



国家哲学社会科学成果文库

NATIONAL ACHIEVEMENTS LIBRARY
OF PHILOSOPHY AND SOCIAL SCIENCES

建设新中国的蓝图

陈扬勇 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

建设新中国的蓝图:《中国人民政治协商会议共同纲领》研究/
陈扬勇著. —北京:社会科学文献出版社, 2013. 3

(国家哲学社会科学成果文库)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4272 - 3

I. ①建… II. ①陈… III. ①中国人民政治协商会议共同纲领
(1949) - 研究 IV. ①D921.04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 023361 号

· 国家哲学社会科学成果文库 ·

建设新中国的蓝图

——《中国人民政治协商会议共同纲领》研究

著 者 / 陈扬勇

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 近代史编辑室 (010) 59367256

责任编辑 / 宋 超

电子信箱 / jxd@ssap.cn

责任校对 / 谢 敏 李 敏

项目统筹 / 徐思彦

责任印制 / 岳 阳

封面设计 / 肖 辉 马 宁

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京盛通印刷股份有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 25.25

版 次 / 2013 年 3 月第 1 版

彩插印张 / 0.375

印 次 / 2013 年 3 月第 1 次印刷

字 数 / 433 千字

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4272 - 3

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

版权所有 翻印必究



北航

C1647864



作者简介

陈扬勇 中共中央文献研究室研究员，文学硕士，历史学博士。从事党和国家领导人的著作编辑和思想研究工作多年。曾参加编辑《江泽民文选》《建国以来周恩来文稿》和编撰《江泽民思想年编（1989—2008）》《周恩来年谱（1949—1976）》；参与大型电视专题片《周恩来》《新中国重大决策纪实》《使命》《中国道路》等的撰稿与拍摄（其中，《周恩来》和《新中国重大决策纪实》分别获1999年和2001年全国“五个一工程”优秀作品奖，《使命》获2001年全国“五个一工程”优秀作品特等奖）；个人专著有《苦撑危局：周恩来在1967》《重拳出击：周恩来在“九一三”事件之后》《走出西花厅：周恩来视察全国纪实》《周恩来外交风云》（合著）等；在《人民日报》等报刊发表研究论文三十余篇，在《文汇报》等报刊发表《开国总理周恩来的个人收支报告》等纪实作品数十篇。

《国家哲学社会科学成果文库》 出版说明

为充分发挥哲学社会科学研究优秀成果和优秀人才的示范带动作用，促进我国哲学社会科学繁荣发展，全国哲学社会科学规划领导小组决定自2010年始，设立《国家哲学社会科学成果文库》，每年评审一次。入选成果经过了同行专家严格评审，代表当前相关领域学术研究的前沿水平，体现我国哲学社会科学界的学术创造力，按照“统一标识、统一封面、统一版式、统一标准”的总体要求组织出版。

全国哲学社会科学规划办公室

2011年3月

序 言

金冲及

老话说：“万事开头难。”天下任何事情，如果起步时缺乏明确的方向，或者方向偏了，就很难成功，甚至会导致失败。

新中国诞生前两天，中国人民政治协商会议讨论通过了《共同纲领》。这是一个重大的历史时刻。怎样建设一个人民当家作主的新国家和新社会？怎样在旧中国的基础上来建设这样一个新国家和新社会，是一个全新的课题。令人惊叹的是，这个《共同纲领》在人们面前勾画了一幅完整而清晰的建设新中国的蓝图，在全国人民中形成共识，起了临时宪法的作用。以后的实践证明，它所规定的方方面面的基本政策是切合中国实际的。有了它，新中国一起步就有着明确的方向和可以遵循的途径，沿着正确的轨道稳步前进。这些是大家都熟知的。

但不必讳言，同它的重要性相比，对《共同纲领》的系统研究至今还很不够。例如：这个纲领是怎样制定出来的；为什么它所规定的总纲、政权机关、军事制度、经济政策、文化教育政策、民族政策、外交政策等，都能切合中国的实际；在制定过程中遇到过哪些问题，这些问题是怎样解决的；它对新中国建设发挥了怎样的作用；如此等等。这些问题，都需要做进一步的研究。

