

杭州全书·杭州研究报告

王国平 总主编

金砖四城

——杭州都市经济圈解析

邹身城 等著

杭州出版社

王国平 总主编

金砖四城

——杭州都市经济圈解析

邹身城 等著

杭州出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

金砖四城 ——杭州都市经济圈解析 / 邹身城等著 . —杭州 : 杭州出版社 , 2013.4

ISBN 978-7-80758-776-7

I . ①金… II . ①邹… III . ①区域经济一体化—研究—浙江省 IV . ① F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 066675 号

金 砖 四 城
——杭州都市经济圈解析
邹身城 等著

出版发行	杭州出版社 (杭州市西湖文化广场 32 号)
	电话 : 0571-87997719 邮编 : 310014
责任编辑	丁国志 夏斯斯
封面设计	赵 辛
激光照排	杭州立飞图文制作有限公司
印 刷	浙江广育多莉印刷有限公司
开 本	710 × 1000 1/16
印 张	17.5
字 数	314 千
版 次	2013 年 4 月第 1 版
印 次	2013 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80758-776-7
定 价	50.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换



杭州全书总序

城市是有生命的。每座城市，都有自己的成长史，有自己的个性和记忆。人类历史上，出现过不计其数的城市，大大小小，各具姿态。其中许多名城极一时之辉煌，但随着世易时移，渐入衰微，不复当年雄姿；有的甚至早已结束生命，只留下一片废墟供人凭吊。但有些名城，长盛不衰，有如千年古树，在古老的根系与树干上，生长的是一轮又一轮茂盛的枝叶和花果，绽放着恒久的美丽。杭州，无疑就是这样一座保持着恒久美丽的文化名城。

这是一座古老而常新的城市。杭州有8000年文明史、5000年建城史。在几千年历史长河中，杭州文化始终延绵不绝，光芒四射。8000年前，跨湖桥人凭着一叶小木舟、一双勤劳手，创造了辉煌的“跨湖桥文化”，浙江文明史因此上推了1000年；5000年前，良渚人在“美丽洲”繁衍生息，耕耘治玉，修建了“中华第一城”，创造了灿烂的“良渚文化”，被誉为“东方文明的曙光”。而隋开皇年间置杭州、依凤凰山建造州城，为杭州的繁荣奠定了基础。此后，从唐代“灯火家家市，笙歌处处楼”的东南名郡，吴越国时期“富庶盛于东南”的国都，北宋时即被誉为“上有天堂，下有苏杭”的“东南第一州”，南宋时全国的政治、经济、科教、文化中心，元代马可·波罗眼中的“世界上最美丽华贵之天城”，明代产品“备极精工”的全国纺织业中心，清代接待康熙、乾隆几度“南巡”的旅游胜地、人文渊薮，民国时期文化名人的集中诞生地，直到新中国成立后的湖山新貌，尤其是近年来为世人称羡不已的“最具幸福感城市”——杭州，不

管在哪个历史阶段，都让世人感受到她的分量和魅力。

这是一座勾留人心的风景之城。“淡妆浓抹总相宜”的“西湖天下景”，“壮观天下无”的钱江潮，“至今千里赖通波”的京杭大运河（杭州段），蕴涵着“梵、隐、俗、闲、野”的西溪烟水，三秋桂子，十里荷花，杭州的一山一水、一草一木，都美不胜收，令人惊艳。今天的杭州，西湖成功申遗，中国最佳旅游城市、东方休闲之都、国际花园城市等一顶顶“桂冠”相继获得，杭州正成为世人向往之“人间天堂”、“品质之城”。

这是一座积淀深厚的人文之城。8000年来，杭州“代有才人出”，文化名人灿若繁星，让每一段杭州历史都不缺少光华，而且辉映了整个华夏文明的星空；星罗棋布的文物古迹，为杭州文化添彩，也为中华文明增重。今天的杭州，文化春风扑面而来，经济“硬实力”与文化“软实力”相得益彰，文化事业与文化产业齐头并进，传统文化与现代文明完美融合，杭州不仅是“投资者的天堂”，更是“文化人的天堂”。

