

A STUDY ON AGRICULTURAL POLICY AND ITS EFFECT
THE CONTENT AND EVALUATION OF THE AGRICULTURAL POLICY IN KOREA'S INDUSTRIALIZATION

“三农”支援政策及其效果研究

——韩国工业化过程中的农业政策及其评价

王纪孔 著

工业化过程中，韩国政府针对“三农”的各项支援政策对韩国农业的技术进步和效率提高起到了非常重要的作用。特别是20世纪70年代以后韩国政府主导的新村运动，对农业发展、农村环境改善和农民收入增加起到了关键的作用。世界贸易组织成立之后，为了应对国内外农业发展形势的变化，韩国政府从支援体系、支援方式和支援重点等多个方面调整了对农业、农村和农民的保护及支持政策，但其效果却不尽如人意。

中国社会科学出版社

本书为教育部留学回国人员科研启动基金资助项目成果
鲁东大学学科建设经费项目资助出版

“三农”支援政策及其效果研究

——韩国工业化过程中的农业政策及其评价

王纪孔 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“三农”支援政策及其效果研究：韩国工业化过程中的农业政策及其评价/王纪孔著. —北京：中国社会科学出版社，2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 1892 - 4

I. ①三… II. ①王… III. ①农业政策—研究—韩国 IV. ①F331. 260

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 293599 号

出 版 人 赵剑英
选题策划 卢小生
责任编辑 卢小生
责任校对 王兰馨
责任印制 李 建

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
中文域名：中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083635
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2012 年 12 月第 1 版
印 次 2012 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 10. 75
插 页 2
字 数 178 千字
定 价 30. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
电话：010 - 64009791

版权所有 侵权必究

内 容 提 要

农业是人类社会发展过程中最早形成的产业。在封建社会结束之前，它一直是国民经济的主导产业。然而，经历了近代以来的几次产业革命以后，农业却成为了大多数国家的弱势产业，变成了一个需要被扶持的产业。20 世纪 90 年代中期世界贸易组织正式成立，开放的潮流涌入农业领域以来，各国农业领域的保护和支援政策又面临着新的挑战。为了应对这种挑战，世界各国，不论是发达国家还是发展中国家，都在积极调整农业政策予以应对。

20 世纪 60 年代以后，虽然选择了外向型的工业化道路，把经济发展的重心放在了制造业和服务业领域，但是，出于对农业在粮食安全和环境保护等多方面重要性的考虑，韩国政府从未放弃对农业实行保护和支援政策。随着时代的变迁，韩国的农业政策重点一直在不断调整：50 年代是造林、沙防、土地改革；60 年代是造林、沙防、稳定农产品价格、整顿农渔业高利贷；70 年代是增加粮食产量、品种改良；80 年代是农业机械化、农业结构调整、减轻农渔民负担；90 年代是农业机械化、农业结构调整、改善农水产品的流通、培育人力资源和减轻农渔民负担。韩国政府的农业支援政策对韩国农业的技术进步和效率提高起到了非常重要的作用。特别是 20 世纪 70 年代以后韩国政府主导的新村运动，对农业发展、农村环境改善和农民收入增加更是起到了关键的作用。世界贸易组织成立之后，为了应对国内外农业发展形势的变化，韩国政府从支援体系、支援方式和支援重点等多个方面调整了对农业、农村和农民的保护和支持政策。

通过对农业生产基本设施建设支援、农业机械化支援和农业研究与指导支援三个反映农业支援政策的变数与韩国农业生产总值进行相关关系分析和线性回归分析，我们发现：农产品市场开放以前的 1963—1994 年，

被称为传统农业支援政策的农业生产基本设施建设支援、农业机械化支援、农业研究和指导支援等对促进农业生产总值的增长起到了显著的效果；而 1995 年以后，在农业生产基本设施已相当完备和农业机械化广泛普及的条件下，传统的农业支援方式已很难产生前期那种立竿见影的显著效果。这也是迫使韩国政府在 20 世纪 90 年代中后期开始调整其“三农”支援方式和结构的重要原因之一。

中国的人口规模超过 13 亿，其中 50% 左右生活在农村。所以，合理的农业政策对于中国经济社会的健康发展和全面实现小康社会具有重要意义。当前，中国的农业和农村面临着部分农民重新返贫、农村年轻人大量离乡、农业发展潜力逐步丧失、农产品缺乏国际竞争力、农村环境污染等诸多问题。在寻求这些问题的对策过程中，韩国的经验对我们具有一定的启示和参考作用。

