



高等学校 党课教程

主编 白 华 执行主编 彪晓红 牛跃平

GAODENGXUEXIAO
DANGKEJIAOCHENG

陕西师范大学出版总社有限公司



高等学校党课教程

主 编 白 华

执行主编 彪晓红 牛跃平

编委会委员（按姓氏笔画顺序）

牛跃平 白 华 田 猛 涂沛川 彪晓红 曾乐元

编委会秘书 王立洲 王金令



陕西师范大学出版总社有限公司

图书代号 JC13N0595

图书在版编目(CIP)数据

高等学校党课教程 / 白华, 彪晓红, 牛跃平主编. —西安:
陕西师范大学出版总社有限公司, 2013.4

ISBN 978 - 7 - 5613 - 7066 - 7

I. ①高… II. ①白… ②彪… ③牛… III. ①中国共产党—
党课—高等学校—教材 IV. ①D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 079905 号

高等学校党课教程

主 编 白 华 彪晓红 牛跃平

责任编辑 申 媛

责任校对 申 媛

封面设计 鼎新设计

出版发行 陕西师范大学出版总社有限公司

(西安市长安南路 199 号 邮编 710062)

网 址 <http://www.snupg.com>

经 销 新华书店

印 刷 陕西金德佳印务有限公司

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 13.75

字 数 350 千

版 次 2013 年 4 月第 1 版

印 次 2013 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5613 - 7066 - 7

定 价 27.00 元

读者购书、书店添货如发现印刷装订问题,请与本社高教出版分社联系调换。

电话:(029)85303622(兼传真) 85307826

前

言

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的会议。党的十八大报告勾画了在新的历史条件下全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、夺取中国特色社会主义新胜利的宏伟蓝图，是我们党团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路继续前进、为全面建成小康社会而奋斗的政治宣言和行动纲领。党的十八大从继续推进党的理论创新、推进党和国家事业发展、推进党的建设新的伟大工程出发，对中国共产党章程进行修改，把我们党在推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程中取得的重大实践成果、理论成果、制度成果体现在党章中，实现了党章又一次与时俱进，必将在推进党的事业和党的建设中更好发挥根本性规范和指导作用。当前和今后一个时期的首要政治任务，就是认真学习宣传和全面贯彻落实党的十八大精神，认真学习党章、严格遵守党章。认真学习宣传贯彻党的十八大精神和全面掌握党章基本内容，关系党和国家工作全局，关系中国特色社会主义事业长远发展，对于动员全党全国各族人民在以习近平同志为总书记的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，满怀信心为全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义新胜利而奋斗，具有重大现实意义和深远历史意义。

中国特色社会主义事业是面向未来的事业，需要一代又一代有志青年接续奋斗。青年兴则国家兴，青年强则国家强。高等学校肩负着培养德智体全面发展的中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人的重要任务。从大学生中培养出一批具有共产主义觉悟的先进分子，对确保党的事业兴旺发达、中国特色社会主义事业后继有人具有重大而深远的意义。坚持不懈地抓好高校党员和入党积极分子的教育培养，是高校党组织的重要职责和光荣使命。随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展，在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，高校党建工作面临新的挑战，如何坚持以人为本，落实“立德树人”这一教育的根本任务，如何回应“90后大学生”成长成才需求，努力建设一支“信念坚定、素质优良、规模适度、结构合理、纪律严明、作风突出”的党员队伍，新形势、新任务要求高校党建工作始终保持与时俱进的精神状态，努力体现时代性，把握规律性，富于创造性。依据中共中央关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的一系列文件精神，为了切实组织好党员及入党积极分子认真学习党章、严格遵守党章，我们适时组织了长安大学长期从事学校党务工作及党校培训教学的教师编写了这本《高等学校党课教程》，目的在于帮助大学生党员及入党积极分子认真学习领会党的十八大精神和十八大通过的《中国共产党章程（修正案）》，引

导广大学生把思想统一到党的十八大精神上来。深入学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，用党的创新理论武装头脑，用党章规范行为。认真学习党章、严格遵守党章，是学习贯彻党的十八大精神的重要内容，是加强党的建设的一项基础性经常性工作，也是全党同志的应尽义务和庄严责任。认真学习党章、严格遵守党章，对强化全党党章意识，增强党的创造力、凝聚力、战斗力具有极为重要的作用。对于按照党章规定的党员标准做好高校党员特别是学生党员的发展工作以及入党积极分子培养教育工作更具有十分重要的意义。

