



“十二五”国家重点图书出版规划项目

国情报告

CHINA STUDY

第六卷·2003年(上)

中国科学院—清华大学国情研究中心

胡鞍钢 主编

党建读物出版社

 社会科学文献出版社

1511031



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

“十二五”国家重点图书出版规划项目

国情报告

CHINA STUDY

第六卷·2003年(上)

中国科学院—清华大学国情研究中心

胡鞍钢 主编



淮阴师院图书馆 1511031

馆藏

党建读物出版社



社会科学文献出版社

出版说明

为了方便党员领导干部和广大读者加深对我国国情的了解，我们与中国科学院—清华大学国情研究中心（以下简称国情研究中心）合作策划了《国情报告（1998—2011）》丛书项目。该项目是国家出版基金重点资助项目，被列入新闻出版总署“十二五”国家重点图书出版规划，同时是清华大学“985”（建设世界一流大学）工程支持项目，其中部分报告曾获中国科学院科技进步一等奖、北京市科技进步二等奖等奖项，该项目属于大型优秀公益性出版项目，具有较强的社会影响力、较高的学术研究价值和参考价值。

《国情报告（1998—2011）》丛书将国情研究中心历年的重点研究报告按年度汇编成卷，除1998年卷外，其余每卷各分为上下册。书内文章的作者均为国情研究中心或者国内相关领域知名专家学者和研究机构；使用的数据和资料均来自公开出版物或作者的调研成果，不涉及任何国家秘密。我们出版该丛书的目的是为更多欲关心国情、了解世情、研究党情的读者和机构提供相关参考资料。作为一部学术读物，文中观点仅代表作者观点，不代表出版方的任何倾向及观点。由于本书规模较大、内容涵盖范围较广，编辑的过程中难免存在错误与不足，欢迎广大读者在阅读使用中将发现的问题及时告知，以便我们今后修订完善。

总 序^{*}

胡鞍钢

《国情报告》是国情研究和国策研究的“知识产品”，也是中国改革开放的历史记录，还是中国科学院—清华大学国情研究中心的知名品牌。《国情报告》于1998年2月创刊，内容主要涵盖关于中国国情、国家战略、发展规划和重大公共政策的调查与研究、分析与建议，并逐步形成了以正刊为主体，专刊、增刊和海外中国研究为补充的内容体系，送阅对象为中央领导及省部级主要负责人。十几年来，《国情报告》受到党和国家领导人的高度关注，多次批示，也为有关部门制定国家规划和重要政策提供参考，形成了独具特色的思想库和智库。《国情报告》中已有一半在社会科学刊物或重要报刊上公开发表，不仅产生了重要的决策影响力，还产生了显著的学术影响力和良好的社会影响力。

我把国情研究的宗旨和使命定位为“知识为民、知识报国”，就是把创新决策知识作为国情研究的基本内容，把提供决策知识作为国情研究的基本目的。知识是典型的公共产品，特别是国情知识、公共决策知识还是全国性公共产品，既直接为国家提供政策咨询，又直接为中国的改革开放提供知识服务。《国情报告》既是国情研究的“平台”，也是与决策者沟通的信息渠道，又是我们国情研究的“名片”。我们是靠高质量的国情知识、创意性的战略构想、切实可行的公共政策建议，来服务高层决策者、全国社会科学界和社会公众，并赢得良好声誉和信赖。我们始终执着地探索中国发展道路，以卓越的专业精神精心设计中国发

* 本文作者系中国科学院—清华大学国情研究中心主任，教授、博士生导师。

展规划，以国家思想库的角色积极引导社会潮流，以中国学者的思想主动与世界对话，不断地实践和实现我们的奋斗目标，即建成国内一流、具有国际影响力的大学决策思想库。

我把国情研究的基本方法论归纳为认识“真世界”，研究“真问题”和找到“真方法”。《国情报告》的选题或主题都是来自于中国社会及各个方面的“真世界”，都是现实正在发生的“真问题”，都是基于“真世界”中具体的“真问题”务实地提出“真办法”。诚如毛泽东所言：“哲学的研究不是为着满足好奇心，而是为改造世界。认识世界的规律性，找到正确的理论，为着有效的指导实践，改造世界。”《国情报告》的写作，是把“认识中国”和“设计中国”紧密结合在一起，把国情研究与国策研究紧密联系起来，把学术研究与公共政策研究紧密贯穿起来。国情研究是国策研究的学术基础，而国策研究又是国情研究的重要产出，两者相互依托、相互促进。《国情报告》充分反映了我们围绕着党和国家的重大发展需求和发展战略，自主地进行前瞻性、战略性、长远性的研究，始终是持续性、跟踪性、系统性的研究，更加专业化、知识化、职业化的国情研究和国策研究。《国情报告》不是靠“说出来”的，而是靠“写出来”的，不仅留下“白纸黑字”，还可以接受实践检验、社会检验和历史检验。