杭州，有太多的故事值得叙说，有太多的人物值得追忆，有太多的思考需要沉淀，有太多的梦想需要延续。面对这样一座历久弥新的城市，我们有传承文化基因、保护文化遗产、弘扬人文精神、探索发展路径的责任。今天，我们组织开展杭州学研究，其目的和意义也在于此。

杭州学是研究、发掘、整理和保护杭州传统文化和本土特色文化的综合性学科，包括西湖学、西溪学、运河（河道）学、钱塘江学、良渚学、湘湖（白马湖）学等重点分支学科。开展杭州学研究必须坚持“八个结合”：一是坚持规划、建设、管理、经营、研究相结合，研究先行；二是坚持理事会、研究院、研究会、博物馆、出版社、全书、专业相结合，形成“1+6”的研究框架；三是坚持城市学、杭州学、西湖学、西溪学、运河（河道）学、钱塘江学、良渚学、湘湖（白马湖）学相结合，形成“1+1+6”的研究格局；四是坚持全书、丛书、文献集成、研究报告、通史、辞典相结合，形成“1+5”的研究体系；五是坚持

党政、企业、专家、媒体、市民相结合，形成“五位一体”的研究主体；六是坚持打好杭州牌、浙江牌、中华牌、国际牌相结合，形成“四牌共打”的运作方式；七是坚持权威性、学术性、普及性相结合，形成“专家叫好、百姓叫座”的研究效果；八是坚持有章办事、有人办事、有钱办事、有房办事相结合，形成良好的研究保障体系。

《杭州全书》是杭州学研究成果的载体，包括丛书、文献集成、研究报告、通史、辞典五大组成部分，定位各有侧重：丛书定位为通俗读物，突出“俗”字，做到有特色、有卖点、有市场；文献集成定位为史料集，突出“全”字，做到应收尽收；研究报告定位为论文集，突出“专”字，围绕重大工程实施、通史编纂、世界遗产申报等收集相关论文；通史定位为史书，突出“信”字，体现系统性、学术性、规律性、权威性；辞典定位为工具书，突出“简”字，做到简明扼要、准确权威、便于查询。我们希望通过编纂出版《杭州全书》，全方位、多角度地展示杭州的前世今生，发挥其“存史、释义、资政、育人”作用；希望人们能从《杭州全书》中各取所需，追寻、印证、借鉴、取资，让杭州不仅拥有辉煌过去、璀璨的今天，还将拥有更加美好的明天！

是为序。

王國平

2012年10月

关于杭州都市经济圈的思考

（代序）

城市群是在城市化过程中，在一定的地域空间上，以物质性网络和非物质性网络为纽带，在一个或几个中心城市的组织和协调下，由若干个不同等级规模、城市化水平较高、空间上呈密集分布的城市通过空间相互作用而形成的城市集合体。它是城市化发展到成熟阶段的城市地域空间组织形式，是城市化进入高级阶段的标志。不同城市群有不同的表现形式，但都具有地理和经济双重属性，地域性、中心性、集聚性和叠加性是城市群的基本特征。城市群以其独特的优势，对区域乃至国家的经济社会发展发挥着不可替代的作用，是经济的重要增长极、城市化的高级形态、参与国际竞争新的地域单元。当今大城市发展的一个重要特点是从单体发展向城市群体发展转变。国际上有学者认为，21 世纪是城市群主导经济发展的世纪。经济增长的主要动力将越来越来源于城市群特别是大城市群。城市群之间的分工、合作和竞争将决定 21 世纪世界竞争格局。通过加快城市群发展，带动区域或国家经济发展，提升经济实力和综合竞争力，成为发达国家现代化进程中的一条重要经验，也是一些发展中国家或地区经济发展的重要途径。因此，城市群的发展已不仅仅是一个区域性問題，而且是国家战略决策問題。目前，全球已形成六大世界级城市群，分别是：美国东北部大西洋沿岸城市群、北美五大湖城市群、日本太平洋沿岸城市群、欧洲西北部城市群、英国以伦敦为核心的城市群、中国长江三角洲城市群。据有关资料统计，到 20 世纪下半叶，大纽约区、大芝加哥区、大洛杉矶区三大城市群对美国经济的贡献率达 67%，大东京区、阪神区、名古屋区三大城市群对日本经济的贡献率超过 70%。2011 年长三角 16 城市经济总量占全国比重的 17.4%，在整个中国经济中的地位之高