高等学校的党校教育培训，是系统培养高校党员和入党积极分子的重要途径。党课教材是党员和入党积极分子全面深入地了解党的性质、指导思想、目标任务、宗旨纪律、制度作风等基本理论和知识的教科书。为了适应新形势下党校培训工作的需要，提高教学培训水平，帮助党员和入党积极分子系统地学习党的知识，学习十八大精神和十八大通过的新党章，提高思想政治素质，加强党性修养，端正入党动机，我们在多年教学实践的基础上组织编写的《高等学校党课教程》，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，立足于马克思主义党建理论和高校学生党建实践，全面系统地阐述了党的性质、指导思想、基本路线、基本纲领、现阶段任务、党的组织原则和纪律、党员条件、党的作风、入党程序等基本知识，全书突出了实践“三个代表”，贯彻落实科学发展观，保持共产党员先进性纯洁性，加强党的执政能力建设等新内容；为了帮助学生对政党的本质、社会功能与作用、中西方政党制度有一个基本的了解，本书还介绍了政党和政党制度等政治学的基本知识，全书内容安排上体现出深浅结合、繁简结合、学用结合，具有较强的针对性和可读性。希望本书能对入党积极分子树立正确的世界观、人生观、价值观，增强社会责任感和使命感，树立共产主义的远大理想，提供实际的指导；对大学生党员加强党性修养，在学习、工作和社会生活中充分发挥先锋模范作用，始终走在时代前列，永远保持共产党人的先进性纯洁性，提供有力的帮助。

历史和时代的任务，要求当代大学生具有坚定正确的政治方向，拥护党的领导，坚定走中国特色社会主义道路的信念，努力学习掌握现代科学文化知识和专业技能，自觉实践“三个代表”和全心全意为人民服务的宗旨，积极参与社会实践，为实现中华民族在21世纪的伟大复兴贡献聪明才智。我们真诚希望大学生党员和入党积极分子，积极响应党的号召，“坚持远大理想、坚持刻苦学习、坚持艰苦奋斗、坚持开拓创新、坚持高尚品行”，永远跟党走，为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的伟大“中国梦”而不懈努力。愿这本《高等学校党课教程》能够成为高校党员和入党积极分子思想进步、修养提升、全面发展的良师益友，能够伴随着与时俱进、有所作为的青年大学生在党的旗帜下健康成长。

白 华

2013年3月

Mu Lu 目录

第一章 政党政治	001
第一节 政党的本质和特征	001
第二节 政党产生的基础及功能	006
第二章 政党制度	011
第一节 资本主义国家的政党制度	011
第二节 社会主义国家的政党制度	016
第三节 马克思主义政党学说的基本原理	021
第三章 中国共产党的辉煌成就和庄严使命	028
第一节 中国共产党的历史成就和历史任务	028
第二节 高举中国特色社会主义伟大旗帜	033
第三节 始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心	036
第四章 中国共产党的性质	040
第一节 中国共产党是中国工人阶级的先锋队	040
第二节 中国共产党是中国人民和中华民族的先锋队	045
第三节 中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心	049
第四节 中国共产党必须始终践行“三个代表”	051
第五章 中国共产党的指导思想	053
第一节 马克思列宁主义是科学的理论体系	053
第二节 毛泽东思想是马列主义在中国的运用和发展	055
第三节 邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段	058
第四节 “三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想	060
第五节 科学发展观是马克思主义中国化最新成果	063

第六章 中国共产党的基本路线和基本纲领	067
第一节 中国共产党的最高理想和最终目标	067
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线	070
第三节 党在社会主义初级阶段的基本纲领	072
第四节 党在社会主义初级阶段的战略目标和战略部署	075
第五节 党的最低纲领与最高纲领之间的关系	079
第七章 中国共产党的组织制度与组织机构	082
第一节 民主集中制是中国共产党的根本组织制度和领导制度	082
第二节 中国共产党的组织机构	086
第三节 贯彻执行民主集中制的重要环节	090
第四节 在新的历史条件下贯彻执行民主集中制的重要意义	094
第五节 夯实党执政的组织基础	095
第八章 中国共产党的纪律	097
第一节 党的纪律的基本含义与内容	097
第二节 党的纪律的特征和形式	102
第三节 党的纪律的重要性	104
第四节 严格遵守党的纪律	106
第九章 中国共产党的根本宗旨	109
第一节 全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨	109
第二节 党的根本宗旨是党的各项工作的行动指南	111
第三节 全心全意为人民服务思想的科学内涵	113
第四节 科学发展观是践行党的宗旨的行动纲领	115
第五节 坚持党的宗旨与发展市场经济的相互关系	118
第六节 共产党员践行党的宗旨的基本要求	120
第十章 共产党员的条件、义务和权利	123
第一节 申请入党的基本条件	124
第二节 合格共产党员的基本条件	128
第三节 共产党员的义务和权利	132

