

[美] 查尔斯·R. 史旺生
列尔纳德·特里托
罗伯特·W. 泰勒 著
匡萃冶 等 译

PEARSON

警察学译丛



Police Administration

Structures Processes and Behavior (Seventh Edition)

警察行政管理：结构、过程与行为
(第7版)



中国人民公安大学出版社

PEARSON

警察学译丛

警察行政管理： 结构、过程与行为 (第7版)

Police Administration:
Structures, Processes, and Behavior
(Seventh Edition)

[美] 查尔斯·R. 史旺生
列尔纳德·特里托 著
罗伯特·W. 泰勒
匡萃治 等 译

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

著作权合同登记号 图字：01-2012-0571 号

图书在版编目 (CIP) 数据

警察行政管理：结构、过程与行为 / (美) 史旺生 (Swanson, C R), (美) 特里托 (Territo, L.), (美) 泰勒 (Taylor, R W) 著；匡萃冶等译 — 北京：中国人民公安大学出版社，2013 3

(警察学译丛)

书名原文：Police Administration: Structures, Processes, and Behavior

ISBN 978-7-5653-0751-5

I ①警 II ①史·②特·③泰·④匡… III ①警察—行政管理—研究—美国

IV ①D771.235

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 009257 号

Authorized translation from the English language edition, entitled POLICE ADMINISTRATION, STRUCTURES, PROCESSES, AND BEHAVIOR, 7E, 9780131589339 by SWANSON, CHARLES R., TERRITO, LEONARD, TAYLOR, ROBERT W., published by Pearson Education, Inc, publishing as Prentice Hall, Copyright © 2008 by Pearson Education, Inc. Pearson Prentice Hall.

All rights reserved. No part of this book may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying, recording or by any information storage retrieval system, without permission from Pearson Education, Inc.

CHINESE SIMPLIFIED language edition published by PEARSON EDUCATION ASIA LTD., and CHINESE PEOPLES PUBLIC SECURITY UNIVERSITY PRESS Copyright © 2013.

本书封面贴有 Pearson Education (培生教育出版集团) 防伪标签，无标签者不得销售。

版权所有，侵权必究。侵权举报电话：010-62782989 13701121933

书 名：警察行政管理：结构、过程与行为 (第 7 版)

原 书 名：Police Administration: Structures, Processes, and Behavior (Seventh Edition)

著 者：[美] 查尔斯·R 史旺生 列尔纳德·特里托 罗伯特·W 泰勒

译 者：匡萃冶 等

出版发行：中国人民公安大学出版社

地 址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

经 销：新华书店

印 刷：北京泰锐印刷有限责任公司

版 次：2013 年 3 月第 1 版

印 次：2013 年 3 月第 1 次

印 张：54 5

开 本：787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数：950 千字

书 号：ISBN 978-7-5653-0751-5

定 价：154.00 元

网 址：www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子信箱：zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话：010-83903254

读者服务部电话 (门市)：010-83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购)：010-83903253

法律图书分社电话：010-83905637

本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换

版权所有 侵权必究

献给我的妻子派奇，感谢她对我不断地支持和鼓励；献给我的孩子们：本、科尔、凯利、玛吉、崔西；献给我的好友：拉斯·阿伯纳西、鲍勃·米勒、马克·福斯特、乔·马克汉姆；献给所有的人。

——查尔斯·R. 史旺生

献给我温柔贤惠的妻子埃伦娜，还有我们的孩子洛林、克谢、尼娅、伊利亚，以及我的孙子马修和布兰登。

——列尔纳德·特里托

献给多利·J. 卡逊，他是我的好友兼同事，他生前很想成为本书的作者之一，但他不幸于2006年在肯尼亚执行国务院指派给他的任务时牺牲。他是一个了不起的人，不幸留下了他漂亮的妻子米玲达以及两个孩子安东尼（7岁）和劳伦斯（4岁）。

——罗伯特·W. 泰勒

中文版序言

中国对行政管理并不陌生，因为行政管理可以追溯到夏朝（约 2070—1600B. C.）。中国可谓功绩制的摇篮，早在隋朝（581—618），中国就建立了正式的考试制度，以此选拔政府官员。仅此便可看出，中国的公共行政历史悠久且独具特色。所以说，《警察行政管理：结构、过程与行为》一书能够译成中文，这是我们 3 位作者的至高荣誉。