因此，看到陈扬勇同志能写出这样一部以《共同纲领》为研究对象的专著，实在很令人高兴。

研究这个题目，需要以掌握和梳理大量第一手原始资料为出发点，不能只是从概念到概念，借助推理做些一般的论述。陈扬勇同志由于他所在的部

门和长期担负的任务，有机会接触到大量珍贵的原始资料，才有可能把《共同纲领》对新中国建设中方方面面的主要问题从基本设想到形成具体条文，又经过反复修改、广泛吸取各界意见，最后达成共识的具体过程说得比较清楚，说清楚许多事情的来龙去脉。这自然是重要的有利条件。

事情还不只是如此。读者可以发现，作者在研究方法上的优点是力求把理论和实践紧密结合起来，把《共同纲领》起草经过同新中国建立前夜政治、经济、军事、文化等方面实践中的探索和经验总结联系起来考察，说明《共同纲领》中各项规定形成的由来，并且指明这些规定对日后新中国建设所起的指导作用，视野比较宽阔。大家知道，人的正确思想是从哪里来的？不是从天上掉下来的，也不是人们头脑里固有的，只能从社会实践中来。《共同纲领》所以能对新中国面临的方方面面的问题，作出如此切合中国实际的规定，并不是靠几个人闭门思考出来的，而是在总结过去革命经验，特别是建设革命根据地的丰富实际经验，又切实研究新中国面对的种种实际问题的基础上产生的。因此，《共同纲领》中没有那些空泛的议论，而是明确提出了人们在实干时便于遵循的行为准则。这是它的生命力所在。

当然，如何把这些丰富的实际经验上升为理论性的认识，经过缜密思考、反复推敲和博采众议，转化成如何建设新中国的原则规定，并不是容易的事情。这又离不开领导人在历史关键时刻高瞻远瞩的智慧、决断和胆略。读读陈扬勇同志这本书中叙述的事实，不仅有助于了解《共同纲领》是怎样产生的，也可以在这方面得到许多有益的启示。

一本书从来不可能担负起它所应该承担的全部任务。陈扬勇同志的这本著作也是如此。但它毕竟跨出了重要的一步，我觉得是很值得关心这个问题的读者一读的。

2012 年 12 月

目 录

序 言	金冲及 / 1
导 言	1
一 研究对象及意义	1
二 研究现状及述评	3
三 研究思路与方法	6
第一章 建立新中国与制定《共同纲领》问题的提出	8
一 人民革命的初衷与新中国的美好前景	8
二 历史的转折与建立新中国的提出	10
三 建立新中国获得广泛认同	16
四 迫在眉睫的现实抉择与制定《共同纲领》问题的提出	23
第二章 《共同纲领》的制定	29
一 制定《共同纲领》并不比推翻国民党反动统治容易	29
二 民主人士北上和《共同纲领》的酝酿	33
三 第一次起稿：《中国人民民主革命纲领草稿》	37
四 来得并不轻松的共识	43
五 第二次起稿：《新民主主义的共同纲领》	52

六	第三次起稿：《中国人民政治协商会议共同纲领》	67
七	民主与集中、心血与汗水的智慧结晶	77
第三章	人民当家作主：政治制度设计的理想追求	81
一	国体选择：人民民主专政	82
二	政体选择：人民代表大会制度	91
三	政党制度：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	103
第四章	建立革命化、正规化、现代化的军事力量	119
一	建设一支统一的正规化军队	120
二	建设一支人民的革命化军队	129
三	建设一支现代化的强大军队	147
第五章	经济政策的两条主线：发展生产和保障过渡	155
一	以经济建设为中心：在废墟上绘制蓝图	155
二	建立新民主主义的人民经济	158
三	以实现工业化为目标	163
四	新民主主义经济成分构成及其相互关系	168
五	经济建设的根本方针和经济发展模式	185
六	承载着由农业国变工业国使命的土地改革政策	204
七	合作社经济	221
八	其他一些经济政策	236
第六章	文化教育：以服务国家建设为根本出发点	253
一	文化教育放在新中国建设的重要位置	253
二	新中国文化教育的性质和任务	255