此次结集出版的《国情报告（1998—2011）》遵循优中选优、精中取精的基本原则，选取了选题重大、内容丰富、影响显著的篇目。根据统计，在全部的《国情报告》中，只有一半的报告通过各种形式和途径公开发表过，另一半的报告尚未公开发表。此次出版的《国情报告（1998—2011）》可谓“集大成”，按年份编辑出版，成为一部国情研究系列丛书。今后仍按年份陆续出版各卷本。

《国情报告（1998—2011）》是一个集体成果，我们特意注明了每篇报告的作者。此外，国情研究中心我的同事、学生和工作人员参与了编辑《国情报告》工作及此次系列丛书编辑整理工作。十几年来我们的国情研究也得到了清华大学、中国科学院等机构的支持和资助。《国情报告（1998—2011）》的出版得到了党建读物出版社和社会科学文献出版社的大力支持，并列入新闻出版总署“十二五”国家重点出版规划，获得了国家出版基金的专项资助。我在此一并真诚致谢。

2012年9月21日于清华园

目录

MULU

1. 各地区如何全面建设小康社会 胡鞍钢 / 001
2. 民族与发展：新的现代化追赶 胡鞍钢 温 军 / 022
3. 应改变我国金融业的第二财政角色 周 立 / 046
4. 从信息弱国到信息大国：中国信息化追赶以及对
经济增长的影响分析 胡鞍钢 周绍杰 / 066
5. 投资卫生领域，促进经济发展和全面小康目标的实现
——中国宏观经济与卫生健康 胡鞍钢 胡琳琳 / 084
6. 对“中国出口通货紧缩论”的析辩 胡鞍钢 / 104
7. 民族地区如何全面建设小康社会 胡鞍钢 温 军 / 114
8. 开发中国的天然气市场能源政策之挑战 陈新华 / 140
9. 论中国经济发展的可持续性 门洪华 / 165
10. 中国高官腐败的特点和变化趋势研究（1978—2002） 过 勇 / 185
11. 流域水资源分配如何制度化：以黄河为例 王亚华 / 207
12. 西藏经济发展战略问题探讨 温 军 / 222
13. 国防建设大大滞后于经济建设
——从国防资本存量占全国总量比重看国防能力变化（1952—2001）
..... 胡鞍钢 刘涛雄 / 240
14. 环境、发展与治理结构：如何应对新世纪的环境挑战 王 毅 / 259
15. 给新一届中国政府的财政政策走向的建议 王绍光 / 274
16. 国家民委系统领导干部如何看待入世问题 胡鞍钢 温 军 / 289
17. 中国少数民族经济政策评估（1949—2001） 温 军 / 302



18. 加快振兴东北老工业基地:对吉林经济发展的态势分析及建议
..... 胡鞍钢 / 328
19. 科技与发展:关于国家中长期科技规划战略研究的若干看法
..... 胡鞍钢 / 341
20. 重大制度创新的红利:对分税制财政体制改革的评价
(1994—2002) 胡鞍钢 焦国华 / 367
21. 全面开放、跨越发展:如何认识中国的技术追赶效应 胡鞍钢 / 375
22. 中国外商直接投资与就业创造的评估
..... 中国科学院—清华大学国情研究中心 / 393