我们在撰写此书之前发现，美国的各种警察行政教科书实际上是应用性的或者技术性的，它们都在聚焦巡逻战略、调查职能的组织等话题。这些探索显然至关重要，也颇有建树；但我们认为，我们有必要写这样一本书：把警察行政置于宏大的公共行政背景之下。因此，本书力求把西方公共行政的一般理论运用于警察的具体实践中。

应当说，简要介绍美国执法体系是有益的。我们国家的联邦政府大约有 65 个执法机构，雇用了 105,000 个具有逮捕权力的特工（agents）。这一数目不包括军队调查部门的人员，军队调查部门对平民没有管辖权。每个执法机构负责调查各自领域的案件。这些执法机构要为各州、各地区执法机构提供技术支援和训练。联邦调查局等机构还要维护成熟、先进的数据库，以便其他机构日常查询。

美国拥有 50 个州和领地。每个州都有自己的执法权。有些州设立自己的州警察，担负交通执法、巡逻和后续调查的责任。另外一些州则设立互不相同的高速公路巡逻组织和调查组织。这些基本的执法机构也存在差异。例如，加利福尼亚州既有州警察，也有高速公路巡逻机构。每个州都建立了自己的主要执法机构。各州执法警察（officers）总计 60,772 人。

各州包括 3,085 个县和类似行政区，而县级警察局局长一般是选举产生的。就全国而言，县警察局雇用了 182,979 个被称为警察局代表的警察（deputies）。县警察局主要为郊区、所属区域提供执法服务，并根据书面合同，为那些不设警察局的城市提供执法服务。夏威夷州、罗得岛州、阿拉斯加州和康涅狄格州就没有县警察局局长。随着美国日益城镇化，有些州设立了县警察局，县警察局局长还司职监狱守卫者和法官，提供法庭卷宗和法庭安全服务。

每个县管辖多个城镇和地方组织，每个城镇都有自己的执法机构。这些

警察行政管理：结构、过程与行为

城镇执法机构雇用了1,100,000个警察，其中765,000人具有逮捕的权力。如同县警察局一样，城镇警察局履行交通执法、巡逻和后续调查的职能。49%的地方执法机构的人数不足10人，但大部分警察（officers）在较大规模的县或者城镇工作。

物证技术的实验室服务由联邦政府提供。每个州也设立一个完整的物证技术实验室，并有可能建立了区域实验室网络。州一级实验室的技术服务局限于武器检查、毒品分析和少量其他业务。规模较大的县和城镇也设立了自己的物证技术实验室。

本书依据公共管理理论和原则，考察了美国的地方执法机构。书中许多内容，如组织理论和警察领导这2章，就广泛应用了公共管理理论。

有些行政管理理论是不可改变的，如下级部门服从上级部门的原则。在多数情况下，美国警察行政只不过是局长的个人喜好罢了。有些警察局局长或许把情报部门置于自己的直接领导之下，另外一些局长则把情报部门放在警察局的其他位置。

本书有可能只是给读者提供了一些信息。但愿它包含了一些有价值的珍贵信息。

查尔斯·史旺生，列尔纳德·特里托，罗伯特·泰勒
(Charles Swanson, Leonard Territo, and Robert Taylor)
2012年1月

英文版序言

The People's Republic of China is no stranger to administration; the roots of which can be traced to the Xia Dynasty (2070 – 1600 B. C.). The PRC may well be the cradle of the merit system; a formal examination process was instituted during the Sui Dynasty (581 – 618) to qualify candidates seeking appointment to government positions. These are but a few examples of the long and distinguished history of public administration in China. For such reasons we regard the translation of our book into Mandrin as a very high honor.

Before we wrote *Police Administration*, American textbooks on this subject were substantially applied or technical, focusing on such topics as patrol strategies and organization of the investigative function. While these are important and noteworthy contributions, we were of the view that there might be room for a book which treated police administration as a special case of the broader field of public administration. Thus, this book essentially is Western concepts of public administration expressed in the specific context of policing.