三	提倡先进性和广泛性相统一的国民公德·····	264
四	以服务国家建设为根本出发点的文化政策·····	269
五	以服务国家建设为根本出发点的教育政策·····	273
第七章	民族区域自治：各民族平等团结、共同发展的创举·····	280
一	中国共产党在民主革命时期曾主张民族自决和“联邦制” ·····	280
二	抗日战争和解放战争期间中共解决民族问题的主张和实践·····	286
三	《共同纲领》对民族区域自治政策的最后确定·····	296
四	史无前例的伟大创举·····	309
第八章	独立自主的和平外交政策·····	313
一	陌生的课题和审慎的态度·····	313
二	新中国外交的根本立足点和出发点·····	315
三	平等互利及互相尊重领土主权：与各国建立新型的关系·····	323
四	“一边倒”：反对帝国主义的侵略和战争，保障世界和平·····	331
第九章	结束语·····	349
	参考文献·····	366
	索 引·····	375
	后 记·····	390

Contents

Preface	<i>Jin Chongji</i> / 1
Introduction	/ 1
1. Objects and Significance	/ 1
2. Review of Existing Literature	/ 3
3. Logic and Methodology	/ 6
 I Proposing the Founding of a New China and the Formulation of the Common Program	 / 8
1. The Original Goals of the People's Revolution and Bright Prospects for a New China	/ 8
2. A Historical Turning Point and the Proposal of Founding a New China	/ 10
3. A Widespread Consensus for the Founding of a New China	/ 16
4. An Urgent Choice and the Proposal of the Common Program	/ 23
 II The Formulation of the Common Program	 / 29
1. A Task no Easier than Overthrowing the Reactionary Rule of the KMT; the Formulation of the Common Program	/ 29
2. The Relocation of Democratic Activists to the North and the Deliberation of the Common Program	/ 33

3. First Draft: Draft of the Program for the Democratic Revolution of the Chinese People	/ 37
4. The Uneasy Task of Reaching a Consensus	/ 43
5. Second Draft: Common Program for New Democracy	/ 52
6. Third Draft: Common Program of the Chinese People's Political Consultative Conference	/ 67
7. A Product of Democracy, Centralism, Perspiration, and Wisdom	/ 77
 III Let the People be their Own Masters: the Ideals Behind the Design of the Political System	 / 81
1. The State System: the People's Democratic Dictatorship	/ 82
2. The System of Government: the System of People's Congress	/ 91
3. The System of Political Parties: Multiparty Cooperation and Political Consultation Under the Leadership of the CPC	/ 103
 IV Creating a Revolutionary, Standardized, and Modern Military	 / 119
1. Developing a Unified and Standardized Military	/ 120
2. Developing a Revolutionary Military of the People	/ 129
3. Developing a Strong, Modern Military	/ 147
 V Developing Production and Ensuring Successful Transition: The Two Major Themes of Economic Policies	 / 155
1. Prioritizing Economic Development: Blueprints against Ruins of War	/ 155
2. Developing a New Democratic Economy of the People	/ 158
3. The Goal of Achieving Industrialization	/ 163

4. The Sectors of the New Democratic Economy and Their Relationships	/ 168
5. The Fundamental Guidelines and Mode of Economic Development	/ 185
6. Land Reforms: Transforming China from an Agricultural Country into an Industrial Country	/ 204
7. The Cooperative Economy	/ 221
8. Other Economic Policies	/ 236
VI Culture and Education: Serving National Development	/ 253
1. The Importance of Culture and Education in the New China	/ 253
2. The Purpose of Culture and Education in the New China	/ 255
3. Advocating a Progressive and Universally Observed Code of Public Morality	/ 264
4. The Formulation of Cultural Policies with a view to Serving National Development	/ 269
5. The Formulation of Educational Policies with a view to Serving National Development	/ 273
VII Regional Ethnic Autonomy: A Pioneering Undertaking for Equality, Solidarity and Common Development among All Ethnic Groups	/ 280
1. The CPC's Policy of Ethnic Self – determination and “Federalism” during the Democratic Revolution	/ 280
2. The Policies and Practices of the CPC for the Resolution of Ethnic Issues during the War of Resistance Against Japanese Aggression and the War of Liberation	/ 286