图表目录

TUBIAOMULU

图

图 6-3-1	世界和中国的中央财政支出水平变化 (1870—1996)	052
图 6-3-2	金融与财政对地区差距的平衡作用变化 (1978—1998) ...	062
图 6-4-1	我国的信息化进程 (1978—2000)	071
图 6-4-2	1985 年以来我国电话普及的国际比较	072
图 6-4-3	1980 年代中期以来我国电信业的供给结构变化	077
图 6-5-1	全国孕产妇死亡率变化趋势	092
图 6-5-2	全国 5 岁以下儿童死亡率变化趋势	092
图 6-9-1	中国、西欧、美国、日本占全球 GDP 比重的比较 (PPP, 公元元年—1998)	168
图 6-9-2	外国直接投资一览 (1990—2002)	175
图 6-9-3	中国农村、城镇居民收入比较	179
图 6-10-1	各年被发现的高官腐败案件数 (1980—2002)	193
图 6-10-2	各年发现受检察机关和司法机关查处的高官腐败案件情况 (1980—1999)	194
图 6-10-3	各个时期开始作案的高官腐败案件数	197
图 6-10-4	各年查处的腐败高官在国家部委和地方政府中的分布情况 (1980—2002)	199
图 6-10-5	开始作案年份和被发现年份之间关系	200
图 6-10-6	各年发现的案件平均开始作案时间	200



图 6-10-7	腐败高官的年龄(开始作案时)分布	204
图 6-11-1	黄河流域分水制度化进程的主观评分	211
图 6-12-1	西藏不同时期各产业部门投资总额增长速度比较	226
图 6-12-2	西藏工业产值与工业企业财政贡献能力关系模型	228
图 6-12-3	西藏中央财政补贴对农牧业与工业发展的政策影响模型	234
图 6-12-4	西藏不同时期种植业与畜牧业地位比较	236
图 6-13-1	国防费波动情况	247
图 6-13-2	中国国防资本存量(1952—2001)	248
图 6-13-3	国防资本/总资本(1952—2001)	249
图 6-13-4	GDP 与国防费(1987 年不变价)	251
图 6-13-5	国防资本/总资本	251
图 6-13-6	国防费、财政支出与 GDP 之间的比重	252
图 6-15-1	农村和城镇居民人均收入差距(农村=1)	275
图 6-15-2	各省份人均 GDP 差异系数的变化(1978—2000)	275
图 6-15-3	中国基尼系数的变化(1978—1999)	276
图 6-15-4	中央对各省份转移支付(1990—2003)	279
图 6-15-5	社会救济和社会保障投入(1991—2002)	280
图 6-15-6	城市低收入保障人数	282
图 6-15-7	农业对财政的贡献(1978—2001)	285
图 6-15-8	财政对农业的支援(1978—2002)	285
图 6-19-1	技术成就指数与人均 GDP 指数	349
图 6-19-2	高技术产品出口占制成品出口的比重变化 (1988—2000)	355
图 6-21-1	我国 FDI 流入的增量和存量	396
图 6-22-2	FDI 存量和增量占总资本的比重	396
图 6-22-3	外商投资企业职工规模	404
图 6-22-4	外资企业职工的比重	405
图 6-22-5	广东省 FDI 与传统正规部门就业	410
图 6-22-6	广东省 FDI 与非正规就业	410



表

表 6-1-1	中国各省市地区人均 GDP 世界排序 (1999)	005
表 6-1-2	中国各省市地区城镇居民恩格尔系数 (2001)	006
表 6-1-3	中国各省市地区农村居民恩格尔系数 (2001)	007
表 6-1-4	中国各省市地区人类发展水平比较 (1999)	008
表 6-1-5	中国各省市地区人类发展水平世界排名变化 (1995—1999)	008
表 6-1-6	中国各省市地区基本生活保障线以下城镇贫困人口规模 (1998)	010
表 6-1-7	中国部分省市地区农村贫困发生率	011
表 6-1-8	中国与世界主要发展指标差异性比较	014
表 6-1-9	中国各省市地区人均 GDP 增长趋势	016
表 6-1-10	中国各省市地区全球化指数 (1999)	019
表 6-1-11	中国各省份生态脆弱程度比较	020
表 6-2-1	民族地区与内地汉族聚居地区发展指标差异性比较	028
表 6-2-2	民族地区与内地汉族聚居地区现代化追赶路径类型比较	030
表 6-3-1	中国政府财政收入占 GNP 比重变化 (1978—2000)	049
表 6-3-2	中国与部分大国中央汲取财政能力变化 (1980—1995)	050
表 6-3-3	中央和地方财政收支占比变化 (1978—2000)	051
表 6-3-4	各地区财政盈余/GDP 的比例 (1978—1993)	053
表 6-3-5	中国财政盈余 (亏损) 省份 (1978—1993)	054
表 6-3-6	中央金融能力变化 (1978—1998)	056
表 6-3-7	地方政府汲取金融能力变化 (1990、1995、2000)	057
表 6-3-8	中国的铸币收入 (1984—1996)	058
表 6-3-9	中国预算赤字及其筹资情况 (1978—1987)	060
表 6-3-10	金融与财政对地区差距的平衡作用变化 (1978—1998)	060
表 6-3-11	调整财政与金融功能的政策建议	065