Some basic explanation of the structure of American law enforcement may be useful. Our national government has some 65 enforcement agencies employing 105,000 agents with the power of arrest; this number does not include the military's respective investigative units, which have no jurisdiction over civilians. Each agency has enforcement responsibility for specific crimes in their area of expertise. These agencies provide technical assistance and training to state and local enforcement agencies. Some, such as the Federal Bureau of Investigation, maintain sophisticated databases which are routinely accessed by other agencies.

The United States is divided into 50 large territories, states. Each state maintains a law enforcement capability. Some states have State Police, which have traffic enforcement, patrol, and follow – up investigation responsibilities. Other states elect to have separate highway patrol and investigation organizations. There are also variations on these basic arrangements – for example, California has both state police and highway patrol agencies. Each state has what is considered its primary agency; these primary agencies employ 60,772 enforcement officers nation wide.

States are divided into 3,085 counties or their equivalent where the chief law enforcement officer is typically an elected sheriff. Nationally, sheriff's offices employ 182,979 enforcement officers called deputies. This office primarily provides law enforcement services to the rural, unincorporated areas of the county and may by written contract provide such services to cities that choose not to have their own police department. Hawaii, Rhode Island, Alaska, and Connecticut do not have sheriffs. As America has become less rural and more urbanized, some states have created county police departments and made sheriffs keeper of the jails and officers of the court, serving court papers and providing court security.

Within each county there are multiple municipalities or cities with their own law enforcement agencies. These agencies employ 1.1 million people of which 765,000 have the power of arrest. Like sheriffs offices, these municipal departments have traffic enforcement, patrol, and follow – up investigation functions. Forty – nine percent of all local law enforcement agencies have fewer than 10 enforcement officers, but the majority of such officers work in large counties and cities.

Forensic laboratory services are provided by the federal government, each respective state maintains a full service laboratory and may have a network of regional labs which may be limited to firearms examination, drug analysis, and a few other specialties. Larger counties and municipalities also operate their own forensic laboratories.

This book examines local law enforcement agencies in the United States using the lens of public administration theories and principles. Much of the content, such as the chapters on organizational theory and leadership, have wider application.

Some aspects of administration are immutable, such as the principle that lower offices are subordinated to higher offices. Other aspects of American police administration are more a matter of the Chief's personal preference. To illustrate, some Chiefs may choose to have their intelligence unit report directly to them while others may position it elsewhere in the organizational structure.

This book may simply be informative to the reader. However, it is out hope that it may contain a few gems of useful information.

Charles Swanson, Leonard Territo, and Robert Taylor

前 言

警察行政管理领域是不断变化的。随着法律的修改、新问题的出现，被人们一度视为信条的行政实践也受到挑战，被不断调整，甚至在某些情况下被废止。例如，2001年9月11日早晨，我们的国家遭到袭击，而且这种袭击方式，将永远改变我们看待本国警察与国土安全的思路。针对世界贸易中心和五角大楼的恐怖袭击，使得国土安全部——这一全新的联邦分支机构得以建立。如今，警察在刑事侦查和预防恐怖袭击方面发挥着至关重要的作用，这是因为爱国者法案扩大了警察职能，但这也引发了争议。地方社区警察的主要任务已变得有些模糊，这是因为近10年来，社区警务仅仅侧重于安全检查、情报收集以及参与联合反恐。在本书第7版与以往各版本当中，笔者始终努力为读者提供最新颖、最实用的信息，以期有助于他们应对这些变化。第7版提出了一些重大挑战，因为地方、州和联邦政府在努力应对新的恐怖主义威胁的同时，还要解决我们许多大城市所面临的核心问题，即犯罪率的上升和社会无序的蔓延。

总的来说，本书的3位作者曾身为警员、探员、警察管理者和教育者，工作时间加在一起将近100年。我们一直在研究、实践、探索警察管理问题，一直在教授警察管理课程，一直就警察管理问题请教他人。而这些经历的副产品就是我们提出的某些观点。正是这些观点构成了本书的根基。