3. The Policy of Regional Ethnic Autonomy as Determined by the Common Program	/ 296
4. An Undertaking of Unprecedented Proportions	/ 309
 VIII An Independent Foreign Policy of Peace	 / 313
1. A Prudent Approach to an Unfamiliar Topic	/ 313
2. The Fundamentals of the New China's Foreign Policy	/ 315
3. A New Model for Diplomatic Relations with Foreign Countries: Equality, Mutual Benefit and Mutual Respect for Territorial Integrity	/ 323
4. "Leaning to One Side": Opposing Imperialist Aggression and Wars and Safeguarding World Peace	/ 331
 IX Concluding Remarks	 / 349
 Bibliography	 / 366
 Index	 / 375
 Postscript	 / 390

导 言

一 研究对象及意义

1949年，是新中国的奠基之年。这一年，在中国共产党领导下，中国人民政治协商会议通过了被誉为“人民革命建国纲领”、新中国成立初期起着临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》（以下简称《共同纲领》）。

这份只有6000多字的历史文献，承载着奠定新中国基本格局和未来走向的一系列重大决策，勾画出一幅建设新中国的比较完整而清晰的蓝图。选择这样一份历史文献作为研究对象，是因为它在中国近现代历史进程中实在是有着太重太重的特殊分量和意义。它成功地解决了推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义统治后的中国，应该建立一个什么样的新国家、新社会和怎样建立一个新国家、新社会这些极其重大的问题。正如刘少奇当年所评价的：“共同纲领是中国历史上一个极端重要的文献”，“是总结了中国人民在近一百多年来特别是最近二十多年来反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命斗争的经验，而制订出来的一部人民革命建国纲领。”^①

正是有了这份全国人民可以遵循的《共同纲领》，新中国一起步，各方面的工作就能有条不紊地开展起来。正是有了它，才有了凝聚全党全国人民团结起来、共同奋斗的坚实政治基础。这实在是了不起的伟大成就。

^① 《加强全国人民的革命大团结》，《刘少奇选集》上卷，人民出版社1981年版，第434页。

弹指一挥间。半个多世纪过去了，人民共和国经历了风风雨雨，走上了中国特色社会主义事业全面发展的幸福之路。回过头来看，我们不能不承认，《共同纲领》作出的这些重大决策是符合中国国情的，是经得起历史检验的。它的影响不仅今天还能让人们强烈地感受到，而且将延续到将来。这是新中国缔造者和奠基者留给我们的一份丰厚遗产，是他们对中华民族作出的难以估量的贡献。

胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会的报告中指出：我们要永远铭记，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民建立新中国，“为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础”。^①新中国成立 60 周年之际，重温《共同纲领》，更加强烈地感受到胡锦涛总书记这番总结和评价的科学精神和深刻内涵。

拂去历史的尘埃，足以令后人掩卷沉思的，还有当年那些新中国缔造者和奠基者在进行伟大创造的艰难和神奇。新中国诞生的前夜，毛泽东和他的战友在欢呼胜利的同时面对的是一个荆棘丛生的复杂环境。《共同纲领》又是在解放战争还激烈地进行、各方面工作极端紧张纷繁的情况下诞生的。就是在这样一种环境中，以毛泽东为代表的新中国开国元勋们把无产阶级革命家的勇气、意志和远见发挥到了极致，集中全党全国人民的智慧，完成了《共同纲领》这样一项前无古人的伟大创造，绘制出这么一幅今天看来也没有多少可以挑剔之处的新中国蓝图。这实在是极不容易的。

基于上述思考，本书试图考察和探讨：《共同纲领》是如何产生的？体现在其中的奠定新中国基本格局并决定新中国前进方向的重大决策及相关体制是如何确立的？它们各自一步一步经历了怎样艰难复杂的发展过程？它们对新中国的起步及后来的发展走向有着怎样的重大意义？

弄清楚这些问题，弄清楚当年中国共产党人在领导制定《共同纲领》时如何把马克思主义的基本原理与中国具体国情实际相结合，解放思想，实事求是，正确处理中国历史条件下的政治、经济、军事、文化、民族、外交

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，《人民日报》2007 年 10 月 25 日。

等一系列问题，对于我们今天深入理解新中国成立 60 年来所走过的历程，特别是理解社会主义初级阶段的理论，理解中国特色社会主义理论体系的路线方针政策，是很有帮助的。