表 6-4-1	我国信息化发展的三个阶段	072
表 6-4-2	中国 1990 年代部分信息产业对经济增长的贡献 (1991—1999)	074
表 6-4-3	实证分析的变量说明	074
表 6-4-4	联立方程的实证分析结果	076
表 6-4-5	电话普及与经济增长 (1979—1998)	076
表 6-4-6	邮电固定资产投资情况 (“一五” — “八五”)	079
表 6-4-7	电子及通信设备制造业和邮电通信业对经济增长贡献	080
表 6-5-1	中国主要人力资本指标 (1950—2000)	087
表 6-5-2	中国主要经济与人力资源指标率年平均增长率 (1950—2000)	087
表 6-5-3	不同类别国家的期望寿命与死亡率 (1995—2000)	089
表 6-5-4	城乡医疗保健支出 (1996—2000)	090
表 6-5-5	调查地区住院病人疾病类别住院率 (‰) 及其构成 (%) (1998)	091
表 6-5-6	各地区主要卫生指标比较 (2001)	093
表 6-5-7	中国各省市区卫生服务可及性指数 (1999)	094
表 6-5-8	“2000 年人人享有卫生保健” 最低限标准 (以县为单位) ...	097
表 6-5-9	全国卫生总费用测算数	100
表 6-6-1	世界银行商品物价指数变化状况 (1997 年 = 100)	106
表 6-6-2	全球主要制成品出口价格 (一) (物价指数 1990 年 = 100)	107
表 6-6-3	全球主要制成品出口价格 (二) (物价指数 1990 年 = 100)	108
表 6-6-4	全球与四大经济体的经济增长率 (1990—2002)	109
表 6-6-5	各国制成品出口额占世界总额比重	110
表 6-7-1	东部、中部、西部地区参与全球化进程比较 (1999)	130
表 6-7-2	东部、中部、西部地区对外开放程度比较 (1999)	131
表 6-7-3	东部、中部、西部地区市场化发育程度比较 (1999)	132



表 6-7-4	东部、中部、西部地区知识发展水平比较 (1998)	136
表 6-7-5	东部、中部、西部地区健康风险指数 (1999)	137
表 6-7-6	东部、中部、西部地区卫生服务可及性指数 (1999)	138
表 6-9-1	中国经济体制改革目标的动态过程	174
表 6-9-2	中国城镇人口收入差距表	179
表 6-9-3	中国经济发展的主要利弊因素	183
表 6-10-1	纪检、检察机关每年查处情况 (1985—2000)	188
表 6-10-2	本数据库样本分布	188
表 6-10-3	高官腐败案件案值 (1980—2002)	195
表 6-10-4	检察机关查处大案情况	196
表 6-10-5	不同时期腐败高官案的潜伏期	200
表 6-11-1	流域分水制度框架	210
表 6-12-1	西藏不同时期中央财政补贴分配结构	225
表 6-12-2	西藏不同时期各产业部门投资总额增长速度	226
表 6-12-3	西藏家庭承包责任制时期中央财政补贴与农业发展 政策含义	234
表 6-12-4	西藏不同时期种植业与畜牧业地位比较	235
表 6-12-5	西藏家庭责任承包制时期与内地农业产业结构 相似系数变化趋势	237
表 6-13-1	GDP、国防费等年平均增长率	243
表 6-13-2	国防费、GDP 和财政支出增长率波动系数	247
表 6-13-3	国防资本对全国总资本增长弹性	250
表 6-15-1	各省份人均财政收支情况 (1994—2000)	279
表 6-15-2	低保资金的投入情况 (1997—2002)	282
表 6-15-3	中央对各省份低保补助款的分配 (2001—2002)	284
表 6-15-4	近年来预算支出重点的优先排序 (2000—2002)	286
表 6-16-1	被调查干部认为入世后民族地区将面临的机遇 重要性排序	291
表 6-16-2	被调查干部认为入世后少数民族自身将发生显著 变化的领域重要性排序	292