可见一斑。

国务院批复的《长江三角洲地区区域规划》明确提出，把长江三角洲地区建设成为亚太地区重要的国际门户、全球重要的先进制造业基地、具有较强国际竞争力的世界级城市群；充分发挥杭州科技优势和历史文化、山水旅游资源，建设高技术产业基地和国际重要的旅游休闲中心、全国文化创意中心、电子商务中心、区域性金融服务中心。建设杭州都市圈，浙江省政府批复的《杭州都市经济圈发展规划》明确提出，杭州都市经济圈以杭州市区为极核，湖州、嘉兴、绍兴三市市区为副中心，德清、安吉、海宁、桐乡、绍兴、诸暨等邻杭六县市为紧密层，长兴、嘉善、平湖、海盐、上虞、嵊州、新昌等为联动层，到2015年初具雏形，2020年实现功能完备。《杭州都市圈经济社会发展报告（2007—2012）》中的数据显示，2011年末，杭州都市经济圈总人口2110.2万人，生产总值14497.18亿元，分别占浙江省的38.63%和45.3%，在长三角、浙江省发展中地位举足轻重。2012年6月底，在上海召开的2012国际都市圈发展论坛上，中国都市圈发展与管理研究中心综合了23个指标，分析了我国18个大都市圈状况以后，发布了“2012中国都市圈评价指数”，上海、广州和杭州位居都市圈绩效评价前三强。杭州作为浙江省省会城市和经济、文化、科教中心，长江三角洲中心城市之一，理应在长三角这一世界级城市群的科学发展、和谐发展、率先发展、一体化发展中发挥更大作用。我们要以更积极的姿态、更宽广的胸襟、更明晰的思路、更恢弘的手笔、更务实的举措，构建杭州都市经济圈，接轨大上海、融入长三角，打造增长极、提高首位度。

一、构建杭州都市经济圈的战略意义和现实作用

1. 构建杭州都市经济圈是贯彻中央和省委、省政府重大区域发展战略，加快城市群建设决策部署的具体实践

区域一体化已成为当今世界经济的发展潮流，加强区域合作已上升为国家战略。党的十八大报告提出：“科学规划城市群规模和布局，增强中小城市和小城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集功能。”浙江省“十二五”规划纲要提出，提升都市区和城市群功能，加强杭州、宁波、温州和金华一

义乌都市区建设，集聚高端要素，发展高端产业，带动周边县市一体化发展，加快形成杭、甬、温三大都市圈和浙中城市群。构建杭州都市经济圈是贯彻中央区域发展战略部署，以及省委、省政府加快区域中心城市和城市群建设战略决策的实际行动。

2. 构建杭州都市经济圈是带动周边城市共同发展，打造长三角“金南翼”的有效途径

都市圈是一个国家或区域的创新源，是集聚人口和产业最重要的空间组织形态，是实现区域各方互利共赢的有效平台。构建以杭州为核心的都市经济圈，有利于整合、优化周边城市的优势资源，推进区域合理布局，产业分工对接，块状经济发展，提升杭湖嘉绍地区“竞合”优势，发挥杭州中心城市的集聚、辐射和带动作用，与周边城市实现发展联手、产业联合、经济联动，推进城乡区域协调发展，全面提升杭湖嘉绍地区整体实力与竞争力，共同打造长三角的“金南翼”，带动全省经济社会发展，促进长三角地区的共同繁荣，具有十分重要的战略意义。

3. 构建杭州都市经济圈是抢抓发展新机遇，提升城市竞争力的重要举措

杭州具有独特的区位优势，是长三角地区的“地理中心”，在长三角区域发展总体布局、城镇发展与布局、重点产业发展与布局以及重大基础设施建设等方面有着极其重要的地位。随着国家对长三角体制机制创新、区域发展一体化支持力度的加大，将给杭州创新发展带来重大的战略机遇。必须充分利用独特的区位优势，发挥经济发达、机制灵活、环境优越、设施完善、城市功能完备的基础优势，抢抓机遇、用好机遇，积极构建杭州都市经济圈，接轨大上海、融入长三角，拓展发展空间，形成广阔腹地资源，培育城市发展后劲，进一步打造产业优势、构筑竞争优势、形成发展胜势，增强实力和综合竞争力，提升杭州都市经济圈在长三角的地位。