本版新意

与以前的版本相比，本书的编排格式有了重大变化。通过作者和编辑的共同努力，我们创新了诸多教学辅助方法，以帮助读者最大限度地发挥学习经验，并且简化了对一些复杂问题的理解。例如，我们重新设计了本书，书中有大量新照片、最新的表格和数据以及具有创新性的学习工具。本书分为四编，分别为：美国警务的演进、组织和领导者、警察组织的管理以及组织的若干问题，这些内容都是警察行政管理的重要组成部分。在每一章的开始，我们首先列出了本章提纲和教学目的，这种设计突出和放大了每章的重点部分。而书中加粗的关键术语则着重强调了核心概念和思想。我们在每章增添了政策热点、热点项目以及热点人物等特殊板块，同时还有多种多样的事实

速递和新闻报道，这些短文内容包含有趣的、最新的信息，这种设计的目的是保持学生的兴趣。我们感觉特别欣喜的地方是，我们在每章的结尾加入了回顾部分。这部分包括一个本章回顾以及关键术语。这些都是每章内容的最佳学习指南。

在本书里，许多新信息会非常受读者的欢迎。例如，第一章阐述了美国警务工作的发展历程，并且特别强调警务工作中的一些关键人物，如奥古斯特·沃尔默和 O. W. 威尔逊，他们在警察行政管理的演变过程中起到了至关重要的作用。第二章是全新的一章。第二章的重点是当代的警务工作，并且讨论了我们在美国大都市看到的将社区警务理念与高科技计算机统计分析模型相结合的现象。第三章的主题是恐怖主义和国土安全对警察行政管理的影响，特别列举了中东地区的一些组织（如基地组织、哈马斯和真主党）、国内仇恨团体（如雅利安民族、国家联盟、造物主的世界教会）、主张无政府主义的团体（如地球解放阵线和动物解放阵线）对美国的持续威胁。在第六章，我们着重讨论了县治安官办公室的独特组织功能，以及大城市警察局和县治安官办公室存在的一些常见的组织之间的差异。我们还广泛探讨了非正式组织对当今每个警察局几乎都存在的影响。在第八章“计划与决策”中，我们探讨了与决策有关的各种理论，并且提供了一系列案例研究。这些案例内容的重点是，在久拖不决的冲突中发生事件时使用武力的情况。这些案例研究突出了警务工作领域中与决策有关的大量问题及争议。在第十章“人力资源管理”中，我们讲述了执法中存在的性别偏见和种族歧视问题，并且为管理者提供了一个自我评估问卷，以确定在各警察局中多元文化的参与程度。此外，我们拓宽了我们关于早期预警系统的论述，因为这种预警系统涉及问题警官，以及使用新的警职申请人的心理测试，这种心理测试可以有效揭示他们以后可能会出现的问题。在第十三章“警察压力”中，纽约市警察局对警察自杀的研究所反映出的情况，使我们特别注意危机事件压力；我们增加以“借警自杀（Shc, suicide by cop）”为题的全新内容，这部分内容从警察的角度和嫌犯的动机来分析借警自杀现象。第十四章“警察行政管理的法律问题”，包括新加的警方处置情绪不安人员的内容，以及一些与发生在工作场所的性别歧视和种族骚扰有关的责任理论。我们在这一章还进一步讨论了最高法院最近作出的决定，即限定与高速追捕和涉警枪击案有关的伤亡的责任。在第十五章，我们把重点放在那些推动了过去 3 年警务工作发展的重要事件上，而且还增加了一些新的内容，即如何应对由于组织变化和未来所带来的各种挑战和压力。

与以前的所有版本一样，我们尽量提供个案研究，并且在我们自己的经验基础上对个案进行简短的介绍。这些个案分散在本书的各章节当中，阐明书中讨论的观点，使这些个案能提供更多的信息。这个版本推出了新的教学

工具，这在前文已经提及。我们发现，这些教学辅助方法能够激起学生的兴趣。

最后，本书中提到的任何产品、公司、机构仅供参考，并不代表作者或者出版商直接批评、宣传或推荐他们。

补充

本教科书包括以下辅助材料：

- 教师手册
- PPT 多媒体课件
- 测试资料
- 合作网站

访问网上补充材料，教师需要申请一个教师访问代码。打开 www.prenhall.com 网站，点击教师资料中心，然后点击今日注册获取一个教师访问代码。登录后 48 小时内，您将收到一封确认电子邮件，该邮件内有教师访问代码。收到代码之后，打开网站并登录便可下载您所需要的材料。