表 6-16-3	被调查干部认为入世后民族地区将面临的挑战 重要性排序	292
表 6-16-4	被调查干部认为制约民族工作政府部门应对人世 管理水平提高因素的重要性排序	293
表 6-16-5	被调查干部认为民族工作政府部门在民族事务 管理中应用的主要手段重要性排序	295
表 6-16-6	被调查干部认为今后 10 年民族工作政府部门治理 能力有待提高领域的重要性排序	296
表 6-16-7	被调查干部认为入世后民族地区应优先解决的主要 问题重要性排序	296
表 6-16-8	被调查干部认为今后 10 年民族地区发展思路调整 方向的重要性排序	297
表 6-16-9	被调查干部认为今后 10 年民族工作政府部门期望 中央给予支持的方面重要性排序	297
表 6-16-10	被调查干部认为今后 10 年民族地区人力资源开发 优先重点投资领域的重要性排序	298
表 6-16-11	被调查干部认为今后 10 年民族地区资源开发优先 重点投资领域的重要性排序	298
表 6-16-12	被调查干部认为今后 10 年民族地区城乡基础设施 优先重点投资领域的重要性排序	299
表 6-16-13	被调查干部认为今后 10 年民族地区应着重调整 经济政策的重要性排序	299
表 6-16-14	被调查干部认为今后 10 年民族地区应着重调整 社会政策的重要性排序	300
表 6-16-15	被调查干部认为今后 10 年民族地区应着重调整 治理政策的重要性排序	300
表 6-17-1	民族地区财政优惠政策	304
表 6-17-2	民族地区税收优惠政策	305
表 6-17-3	少数民族人口、教育、就业照顾政策	308
表 6-17-4	民族地区农业发展政策	311



表 6-17-5	民族地区工业发展政策	313
表 6-17-6	少数民族贸易和民族特需用品生产企业政策	316
表 6-17-7	民族地区扶贫开发政策	317
表 6-17-8	民族地区开放联合政策	321
表 6-17-9	少数民族经济政策稳定连贯性程度评估	327
表 6-18-1	全国部分省市的三大产业比较优势系数比较 (2001)	336
表 6-19-1	中国各类产品出口额在世界排位 (1998)	343
表 6-19-2	中国技术引进和 R&D 支出占 GDP 比重	351
表 6-19-3	中国 R&D 活动的主要指标	353
表 6-19-4	世界前 10 位从事 R&D 活动的研究人员数	356
表 6-19-5	世界前 10 位 GDP 和 R&D 支出国家比较 (2000)	357
表 6-19-6	世界前 10 位科学论文、发明专利、高技术出口额比较	357
表 6-19-7	不同时期世界上经济增长最快的 4 个国家	359
表 6-19-8	1995—2020 年中国国内生产总值的增长: 几种可能情况 ...	361
表 6-19-9	国家发展目标与科技发展目标的关系	365
表 6-20-1	财政收入与国内生产总值关系的 OLS 估计	369
表 6-20-2	财政收入增长的经济贡献和体制贡献	370
表 6-20-3	分税制财政体制改革前后地方征税努力程度比较	371
表 6-20-4	中央对地方财政转移支付的规模与结构 (1994—2002) ...	372
表 6-20-5	中国 GDP 增长率波动系数 (1953—2001)	373
表 6-20-6	中国财政收入增长率波动系数 (1980—2001)	373
表 6-20-7	中国财政支出增长率波动系数 (1980—2001)	373
表 6-20-8	教育、国防和科研支出占 GDP 比重的变动情况 (1980—2002)	374
表 6-21-1	世界前 10 位科学论文、发明专利、高技术出口额比较	383
表 6-21-2	中国技术引进和 R&D 支出占 GDP 比重	384
表 6-21-3	中国发明专利申请量和授权量 (1985—1999)	385
表 6-21-4	五国版权和专利收入与支出占世界总量 比重 (1980—2000)	387
表 6-21-5	国有机构发明专利授权量及政府拨款	389



