

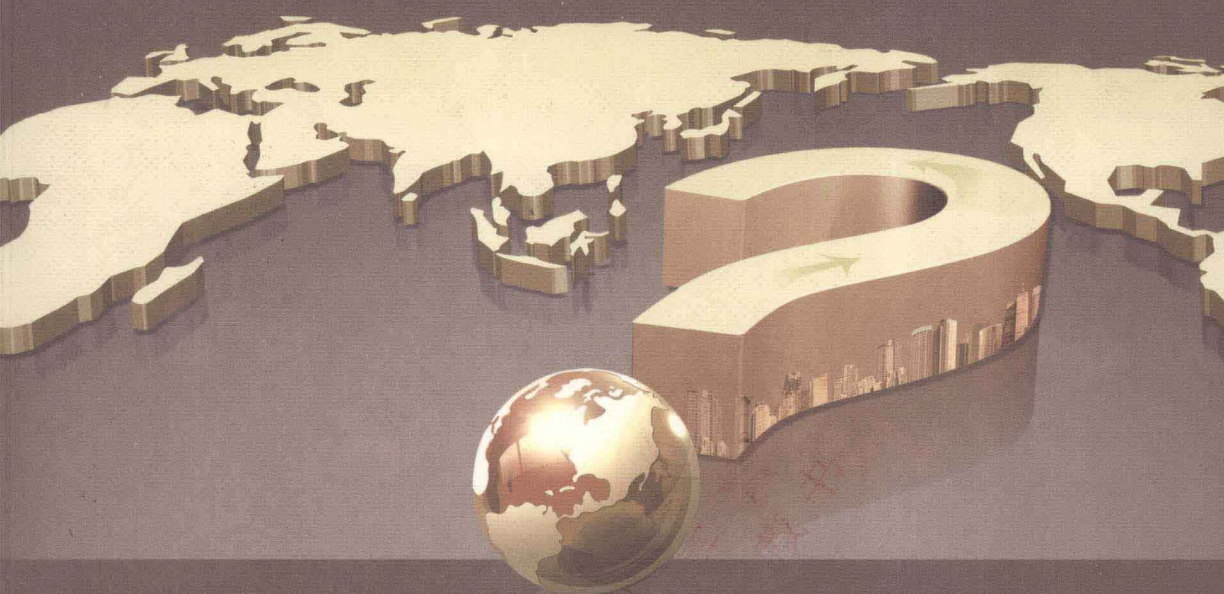
DIAOYAN ZIXUN BAOGAO

调研咨询报告

——河南省政府系统调研咨询报告选辑

河南省人民政府研究室 编

主编 宗长青



河南人民出版社

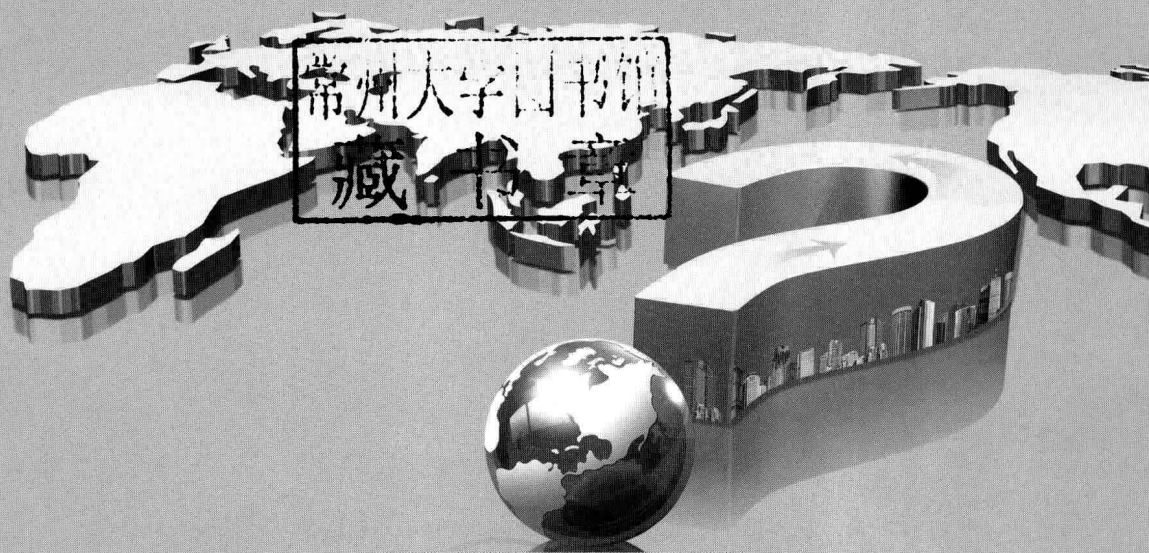
调研咨询报告

——河南省政府系统调研咨询报告选辑

河南省人民政府研究室 编

主编 宗长青

副主编 蒿慧杰 黄东升 秦群立



河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

调研咨询报告 / 宗长青主编. — 郑州: 河南人民出版社, 2012. 7
ISBN 978 - 7 - 215 - 08041 - 6

I. ①调… II. ①宗… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 河南省 IV. ①F127. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 163443 号

河南人民出版社出版发行

(地址: 郑州市经五路 66 号 邮政编码: 450002 电话: 65788050)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张 39

字数 560 千字

2012 年 7 月第 1 版

2012 年 7 月第 1 次印刷

定价: 118.00 元

加快转变经济发展方式 促进河南经济社会又好又快发展调研报告

(代序)

河南省人民政府省长 郭庚茂

按照省委关于深入学习实践科学发展观活动的安排,我围绕转变经济发展方式这一专题,到洛阳、焦作、新乡等地实地调研,派出三个组分赴广东、山东、江苏、天津、湖北、安徽等省市考察,在此基础上结合河南实际,对转变经济发展方式问题进行了研究思考。现把调研情况报告如下。

一、深刻理解“转变经济发展方式”提出的背景和内涵

转变经济发展方式是科学发展观的应有之义,是深入贯彻落实科学发展观的重要内容和基本途径。党的十七大报告提出把转变经济发展方式作为“关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务”,体现了科学发展观的要求,反映了我们党对经济发展规律的认识更加全面和深刻。

