于1800年由其领袖托马斯·杰弗逊取代联邦党的约翰·亚当斯上台执政，成为执政党。而联邦党由于执行亲英的政策遭到反对，在第二次对英战争中瓦解。进入19世纪20年代之后，民主共和党也发生分化。以约翰·昆西·亚当斯为首的一派，先改称为青年共和党，1825年又改称为国民共和党，1834年再改称为辉格党；另一派以安德鲁·杰克逊为首，1828年称民主党。这时期，无论民主党，还是国民共和党或辉格党，都已越出议会的圈子，在社会上广泛活动以争取选民和上台执政，真正成为美国近现代意义上的政党。

19世纪50年代的美国资本主义迅速发展，资产阶级与无产阶级之间、资产阶级内部的利益集团之间的矛盾与斗争日趋复杂。北方工业资产阶级与南方大种植园奴隶主阶级之间的矛盾日趋激烈，特别是围绕着蓄奴还是解放奴隶的问题而展开了争斗，加速了辉格党和民主党新的分化组合。已经沦为南

部奴隶主阶级政治代表的民主党同辉格党中的南部一些人联合起来，仍以民主党的名义活动；而代表北方工业资产阶级利益的北方辉格党也联合北方的一部分民主党人士，于1854年组成新的政党——共和党。自此以后，两个政党便成了美国政治舞台上的主角。

（2）美国共产党

美国社会主义思想发端于19世纪，几乎与欧洲社会主义思想的发展同步。19世纪70年代，第一国际——也就是国际工人协会的总部，曾经迁移到美国。1883年3月马克思逝世之际，约有6千人在纽约隆重集会，这是当时世界上最大的悼念活动。在之后的50年间，美国左翼政党的运动连续不断。二战之后，美国共产党党员陡增，最多时超过8万人。1947年的《塔夫脱—哈特莱法》首先实行政治高压政策，把美国共产党全国和各州的主要领导人逮捕入狱，把共产党员集体解雇或列入黑名单。经历这次劫难后，美国共产党元气大伤，到冷战结束时，党员人数减少至几千人。即使在相对自由的明尼苏达州，到美国钢铁公司和许多其他公司应聘的工人，至少在1974年以前，在填写申请表时必须写明，不会在雇佣期间成为共产党员。目前，这一衰退局面正在得到扭转。

3. 法国政党的产生及历史演变

法国近现代意义上的政党，产生于19世纪40年代末至50年代初，而成为有一定群众基础和产生较大影响的，则在19世纪的后30年代至20世纪初期。它同英、美一样，政党的萌芽是18世纪70~80年代，而且也是在议会的活动中产生和演变的。但是政治派别众多、演变快，多次出现组党高潮，则是法国的特点。

早在14世纪初，法国就产生了一种叫“等级会议”的组织形式，即由国王不定期地召开有僧侣、贵族和平民三个等级的若干人士参加的会议，目的是解决国王对付教权膨胀或征收更多税金等问题。在第三等级即“平民”中，既有资产阶级，也有手工业者、工人和农民的代表，他们随着资本主义的发展而日益与封建主义势力发生矛盾和冲突。1789年6~7月即大革命的前夕，第三等级的代表抵制国王的等级会议单独召开国民议会（后又改称制宪议会），要制定宪法。当国王镇压制宪议会时，激起了群众的反抗，终于爆发了攻打巴士底狱的大起义，掀起了大革命的高潮。在从等级会议到国民议会再

到制宪议会的发展过程中，已经产生了许多政治派别，它们的活动与斗争也推动了这个时期政局的发展。

当时，法国主要的政治团体有雅各宾俱乐部、哥德利埃俱乐部和斐杨俱乐部。各俱乐部里又有众多不同的派别。在 1789 年制宪议会期间，出现了贵族的特权派、温和的王政派和国民的爱国派。制宪议会结束后的立法议会时期，又有三个派别相互争斗：左派——代表工商业资产阶级的利益，主要是雅各宾和哥德利埃俱乐部的成员；右派——代表自由主义贵族和大资产阶级利益的斐杨派人物；中派——代表自由资产阶级和共产主义者。其间，斐杨派和吉伦特派都占优势甚至主持政权。在接替立法议会的“国民公会”中，又出现了新三派。与原来的政治排队情况不同，新左派是“山岳派”（也称“山岳党”），主要是雅各宾和哥德利埃的革命民主派；右派则是吉伦特派；中间派是平原党（或称沼泽党）。他们在第一共和国结束前，彼此进行了激烈的争斗。

法国的政治派别和政党的产生与活动，是伴随着政局的演变进行的。大革命后的法国政局，长期动荡多变，从 1789 年到今天的三百余年间，经历了这样 9 个时期，即：（1）1789～1792 年的立宪君主制时期；（2）1792～1799 年的第一共和国时期；（3）1799～1814 年的第一帝国时期；（4）1814～1818 年的第二次立宪君主制时期；（5）1848～1851 年的第二共和国时期；（6）1851～1870 年的第二帝国时期；（7）1870～1940 年的第三共和国时期；（8）1946～1958 年的第四共和国时期；（9）1958 年至现在的第五共和国时期。这个充满血与火的争斗过程，也是各阶级、各政治力量相互争斗的复杂过程，对法国政党和政党制度的形成和演变产生了深刻的影响。

应该说，法国政党的初步形成是在第二共和国时期。在推翻七月王朝的立宪君主制之后的 1848～1851 年间，在议会中建立了两个政党，其一是新山岳党（因继承原山岳党传统而得名），主要代表小资产阶级革命民主派的要求；其二是秩序党，主要是金融贵族、大资产阶级、大土地占有者和一些高级僧侣利益的代表，在议会中占有多数席位。这两个党寿命虽不长，1851 年即被取缔，但从它的纲领、组织系统和活动范围来看，基本上具备了近现代政党的形态。

法国较大的政党的正式形成，最早要算法国激进党和法国工人党。它们都建立于 20 世纪之初，但其渊源则出现于 19 世纪 60～80 年代。