第十一章 中国共产党的优良传统和作风	140
第一节 中国共产党优良作风的基本内涵	140
第二节 全面贯彻“八个坚持、八个反对”	145
第三节 落实“八项规定”，全面推进党的作风建设	149
第十二章 端正入党动机，争取早日成为合格共产党员	152
第一节 树立正确的入党动机	152
第二节 端正入党动机的方法和途径	156
第三节 用党员标准严格要求自己，以实际行动争取早日入党	160
第十三章 共产党员的先进性、纯洁性与党性修养	164
第一节 党员保持先进性的具体要求	164
第二节 扎实做好保持党的纯洁性的各项工作	167
第三节 党性修养的基本内容及主要途径	170
第十四章 入党的基本程序	175
第一节 发展党员工作的方针、基本原则及工作纪律	175
第二节 严格履行入党手续的重要性	177
第三节 入党需要履行的手续	178
第十五章 入党常用文书写作方法及范文	185
第一节 入党申请书的撰写	185
第二节 思想汇报的写法及参考范文	187
第三节 自传的写法及参考范文	189
第四节 入党志愿的写法及参考范文	191
第五节 转正申请书的写法及参考范文	194
附录 中国共产党章程	196
参考文献	210
后记	212

第一章

政党政治

学习目的和要求

掌握政党的本质和特征，明确政党的作用，把握政党与民众、政党与政权的关系，在对比中加深对中国共产党的优点和特点的理解。

政治是建立在一定经济基础之上的上层建筑和意识形态的总称。是人们围绕着特定利益，借助于社会公共权力来规定和实现特定权利的一种社会关系。在政治实践活动中，群体主体包括阶级、政府、政治团体三类，其中政治团体又分为政党、政治社团、利益集团三类。因此，政党及政党制度、政府与政府制度是现代政治的重要内容。

第一节 政党的本质和特征

政党是政治生活的重要支柱，在当今世界各国政治舞台上，政治活动的主角都是政党，可以说，我们生活的当代世界是政党政治的世界。据统计，目前全世界 200 多个国家和地区，除 20 多个国家和地区是严格的君主制或政教合一无政党外，绝大多数国家都实行政党政治，目前，全世界共有政党 5000 多个。作为现代政治制度的实际操作者，政党不仅能通过权力和政治制度，而且还能通过思想意识和各种社会单位，组织和指导社会政治、经济和文化的发展。阶级斗争、国家政权更替、政府选举、政治决策、利益的表达和汇集、政治的组织与控制、社会的动员、国家权力的运作等都与政党息息相关，“民为邦本”“党为民魂”“民无党不活”，在民主政治体制下，任何人都摆脱不了政党的影响。国家依赖党的动力发展、运作，人民依附党的活力参政议政，政党的存在和影响无处不在。

政党一般都是围绕着政权开展活动，并形成一定的活动方式和组织形式。政党执政、参与或影响国家政权的制度，便是通常所说的政党制度，它包括一个国家的各个政党在政治生活中所处的法律地位，政党同国家政权的关系，政党如何实现自身的运转，政党干预政治生活的方式、方法、规则、程序等等。政党制度是现代国家政治制度的重要组成部分，研究政党及政党制度，揭示这些政治现象背后所隐含的规律，探寻政党执政的客观规律、运作通则及政党之间的相互关系，政党与政权、政党与社会的关系，引导人们自觉地运用政党和政党制度来为现代政治发展服务，是政治学的重要

要任务和重要构成内容之一，也是党员和入党积极分子应该掌握的基本知识。

一、政党的涵义

政党一词源于拉丁语“pars”，意为社会的一部分，后来引申为一种社会政治组织，即政治主张相同的人所结合的团体。在英文中为“political party”；在德文中为“politische Partei”；在法文中为“partie politique”；在意大利文为“partito”；在西班牙文为“partido”。

“党”在古汉语中，首先，是地方单位的名称，五百家为一党。如“五家为比，五比为闾，五闾为族，五族为党”（《周礼·宫记·大司徒》），“凤飞，群鸟相从以万数，故以为朋党字”（《说文解字》），党与朋常常合在一起用，“朋”原是货币单位，后引申为聚集、群、类的意思。“诸侯有罪，傅相不举奏，为阿党”（《汉书·高五王传》）特指为了政治上互助，少数朝臣及封建士大夫正式结合的“朋党”，如唐时的牛党、李党，宋时的新党、旧党，明时的东林党，都是封建君王专制时代，统治阶级内部具有不同政治背景和经济利益的对立的政治集团。朋党以控制中央和地方政权、垄断仕途、独占各项政治、经济利益为宗旨，以党同伐异为特征，旨在残害政敌。因此，“党争”历来被看作是不正派的行为，中国传统文化中有“君子群而不党”之说。如“王道荡荡，无偏无党”（《诗经》），古汉语中党的概念与现代政党的概念大相径庭。