二、构建杭州都市经济圈的总体思路与基本原则

1. 总体思路

坚持以党的十八大精神为指导，以省委、省政府提出的建设杭州都市经

济圈决策部署为要求，以体制机制创新为动力，突破行政区域局限，加强杭州与湖州、嘉兴、绍兴等周边地区的合作交流，推进规划共绘、交通共联、市场共构、产业共兴、品牌共推、环境共建、社会共享，进一步提升杭州在区域整体联动发展中的核心作用，强化中心城市的集聚力、辐射力和带动力，形成以杭州主城区为核心，以杭州市区为重心，以杭州市域为主体，以德清、安吉、海宁、桐乡、绍兴、诸暨6个与杭州接壤的县(市)为纽带，联结湖州、嘉兴、绍兴3市的杭州都市经济圈，全面提升杭湖嘉绍地区的整体实力，使杭州都市经济圈真正成为长三角的“金南翼”，全省高新技术研究开发与产业化的核心区、现代服务业发展的集聚区。

2. 基本原则

坚持互惠多赢、共同发展。确立杭州都市经济圈的共同体意识，着力突破行政体制壁垒，建立杭湖嘉绍地区互利、互补、互惠关系，通过合作交流，协商解决单个城市难以解决的重大问题，实现共同发展。**坚持政府推动、市场运作。**发挥政府引导作用，通过实施规划引导和跨区域重大项目建设，搭建联动发展平台，推动杭州都市经济圈的合作与交流；同时，充分发挥市场机制在都市经济圈发展中的资源配置作用。**坚持协同联动、优势互补。**明确各城市在都市圈中地位与资源优势，合理分工、功能互补、错位发展，杭州依托周边城市资源，不断增强中心城市的集聚和辐射能力；周边城市则主动承接中心城市的辐射，凭借大都市的外溢效应，借梯登高、借船出海、借势发展特色产业。**坚持统筹谋划、循序渐进。**以思想观念认同为先导，以杭州都市经济圈的整体利益为出发点，以产业、设施、市场、体制、机制对接为重点，统筹安排，先易后难，有序推进，通过跨区域的重点领域、重点项目的合作，促进都市经济圈的建设与发展。

三、构建杭州都市经济圈的战略举措和建设重点

构建杭州都市经济圈，既要站在打造长三角“金南翼”和建设全省高新技术研究开发与产业化核心区、现代服务业发展集聚区的高度，又要从杭湖嘉绍地区共同关注的实际问题出发，以跨区域、跨流域重点领域、重点项目

为抓手，共同推进都市经济圈的建设与发展。

1. 规划共绘，编制杭州都市经济圈发展蓝图

规划共绘是构建杭州都市经济圈的必要前提。以《长江三角洲地区区域规划》、《浙江省环杭州湾地区城市群空间发展战略规划》为指导，在《杭州都市经济圈发展规划》的基础上，结合杭湖嘉绍4市城市总体规划和资源特色，提出专项发展规划。一是**修订完善相关城市的城镇体系规划**。在《杭州都市经济圈发展规划》的指导下，修订完善杭湖嘉绍4市的市域城镇体系规划和各类城镇规划，促进都市经济圈的经济社会协调发展。二是**推进区域专项规划融合**。编制有关都市经济圈空间布局、产业发展、基础设施、重大项目、市场体系、生态保护等方面专项规划，实现区域内部专项规划的对接。通过规划引导都市经济圈城乡空间结构调整、区域性基础设施布局和生产要素合理流动。