致 谢

对于以下人士的帮助，我们感激不尽。正是他们的帮助，使得这本书得以成功出版。对他们所做的贡献，我们表示衷心的感谢。

我们要感谢以下为本书第6版和第7版提出意见和建议的人：纽约市约翰·杰伊刑事司法学院的布赖恩·G. 欧尼尔和詹姆斯·阿尔布雷希；纽约州瓦尔哈拉威彻斯特社区学院的大卫·怀德里克；康涅狄格州曼彻斯特社区学院的唐娜·尼科尔森；南卡罗来纳州彭德尔顿三县技术学院的乔纳森·W. 瓦特麦库姆斯；加利福尼亚州圣迭戈市加利福尼亚州立大学的如利特·阿姆斯特德；加利福尼亚州特洛克市加利福尼亚州立大学斯坦尼斯洛斯分校的威廉·伯恩斯以及伊利诺伊州诺摩尔市哈特兰社区学院的查尔斯·布劳纳。

萨尔·泰利特、玛琳叶·泰利特、沙龙·欧斯特曼、珍妮·格里芬、琳达·皮特曼、德韦恩·舒马特和唐纳·麦克奈特不仅为本版本，而且为先前所有版本的打印和研究工作提供帮助，并且做出了无数贡献。鲍林·格林州立大学的约翰·莱德巴克博士为本书制作了全面、详细的教师手册和相应的学习工具。我们再次对他们表示衷心的感谢。

为本书提供照片和书面材料，并建议如何改进本书的人员和机构包括：佐治亚州联邦执法培训中心的查理·里克维奇和佩吉·海沃德；得克萨斯州的斯科特·沃福德、让德·沙克、福特·沃兹；禁毒执法管理中心；东卡罗来纳大学的吉姆·坎贝尔，他已与我们共事20年；萨克拉门托市警察局局长约翰·科恩斯；美国特工处；酒精、烟草、火器和爆炸物管理局；伊利诺伊州警察副总警监吉姆·芬利；科罗拉多州奥罗拉维研究会的达斯·沃尔特·布斯博士和克里斯·霍尼克博士；佛罗里达州布劳沃德县警长办公室的里克·弗雷中尉；密苏里州圣路易斯市地铁警察局的劳伦斯·阿克力上尉；佛罗里达州奥卡拉市警察局局长李·麦吉希和格伦·怀特克上尉；亚利桑那州警长办公室的马里科帕；密歇根州底特律市警察局的督察维维安·艾德蒙多、米歇尔·安东尼和多萝·西诺克斯长官；马里兰州巴尔的摩市警察局的赫尔曼·英格拉姆少校；肯塔基州警察局的摩根·埃尔金斯专员和丹尼斯·戈斯