政党是人们围绕特定利益而组成的集团，目的在于对社会公共权力施加影响，以获得和维护特定权利。西方政治学界为政党下的定义很多，如：“政党是一群人以共同的努力，实现一致同意的特定主义，以增进国家利益而联合的团体。”“政党是选择组织、管理组织和心理机构”，“政党是一种工具，那些希望获得职位的人可以通过它达到目的”，“政党是人民意志的体现，是人民与统治者之间的中间环节，是社会与政府之间的中间媒介和仲裁人的组织”，这些定义多侧重于表述政党的外部特征，多从政党体制运作的角度强调政党的作用，却忽视了阶级性的考察，因而，没有揭示政党的本质属性。

二、政党的本质

对政党本质的考察，我们既要考察政党的共性特征和共同功能，又要强调政党的阶级实质。马克思主义认为，政党是阶级的组织，是阶级斗争发展到一定阶段的产物，政党的本质实际上是阶级或阶层利益的代表者，在政治代表人物的领导下，吸收党员，形成组织，规定纪律，制定纲领，并在社会生活、国家机关中开展广泛政治活动的政治组织。是领导一定阶级或阶层为夺取和维持国家政权而斗争的政治组织。政党本质上都是有阶级性的，工人阶级政党的建立是阶级矛盾和阶级冲突发展的结果。作为一种社会政治现象，政党将长期存在下去，只有随着阶级的彻底消灭和共产主义的最终实现，作为阶级斗争工具的政党才会因失去自身作用和存在的意义而自行消亡。要掌握政党的本质，还必须搞清政党与政权的关系。任何政党都围绕着政权展开活动，为本阶级夺取和巩固政权服务。政权主要包括立法、司法和行政权力，政党和政权机关

同属于政治系统的重要组成部分，但它们在性质、职能、活动形式和工作方法上是不同的，政党是阶级政治组织，是国家政治生活的核心力量，而国家政权机关是一种具有强制力的权力机构，是阶级统治的工具，担负着直接领导和管理国家社会事务的责任。一切国家政权机关就是广义的“政府”，又称“国家机器”；狭义的“政府”特指国家各级行政机关。因此，政党属于上层建筑，但它有别于国家政权机关；政党属于社会组织，但又不同于一般的社会组织；政党代表着社会集团的利益，但它又不是利益集团。政党作为政治性最强、组织化程度最高的政治团体，是最稳固、最成熟的政治团体。政党的职能主要表现在定向、引导、协调、监督四个方面，而国家政权主要是依靠立法、司法和行政的权力把党的纲领、路线、方针变成国家意志，使之具体化；政党主要依靠共同的理想和组织纪律来维系，它以政治活动为主要宗旨，对国家事务实行政治领导和政治影响，而国家政权机关则主要是通过行政手段、经济手段、法律手段等对国家政治、经济、文化和社会生活的各个方面，以及对各种社会团体和全体公民实施组织管理。

三、政党的特征

政党具有同其他社会政治组织、社会团体相区别的显著特征，这些特征构成了政党的基本要素：

第一，鲜明的阶级性。政党是阶级的核心和领导，构成政党的那部分人往往都是—定阶级中的活跃分子，政党在思想理论方面集中反映—定阶级的意志，并在组织上领导本阶级成员进行各种政治斗争。代表不同阶级的政党斗争必然集中反映了阶级之间的政治、经济和思想斗争的根本内容。作为阶级的组织，所有政党都不例外，这一点在美国体现得十分明显，如：尽管美国主要的两党意识形态和政策主张都十分接近，但支持民主党的选民多来自中下层，而支持共和党的多来自富有者阶层。但并不是说，所有国家中的每个政党只是一个阶级的—代表，抑或一个阶级只有—个政党。由于各国的历史和现实不同，阶级内部各个阶层和集团在局部利益上的差异，以及对国事问题的看法和做法上的分歧，阶级关系变化的情况不尽相同。不少国家中，一个阶级内部不止—个政党，不同阶级在—定时期，在—定政治基础上可以互相联合，—级内部的各个阶层也可以互相倾轧，因而，政党的阶级性的表现形式也是复杂多样的，既可以代表—定的阶级或阶层，也可以代表由不同的阶级或阶层所组成的联盟。随着社会的发展，政党和阶级之间的关系日益复杂化，—些政党为适应执政的要求对阶级性进行装饰，—些政党不按阶级来确定自己的支持者，而是把在某个重大问题上的共识作为凝聚力量的基础（如绿党），有的政党淡化自己的阶级性质，把自己说成是全民党（如社会民主党），这些变化是由于现代社会阶级分层复杂化而引起的。在当代中国，对于党的阶级性，我们必须把作为阶级的党和作为最广大人民群众的代表党统一起来，这也就是中国共产党章程中所说的“两个先锋队”，即中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时，也是中国人民和中华民族的先锋队，执政党在执政的过程中必须发挥利益整合的作用。因此，执政过程既不是通过执政不断强调自己的阶级属性，也不

