

XIWANG ZAI HAIYANG
希望在海洋

ZHOUSHAN QUNDAO XINQU HAIYANG CHANYE FAZHAN YANJIU

——舟山群岛新区海洋产业发展研究

主 编

马丽卿

副主编

陈 炳 王 昂



浙江工商大学出版社
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

2633700

P74
30

XIWANG ZAI HAIYANG 希望在海洋

ZHOUSHAN QUNDAO XINQU HAIYANG CHANYE FAZHAN YANJIU
——舟山群岛新区海洋产业发展研究

主 编 马丽卿

副主编 陈 炳 王 昂



浙江工商大学出版社

007888g

图书在版编目(CIP)数据

希望在海洋：舟山群岛新区海洋产业发展研究 / 马丽卿主编. — 杭州：浙江工商大学出版社，2012.6
ISBN 978-7-81140-524-8

I. ①希… II. ①马… III. ①海洋开发—产业发展—研究—舟山市 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 109650 号

希望在海洋——舟山群岛新区海洋产业发展研究

主 编 马丽卿

副主编 陈 炳 王 昂

责任编辑 任晓燕 孙一凡

责任校对 周敏燕

封面设计 顾 晨

责任印制 汪 俊

出版发行 浙江工商大学出版社

(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)

(E-mail: zjgsupress@163.com)

(网址: <http://www.zjgsupress.com>)

电话: 0571-88904980, 88831806(传真)

排 版 杭州朝曦图文设计有限公司

印 刷 杭州印校印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 19.75

字 数 345 千

版 次 2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81140-524-8

定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88804227

编 委 会

主 编 马丽卿

副主编 陈 炳 王 昂

编 委 (按姓氏笔画排序)

王志文	王孟珂	公 晴	卞明杰
吕军超	朱庆福	任小龙	任淑萍
刘伟伟	齐燕青	李兴燕	吴京金
张 晓	周 珂	徐培琦	雷 湖

序 言

21 世纪是人类挑战海洋的新世纪。2001 年,联合国在正式文件中首次提出“21 世纪是海洋世纪”,并预言,在今后 10 年甚至 50 年内,国际海洋形势将发生较大的变化:人口趋海移动趋势将加速、发达国家的目光将从外太空转向海洋、高新技术引导下的海洋经济竞争将成为国际竞争的主要领域、海洋经济正在并将继续成为全球经济新的增长点。

海洋经济是指开发、利用和保护海洋的各类产业活动,以及与之相关活动的总和。它主要包括为开发海洋资源和依赖海洋空间而进行的生产活动,以及直接或间接为开发海洋资源及空间的相关服务性产业活动。目前世界范围内的海洋经济已经形成了四大支柱产业——海洋石油工业、滨海旅游业、现代海洋渔业和海洋交通运输业,正在并将继续成为全球经济新的增长点。20 世纪 90 年代以来,我国的海洋经济呈现出迅速发展态势,产业范畴不断向多领域拓展,经济总量逐年增加,并且其增长速度远远快于国民经济增长速度,海洋产业发展速度也快于其他产业。步入 21 世纪以来,海洋产业更是成为我国沿海地区经济新的增长点,从 2001—2010 年,我国海洋生产总值年均增长率为 16.4%,远远高出同期国民生产总值的平均增长率。

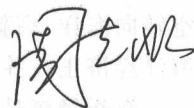
2011 年 6 月 30 日,国务院正式批复成立浙江舟山群岛新区,使舟山成为继上海浦东、天津滨海和重庆两江后又一个国家级新区,也是我国首个以海洋经济为主题的国家级新区。新区的设立,既为所在地的发展带来诸多新的机遇,同时作为探索海洋开发和管理的先行者,也将成为带动整个长江三角洲地区经济发展的新的增长极。

浙江海洋学院研究生“三农”协会积极响应海洋经济发展这一时代主题,2010 级的同学们结合学业,历时一年,围绕舟山群岛新区建设和海洋经济发展广泛收集资料,深入实地调查,形成了一批研究成果,并汇编成《希望在海洋——舟山群岛新区海洋产业发展研究》一书。本书内容涵盖全面,从思想观念、人才体系、渔农产业、传统产业、海洋新兴产业、文化产业、环境生态等角度探讨了浙江舟山群岛新区发展大计,提出的观点和思路贴近实际,

也不乏新意。诚然,由于课题本身的复杂和同学们视野、学识上的局限,难免会观点有所偏颇,表述略显稚嫩,但同学们的钻研精神和投身于现实问题研究的热忱仍值得充分肯定。

教育工作者的最大愿望莫过于“青出于蓝”。从这些研究成果中,我们看到了奋发向上的莘莘学子的风采,看到了新时期研究生的志向和才华,并为之欣慰不已!同学们能站在战略的高度,担当起时代的使命,这样的精神便是成就伟大事业的首要保障。期望他们在今后学习中“博学之,慎思之,明辨之,笃行之”,待到乘风破浪时,直挂云帆济沧海!