警察行政管理：结构、过程与行为

上尉；明尼苏达州圣保罗市警察局；联邦调查局快报编辑托马斯·J. 迪肯、约翰·E. 奥特；我的好友，有未来警务创始人之称的比尔·塔福亚；北卡罗来纳大学的罗恩·林奇；加利福尼亚州公路巡逻队；密苏里州堪萨斯城警察局的诺玛·凯恩；加利福尼亚州圣迭戈市警察局；得克萨斯州公共安全部门；费城警察局；佛罗里达州圣彼得斯堡市警察局警长莫里斯麦戈；全国战术警官协会；密歇根州警察局詹姆斯·B. 博尔格中尉；丹佛市警察局；弗吉尼亚州费尔法克斯县警察局的上校卡罗尔·D. 布拉克和斯科特·博特赖特；俄亥俄州州立巡逻队的戴夫·斯特茨少校；加利福尼亚州萨克拉门托市国家司法资料和数据统计联合部门；亚利桑那州菲尼克斯市警察局和消防部门；得克萨斯州达拉斯市警察局的特洛伊·麦克莱恩副局长、特里·汉克上尉、S. A. 萨默德维拉博士及马克·斯托洛警官；警察基金会的玛丽安威科夫；佛罗里达州警察慈善协会的唐·菲舍；加利福尼亚州洛杉矶市警察局的上尉基思·布希；宾夕法尼亚州黎巴嫩山市警察局副局长凯文·司徒赫尔；LAN 出版集团的凯伦·安德森和丽萨·博尔德；科罗拉多州克雷格市警察局的雷克斯·斯普利特中尉；北卡罗来纳州费耶特维尔市警察局局长 R. E. 汉森和辛西娅·肖；阿拉斯加州安克雷奇市警察局的大卫·霍夫曼警官；印第安纳州印第安纳波利斯市警察局的拉内尔·桑顿、保罗·安妮局长和中尉迈克尔·斯皮尔斯；肯塔基州厄本县警察局的列克星敦费耶特；加利福尼亚州雷德兰兹市环境系统研究所；犹他州帕克市大都市软件公司的南希·布兰登；加利福尼亚州圣迭戈市警察局的警长吉姆·罗奇和萨拉·布鲁克斯；得克萨斯州休斯敦市预算和财务主管拉里·伊尤姆；内华达州拉斯韦加斯市警察局的洛伊丝·罗伊赛尔和莱斯利·多克；缅因州诺克斯县警察局；佐治亚州哥伦布市警察局的主管吉姆·韦瑟灵顿和首席助理山姆·伍德尔；洛杉矶市警察局警长麦克·帕克；马里兰州巴尔的摩市警察局的约翰·F. 米克斯少校；加利福尼亚州阿纳海姆市警察局的玛丽·福斯和兰德尔·加斯顿局长；新泽西州纽瓦克市警察局的汤姆·布伦南上尉；马萨诸塞州波士顿市警察局的中尉罗伯特·O. 图尔；加利福尼亚州洛杉矶市警察局的蒂姆·麦克布赖德长官；路易斯安那州新奥尔良市警察局的警司理查德·彭宁顿；亚利桑那州菲尼克斯市警察局的警官帕特里克·梅尔文；亚拉巴马州伯明翰市警察局的马修·罗斯特夫斯基警官；路易斯安那州巴图鲁日市警察局的中尉道格·凯恩；洛杉矶市警察局的洛里·D. 巴卡警长和娜塔莉·萨拉萨尔·马西亚斯；马里兰州安阿伦德尔县警察局的 P. 托马斯·沙纳汉局长和詹姆斯·茨菲拉中尉；亚利桑那州菲尼克斯市警察局局长哈罗德·L. 胡特斯和局长助理杰克·哈里斯；华盛顿

州西雅图市警察局的 R. 吉尔·克里科夫斯科局长和艾米·M. 皮茨；新墨西哥州阿尔布开克市警察局的雷蒙德·D. 舒尔茨副局长；佛罗里达州坦帕市希尔斯伯勒县警察局的卡尔·亨德森警长和赫本·梅茨格探长；得克萨斯州休斯敦市警察局局长 T. N. 奥特梅尔；伊利诺伊州芝加哥市警察局的罗伯特·J. 德莱尼警官；佛罗里达州坦帕市佛罗里达大学犯罪学系的谢尔盖·帕里莫奇博士；特别感谢北得克萨斯大学的埃里克·弗里体茨博士和佩吉·图洛夫斯基教授，是他们一直支持并且校阅本书的专业部分；俄勒冈州波特兰市警察局的唐·帕黑克（已退休），是他使鲍勃认识到什么是真正的警务工作；达拉斯市警察局局长大卫·昆克尔、罗纳尔多·托马斯中尉、特里·卡希尔中尉、麦克·弗里曼先生；得克萨斯州埃尔文市警察局已退休的局长洛厄尔卡纳迪；得克萨斯州北里奇兰希尔斯警察局的吉米·帕杜；得克萨斯州卡罗尔顿市警察局局长大卫·詹姆斯；波士顿市警察局前专员保罗·埃文斯；明尼苏达州明尼阿波利斯市警察局前局长鲍勃·奥尔森；得克萨斯州达拉斯市行政执法研究所的丹·卡尔森先生和格雷格·史密斯；拉斯韦加斯市警察局的警长杰瑞·凯勒（已退休）；休斯敦州立大学院长维克多·斯奇尔（已退休）；得克萨斯州达拉斯市道森州监狱典狱长查克·西顿；得克萨斯州黑兰地市警察局局长艾德·O. 奥巴拉和局长助理查克·巴尔；得克萨斯州达拉斯市前地区检察官比尔·希尔先生；得克萨斯州艾尔帕索市警察局局长理查德·威尔斯、局长助理戴安娜珂可和斯图尔特艾德先生；佛罗里达州塔拉哈西市政府间研究所的道格鲍德若先生、理查德·霍顿博士和乔纳森·怀特博士；密歇根州立大学的大卫·卡特博士；加利福尼亚州立大学圣贝纳塔底分校的拉里·盖恩斯博士；弗吉尼亚州匡蒂科市联邦调查局研究院法律学院特别代理杰弗里·希金伯瑟姆先生，他的贡献在于有关性侵犯的讨论。