是为了执政而放弃这种阶级属性，而是如何在保持阶级属性不变的情况下，又体现出自己是执掌公共权力的力量，这实际上是执政党面临的共同难题。

第二，明确的政治纲领。拥有一定的政治纲领，这是政党区别于其他社会组织的一个主要标志。政治纲领或党纲是一个政党展示自己的政治目标或进行政治统治和政治领导的纲领，政治纲领集中反映了政党所代表的阶级或阶层的根本利益，体现了政党的性质，一个政党的正式纲领是一面公开树立起来的旗帜，因而带有明显的意识形态色彩，主要包括政党对国事问题、社会制度的见解，阐述其基本的政治目标任务、政策和组织措施，政纲是判断政党的性质及其基本主张的依据，也是区别政党和一般政治组织、团体的标志。在美国，党纲的制定程序是由共和党和民主党两党在全国代表大会中特设的政纲委员会起草，提交大会通过。英国工党的党纲由年会制定，保守党则由领袖制定。中国共产党的党纲是党章的重要组成部分，党章的修改要通过全国代表大会。党纲对内可以增强凝聚力，鼓舞士气，对外可以号召群众，获取民心。

第三，有完整的组织机构和纪律。政党一般都按一定的组织原则建立从中央到基层的组织机构，都有一套成文或不成文的党纪，并通过组织纪律来约束党的成员，社会主义国家的政党一般都有相当完整的组织体系和严格的纪律。在一些西方政党中也有这一特征，如英国的政党纪律就比较严格，尤其在议会党团中，为取得议案的顺利通过，政党都严格规定本党成员不得在投票时有“叛逆”行为。法国的“保卫共和同盟”纪律更严，该党的议员必须宣誓效忠联盟，违反了投票纪律就要被开除党籍。美国的政党纪律相对松散，由于国民生活言论极为自由，政党无法整顿其纪律，甲党国会参议员支持乙党总统候选人的事件时有发生，民主党和共和党两党之间没有明确的界限，投票者在投票时宣称一下既可，例如，艾森豪威尔 1952 年年初宣布自己属于共和党，当年就被推为共和党候选人。马克思主义政党规定严明的党纪目的在于防止无政府主义及个人主义的滋长，保证党内团结。中国共产党各级组织都设有纪律检查委员会，负责组织机构、党员的组织纪律的监察工作。

政党都有完整的组织机构，一般从中央到地方再到基层，呈现宝塔式。如美国两党虽然松散但也有一套组织系统，如州（州、县委员会）以下的地方组织，全国代表大会，国会党团等，政党组织内部也都有一个稳定的领导核心，由政党的领袖组成，政党领袖人物应具备政治家的基本要素。政党的中央组织是政党的指挥系统，中央组织之下一般又建立有地方组织和基层组织。不同性质的政党基层组织的作用是不一样的，西方政党的基层组织主要功能是从事选举、服务社会、争取选票，中国共产党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是党联系广大党员和群众的桥梁，是基层单位的领导核心和政治核心。

第四，政党一般都具有明确的法律地位。随着政党在政治生活中的作用日益显著，许多国家都改变了把政党同其他社会团体不加区别的传统方式，在宪法或有关法律中对政党加以规定，赋予政党法律地位，这既是对政党活动的保障，也是对政党行为的规范和限制。

四、政党的主要类型

划分政党的类型，阶级标准具有重要的意义，意识形态作为阶级基础的外在表现，构成了政党组织的外部特征，从这两个方面可以把世界上现有的政党划分为四种类型：即资产阶级政党、无产阶级政党、社会民主主义政党和民族主义政党。

（一）资产阶级政党

资产阶级政党是代表资产阶级利益的政治组织，由于代表着不同的阶层，分布于不同的产业，隶属于不同的财团，因而一个国家内部往往组成两个以上的政党。

（二）无产阶级政党

无产阶级政党是工人阶级的先锋队，同时也代表着广大农民、手工业者和其他劳动者的利益，都是以马克思、恩格斯、列宁的建党学说为指导建立起来的工人阶级政党，名称上有“共产党”、“工人党”、“劳动党”。