浙江海洋学院党委书记



2012年3月于舟山

目 录

绪论	001
----------	-----

第一章 深化思想解放,创新新区发展模式

第一节 群岛新区——海洋经济先行者	013
第二节 解放思想,推进新区发展	022
第三节 创建低碳山水城市	032

第二章 舟山群岛新区产业发展战略

第一节 舟山主导产业调查	046
第二节 主导产业发展条件及构想	063
第三节 产业布局构想	072
第四节 海洋产业发展战略选择	078

第三章 舟山群岛新区主要海洋产业发展

第一节 临港产业发展战略及生态绩效分析	094
第二节 港口物流业及企业协同运营系统构建	107
第三节 发展光电、信息产业	114
第四节 保税港区进口橄榄油项目的开展	121

第四章 舟山群岛新区现代渔业发展

第一节 舟山现代渔业发展路径分析	127
第二节 舟山渔农民收支现状和影响因素分析	134
第三节 日本农业对舟山农民增收的启示	142

第四节	促进渔农业增收的路径	152
第五节	加强渔农科技推广	162

第五章 舟山群岛新区旅游产业发展

第一节	基础性旅游行业及人才调研	180
第二节	旅游教育人力资源研究	185
第三节	旅游循环福利研究	190
第四节	海洋旅游目的地管理模式探索	193
第五节	旅游先行先试改革中海岛妇女的地位探究	197

第六章 舟山群岛新区海洋资源开发战略

第一节	海洋资源开发优势和现状分析	203
第二节	海洋资源开发的指导思想和战略	212
第三节	舟山无人海岛的法律保护	220

第七章 舟山群岛新区的文化建设

第一节	公共文化服务体系建设	224
第二节	文化强市建设	234
第三节	文物文化建设	244
第四节	网格文化与公共文化服务体系建设	249

第八章 舟山群岛新区的生态文明建设

第一节	舟山生态资本经营研究	254
第二节	舟山发展都市农业探讨	262

第九章 舟山群岛新区的人才体系建设

第一节	舟山教育事业情况调研	276
第二节	强化舟山渔农民就业	283
第三节	制定人才战略规划	292

参考文献	300
------------	-----

后记	304
----------	-----

绪 论

“三农协会”是浙江海洋学院农业推广专业的硕士研究生在管理学院老师的支持和指导下自发组织的协会,是研究生学术活动的舞台。该协会以“深入社会、关注民生”为准则,面向农业、农村和农民进行实践调研和理论研究活动,以培养、提高大学生实践能力,强化“塑造自我、影响他人、服务社会”的理念,增强大学生的社会责任感和团队意识,激发大学生对投身于中国“三农”建设的热情,使服务“三农”的思想真正深入大学生的思想意识。

一、发展农业的重要意义

农业是人类的“母亲产业”。在茹毛饮血的远古时代,农业就已经是人类赖以生存的根本。农业养活并发展了人类,没有农业就没有人类的一切,更不会有现代文明。社会生产的发展首先开始于农业,在农业发展的基础上才有工业的产生和发展,只有在农业和工业发展的基础上,才会有第三产业的发展。可见,农业是当之无愧的“母亲产业”。农业的地位和作用可以用“国民经济的基础”一句话来概括。如何理解这个“基础”呢?