目 录

第一章 导论	1
第一节 研究的背景及研究主题的提出	1
第二节 研究的目的及方法	3
第二章 农业支援政策的理论与评析	6
第一节 农业在国民经济发展过程中的作用	6
第二节 保护“三农”的必要性	11
第三节 农业保护理论的回顾与评价	15
第四节 农业保护政策的类型	21
第五节 世界贸易组织成立之后部分发达国家 的农业支援政策	27
第三章 韩国工业化过程中的农业政策	45
第一节 韩国的工业化战略及其展开过程	45
第二节 韩国的经济开发五年计划以及其中的农业政策	57
第三节 20 世纪 90 年代以后的韩国农业政策	65
第四章 韩国的“新村运动”及其农业政策	79
第一节 韩国新村运动的背景及内容	80
第二节 韩国新村运动中的“三农”政策	86
第三节 韩国新村运动的新发展及其国际影响	94
第四节 韩国新村运动对中国社会主义新农村建设的启示	99

第五章 韩国农业支援政策的分类.....	101
第一节 农业生产基础设施建设方面的支援政策.....	101
第二节 农业生产性提高和竞争力强化方面的支援政策.....	108
第三节 韩国农业支援政策的其他分类.....	116
第六章 韩国农业支援政策效果的计量分析.....	122
第一节 韩国农业的增长过程与生产性变化.....	122
第二节 韩国农业支援政策效果的计量分析.....	126
第七章 韩国农业支援政策的局限性及其对中国的启示.....	139
第一节 韩国农业支援政策的局限性.....	139
第二节 韩国的经验对中国农业发展的启示.....	148
附录.....	157
1963—2002 年期间韩国政府对农业投融资支援的变化	157
计量分析中各变量的自然对数.....	159
参考文献.....	161

第一章 导论

第一节 研究的背景及研究主题的提出

20 世纪 90 年代中期，世界贸易组织正式成立之后，农业开放就成为国际贸易谈判中的一个重要议题，农业开放的步伐也在不断向前迈进。在双边的 FTA 谈判中，农产品及农业生产领域的开放也越来越受到重视。根据多边和双边谈判协议的内容和精神，世界各国的农产品市场同其他商品市场一样都要逐步向其他国家开放，并最终实现完全开放的终极目标。作为各国农业政策重要组成部分的农业支援政策也要做出相应的改变。长期以来，被各国政府广泛使用的价格补贴政策、出口奖励政策等为了扶持本国农业农村发展而造成市场价格歪曲的各种政府补助金政策都要逐步撤销，并逐渐向提供更好的政府服务和市场中立性的补助金政策转移。世界各国即将进入农产品市场自由竞争的时代。这样一种国际形势必然会使中国和韩国这类农业落后国面临一场农业发展的危机。要想成功地克服这种危机，促进本国农业持续发展，就必须转变原来的农业政策方向，制定有利于本国农业直面全面开放时代的农业和农村政策。

第二次世界大战结束后的六十多年，经过政府和人民的共同努力，韩国的农业发生了脱胎换骨的变化。现如今，韩国的农业生产基础设施已经非常完备，农业机械化率超过了 90%，先进的农业技术在全国广泛普及，农业生产总值增加了百余倍。尽管农业发展取得了这种令人瞩目的成果，韩国至今推行的各种农业政策仍然很难得到农民、经济学者，甚至政府某些部门的全部认同。面对已经到来的农业开放时代，韩国政府和部分利益集团采取的却是截然不同的态度。韩国政府从国家的整体利益出发认为，

为了适应世界经济贸易环境的变化，必须顺应农业开放的时代大趋势。农民团体则认为，在韩国政府制定出能保护国内农业不受因开放可能遭受到的致命打击的政策之前，对国内农产品市场完全对外开放这件事应该是决死反对的。