（三）社会民主主义政党

社会民主主义政党主要是指奉行社会民主主义或民主社会主义的社会民主党、社会党、工党、独立社会党、社会劳动人民党等，它们迎合中间阶层的心理，大都主张用民主的方式限制垄断资本主义的权利，以消除社会弊端。

（四）民族主义政党

民族主义政党主要指发展中国家中以争取和维护民族独立，发展和壮大民族经济为目标，具有鲜明的反帝、反殖、反封建性质的政党，这些政党一般都属于资产阶级性质的政党，但大多数在争取和维护民族独立、发展民族经济和文化方面发挥了积极作用，有些还长期执政并取得了显著成就。

此外，20世纪70年代以来，产生了跨国政党这一现代政党的新形态，如“欧洲议会党团”、“欧洲政党联盟”、“欧洲党”等，跨国政党大多都在两个以上的国家发挥政治作用。政党制度的国际化为处理具有共同意识形态的各国政党关系提供了行为准则和制度基础。

政党除按阶级划分外，还可以按其他标准划分，如：以政治倾向和活动特色，可以分为共产主义政党、民族主义政党、社会民主主义政党、改良主义政党、自由主义政党、保守主义政党、环境保护主义政党、宗教型政党；以政党组织模式，可以分为议会民主政党和革命性政党；以组织和活动区域，可以划分为地方性政党、全国性政党、地区性政党和国际性政党；以政党的组织状况，可以分为大党、小党，严密型政党、松散型政党。从政党与政权的关系看，可以分为执政党与反对党，在野党与执政党，以及介于二者之间的参政党；以法律是否承认，可以分为合法政党和非法政党，公开政党和秘密政党。按照政治倾向的差异，还可将政党分为右翼、中右、中左、左翼；从政党之间的相互关系，可以分为“无对立性”政党和“对抗性”政党两种类型。

第二节 政党产生的基础及功能

一、政党产生的历史条件

在政党的起源上，西方学者曾有过多方面的论述，主要有以下观点：

（一）天赋论观点

天赋论观点认为，人在政治倾向上天生地分为专制派和民主派，因而组成不同派别的党。

（二）心理派观点

心理派观点认为，人类的心理存在着同情、模仿、竞争和奋斗四种因素，这些因素又进而把人们分为两类，一类安分守己、自满常乐、思想趋向保守甚至顽固，对社会秩序及各种事物的改革兴趣淡薄，这类人一般组成保守性质的政党或改良性质的政党；另一类则冒险激进，不安现状，思想趋向变革和进步。这种性格的人便组成激进、自由性质的政党，在理论上便形成自由主义、激进主义和保守主义。自由主义认为政治是人为的，不是自然的。激进主义对现存的机构、制度持批评性态度，主张通过激烈的手段对现状进行改革，通常称为“左派”。保守主义积极肯定现存的制度和价值，反对激进急速的社会变革，保守主义的拥护者多半是既得利益阶级，通常被称之为“右派”。

（三）民主政治论观点

民主政治论观点认为，政党是在民主政治的机制中生长起来的，是人类政治文明发展到一定阶段的必然产物。

（四）历史局势论观点

历史局势论观点认为，政党是在新旧体制的交替过程中，以及在民族战争中，围绕着某些问题的争论而产生的。政党产生于国家的政治危机，当原来掌握着绝对权力的统治者或统治集团无法阻止以夺取和分取政治权力为目的的新的政治组织的出现时，就产生了政党。

（五）发展论观点

发展论观点认为，政党是社会现代化的结果。在现代化过程中，社会主体已由社会精英转化为社会大众，社会大众是否成熟主要体现为能否作为自觉的独立力量，能否通过积极的社会参与和政治参与，更好地推进社会进步，实现自身利益。而政党的出现是在现代化过程中社会大众走向组织化的一种表现，由于社会的经济、政治、科学、文化等的发展，使得人们的文化程度、知识水平得到提高，人的心理状态、思想观念（主权在民）、思维方式也生了根本性的变化，使政党的产生具备了基本条件。

（六）宗教、种族、地域论观点

宗教、种族、地域论观点认为，宗教信仰、种族和地域是形成党派结合的基础，

如基督教民主党、天主教社会党、北爱尔兰新芬党、南非非洲人国民大会、阿拉伯复兴党等。有的政党也以教义作为理论基础，如印度人民党等。

综上所述，在政治斗争中，必须采取组织化的形式相互结合，结合的基础有现实的经济利益、民族情感、宗教信仰等多个方面，这些都是政党产生的客观因素之一，但上述这些观点都只看到了政党产生的外部原因，没有真正揭示政党产生的社会历史根源。