表 6-21-6	不同国有机构政府拨款和每件发明专利财政科技支出比较 ...	390
表 6-22-1	外资与国内资本的就业资本弹性比较	406

附 图

附图 6-11-1	黄河年径流量和全河耗水量 (1952—2000)	220
附图 6-11-2	黄河流域不同行业用水变动情况 (1950—1995)	220
附图 6-11-3	沿黄各省区超耗情况 (1990—2000)	221
附图 6-11-4	沿黄各省区虚拟超采情况 (1990—2000)	221

附 表

附表 6-2-1	中国各省市人均 GDP 世界排序 (1999)	033
附表 6-2-2	中国民族地区与内地汉族聚居地区人均 GDP 变化趋势比较	034
附表 6-2-3	中国民族地区 GDP 年平均增长速度	034
附表 6-2-4	中国民族地区城镇居民人均现金收入变化幅度	035
附表 6-2-5	中国民族地区农村居民人均纯收入变化幅度	035
附表 6-2-6	中国民族地区城乡人均收入之比变化幅度	036
附表 6-2-7	中国民族地区城乡公共服务发展水平 (1998)	036
附表 6-2-8	中国与世界主要发展指标差异性比较	037
附表 6-2-9	中国民族地区与内地汉族聚居地区人类 发展水平比较 (1997)	037
附表 6-2-10	中国民族地区与内地汉族聚居地区人类 发展水平变化趋势	038
附表 6-2-11	社会发育程度主要衡量指标	039
附表 6-2-12	中国民族地区与内地汉族聚居地区社会 发育程度比较 (1999)	040
附表 6-2-13	中国民族地区社会发育程度变化幅度	041



附表 6-2-14	民族地区与内地汉族聚居地区发展指标 差异性比较 (1990)	041
附表 6-2-15	民族地区与内地汉族聚居地区发展指标 差异性比较 (1995)	043
附表 6-2-16	民族地区与内地汉族聚居地区发展指标 差异性比较 (1999)	044
附表 6-2-17	民族地区与内地汉族聚居地区现代化追赶 路径变化趋势	045
附表 6-11-1	沿黄各省区的实际耗水量 (1988—2000)	218
附表 6-11-2	我国用水效率的省份比较 (1999)	219
附表 6-13-1	中国总资本的估算	254
附表 6-13-2	中国国防总资本的估算	256
附表 6-13-3	有关比例	257
附表 6-22-1	FDI 规模最大的前 5 个省市	413
附表 6-22-2	前五名省市的 FDI 规模占全国 FDI 的比重	413
附表 6-22-3	各行业吸收 FDI 占 FDI 总额的比重	414
附表 6-22-4	各部门占城镇从业人员比重	414
附表 6-22-5	外资企业职工的比重	415
附表 6-22-6	FDI 直接就业创造规模及构成	415
附表 6-22-7	FDI 第一层引致就业创造	416
附表 6-22-8	FDI 第二层引致就业创造	416

1. 各地区如何全面建设小康社会^{*}

胡鞍钢^{**}

内容提要：全面建设小康社会是中国今后 20 年发展的主题和基本任务。我们需要根据中国基本国情，构造中国“富民强国”的战略目标，这包括：经济总量在未来 20 年（2001—2020）实现翻两番；综合国力在未来 20 年与美国的相对差距由 3 倍缩小为 2 倍以内，成为世界强国；人民的生活水平显著改善，由世界下中等收入国家进入中等或中等偏上收入国家；国际竞争力增强，进入世界前列。党的十六大报告对我国目前的经济发展、人民生活水平和生活质量的基本判断是实事求是的，符合中国发展阶段和现实情况，这也意味着中国发展思路的重大调整，即从“先富论”为主转向“共同富裕论”为主的发展。中国还有占总人口一半的地区属于世界低收入水平，从恩格尔系数指标看，中西部地区还有 10 个地区仍属于绝对贫困或温饱水平；从人类发展指标看，中西部还有 15 个地区人类发展指标在世界 174 个国家和地区中排位在 100 位之后。从总体上看中国已经达到下中等收入水平、上中等人类发

^{*} 本文系作者 2002 年 12 月 2 日在广西桂林市由伍精华同志主持的“全国民族理论研讨会”上的讲话录音。此后，作者补充了有关资料并作了修改，温军博士协助计算相关数据，于 2002 年 12 月 17 日完稿。

^{**} 胡鞍钢，中国科学院—清华大学国情研究中心主任、清华大学公共管理学院教授、博士生导师。