第一,加快转变经济发展方式是我党总结现代化建设长期实践得出的重要结论。改革开放以来,在中国特色社会主义理论指导

下,我们坚持以经济建设为中心,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,不断探索符合中国实际、有中国特色的发展道路。在经济发展方面,党的十二大提出,把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来。党的十三大提出,要从粗放经营为主逐步转上集约经营为主的轨道。党的十四大提出,努力提高科技进步在经济增长中所占的含量,促使整个经济由粗放经营向集约经营转变。党的十四届五中全会进一步明确提出实现两个具有全局意义的根本性转变,即经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,经济增长方式从粗放型向集约型转变。党的十五大又把完善分配结构和分配方式、调整和优化产业结构等作为经济发展的重要内容。党的十六大以来,我们党对我国经济社会发展规律的认识取得了新的重大进展,逐步形成了科学发展观。与此相适应,十七大提出了转变经济发展方式这一重要论断,目的就是要按照科学发展观的要求,加快调整经济发展诸要素的配置方式和利用方法,把经济发展方式转变到科学发展的轨道上,努力实现全面协调可持续发展。这是我们党对我国经济发展规律认识进一步深化的重要标志。

第二,加快转变经济发展方式是根据我国现阶段发展实际提出的重大战略思想。进入新世纪新阶段,我国发展呈现一系列新的阶段性特征。党的十七大报告对此作了全面概括,第一条就是经济实力显著增强,同时生产力水平总体上还不高,自主创新能力不强,长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变。改革开放30年来,我国经济快速增长,国家实力明显提高,人民生活显著改善,发展成就举世瞩目。但同时,经济增长的质量效益不高,综合竞争力仍然较低,资金投入、资源消耗和环境污染大幅度增加。突出表现:一是自主创新能力不强。目前,我国出口商品90%是贴牌产品。我国纺织服装出口占世界贸易总量的24%,但自主品牌不足1%。我国彩电、手机、台式计算机、DVD播放机等产品的产量居世