2. 交通共联，推进杭州都市经济圈基础设施建设

交通共联是构建杭州都市经济圈的基础条件。按照“高起点规划、高标准建设、高强度投入、高效能管理”的要求，构建杭州都市交通圈，逐步实现城际轨道、公路、水路、航空、信息网络的全面接轨，逐步形成以杭州市为中心、放射状的，内连都市圈、外接长三角的交通网。一是**城际铁路、高等级公路建设**。协商解决杭宁城际铁路德清站、沪杭高速许村互通、杭宁高速、杭长高速、申嘉湖杭高速、杭浦高速、杭金衢高速以及杭州至周边县（市）公路对接等重大交通项目建设。二是**运河二通道建设**。通过协商，切实解决运河二通道桐乡、海宁境内线位走向、沿线用地指标、建设资金筹措等重大问题，加快推进运河二通道的建设。三是**钱江通道萧桐接线建设**。研究钱江通道（即钱江十桥）建设问题，缩短桐乡与萧山的距离，从空间上加强江东工业区与上海、嘉兴的联系，促进三地的经济合作。四是**萧山机场道路延伸线建设**。重点建设萧山机场至绍兴县的快速道路，形成萧山机场至周边地区道路网络，发挥萧山空港对绍兴、海宁、桐乡等地的辐射带动作用。五是**杭州机场“区港项目联动”试点建设**。争取省政府对杭州机场“空港区港联动”试点项目的支持，增强杭州空港物流辐射的交通区位优势。六是**杭州轨道交通延伸线建设**。协商研究杭州市区轨道交通向周边城市延伸问题，重点研究余杭临平延伸至海宁长安（经许村）、下沙副城至海宁、余杭至桐乡、萧山至

富阳、余杭至临安的轨道线，缩短杭州市区与周边县（市）时空距离。**七是市区公共交通延伸线建设。**研究杭州市区与周边县（市）公交对接模式，形成杭州市区至德清、安吉、海宁、桐乡等县（市）的直通公交线路。**八是区域市政公用设施建设。**按照设施共建、利益共享要求，统筹解决杭州与周边县（市）开发区的供水、供电、供气、污水处理、垃圾处理等市政公用设施共建问题。**九是加快区域信息网络建设。**共同开发综合信息交换平台，加大以“一卡式”为发展方向的“金卡工程”建设力度，实现都市经济圈内电话区号、移动网络统一。

3. 市场共构，建立杭州都市经济圈统一市场体系

市场共构是构建杭州都市经济圈的有效途径。构建以杭州市区为核心的区域性市场优势区，形成杭州都市经济圈统一的产权、商品、金融、技术、人力资源等要素市场网络体系，共构市场秩序和市场信用，实现生产要素的自由流动、优化配置和功能互补。**一是加强产权市场建设。**整合各地交易市场，统一交易规则，形成以杭州产权交易中心为枢纽、覆盖都市经济圈的一体化产权交易网络。**二是优化商品市场结构。**推动杭州都市经济圈城市互设商场、市场、连锁店、专卖店，共同培育、建设并开放面向本区域和全国的大型商品和物资市场，着力提升一批影响大、带动作用强的大型专业市场功能，加大商品交流的广度和深度，使之成为接轨上海、参与国际分工与竞争的重要节点。**三是完善金融资本市场。**发展民营金融机构，鼓励市属金融机构到周边城市设立分支机构，鼓励杭州金融企业在周边县（市）开展业务，为周边县（市）企业提供服务，并实行同城待遇。鼓励周边县（市）大中企业在杭登记注册，或在杭设立办事机构，在杭州银行开户。通过整合地方金融资源，完善金融资本市场，将杭州建设成为与上海国际金融中心互动互补的区域金融中心。**四是大力发展技术市场。**实现技术研发协作、信息平台共享和技术交易网络一体化，推进科技创新与成果转化，加快都市经济圈高新技术产业发展。**五是共享人力资源市场。**促进杭州劳动力市场和人才市场向周边县（市）延伸，实现人力资源共享。