首先,从经济角度看,农业是国民经济的基础,是经济发展的基础。因为,农业是人类的衣食之源、生存之本。农业的发展状况直接影响着、左右着国民经济全局的发展。农业是国民经济中最基本的物质生产部门,农业是人类社会的衣食之源、生存之本,农业是工业等其他物质生产部门与一切非物质生产部门存在与发展的必要条件,农业是工业特别是轻工业的主要原料来源。重工业中的橡胶工业、化学工业(如硝酸甘油的生产)等所用的原料均来自农业;轻工业中的食品工业、纺织工业、皮革工业、烟酒业等的原料也来自农业。农业为工业的发展提供了广阔市场。农村既是重工业商品的广阔市场,也是轻工业商品的广阔市场。农业是国家建设资金积累的重要来源,农业通过以农产品为原料的轻工业间接地为国家积累了资金。农业能

为国民经济其他部门提供劳动力。随着农业的发展,农村中的剩余劳动力日益增多,这些剩余劳动力被充实到国民经济其他劳动部门。农业也是出口物资的重要来源。在出口商品构成上,虽然工业品出口的比重逐年上升,但农、副产品及其加工品仍占重要地位,农业在商品出口创汇方面仍起着十分重要的作用。因此,农业是支撑整个国民经济不断发展与进步的保障。

其次,从社会角度看,农业是社会安定的基础,是安定天下的产业。农业能否稳定发展,能否提供与人们生活水准逐渐提高这一基本趋势相适应的农、副产品,关系到社会的安定。“民以食为天”,粮食是人类最基本的生存资料,农业在国民经济中的基础地位,突出地表现在粮食的生产上。如果农业不能提供粮食和必需的食品,那么,人民的生活就不会安定,生产就不能发展,国家将失去自立的基础。从这个意义上讲,农业是安定天下的产业。

第三,从政治角度看,农业是国家自立的基础。我们国家自立能力相当程度上取决于农业的发展。如果农、副产品不能保持自给而过多依赖进口,那必将受制于人。一旦国际形势变化,国家经济形势势必陷入被动,甚至危及国家安全。因此,农业的基础地位是否牢固,关系到人民的切身利益、社会的安定和整个国民经济的发展,也关系到我国在国际竞争中能否坚持独立自主地位的大问题。

第四,从我国农业发展现状看,20世纪后期广大农村普遍实行家庭联产承包责任制,农业生产条件大大改善,农副产品产量大幅度增加,农民生活水平显著提高。但我国农业的基础地位仍然比较薄弱,农业发展速度仍然相对滞后,农业仍是制约国民经济发展的薄弱环节。中国作为一个农业大国,农业不兴,百业之兴无从谈起;农民不富,则难保国泰民安。13亿人口的中国,如果农业发展上不去,恐怕谁也不敢打包票,中国人不会饿肚子。面对国际竞争,中国民族工业的底牌,背靠着的是农村这个巨大的国内市场,若没有农民增收作支撑,扩大内需战略便如同沙中建塔、纸上谈兵,中国经济将遭遇逆水行舟、不进反退的风险。难以想象,未来中国能够在城乡二元化、工商业发达而农业羸弱的基础上,实现现代化强国之梦。“没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化”。中国经济发展远景规划,如果让农业拖了后腿,最终只能是水中月、镜中花了。

二、舟山渔农业现状调研分析

从总体上看,“十一五”期间舟山市渔农村居民人均纯收入从7190元增至14265元,几乎翻了一番;更为可喜的是,“十一五”期间,渔农民的收入增

幅超过了城镇居民收入增幅,城乡收入的比差在不断缩小。舟山市 2006 年城镇居民人均可支配收入为 17525 元,而渔农民人均纯收入只有 8333 元;2007 年,城镇居民是 19856 元,渔农民为 9725 元;2008 年,城镇居民是 22257 元,渔农民为 11367 元;2009 年,城镇居民是 24082 元,渔农民为 12612 元;2010 年,城镇居民是 26242 元,渔农民为 14265 元。城乡居民收入比由 2006 年的 2.10 : 1,缩小到 2010 年的 1.84 : 1,见图 1。

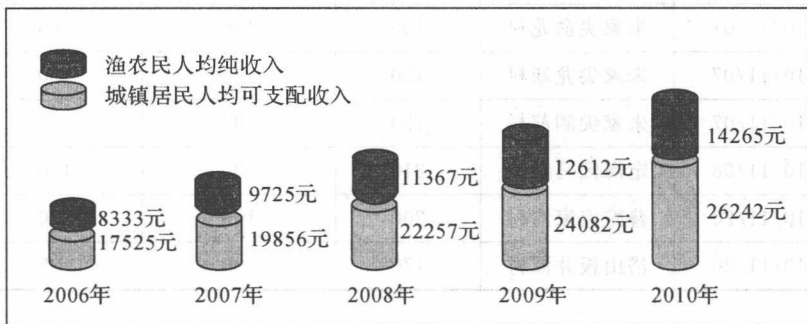


图 1 2006—2010 年舟山城乡居民收入情况图

的确,舟山的渔农民的收入在过去的五年里发生了巨大的变化,取得了可喜的成绩。但是,由于舟山先天的资源优势及区位优势,舟山渔农民取得的成果有其自然因素的作用,在与相同条件的国家与地区相比,舟山农业的发展还存在着一定的差距和问题,舟山农业增收还有更大的空间。