界第一,但关键芯片依赖进口。这种现状,使得我们不得不更多依靠廉价劳动力的比较优势、依靠资源能源的大量投入来换取微薄的利润。二是三次产业结构不协调。长期以来,我国经济增长主要依靠工业增长带动。1979年至2007年,我国一、二、三产业的年均增长速度分别为4.6%、11.4%和10.8%。第二产业增加值占GDP的比重由2002年的44.8%攀升到2007年的48.6%。三次产业结构不协调的问题日益突出,加剧了资源环境压力。三是投资和消费比例失调。长期以来,我国投资增长速度明显高于GDP增长速度和消费增长速度。2001年至2007年,我国GDP年均增长速度为10.2%,而按累计法计算的全社会固定资产投资的增速高达21.7%。资本形成对经济增长的贡献率由2000年的22.4%增加到2007年的41%,同时最终消费对经济增长的贡献率则由65.1%下降到39.4%。四是资源环境矛盾日趋尖锐。重化工业和城镇化的快速发展,对土地、淡水、矿产和能源等战略资源的保障和生态环境产生持续压力。2007年我国GDP总量达到3.3万亿美元,占世界的6%左右。但是我们的能源消耗约占世界的15%,钢材消耗量约占世界的30%,水泥消耗约占世界的54%。我国的环境问题也不容乐观。这些问题和矛盾反映了当前我国经济发展中存在一个突出弱点,就是经济增长由粗放型向集约型转变还没有整体性突破,经济发展的质量和效益还没有实质性提高。这种发展方式与实现经济社会全面协调可持续发展的要求不相适应,必须尽快加以改变。

第三,加快转变经济发展方式是我们党对发展问题认识的又一次飞跃。经济增长与经济发展是既相互联系又有所区别的概念。发展经济学告诉我们,增长不等于发展。经济增长与经济发展之间大体有四种组合:无增长无发展,有增长无发展,无增长有发展,有增长有发展。在发展中国家争取现代化的过程中,很容易出现“有

增长而无发展”的现象。一般来说,经济增长方式是指通过要素结构变化包括生产要素数量增加和质量改善来实现经济增长的方法和模式。通常把主要依靠增加生产要素投入、追求产品数量扩张的增长方式,称为粗放型增长方式或外延型增长方式;把注重依靠科技进步和提高劳动者素质、通过加强管理改善效益的增长方式,称为集约型增长方式或内涵型增长方式。转变经济增长方式,主要是指经济增长由粗放型向集约型、由外延增长向内涵增长转变。经济发展的内涵比经济增长更加广泛和深刻。经济发展方式不仅包括单纯的经济增长,而且包括结构的优化、经济运行质量和效益的提高,也包括降低消耗、改善资源和生态环境状况以及经济社会自然发展的协调与和谐等方面内容。从理论上讲,发展方式差异源于发展约束条件的差异。不同国家和同一国家的不同发展阶段面临不同约束,要求采取与之相适应的发展方式。新中国成立到改革开放初期,我国经济总量较小,资本、技术、制度等要素比较稀缺,土地、矿产、水、环境等要素的稀缺问题还不突出。当时的经济发展主要是以尽可能少的资本和技术与尽可能多的自然资源相组合。随着经济总量的扩大,生产要素的稀缺格局发生重大变化,资源环境对经济发展的制约作用越来越突出。今后若继续延续生产要素大量投入和生产规模外延扩张的发展方式,我国经济社会发展受到的资源和环境制约将越来越大,甚至可能超越资源和环境的承载能力使发展步伐中断。这就要求必须加快转变经济发展方式,实现经济又好又快发展。