（七）马克思主义的政党起源学说

马克思主义认为，政党产生的基础是经济和阶级斗争，政党是阶级斗争和政治斗争的工具，是人类政治文明发展到一定阶段的产物。近代政党的产生是近代资本主义商品经济、议会斗争和自由民主思想文化发展的产物，生产力和生产关系的发展提供了政党产生的历史条件，阶级斗争的实际状况和力量对比则是政党产生的直接因素，阶级斗争是阶级社会推动社会前进的动力，阶级斗争集中体现为各阶级和集团对政治权力的争夺，这种斗争必然采取组织化的形式，而统治阶级为维护权力和利益同样以政治组织的形式相对抗，这样就产生了近代政党。恩格斯在《共产主义者同盟的历史》一文中谈到政党产生的直接因素时指出：“经济事实”是一个“有决定意义的历史力量”，在这一“经济事实”的基础上，出现了现代阶级对立状态，并由于大工业的发展而达到充分发展的地步，这就是一切国家中各个政党的形成和党派斗争发生的基础。

原始社会和奴隶社会没有政党，封建社会实行的等级制度和专制统治，人民没有参政权利，农民作为小生产者松散的联系不具备形成政党的主客观条件，在封建官僚中，某些人为个人进退而党同伐异，结成的“羽党”，一些人为某种利益和目的，借助宗教和迷信建立起来的民间秘密组织——“会党”，如：天地会、哥老会、洪门会等，均不是现代意义上的政党。

真正科学意义上的政党是在欧洲和北美资产阶级革命的过程中逐渐产生和发展起来的，资产阶级反对封建专制主义斗争中建立的民主共和和君主立宪的代议制，为政党的产生提供了制度条件和政治基础。资产阶级政党首先产生于英国，1679年代表资产阶级和新贵族利益的议员组成“辉格党”（Whig Party）原意为强盗，代表地主贵族利益的议员组成“托利党”（Tory Party）意为歹徒，二者分别演变为自由党和保守党。美国在南北战争以后，原来的联邦党和反联邦党分别演化为民主党和共和党，两党轮流执政。在中国，1894年孙中山创建了“兴中会”，标志着中国近代政党的诞生。

早期的资产阶级政党产生和活动于资本主义上升时期，所代表的新兴资产阶级是革命的、进步的阶级，在一定程度上反映人民群众反对封建制度的要求，所以在历史发展进程中起过积极的作用，而在资产阶级取得统治以后，资产阶级政党便成为资产阶级执政的工具，逐渐趋向保守甚至反动。

工人阶级政党是马克思主义学说同工人运动相结合的产物，1847年建立的共产主义者同盟是世界上第一个无产阶级政党。1917年，俄国社会民主工党（后更名俄国共产党）成为第一个执政的无产阶级政党。以后，共产党组织遍布世界各地，至20世纪80年代中期，全世界共产党已发展到180多个，形成了强大的社会主义阵营，20世纪

80年代末至90年代初发生了苏联解体和东欧巨变,使世界社会主义国家的数量减少了2/3,共产党的数量也相应减少到130个,但中国共产党、越南共产党、朝鲜劳动党、古巴共产党和老挝人民革命党作为社会主义国家的执政党,仍在继续领导本国人民坚持走建设本国特色的社会主义道路,进一步巩固各自的执政地位。

二、政党的功能

政党的功能,是指政党在政治生活中所发挥的职责和作用,它决定了政党的能力和行为的方向。政党的功能可以分为基本功能和衍生功能两个部分。基本功能是所有政党在政治生活中都具有的功能,衍生功能则是在基本功能的前提下所衍生出来的功能。确定政党的功能,揭示出影响政党功能的决定性因素,对于中国共产党执政能力建设具有重要意义。

(一) 政党的基本功能

第一,凝聚本阶级的利益,表达本阶级的政治意识,集合和发展壮大本阶级的政治力量。政党是民众进行政治参与的工具,政党总是代表一定的阶级、阶层和集团进行利益表达,通过制定一整套的路线、方针、政策,使本阶级的利益要求和政治意识明确化、系统化,政党既要广泛动员和组织本阶级的政治力量,又要最大限度地争取其他阶级成员的支持,达到壮大自己的目的。作为执政党虽然带有与生俱来的阶级倾向性,但必须协调社会各方的利益,如北欧国家各政党就具有强烈的社会整合取向,提倡“协合主义”、“阶级合作”。无产阶级政党要忠实地代表本阶级最广大人民的根本利益,既不能形成自己的特殊利益,又要使广大群众充分地认识到自身利益之所在,联系、发动、团结和带领群众实现和满足好自己的利益和政治要求。