舟山拥有世界第四大渔场,渔业是舟山农业的主要成分。改革开放 30 多年来,渔业与种植业一样面临着收入低、增产难的困境。作为新建立的研究舞台,“三农协会”于 2010 年至 2011 年期间组织成员开展了舟山市农民和渔民的收入来源及构成、经济支出结构、政府提供的财政补助和政策支持等调查活动,对舟山市农村经济的发展潜力、舟山群岛新区海洋产业发展趋向等问题进行了探讨。

我们分别确定定海、普陀、岱山和朱家尖等 7 个调查点,然后再根据各个地区户数比例,最终选出 1000 户,既确保选取样本的完整性,以期全面反映舟山市农业发展的现状,又节省时间和资金,并且在各分段里都根据比例选取,使调研所得材料具有较高的真实性。本次调研活动,“三农协会”成员通过对舟山典型渔农村的深入走访形式,亲历了渔农民的生产、生活,并结合第一手资料深入分析经济发展及滞后原因。在调研过程中,“三农协会”成员积极运用所掌握的理论知识分析并设计出提高渔农民收入的途径与

方法。

本次调研我们总共走访舟山朱家尖俞龙村、龙新村、泗苏村等地方以及定海区的马岙镇等地方的农户 1000 家,发放调查问卷 600 多份,回收 500 份,见表 1。

表 1 调研时间、地点及发放问卷情况表

时 间	地 点	走访户数	发放调查问卷数	调查问卷回收数
2010/11/07	朱家尖俞龙村	150	100	90
2010/11/07	朱家尖龙新村	120	90	80
2010/11/07	朱家尖泗苏村	150	90	75
2010/11/08	定海区马岙镇	210	130	100
2010/11/20	普陀应家湾村	200	100	70
2010/11/20	岱山板井潭村	170	90	85

(一)渔农业生产基本情况

通过分析归纳调研资料信息,舟山市 2011 年第一季度的渔农生产基本情况如下。

1. 农作物播种面积小幅下降

2011 年舟山市春季农作物播种面积 75.23 平方千米,比上年同期下降 1.9%。粮油作物连续几年呈下降趋势,蔬菜、草莓、瓜果等经济作物面积保持稳定增长。

(1)春粮面积下降。种粮与种植蔬菜、水果等经济作物相比,效益仍然偏低,农民种粮积极性仍然不高。据统计,舟山市春季粮食播种面积 26.02 平方千米,比上年同期下降 4.5%。

(2)油菜籽种植面积小幅下降。油菜籽种植面积呈逐年下降趋势,2011 年油菜籽种植面积小幅下降,舟山市油菜籽播种面积 13.47 平方千米,比上年同期下降 0.3%。

(3)蔬菜、草莓、瓜果等经济作物面积保持稳定增长。由于经济效益的驱动,舟山市蔬菜播种面积 27.8 平方千米,与上年同期持平;瓜果播种面积 2.89 平方千米,增长 19.9%。受品种改良后高价利润的直接拉动,草莓种植面积逐年增长,草莓播种面积 0.44 平方千米,增长 10.0%。

2. 畜牧业生产基本稳定

2011 年以来,生猪价格受前期极端低温天气影响,生猪存栏和出栏出现

双下降,生猪价格一路上涨。家禽生产趋于平稳,一季度舟山市肉类产量 6543 吨,比上年同期下降 2.2%,其中猪肉产量 5059 吨,禽蛋产量 1526 吨。

(1)生猪行情看涨,价格上扬。3 月末舟山市生猪存栏头数为 13.78 万头,比上年同期减少 0.32 万头,一季度出栏 6.43 万头,比上年同期减少 0.24 万头,出现存栏和出栏双减少,仔猪、生猪投售价格在较高价位运行,仔猪价格更是持续上涨并创下近两年来新高。仔猪销售价格达到每千克 17 元(内三元)和 19 元(外三元),生猪收购价由年初每千克 14 元左右到季末前每千克 17.6 元左右,分析其主要原因:一是 2011 年舟山市 1 月份气温低于 0℃的日子达 14 天,严寒天气使生猪的抵抗力下降,病死及新生仔猪感染疫病增加;二是受玉米、豆粕等猪粮价格上涨和人工成本上涨等因素的影响;三是由于气候寒冷以及倒春寒的影响,补栏不及时也是一个原因。