二、充分认识转变经济发展方式对实现 中原崛起的重大意义

中原崛起是党中央、国务院对河南经济社会发展寄予的厚望,也

是近亿河南人民的热切期盼和福祉所在。十六大以来,胡锦涛总书记、温家宝总理先后多次视察河南,要求河南要抓住机遇,发挥独特优势,实现跨越式发展,实现更大规模更高水平的发展,在促进中部地区崛起中发挥更大作用、走在中部地区前列。2008 年胡锦涛总书记视察河南时又作出了“一个十分重要”、“三个更加”的重要指示,殷切希望河南“在继续解放思想、坚持改革开放上取得新进展,在推动科学发展、促进社会和谐上迈出新步伐,在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中谱写中原崛起的新篇章”。通过学习实践科学发展观活动,我们深刻地认识到,要加快跨越、实现崛起,就必须加快转变经济发展方式。

(一)转变经济发展方式是建设经济强省的必由之路。改革开放以来尤其是近年来,河南立足自身省情和优势,以科学发展观统领经济社会发展全局,坚定不移地加快工业化、城镇化,推进农业现代化,成功实现了由传统农业大省向全国重要的经济大省、新兴工业大省和有影响的文化大省的历史性转变。2007 年全省生产总值达到 1.5 万亿元,是 1978 年的 21.6 倍;地方财政一般预算收入达到 862.1 亿元,是 1978 年的 25.6 倍。全部工业增加值跃居全国第 5 位,工业增加值占生产总值的比重达到 50%,人均 GDP 超过 2000 美元,进入了工业化中期阶段。高速公路从无到有,通车里程达到 4556 公里,居全国第 1 位。电力装机总容量达到 4069 万千瓦,煤炭产量达到 1.89 亿吨,初步建成全国重要的能源基地。2008 年粮食产量达到 1074 亿斤,连续 3 年突破 1000 亿斤,连续 5 年创历史新高,连续 9 年居全国首位,每年输出原粮和制成品 300 亿斤以上,成为全国重要的农产品生产加工基地,被誉为国人“粮仓”和“厨房”。近年来,河南发展尽管取得了一些成绩,但人口多、底子薄、基础差的基本省情尚未根本改变。河南经济大而不强的特征非常突出。2007 年人均 GDP 在全国列第 17 位,在岗职工平均工资列第 23 位,

人均地方财政一般预算收入列第 25 位;财政收入占 GDP 的比重比全国各省市平均水平低 3.7 个百分点。实现从经济大省向经济强省的跨越,不仅要保持较快的经济增长速度,继续做大经济总量,而且要加快转变经济发展方式,优化经济结构,提高经济增长的质量和效益。

(二)转变经济发展方式是实现可持续发展的迫切要求。近年来,河南围绕提高可持续发展能力,从控制人口过快增长、建设资源节约型与环境友好型社会方面采取了一系列重要措施,取得了比较好的成效。特别是在电力“上大压小”、土地“三项整治”、矿产资源整合、污水和垃圾处理设施建设、重点区域环境综合整治等方面,探索形成了一系列“河南模式”,走在了全国前列。但由于受发展基础、发展阶段等多种因素制约,河南省经济发展方式总体上仍然粗放,经济发展与人口、资源、环境的矛盾仍然突出。一是人均占有资源量小。河南是全国第一人口大省,虽然不少自然资源总量位居全国前列,但人均资源占有水平相对不足。土地面积仅占全国的 1.74%,人口密度每平方公里 590 多人,为全国平均水平的 4.3 倍。人均水资源占有量居全国第 24 位,相当于全国平均水平的 1/4。按照联合国标准,河南是极度缺水省份。从矿产资源看,在已探明储量的矿产资源中,居全国首位的有 8 种,居前 10 位的有 49 种,矿产潜在经济价值虽居全国前 10 位,但人均仅为全国的 1/4,居第 22 位。二是后备资源严重不足。河南耕地后备资源量少,未利用地中可利用面积不足 40%,其中宜耕地不足 6%。河南探明的石油储量已消耗 67.1%,天然气已消耗 53.4%,如无新增储量,未来 10 年内石油天然气工业将不能均衡生产。煤矿的储采比已远低于全国平均水平,全省可供建井的煤炭资源储量严重匮乏。铝土矿储量居全国第 4 位,但按照目前的消耗速度,仅能满足 10 至 15 年的需求。三是资源利用水平低。2007 年河南省采掘工业和原料工业增加值