二 研究现状及述评

对《共同纲领》及相关内容的研究，已有一些著作和文章在不同程度上涉及过。大致可分为以下几种情况。

（一）《共同纲领》本身的研究

对《共同纲领》本身的专门研究，迄今还比较少。

1949 年 9 月 22 日，主持《共同纲领》起草工作的周恩来在中国人民政治协商会议第一届全体会议上做了题为《关于〈中国人民政治协商会议共同纲领〉草案的起草经过和特点》的报告。该报告的摘要收入《周恩来选集》。它回顾了《共同纲领》的起草过程，并就协商过程中着重讨论到的人民民主统一战线问题、总纲问题、政权制度问题、军事制度问题、经济政策问题、文化政策问题、民族政策问题、外交政策问题做了简要说明。^① 这个报告给后人研究《共同纲领》提供了宝贵的第一手研究资料。

薄一波《若干重大决策与事件的回顾》，用了大概 800 字的篇幅就“共同纲领何以未写社会主义”的问题谈了自己的看法和理解，指出：“我们党在立国之初，要搞一段新民主主义，是真心实意的。”^②

中共中央文献研究室编撰的《周恩来传》，用了一章的篇幅论述周恩来在筹建新中国过程中的主要贡献，其中论及周恩来与《共同纲领》的关系时涉及《共同纲领》的制定过程，有 500 多字的概要叙述。^③

《胡乔木回忆毛泽东》编写组撰写的《毛泽东与〈共同纲领〉的制定》，这篇万余字的文章，从毛泽东与《共同纲领》制定的视角，第一次

① 《人民政协共同纲领草案的特点》，《周恩来选集》上卷，人民出版社 1980 年版，第 366—371 页。

② 薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》上卷，中共中央党校出版社 1991 年版，第 30—32 页。

③ 金冲及主编《周恩来传》上卷，中央文献出版社 1998 年版，第 951 页。

较大篇幅地披露了《共同纲领》的形成过程。^①此后，有一些文章和著作也都多少涉及《共同纲领》的形成过程。如庞松的《共和国年轮·1949》，其中有一节谈《共同纲领》的形成过程。^②材料基本上是根据《胡乔木回忆毛泽东》一书来的。

我的导师金冲及先生的《中国人从此站立起来了》《新中国的第一年——写在中华人民共和国成立五十五周年之际》《老一代革命家在中华人民共和国开国过程中的历史贡献》，均程度不同地论及《共同纲领》的形成背景和重大意义，指出：新中国的开国元勋们当年在没有现成答案，也缺乏成熟经验的紧急环境中，成功地解决了国体、政体、经济建设方针、民族政策和对外政策等一系列重大问题，对新中国的各个方面描绘出具体而可以操作的蓝图，使中国得到稳定和发展，而且经得起时间的检验，为中国此后的发展奠定了一个坚实良好的基础。文章还指出当年作出这些重大决策的艰巨性和极端重要性。^③这些为本书的研究和撰写提供了直接启示。

龚育之以党史札记的形式写了一系列短文，如《建国纲领：从新民主主义到社会主义》《建国纲领：统一共和国还是共和国联邦？》《建国纲领：一党制还是共产党领导的多党合作？》《建国纲领：从农业国到工业国》等，对《共同纲领》中确立的新民主主义国家问题、民族区域自治问题、共产党领导的多党合作问题、变农业国为工业国问题等进行了梳理和研究。他认为，“《共同纲领》是党所提出的并为各民主党派和党外人士接受的新民主主义建国纲领”。^④

姜义华《论五十年代党对国家领导方式的演变》，其中论及了《共同纲领》与党对国家生活的领导方式的关系。他认为：《共同纲领》没有说明中国共产党在国家生活中的领导地位和领导作用，但纲领中一再强调的“工人阶级领导”，实质上就是中国共产党的领导，工人阶级领导经由中国共产

① 《胡乔木回忆毛泽东》编写组：《毛泽东与〈共同纲领〉的制定》，《当代中国史研究》1994年第1期。

② 庞松：《共和国年轮·1949》，河北人民出版社2001年版，第312—321页。

③ 金冲及：《中国人从此站立起来了》，《人民日报》1999年8月26日；《新中国的第一年》，《人民日报》2004年9月30日；《老一代革命家在中华人民共和国开国过程中的历史贡献》，《当代中国史研究》2002年第5期。

④ 龚育之：《党史札记》，浙江人民出版社2002年版，第26页。