4. 产业共兴，推进杭州都市经济圈产业协调发展

产业共兴是构建杭州都市经济圈的内在要求。按照“主导产业配套、新兴产业共建、一般产业互补”的思路，加强现代农业、先进制造业、现代服

务业、文化创意产业、民营经济发展、产业园区建设等领域的合作，与长三角城市共同构建专业化分工协作的区域产业体系，调整产业结构，提升产业层次，转变发展方式，推进转型升级，建立制造与创造相互促进，制造业与服务业相互配套，工业化与信息化相互融合，科技、文化、人才互为支撑，以创新性、知识性、开放性、融合性、集聚性、可持续为主要特征的“3+1”现代产业体系。重点加大都市经济圈各类产业园区的整合力度，培育集群式的大开发区，形成以杭州国家级、省级开发区为核心，以周边县（市）工业园区为重点的大都市产业发展区（带）。一是建立都市经济圈北部产业带。加强杭州经济开发区与海宁对外综合开发区的合作，协商解决杭州经济开发区的产业用地问题，鼓励杭州企业落户海宁、桐乡开发区，使海宁、桐乡综合开发区成为杭州产业转移的承载高地和杭州经济开发区的配套区。加强杭州钱江经济开发区、余杭经济开发区与海宁西部临杭新区、桐乡西部产业集聚区、安吉杭州企业产业园区的整合，形成以杭州经济开发区为核心，连接安吉东部、余杭北部、德清南部、桐乡西部、海宁西部等产业区块的都市经济圈北部产业带。二是建立都市经济圈东部产业区。加强萧山临江工业区与绍兴滨海工业区的合作，研究解决两大工业区零距离接轨，实现产业融合，共同打造省级重点开发区，并争取成为国家主体功能区块，进而形成由杭州萧山经济开发区、江东工业区、临江工业区与绍兴滨海工业区、柯桥经济开发区组成的都市经济圈东部产业区。三是建立都市经济圈西部旅游产业区。以杭州西湖风景名胜区、之江旅游度假区为重点，形成德清西部、安吉南部、余杭西部、临安东部、富阳东部、萧山南部、诸暨北部为重点的都市经济圈西部生态旅游产业区。

同时，立足杭湖嘉绍地区现有优势产业，以产业对接、合作、转移为重点，构筑跨区域的产业链，引导中心城市产业向高端化方向发展，周边县（市）通过产业衔接、融合和升级，打造各具特色、梯次布局、共兴共荣的产业群，形成杭湖嘉绍地区专业化分工协作的产业体系。一是推进中心城市总部经济发展。发挥杭州中心城市优势资源，进一步吸引周边县（市）大企业、大集团，尤其是周边民营大企业总部、研发中心、销售中心、财务中心落户杭州，形成以杭州市区为核心的现代服务业集聚区，加快打造“中国民营企业总部中心”，把杭州建设成为全国民营经济科技创新转化基地。二是构建跨区域产

业服务体系。提升杭州综合服务功能，鼓励杭州市区中介服务机构，到周边地区设立跨区域的教育培训、质量检测、信息服务等方面的分支机构，为周边县（市）产业发展提供服务平台。

三是鼓励杭州企业向周边县（市）发展。制定合理税收分配政策，促进杭州市区“退二进三”和“优二兴三”，支持市属企业、中小企业迁至周边县（市）借地发展，做大、做强一批重点骨干企业、名牌产品和区域品牌，使之成为引领区域经济发展的重要力量。

四是构建都市经济圈研发体系。整合区域内的创新资源，发挥杭州众多高校、研究机构的研发优势和创意设计能力，改变周边中小型企业研发水平薄弱、技术力量不足的现状，增强县（市）产业的创新能力，提高产品附加值和市场竞争力。

五是打造现代服务业集群。充分发挥杭州的区位优势，主动服务周边地区市场需求，加快发展大旅游产业、文化创意产业、金融服务业、商贸与物流业、信息服务与软件业、中介服务业、房地产业、社区服务业等八大门类现代服务业和美食、茶楼、疗休养、演艺、化妆、保健、女装、婴童、运动休闲、工艺美术等“十大杭州特色潜力行业”，打造长三角现代服务业中心。

六是形成文化创意产业集群。依托杭州的环境和人才优势，大力发展信息服务业、动漫游戏业、设计服务业、现代传媒业、艺术品业、教育培训业、文化休闲旅游业、文化会展业等八大门类文化创意产业，打造全国文化创意产业中心，重点建设“十大文化创意产业园区”，加强与湖州创意文化园区、南浔文化产业园、德清钢琴文化产业园、长兴文化产业园、安吉文化产业园、嘉兴国际文化创意产业园、绍兴文化产业园等功能区块的合作，形成一批产业集聚明显、产业特色鲜明、人才大量集聚、企业品牌知名、公共服务完善、具有较强产业关联度和辐射力的文化创意产业集群，提升杭州都市经济圈文化创意产业发展能级。

七是建设先进制造业中心。根据长三角地区产业结构优化升级的要求，立足产业基础和城市特色，坚持“有所为有所不为”，加强与长三角城市的分工协作，联动发展战略创新产业和高端产业，打造特色产业群，建设长三角先进制造业中心，做大做强高新技术产业板块，共建具有世界影响力的产业基地和国家先导性产业基地。