占规模以上工业的比重高达 45.7%,能源资源开发加工为主的产业仍居主导地位。2008 年河南省能源消耗总量高居全国第 5 位,万元生产总值能耗是全国平均水平的 1.11 倍;化工工业万元 GDP 能耗为 4.15 吨标煤,高于全国 13.4%;有色金属工业为 2.22 吨标煤,高于全国 5.2%;纺织工业为 1.26 吨标煤,高于全国 18.9%;装备工业为 0.62 吨标煤,高于全国 40.9%。农业灌溉水利用系数偏低,农业节水灌溉面积仅占有效灌溉面积的 28%,工业用水重复利用率不足 60%。四是生态环境承载能力脆弱与掠夺性开发现象并存。河南省环境容量相对不足,环境承载能力较弱,而较低的产业层次和粗放的经济增长方式,又导致对自然资源的掠夺性经营、对环境的破坏性开发,环境污染加剧,生态环境恶化。水污染物排放总量居高不下,全省工业和城镇生活废水年排放量约为 29.7 亿吨,4 类以上水质河段高达 64.4%。大气污染物排放总量较高,全省二氧化硫年排放量 150 多万吨,酸雨在一些地域时有发生。还有一些地方群众喝不上干净的水,呼吸不上清新的空气,吃不上放心的食物,部分群众的健康甚至生命安全受到威胁。在以上情况下,我们要实现跨越式发展,从路径上看有“两个走不通”,即发达国家走过的高消耗、高消费的现代化道路走不通,我们自己传统的高消耗、高污染的粗放式发展道路也走不通。否则,我们的资源支撑不住,环境容纳不下,社会承受不起,经济发展也不可持续;即使勉强维持,也没有竞争力。资源环境是人类赖以生存发展的基本条件。随着经济总量扩大和人口不断增加,能源、淡水、土地、矿产等战略性资源不足与经济社会发展的矛盾越来越尖锐,不仅已经成为世界性发展难题,而且成为制约中原崛起的主要“瓶颈”。我们必须更加积极主动地加快经济发展方式转变,统筹推进经济社会发展与人口控制、资源节约、环境保护,努力以较小的资源环境代价,实现更长时间、更高水平、更好质量的发展。

(三)转变经济发展方式是提升区域竞争能力的重要途径。近年来,河南围绕全面建设小康社会、奋力实现中原崛起这一宏伟目标,抢抓机遇,加快发展,在区域经济发展中赢得了主动,主要经济指标居中部地区乃至全国前列。2007年,全省GDP总量居全国第5位、中部地区第1位,人均生产总值居中部地区第3位,城镇固定资产投资居全国第4位、中部地区第1位,第二产业增加值居全国第5位、中部地区第1位,地方财政一般预算收入居全国第8位、中部地区第1位。然而,也要看到,近年来全国区域发展竞争日益激烈,并呈现出新的变化和特点,我们稍有懈怠就可能被甩到后边。随着国家区域发展战略的推进,西部大开发加快实施,东北等老工业基地振兴步伐加快,东部省份率先发展,中部省份竞相发展。这次省政府三个考察组到安徽、江苏、湖北、广东、山东、天津等6省市考察学习,了解到各省市都在纷纷采取措施着力优化经济结构、推动经济转型升级、加快提升区域经济竞争力,深切感受到区域竞争压力在进一步加大。广东省通过“腾笼换鸟”,加快把珠三角劳动密集型、资源密集型产业向东西两翼及粤北地区转移,瞄准世界先进产业,千方百计引进高端服务业、高端制造业和高新技术产业,提升产业层次和对外开放水平。2007年累计利用外资1945亿美元,世界500强企业已有400家落户广东。山东省加快推进经济文化强省建设,在推进科学发展、和谐发展、率先发展上实现了新跨越。经济总量自2004年超过江苏省后一直居全国第2位,2007年实现生产总值25965.9亿元,人均生产总值27807元,城镇固定资产投资达10153.4亿元,5年累计完成固定资产投资4.7万亿元,年均增长35%。天津大规模开发建设滨海新区,形成了明显的区位、功能、资源、经济、产业、科技优势。1994年以来,滨海新区实现生产总值年均递增20%以上,财政收入增长20倍。2007年滨海新区实现生产总值2364.1亿元,占全市生产总值的46.8%,已成为天津市最大的