佛罗里达州坦帕市警察局的史蒂芬·哈特奈特长官为我们提供了警员心理测试的资料。堪萨斯城警察局局长罗纳德·米勒和少校罗格·威廉纽瓦为我们提供了他们机构大学奖励、学费辅助项目的信息。艾奥瓦州得梅因市警察局局长比尔·麦卡锡为我们提供了机构薪金进度的相关信息。马萨诸塞州剑桥市《美国警察被袭》的出版商辛西娅·布朗，本书部分章节中的大量文章和照片是经他同意使用的。我们也要诚挚地感谢莎朗·奥斯特曼，他为本版书的打印和辅助研究提供了不计其数的帮助。加利福尼亚州托伦斯市《警察杂志》的莫罗尼·汉密尔顿，他帮我们借用与评估中心的议论和国际事务调查论述有关的照片。诚挚地感谢维尔·阿奇森对本书第十一章“劳动关系”的贡献，是他同意我们使用其以前的研究成果，为此，我们深表感激。

感谢佐治亚州雅典克拉克县警察局局长乔·兰普金，感谢他不断为本书提供建议和相关信息。感谢佐治亚州科德尔县警察局局长德维恩·奥力克，他作为佐治亚州警察局长协会主席对本书提供不断的帮助和支持。同样还要感谢华盛顿州斯波坎市警察局的心理学专家达内特·L. 帕默。感谢佛罗里达州圣匹兹堡大学东南公共安全研究所的梅勒迪斯·A. 鲍曼和佛罗里达州执法部门的同事吉姆·斯维尔为本书做出的贡献。特别感谢得克萨斯州丹顿市北得克萨斯大学的詹妮弗·戴维斯，感谢她为本书的一些观点研究所作出的努力，并且她全面负责整理本书，使本书更具有实用性和亲和力。感谢梅达·博斯科、安·普利多、霍利·舒费迪特和艾米丽·布什，是他们用无尽的耐心和付出修订本书。最后，感谢我们的编辑，蒂姆·佩顿，感谢他的指引、支持、耐心和鼓励，与他一起工作是我们的荣幸。

查尔斯·R. 史旺生
列尔纳德·特里托
罗伯特·W. 泰勒

作者简介

查尔斯·R. “麦克” 史旺生

查尔斯·R. “麦克” 史旺生（“麦克” 是史旺生的昵称）通过自己的“史旺生和布莱肯公司”（promotionaltesting.com）为警察局提供晋升测试服务，而且他在设计警察晋升体系、从事工作分析、准备书面测试和建设评估中心以及实施培训评估这些方面有着 30 多年的经验。他还为州警察、州巡逻队、治安官、市县级执法机构提供晋升咨询服务。

“麦克” 17 岁时开始在美国海军服役，随后在坦帕市警察局当了一名巡逻警察和警探。他曾是佛罗里达州州长办公室的一名高级警务规划师，后来在执法和刑事司法委员会担任副主任。他在成为佐治亚州卡尔文森大学政府学院的职员之前，曾在东卡罗来纳大学执教。在卡尔文森大学政府学院，他从事行政工作，2001 年退休时担任代理校长。