八是共建现代农业发展体系。加强农业科技合作交流，促进特色农产品开发和农业名牌产品保护。深化农业产业结构调整，大力发展有机农产品，加强农产品质量安全体系建设，开辟农产品“绿色通道”，促进有序流通。

5. 品牌共推，打造杭州都市经济圈黄金旅游产品

品牌共推是构建杭州都市经济圈的共同愿望。促进都市经济圈品牌、城市品牌、行业（服务）品牌、企业品牌互动，实现品牌资源共推共享，发展品牌经济。重点整合周边县（市）丰富的特色文化、旅游、会展资源，不断创新旅游产品，共同打造、提升杭州“国际风景旅游城市”、“国家历史文化名城”、“东方休闲之都”、“中国最佳旅游城市”等城市品牌，并使之成为杭州都市经济圈的共享品牌。一是整合都市经济圈旅游资源。不但整合杭州与现有周边6县（市）地区的旅游资源、旅游产品、旅游线路，还要整合杭湖嘉绍地区所有区、县（市），甚至是跨都市经济圈旅游资源的优化与提升，鼓励周边县（市）旅游企业在杭设立旅游窗口，支持杭州旅游集散中心到周边县（市）设立旅游集散分中心。二是打造都市经济圈黄金旅游产品。积极探索和推进杭州都市经济圈旅游新产品，以“住在杭州、游在周边”的旅游新方式，形成杭州都市旅游圈，发挥杭州旅游的核心带动作用 and 辐射功能；加强与周边县（市）联接，实现郊县农家游、水乡古镇游与都市休闲游的差异旅游产业对接；开辟钱塘江沿江旅游带和京杭运河江南段景观旅游线等。三是共享“休博会”、“西博会”会展品牌资源。借助世界休闲博览会、西湖博览会等国内外知名度较高的会展品牌，在周边6县（市）开设特色分会场，使县（市）重要会展节庆活动与休博会、西博会实现品牌接轨，实现城市品牌、市场品牌、旅游品牌的全面对接。

6. 环境共建，打造杭州都市经济圈良好环境支撑

环境共建是构建杭州都市经济圈的根本保障。构建杭州都市经济圈，必须共建共享接轨国际、领先国内的体制环境、开放环境、生态环境。一是共建共享一流的体制环境。以深化行政管理体制改革和转变政府职能为重点，推进投资体制、公共财政体制和社会事业改革，深化行政审批制度改革，发展社会中介组织，加快建设法治政府和公共服务型政府。通过联手深化体制改革，增创都市经济圈体制机制和服务环境新优势。二是共建共享一流的开放环境。坚持“城市国际化”战略，扩大开放领域，提高对内对外开放水平。主动接受上海辐射和国际辐射，在更高层次上推进分工协作，参与国际合作与竞争。充分利用长三角地区国际化程度较高的有利条件，在接轨融入中共建广泛的国际联系通道，更好地对接国际规则和国际市场。增强向省内和国