经济增长点和环渤海经济圈发展的突出亮点。江苏省全面实施“科技兴省”战略,2007年高新技术产业投资1445.4亿元,增速高于全社会固定资产投资平均水平19.5个百分点,高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到27.5%。湖北省提出“千亿元产业计划”,着力培育汽车、钢铁、石化、装备制造、食品、电子信息等销售收入过千亿元的产业。积极推进企业战略重组,武钢先后重组鄂钢、柳钢、昆钢,成为生产规模近3000万吨的特大型企业集团。以武汉东湖高新区、襄樊高新区等为载体大力发展高新技术产业,着力培育十大特色高新技术产业群。2007年高新技术产业增加值达到861亿元,占规模以上工业增加值的比重达到30.5%。安徽省发挥比较优势和区位优势,高水平、大力度承接产业转移,加速与长三角“无缝对接”。加大企业自主创新投入,鼓励企业把淘汰落后与技术改造升级相结合、压小与上大相结合,加快淘汰落后生产能力,提升产业竞争力,涌现出奇瑞、江汽等一大批自主创新典型。河南省高新技术产业总量仅相当于广东省的13%、江苏省的12%,年销售收入超亿元以上的高新技术企业数量仅为广东省的18%、江苏省的16%。可见,在新一轮的区域经济发展中,既有提升增长速度、扩大总量规模方面的竞争,更有产业结构优化、创新能力提升等发展方式转变方面的竞争。在新一轮区域竞争中,河南省要缩小与发达地区的差距,强化区域竞争优势,不仅要着力保持经济平稳较快发展的态势,而且要加快转变经济发展方式,努力实现又好又快发展。

(四)转变经济发展方式也是提高经济抗风险能力的现实选择。2008年以来,国内外经济形势复杂多变,我国经济发展经受了多方面严峻挑战和考验,积极应对历史罕见的国际金融危机冲击,克服国际初级产品价格剧烈波动的不利影响,保持了国民经济平稳较快发展。当前国际金融危机仍在扩散和蔓延,从局部波及到全球,从发达国家传导到新兴市场国家和发展中国家,从金融领域扩散到实

体经济。国际经济环境对我国的不利影响正在从沿海向内地、从中小企业向大型企业、从劳动密集型和出口导向型企业向其他企业扩散,对以外向型经济为主的地区影响较大,经济下行压力明显加大,全国各地都受到了不同程度的影响。但从各方面情况看,由于产业结构、产业层次、创新能力不同,不同地区、不同行业、不同企业受到的冲击大不一样。在这次危机中倒闭、停产的企业大部分是缺乏创新能力、没有自主品牌的“三来一补”或“贴牌生产”型企业,而真正具有自主创新能力、有自己拳头产品的企业,受到的冲击和影响相对较小。如沿海广东省从2006年起就下大力气转变发展方式、调整产业结构,制定并实施了工业九大产业、高新技术产业、现代服务业和信息化发展规划,推动产业向高级化和适度重型化方向发展,促进产业素质全面提升,高新技术产品产值由2002年的4700亿元增加到2007年的1.87万亿元,服务业实现增加值达到1.3万亿元,大大提高了产业竞争力和抵御风险的能力。2008年前三季度,广东机电产品和高新技术产品出口增速不但没有下降,而且分别高于全部出口增速的5.1个和4.6个百分点,所占比重分别提高3.1个和2.7个百分点。从河南省行业情况看,受到的影响也不尽相同。前三季度煤炭、钢铁、有色、电力、水泥、化工等六大高耗能行业增幅同比回落7个百分点;10月份,6大高耗能行业增加值增幅从9月份的13.1%转为下降1.7%。全省亏损行业也主要集中在原材料工业和高耗能产业,2008年前10个月,电力和石油加工两个行业亏损109.6亿元,占全省亏损额的75.4%。而食品行业一直保持平稳快速增长的势头,10月份,农副食品加工业增加值增长27.9%,食品制造业增长29.3%,分别高于全省规模以上工业增速13.1和14.5个百分点。从企业情况看,河南省一批拥有自主知识产权、市场竞争力强的企业或企业集团在同样的运行环境下依然保持了高速增长。10月份,在多数企业产值出现大幅下滑的情况下,中信重