(2)家禽行情平稳,养殖效益不高。家禽行情较为平稳和常规,春节后价格虽然逐步下跌。一季度,全市家禽存栏 71.12 万只,同比减少 1.9%,出栏 56.05 万只,同比增长 3.0%。禽蛋方面,普通鸡蛋批发价每千克 8.2 元左右,比上年同期有小幅回升,但养殖户效益很难体现,主要原因:一是饲料价格上涨幅度为历年来少见,且家禽对饲料依存度较高;二是受外来禽蛋冲击,价格下跌利润被进一步挤压。

3. 渔业生产出现开门红,水产品价格持续上涨

一季度,舟山市渔业生产虽然受春节、大风以及作业单位人员重组、出海时间减少等因素影响,但产量和产值实现双增长。1—3 月舟山市水产品总产量 20.63 万吨,同比增长 20.5%,渔业总产值 15.12 亿元,同比增长 40.5%。

(1)国内捕捞总体较好。1—3 月舟山市国内捕捞水产品产量 17.50 万吨,比上年同期增长 6.9%。从出海船只数量上看,今年一季度平均出海船只 4094 艘,比上年同期减少 310 艘,减少最多的是拖虾、帆张网和单拖,分别减少 108 艘、58 艘和 49 艘。从作业来看,除双拖、深水流网、深水围网、灯光抄网、涨网产量均有不同程度下降外,其余作业均有不同幅度增长,其中拖虾、机流网、帆张网、蟹笼、海底串有两位数以上的增幅;从品种看,小黄鱼、鲳鱼、墨鲂章鱼、梅鱼等产量增幅喜人。

(2)远洋捕捞形势喜人。舟山市围绕打造国家远洋渔业基地,全面推进远洋渔业发展战略,加快培育全国最大的远洋船队。2010 年舟山市投产远洋渔船数量达到 275 艘,比 2009 年增加 35 艘,新引进 2 艘 8000 吨级冷藏运输船,同时积极开拓远洋新渔场,生产能力有质的提升。1—3 月舟山市远洋

渔业产量 2.75 万吨,比上年同期增长 6.9 倍,产值 2.31 亿元,同比增加 5.2 倍。鱿钓出海船只 33 艘,比上年同期增加 26 艘,东南太平洋渔场(智利、秘鲁)为主要作业地点,产量 2.69 万吨,同比增长 7.6 倍,平均单产达到 813.7 吨,同比增长 82.8%。金枪鱼出海船只 11 艘与去年持平,产量 659 吨,同比增长 75.7%。

(3)海水养殖基本稳定。近年来,舟山市海水养殖品种结构不断调整,养殖模式不断创新,初步形成了贻贝、对虾、梭子蟹三大主导产业,对虾高位池精养、大棚多茬养殖面积不断扩大,但由于经济社会的发展对海水养殖业带来一定的冲击,滩涂面积缩减、围塘征用。一季度舟山市海水养殖产量 0.47 万吨,同比减少 5.8%,海水养殖面积 63.4 平方千米,同比减少 2.1%,其中浅海养殖面积 19.96 平方千米,同比增长 3.9%;滩涂养殖、围塘养殖面积分别为 8.75 平方千米、34.35 平方千米,分别减少 1.3%和 5.7%。

(4)水产品价格大幅度上涨。2010 年以来,水产品价格一直处于上涨状态,2010 年下半年涨幅加剧,2011 年一季度继续保持快速上涨的趋势,一季度海水产品生产价格比上年同期上涨幅度达到 20%,在国内捕捞水产品产量增长速度只有 6.9%的情况下,给广大渔民兄弟带来增收。

(二)需要注意的问题

虽然舟山市的渔农产业取得了可喜成就,但舟山农业与发达地区的差距依然存在,主要表现在:单产水平低;产品质量较差;生产成本较高;劳动生产率低;科技成果转化慢;畜牧业产值低;劳动者素质低;农产品加工发展缓慢;农产品价格高;宏观调控落后等几个方面,具体来看需要注意的问题有。