除了与他人共同撰写本书之外，“麦克” 还参与了另外 4 本书籍的撰写，其中一本为《刑事侦查》。他独立撰写或与他人共同撰写大量会议论文、文章、专著和书籍中的章节，内容涉及警务工作的方方面面。他在佛罗里达州立大学获得犯罪学学士和硕士学位，在佐治亚大学获得公共行政管理博士学位。他获得过很多荣誉，2001 年他还获得 O. W. 威尔逊杰出警察学者奖。

列尔纳德·特里托

列尔纳德·特里托现任佛罗里达州圣·里奥市圣·里奥大学的特聘教授，并且担任佛罗里达州坦帕市南佛罗里达大学犯罪学系的名誉教授。他曾在佛罗里达州塔拉哈西市里昂县警察局担任副局长（代理县长），并且在坦帕市警察局工作将近 9 年，分别从事交通警察、摩托警察和凶杀案侦探等工作。在佛罗里达州圣彼得斯堡市圣彼得社区大学，列尔纳德·特里托是警察行政管理系的前任主席以及佛罗里达执法研究所的主管。

除了编写近 50 篇的文章、书目章节和技术报告外，他还独立撰写以及与他人共同撰写了 9 本书，包括已经第 10 版的《犯罪侦查》、第 6 版的《美国

的犯罪与正义》、第2版的《执法压力管理》、《警察民事责任》、《高校犯罪预防和人员安全意识》、《压力与警务人员》、《警务人员的选拔过程》、《医院和高校安全责任》。他的书已经被全美50个州的千余所学院和大学使用，他的著作在14个国家的学术界和警务实战部门中被广泛应用和引用，这些国家包括：澳大利亚、巴巴多斯、加拿大、智利、前捷克斯洛伐克、英格兰、法国、德国、以色列、荷兰、波兰、沙特阿拉伯、韩国和西班牙。

他的教学广受褒奖，在“杰出刑事司法教育工作者”的评选过程中，他从200名佛罗里达州刑事司法教育工作者中脱颖而出，被南佛罗里达大学社会和科学学院评为杰出刑事司法教育工作者。他曾因长年在教育工作中的突出表现和无私奉献获得佛罗里达州警察局长协会和坦帕市警察学院的双重奖励；由于其优秀的学术出版物，他曾获得佛罗里达州圣·里奥市圣·里奥大学的奖励；他已被列入《美国执法工作者名人录》。

罗伯特·W. 泰勒

罗伯特·W. 泰勒现任得克萨斯州丹顿市北得克萨斯大学刑事司法系教授和系主任。在过去的25年里，泰勒博士潜心研究警察行政管理、警务战术和战略、警察应对恐怖主义等问题。他游历中东和东南亚地区，会见过多国首脑，并且在多个联邦机构中担任情报分析、恐怖主义、人质谈判、中东组织、巴以冲突等方面的顾问。自2001年9月11日以来，泰勒博士担任美国司法部的顾问，与国际政府研究所一同共事。他是国家与地方反恐培训（SLATT, the State and Local Anti-Terrorism Training）项目的主教练，负责训练所有的执法以及其他与刑事司法有关的职业人员，他还参与美国国务院反恐援助项目。

泰勒博士独立撰写或与他人共同撰写了150多篇（部）论文、书籍和文稿，他的大部分出版物主要关注国内外恐怖主义、警察行政与管理、警务程序、毒品走私和刑事司法政策。泰勒博士是下列著作的主要作者：《少年司法：政策、实践和方案》第2版（戈伦克/麦格劳·希尔出版社2006年版）、《数字犯罪，数字化恐怖主义》（普伦蒂斯·霍尔出版社2005年版）。此外，泰勒还与他人共同撰写了具有里程碑意义的书籍《刑事侦查》，本书由麦格劳·希尔出版社出版（2006年），目前已是第9版。泰勒博士一直从事警务研究，并且是无数赠款和合同的接受者（项目受助资金超过800万美元）。他目前的工作重点主要在以下四个方面：（1）国际恐怖主义，特别是中东组织和激进伊斯兰在东南亚的扩展；（2）情报分析和决策，特别是在旷日持久的冲突或危机情境中的情报分析与决策；（3）通过先进的领导和管理实践来提升警察机构的工作质量；（4）评价美国的社区警务、计算机统计分析和情报