机产值增长 22.9%、黄河实业增长 44.6%、双汇集团增长 25.8%、华英集团增长 42.3%、宛西制药增长 150%、羚锐制药增长 47.1%。可见,2008 年以来,在国内外经济环境趋紧的形势下,企业优者更强、劣者更弱,两极分化、优胜劣汰的现象尤为明显。无论是高新技术产业还是传统产业,无论是大型企业还是中小企业,无论是出口企业还是内销企业,创新能力强、拥有自主知识产权和自有品牌的企业不仅受到影响较小,而且不少还掌握了发展主动权,赢得了发展新机遇,拓展了市场新空间;反之,则步履维艰,甚至难以为继。这次危机冲击有力地证明了,加快产业结构调整、增强自主创新能力、着力转变经济发展方式是应对各种经济风险和挑战最有效的办法。河南要充分利用好宏观调控和经济周期性变化形成的“倒逼”机制,加快转变经济发展方式,加快实现由技术对外依赖向自主创新、产品竞争向品牌竞争、低劳动力成本优势向高素质人才创新优势的转变,促进发展动力由资源投入型向创新驱动型转变,大幅度提高经济抗风险能力和水平。

三、加快转变经济发展方式的基本思路与对策

目前,河南省正处于工业化、城镇化加快推进的关键时期。既面临国际国内产业加速转移、国家促进中部地区崛起、强力扩大内需等重大历史机遇,也面临人口资源环境约束加剧、增长方式粗放等严峻挑战。这一时期,如果我们能够因时而动、顺势而为,抢抓机遇、加快调整,加快推进经济发展方式转变,就能在新一轮发展中抢占先机、赢得主动,加快跨越、实现崛起;反之,固步自封、因循守旧,反应迟钝、应对无措,继续靠传统的发展方式支撑,就会在日趋激烈的区域竞争中坐失良机,拉大与先进地区的差距。我们必须深入贯

彻落实科学发展观,解放思想、振奋精神,坚定信心、迎难而上,切实把转变经济发展方式既作为克服当前困难、应对挑战的当务之急和有效举措,又作为增强竞争实力、实现可持续发展的长远之计和治本之策,努力为推进“两大跨越”、实现中原崛起奠定坚实基础。

(一)必须坚持扩大内需与稳定外需相结合,促进经济增长由主要依靠投资拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。消费、投资与出口,是促进经济增长的“三驾马车”。消费和投资即内需应当是拉动经济增长的主要力量,其中消费是推动经济增长最稳定、最持久的动力。我们既要努力保持对外贸易稳定增长,着力增加投资和优化投资结构,又要扩大消费需求特别是居民消费需求,显著增强消费对经济增长的拉动作用。一是扩大投资规模、优化投资结构。扩大投资规模、优化投资结构仍是拉动河南经济增长、推进结构优化升级最直接、最有效的方式。要把抓好重点项目建设作为当前拉动投资增长和优化结构、促进转型的中心环节,抓住国家调整投资方向和支持重点以及能源、原材料价格回落的机遇,抓紧谋划实施一批重大建设项目,在拉动即期经济增长的同时夯实长远发展基础。当前要加快实施“8511”投资促进计划,重点在农林水利、交通、能源、城镇建设、自主创新、产业升级、节能减排、社会事业八大领域,开工建设500个亿元以上重大项目,带动新开工项目总投资规模超过1万亿元,力争完成城镇固定资产投资超过1万亿元。充分利用市场需求约束加剧形成的“倒逼”机制,支持和引导企业抓紧实施一批结构调整和产业升级重大项目,加快调整产品结构,延长产业链条,提升竞争能力。把政府投资引导作用与发挥民间投资积极性有机结合起来,积极调动社会资金,支持引导民间资本投向政府鼓励的项目和符合国家产业政策的领域,广泛参与民生工程、基础设施和生态环境建设。二是着力扩大消费需求。促进消费与投资结构调整,关键不是压缩投资,而是努力扩大消费。提高消费率,增