1. 妥善处理粮食增产与农民增收问题

近几年,虽然粮食收购价格有较大提高,政府也出台种粮大户粮食补贴,但与种植经济作物相比,效益仍然很低。据有关部门测算,种粮效益与种植蔬菜收益比为 1:4,与种植葡萄比为 1:5,与种植西瓜比为 1:6。要继续落实好各项惠农政策,加强市场信息引导,提高复种指数,稳步提高粮食收购价格,确保粮食生产面积稳定,同时强化灾情监测,加大病虫害防治力度,大力推行统防统治,促进粮食高产增效。

2. 加强调控和引导,稳定畜牧业生产

近几年来,舟山市生猪生产年度间、季度间起伏较大,直接影响市场的供应量,以致市场价格大幅波动,也一定程度上加大了养殖户的风险。因此有关部门如何引导养殖户寻求最佳的产供平衡点,确保供需平衡,避免生猪

生产时起时落,最大限度规避市场风险,稳定生猪生产,避免挫伤养殖户的生产积极性,需要加以研究和分析。

3. 关注禁渔期提前给渔业生产带来的影响

2011年是舟山市伏季休渔的第17个年头。根据新发布的《浙江省2011年海洋禁渔休渔通告》,2011年舟山市对单层刺网、帆式张网等作业渔船的禁渔期有了新的调整。其中,单层刺网作业渔船被首次纳入休渔范围,时间为三个半月、帆张网渔船的禁渔时间也比往年延长一个月,由原来的6月1日12时提前至5月1日12时开始,至9月16日12时结束,时间为四个半月。禁渔期的提前预计会对渔业产量带来一定程度的影响。同时,大部分渔民休闲时间延长,如何确保全年的渔民收入不因此而受影响,妥善安排渔民生产和生活,也需引起各界重视。

三、城镇化建设是统筹城乡关系的有效途径

农民问题是中国现代化建设的根本问题,只有在提高城镇化水平的同时,促进农村人口向城镇的转移,才能从根本上为农业提高劳动生产率创造积极的条件,才能加快农村非农产业的发展,有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制问题,形成促进区域经济协调发展的机制,实现城乡协调发展的目标。

《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出,“按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹社会经济发展、统筹人与自然和谐发展”,“为全面建设小康社会提供强有力的体制保障”。舟山城乡经济和社会发展具有较典型的二元结构特征,城乡之间相互依存、相互影响,既存在着摩擦与对立,又具有相互需要、协调发展的内在要求。如何把握城乡的各自优势,在城乡经济发展的过程中,减少城乡之间的对立与矛盾,使之优势互补、协调进步、共同发展,是一个值得重视和需要深入研究的问题。因此,笔者认为,加快农村城镇化的建设进程,不失为解决这一问题的有效途径。

(一)有利于完善城市化建设网络,促进农村经济发展,形成长期持续稳定的经济增长点

城镇作为所在区域的经济中心,是大城市与乡村联系网络的中间环节,对于打破城乡分割状态,实现城乡一体化发展具有不可低估的作用:这包括城乡商品流通一体化,城乡交通和运输一体化,城镇作为既连接大城市又连接着周围集镇和广大农村的交通运输中转;城乡工业布局一体化,城镇中的乡镇企业按国家产业政策发展,与城市大工业形成协作、配套的工业格局;

城乡建设一体化,城镇建设规模的不断扩张,使乡村建设与城市建设形成具有有机联系的城镇网络;城乡精神文明建设一体化,城镇可将城市文明迅速向农村传播,较快地改变周围农村愚昧落后的状态,促进农村生产方式和生活方式向城市化转变。

城镇化水平的提高,可以扩大城市的投资和消费需求,有力拉动经济增长。当前农村消费水平低是国内需求不足的一个重要原因,农村居民消费水平仅相当于非农业居民消费水平的 20%,农村存在着巨大的市场潜力。农村消费水平低,主要是因为农村增收渠道少,农民增收困难。如果城镇化水平高了,农民收入来源增多了,农民就可以随着收入的增加而提高消费水平,把农村潜在的市场变成现实的消费需求。据统计资料表明,甘肃省 2001 年城镇居民每百户耐用消费品拥有量显著高于农村居民的拥有量,其中洗衣机拥有量高于农村 3.5 倍、电冰箱拥有量高于农村 19.5 倍、彩电拥有量高于农村 2.25 倍、照相机拥有量高于农村 12.6 倍。另外,农民进城镇自建住房或购买商品房的,都将有力地促进房地产业的发展,使城镇房地产业成为农村经济的增长点;同时,加快城镇化建设步伐,不仅可以拉动建材、建筑、装饰、家电、家具、电力、交通、供水、环保等许多产业的发展,拉动乡镇企业持续快速增长,还能创造大量农村劳动力就业机会,并通过建设资金转化为消费资金,实现农民收入的持续增长。