第二,影响和领导政治生活,监督或控制国家政权。政党不是国家机关,但政党的活动与国家政权密切相关,政党是治理国家不可缺少的工具,政党为了维护和实现本阶级的利益,往往要借助国家政权,而最可靠的方式就是掌握国家政权。所以政党的政纲一般均以干预政权和取得政权为基本目的。在夺取政权以前,政党往往通过相应的纲领和路线、方针、政策等阐明自己的政治主张或社会管理方案,通过各种合法的或非法的斗争,影响国家社会政策的制定,使之朝有利于自己的方向发展。夺取政权以后,执政党则会规定国家政权活动的基本方向,通过把自己的纲领和政策社会化为一般国家管理的原则和措施,并派遣自己的党员担任国家要职,控制公共权力,对公共权力的构成和运作全面施加影响,使自己的利益要求和政治意图得以更好地实现。

政党是以取得、争取和维护政权为目的的政治组织,夺取政权的方式可以是和平的、议会的,也可以是武装斗争式的,以和平方式取得政权的政党是民主性政党,以武装斗争取得政权的是革命性的政党,革命性的政党在夺取政权后必然向民主性政党转化。

革命性政党往往先于民主政体而出现,政党不仅为争取民主权利而斗争,也参与了国体和政体的创建,尤其是旧的政治体制向新的政治体制转变过程中出现的空缺,在很大程度上是由政党来暂时填补的。因此,当国家行政体制健全之后,政党应把权

力逐步归还政府，否则，会形成政党与国家、政府关系的一系列矛盾，有可能使政党从民众政治参与的工具变成国家机器的一部分，成为公共权力的附属品，这种错位包含着政党变质的危险。

第三，实现一定社会的政治稳定。在当代社会的政治生活中，政党向社会作出反应的同时对社会进行控制。政党一边连着民众，因为只有得到相当一部分民众的支持，政党才能生存和发展。另一端连着国家、政府、权力，因为只有掌握权力，或对政府施加影响，政党才有存在的价值。政党不同于民众，它是民众的组织化，政党也不同于政府，因为它代表民众对政府的要求和控制。政党是一端连着社会，另一端架在国家上的桥梁。政党都有一个重要的作用，就是实现一定社会的政治稳定。这一作用要通过进行社会利益整合，调和、消解社会矛盾的能量转换功能来实现，即政党通过其组织和党员，把民众和地方的各种利益集团的要求、愿望和不满等集中起来，并努力使之一定程度地得到有效的满足，从而避免可能产生的社会矛盾能量爆炸。此外，政党政治的规则化原则也使政治参与的不同利益主体之间的矛盾竞争在认同体制的基本价值的前提下进行，从而避免了不规则竞争可能带来的种种不稳定因素。

第四，培养本阶级的政治骨干分子，向国家决策及权力机构输送、选择领导人。政党要实现自己的政治纲领，除制定自己的路线、方针、政策以外，还要有成千上万的各级干部去贯彻执行。政党的重要职责之一就是要通过组织的活动，在日常生活中把社会上的精英吸收到党内，以便在执政时把他们安排到政府运作的重要环节上，提高政府的执政能力。所以，政党往往是一个阶级培养自己的各种政治人才的机构，未来的精英人物在进入政府执掌政权之前，都必须首先成为党内的精英，执政党除了配备好本身的领导人之外，还要积极把本党的优秀分子输送到国家机关，那些忠诚于意识形态，有才能有才华的人通过阶梯式选拔，来担任全国性领导职务，也就是党对“人权”进行控制。

第五，社会动员及宣传作用。一个政党要使它的成员和人民群众了解其主张，就要掌握舆论机器传播政治文化，进行宣传鼓动，并与对立的意识形态做斗争。在现代社会中，政党是进行政治动员的重要组织，现代民主政治最大的威胁莫过于公民对政治的冷漠，因而如何激发人们的政治热情和参与的兴趣，乃是现代社会政治发展面临的重要课题，通过组织政治活动和扩大政治参与，使社会成员了解政治生活，强化政治态度，通过有目的地对政治意识、政治价值和政治习惯的灌输，培养政治观念，强化政治态度，塑造公民政治人格，这是政党发挥作用的重要手段，所以，政党在社会生活中发挥着传播政治文化的重要功能。

第六，影响国际政治生活。任何一个民族国家的政党对国际政治关系和国际生活都有着重要影响。在历史上，19世纪和20世纪上半叶，就有国际性的无产阶级政党组织存在并对世界政治斗争产生过重大影响，如“共产主义者同盟”、“第一国际”、“第二国际”、“第三国际”等，目前，政党发展国际化的趋势已日益显露。政党日益成为国际政治生活中不可或缺的重要力量，政党或是通过自身，或是通过政党之间的政治联盟，将政党之间的关系上升为国际关系，在国际舞台上进行特定的政治活动，从而