强消费对经济增长的拉动作用,除了在分配方面要注意解决好积累和消费的关系外,还要完善收入分配政策,持续增加城乡居民收入,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重。理顺分配关系,努力增加中低收入群体的收入,缩小收入差距,提高低收入群体的购买力。重视“三农”问题解决,多渠道增加农民收入,大力开拓农村市场特别是农村消费市场。进一步完善社会保障体系,完善促进消费的政策措施,优化消费环境,消除居民消费的后顾之忧。积极倡导健康文明和可持续的消费方式。三是积极发展开放型经济。河南省对外依存度较低,必须强力推进开放带动主战略,进一步扩大对外开放,善于在日益激烈的市场竞争中更充分地利用两个市场、两种资源,拓展发展空间,提高竞争实力。坚持用开放的思维谋划发展、用战略的眼光推进合作,准确把握国内外资本、技术、产业转移的方向和时机,善于从国际国内条件的变化中抢抓新的发展机遇,从国际国内优势的互补中创造新的发展条件,在不断强化的国际国内竞争中加快转变发展方式,牢牢把握对外开放的主动权。大力引进国内外项目,加强产业对接,争取促成、建设一批有利于增强河南省产业发展后劲的重大项目,推动产业结构优化升级。增强招商引资吸引力、承载力和竞争力,承接国内外高层次产业转移。鼓励有条件的企业“走出去”,在境外建立资源勘查开发基地、生产加工基地和营销网络。

(二)必须着力构建现代产业体系,促进经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠三次产业协同带动转变。产业结构对一个地区的经济增长质量和效益、综合竞争实力具有根本性影响;增加财政收入、提高经济效益、改善人民生活、推进社会进步、实现中原崛起归根结底要靠产业发展来支撑。实现经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠三次产业协同带动转变,必须按照“竞争力最强、成长性最好、关联度最高”的原则,着力构建以产业集聚区为载体,现代

农业、工业主导产业、高新技术产业、现代服务业、基础设施和基础产业相互支撑、互动发展的现代产业体系,促进工业化与信息化相融合,培育壮大战略支撑产业。一是积极发展现代农业。在现阶段经济中,农业的稳定发展,不仅是宏观经济持续稳定快速增长的条件,是解决广大人民群众基本生活的需要,是社会稳定的基石,也是提高农民收入水平的基本途径,必须毫不动摇地巩固农业的基础地位。当前,河南省农业产业化、现代化水平有了很大提高,但农业基础薄弱的状况没有根本改变。要加快发展现代农业,逐步做到用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代经营形式推进农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业效益和竞争力。“以粮为基、统筹三农、推动全局”,从建设粮食生产核心区这个战略入手,加快农业结构调整,走内涵式、集约化的粮食增产路线,稳定面积、主攻单产,改善条件、强化科技,逐步建立起粮食生产稳定增长的长效机制,显著提高粮食生产能力和农业综合效益,力争2020年粮食生产能力达到1300亿斤,为经济社会可持续发展提供保障,走出一条工业化、城镇化与农业现代化“双赢”的发展路子。二是加快推进工业主导产业升级。围绕推动装备制造、汽车及零部件、有色冶金、化工、食品、服装纺织等产业升级,完善洛阳动力谷、中原电气谷、洛阳重型装备、郑州百万辆汽车、现代煤化工等产业基地发展规划,启动一批重大产业升级工程,尽快形成一批新的经济增长点,增强对经济社会发展的支撑能力。三是加快发展高新技术产业。围绕壮大电子信息、生物、新材料等产业规模,在硅材料与光伏、生物及新医药、数字化装备、新型功能材料及制品、光电技术、生物能源、节能环保技术等领域实施一批重大高技术产业化专项,支持郑州、洛阳、南阳高技术产业基地建设,打造硅材料光伏产业、光电产业等高新技术产业集群,努力实现高新技术产业跨