(二) 有利吸纳农村富余劳动力,拓宽就业空间

城镇是农业产业向城市延伸和城市产业向农村延伸的结合点,适宜发展劳动密集型的中小企业,具有吸纳农村富余劳动力的优势。目前甘肃省有农村劳动力 942.24 万人,其中第一产业有 696.75 万人,占劳动力数的 74%,有充足的富余劳动力资源向第二、三产业转移。

城镇是农村经济、政治、文化的中心,在连接城乡,迅速促进农村第二、三产业发展方面极具优势。从产业经济学角度来看,产业组织的要求是形成一个拥有足够就业容量的产业发展空间。针对目前产业组织中的问题,重要的是延长产业链,提高产业关联度。在空间布局上,首先是促使城市工业链条向农村延伸,包括在农村设厂,将一般加工环节、零配件生产放在农村,这既有利于降低企业成本,又可增加农民就业机会,带动本地农村服务业发展。其次是农业产业链向城市延伸,一方面是在农村就地发展农副产品加工业,在农业和加工业之间形成产业链;另一方面是将农业加工业直接向城市扩张,与城市消费者接近的生产环节可放在城市,因为城市人口密度大,消费水平高,近距离批发、零售有利于降低交通和交易成本。无论是城

市工业产业链向农村延伸,还是农业产业链向城市延伸,其最佳交会点都是城镇。而适宜城镇发展的这些产业基本上都是以中小企业为主体的劳动密集型产业,这就为城镇吸纳大量的农业富余劳动力提供了就业空间。

(三)有利于发挥城镇集聚效应,提高乡镇企业综合效益

城镇极其明显的区位优势和其他多种优势,可以吸引乡镇企业向工业园区相对集中的地区连片发展,达到方便信息交流、商品流通和技术传播的目的,从而增强乡镇企业的综合竞争能力,提高其综合效益,重新焕发勃勃生机,城镇工业园区是农村城镇化的推进器,还可以极大地带动第三产业的发展,更大规模地吸纳农业富余劳动力,实现农村剩余劳动力的内部转移。农业结构的调整,生产方式的集约化,农村剩余劳动力的转移只能是大力发展第二、三产业。建设城镇工业园区使得园区内的企业能够共享各种基础设施,从而降低投资成本,缩短建设周期,加快企业发展。同时工业园区内企业的发展又可以带动城镇第三产业的发展,聚集人口,繁荣城镇。另外,把工业园区建设纳入城镇建设统一规划,可以提升城镇档次和功能,还可以将园区内的农民直接转为城镇人口,加速农村城镇化的进程。

四、统筹城乡发展需要正确处理十大关系

在统筹城乡发展过程中,正确处理各种关系,特别是若干带有全局性、根本性的重大关系,对于把握客观规律、调动一切积极因素、加快城乡一体化进程具有重大意义。

(一)统筹城乡发展与建设社会主义新农村的关系

从当前来看,社会主义新农村建设是统筹城乡发展、工业反哺农业、城市支持农村的一个重要平台和有效载体。开展社会主义新农村建设必须在统筹城乡发展的前提下进行,决不能脱离城乡统筹这个大原则,重走“就农业抓农业、就农村抓农村”的老路。从长远来看,统筹城乡发展是落实党和政府对“三农”的“多予、少取、放活”方针,建立以工促农、以城带乡的长效机制,使农村得到一个可持续发展的基础。

(二)城乡经济发展与城乡社会发展的关系

统筹城乡经济发展要求统筹城乡资源配置和产业发展,为提高农民收入创造良好条件。统筹城乡社会发展要求统筹城乡规划与基础设施建设、城乡社会保障制度的建设与改革、城乡劳动力安置与就业,统筹城乡生态建设与环境保护旨在统筹农民、市民待遇,逐步使农民拥有与城市居民平等的