家中西部地区的辐射力，拓展省内和国内发展空间。三是**共建共享一流的生态环境**。遵循生态规律，始终坚持环境立市、立县方针，建立区域生态补偿机制，通过利益置换，形成共同治理生态环境的局面。**加强杭湖嘉绍水网湿地保护**。以钱塘江、浦阳江、苕溪、京杭运河、萧绍运河的水资源保护与利用为重点，保护好杭州西部、湖州南部、绍兴东北部等水网湿地，加强区域水源地、水源涵养区、风景名胜区、自然保护区的绿线控制，保护与建设沿江、沿河、沿湖、沿路的防护林带和交通绿色走廊。**加强钱塘江流域水环境保护**。加快钱塘江流域各县（市）产业结构调整，加大污染源整治力度，开展航运、码头采沙等污染治理，高度重视流域饮用水源保护区等环境敏感区的环境保护工作，实施流域主要污染物排放总量和单位污染物达标排放双控制，确保交界断面水质达到功能区要求。**开展京杭大运河（南段）的治理**。京杭大运河（南段）两岸的各区县（市）应采用跨区域、按水系治理的方式，同步实施运河综合治理与保护开发，特别要加快运河杭州段的治理，彻底改变运河水质，让处于运河下游的嘉兴、湖州分享运河治理带来的成果。**保护东苕溪饮用水源**。将运河德清段纳入杭州运河港区整体建设中，通过适当补偿与利益置换等办法，解决德清的码头、采石场搬迁与余杭取水口调整问题，切实保护好东苕溪饮用水源。**加强环太湖流域污染的治理**。加强杭嘉湖地区与苏锡常地区的合作，加大环太湖流域污染治理力度，形成整治合力，共同遏制太湖水质恶化趋势。**加强清洁能源网建设**。重点解决杭州天然气管道向周边县（市）延伸问题，实行都市经济圈内天然气同网同价，让周边县（市）共享清洁能源。**共建开发区环境基础设施**。共同制定杭湖嘉绍地区开发区、工业园区环境保护规划，避免环境基础设施的重复建设，实现相临开发区、城镇环境基础设施的共建共享。**集约节约利用土地资源**。加大对基本农田的保护力度，集约节约利用建设用地，防止重复开发建设。争取省政府对跨区域的重大建设项目建设用地指标的支持，各地按照“责任分担、利益补偿、互惠互利、互让互谅”的原则，探索“以项目换土地”等办法，解决建设用地指标问题，实现保护与开发的双赢。**加强大气环境污染综合整治**。提高都市经济圈大气环境质量，淘汰低端产业，提升中端产业，发展高端产业，全面推进节能降耗减排。**坚持资源集约节约利用**。加快发展循环经济，加快建设资源节约型、环境友好型社会。

7. 社会共享，推动杭州都市经济圈社会对接与融合

社会共享是构建杭州都市经济圈的重要内容。推动都市经济圈合作交流从经济领域为主向社会领域并重转变，加强科教文卫和其他社会领域的合作交流，建立区域社会资源共享平台，共享区域社会建设成果。

一是共享区域教育和人才资源，搭建区域人才培养平台。借助杭州人才培训基地、培训教材和培训师资，加快都市经济圈人才培养和人才资源开发，建立紧缺人才培训互动机制。**建立异地人才互通共享机制。**培育人才中介机构，逐步形成政策协调、制度衔接、市场一体、服务贯通、资源共享、利益一致的人才开发新机制。**鼓励在杭院校到周边办学。**发挥在杭高校的智力优势，开发都市经济圈合作办学项目，开展多种形式的联合办学，鼓励重点学校到周边县（市）投资办学。加强与周边地区开展多层次、多渠道、全方位的教学科研活动，提高都市经济圈的整体教育水平。

二是共享科技创新资源。积极推进都市经济圈高校、科研院所的战略合作，在更大范围内有效利用创新资源。加强大型科学仪器设备协作共用、科技信息资源导航等科技资源共享服务平台建设，推进科技资源的开放和共享。加快推进杭州国家软件产业基地、国家信息产业基地、国家生物产业基地等一批国家级基地建设，积极引进长三角大院名校，共建科技创新载体，加快共建国家实验室、国家工程研究中心、技术转移中心、博士后和院士工作站、科技企业孵化器等。建立产学研合作机制，开展共性技术的联合攻关。进一步改善创新创业投融资环境，鼓励发展风险投资和私募股权投资。建立知识产权工作协作机制，健全知识产权信息交流、知识产权人才培养和知识产权保护等制度，为科技创新提供保障。逐步推进区域科技政策对接与资质互认，定期汇编科技资质认定标准和成果信息。

三是共享文化卫生体育资源。发挥杭州历史文化和浙江省文化中心优势，加强与周边城市在文艺创作、文艺演出、文化研究、文化产业、历史文化遗产保护利用等方面的合作交流，提升都市经济圈文化发展水平。加大支持良渚遗址、京杭大运河“申遗”力度，加强国家和省级非物质文化遗产申报、传承、弘扬工作。加强医疗卫生领域的合作，开展医疗卫生重大课题联合攻关、医疗卫生人才联合培训，推进都市经济圈医疗卫生机构联合办医、设立分支机构、互派名医坐诊。推进都市经济圈文化产业发展，发挥杭州文化方面的资源优势，促进文化产品市场化，与周边城市共同投资开发文化产品，探索通过委