对于农业开放的问题，韩国的经济学者也出现了两种针锋相对的观点。赞成农业完全开放的学者认为，从强调比较优势和效率优先的市场经济原理来看，在这种农业开放已经成为不可逆转的现实情况下，政府与其拿出巨额的资金来保护经济效率低下、竞争力不强的国内农业，还不如把这部分巨额的资金投入到增长速度更快的第二、第三产业，让全国人民得到更多的经济收益。坚持为了保护国内农业，政府的农业支援政策必须强化的学者认为，农业除了作为三大产业之一，还具有维护国家粮食安全、生态环境保护、传统文化延续、固有景观保全、农民福利增进等非经济方面的功能，保护农业不能仅仅从短期的经济利益来考虑。另外，国内的农业生产水平和农产品竞争力达到国际先进水平需要一定的时间，政府必须尽最大努力延迟国内农产品完全开放的期限，并在赢得的时间内通过实行适当的支援政策，加快农业的竞争力向世界最高水平靠拢。这两种主张都有它们各自的合理性，但是，如果仅仅强调某一方的主张，就会遇到很多现实的问题。因为虽然农业作为三大产业之一，它的发展离不开市场经济原理的指导，但是，农业还具有其他产业无法替代的非交易性的多元化功能。

诚然，农业生产对自然环境和自然条件的依赖性比较强，农业投资收回期间长，农业生产的风险性也比较高，因此，从收益性、增长性、稳定性等各项经营指标来看，农业要低于其他产业。虽然有这种事实存在，但是，因为农业还具有其他的多元化功能，即使是像美国和欧盟这样的发达经济体也一直在国内实行对农业的支援和保护政策。这充分说明了农业在国民经济中的重要性和保护国内农业的必要性。

农业开放时代的到来，使得还没有做好充分准备的韩国农业面临着内忧外患的处境。从外部来看，世界贸易组织体制下的农业开放协商、FTA区域的扩散等使得国内农产品市场不得不面临扩大开放的现实。从内部来看，国内农业从业人口的老齡化、小规模农户的增加、农产品价格的波动所带来的农户收入减少等结构性问题使得韩国农业的竞争力在不断下降。

为了克服这种农业危机，保持农业和农村的健康发展，韩国也必须像其他发达国家一样，进行大刀阔斧的农业结构调整，提高农业的国际竞争力。

为了考察中韩这样的发展中国家的农业在激烈竞争的国际环境下如何健康发展，也为了探索出一套能够为农业发展提供有力保障和支撑的农业政策，本书将从对过去五十多年的韩国农业政策梳理、分析出发，探究韩国过去实行的农业政策的效果和局限，探索农业开放时代农业支援政策的新实践。具体来讲，本书首先对农业发展的相关理论予以回顾，然后对韩国的农业政策成果和农业发展现状进行客观评价。在对韩国的农业政策，特别是农业支援政策的效果进行计量分析的基础上，对韩国五十多年来的农业政策的效果和局限性进行分析。最后指出韩国农业支援政策的实践和效果对中国农业发展的启示。

第二节 研究的目的是方法

本书研究的主要目的有两个。

其一，首先从理论上考察工业化过程中政府对农业保护和支援的必要性，然后以韩国为例，回顾韩国农业政策，特别是农业支援政策的展开过程和类型，用收集到的事实和数据建立多元线性模型，分析这些政策的效果和不足，并在此基础上，探索韩国农业政策的未来方向。如前所述，世界贸易组织成立以后，韩国农业受到海外廉价农产品入侵、国内年轻的农民数量减少、农户负债增加等因素的影响，面临着一场很大的危机。尽管国内农民团体对国内农产品市场开放坚决反对，但是，从国际通商环境的变化趋势来看，政府是无法满足农民的全部要求的。在这个世界贸易全面开放的时代，对外依存度如此之高的韩国没有底气捂住本国的农业市场不开放。在这种恶劣的形势下，只能依靠适合的农业支援政策，扶持本国农业尽快提高生产水平，增强国际竞争力，以此应对这个农业开放时代的到来。但是，迄今为止，韩国政府实行的农业政策还无法得到一个令人满意的评价。不少韩国经济学者认为，从韩国农业发展的现实条件来看，在全面开放的新时代，韩国的农业问题是无解的，或者说，鉴于按照常规判断，对农业的支援再多也无法使其达到非农产业的经济效率，还不如把有

限的资源投入到发展前景广阔的新兴产业。可是，我们知道，农业的功能不仅仅是经济方面的，它还有保障国家粮食安全等其他产业无法提供的多元化功能。因此，没有任何一个国家轻易放弃农业。农业既然是无法放弃的，迄今为止的农业政策又不能让人满意，只有根据国内外的先例和现实情况重新研究效率更高的农业政策，以便修正现有的做法，或制定新政策替代现有的政策。要做到这一点，当然首先要找出此前农业政策的问题所在。本书将使用多元回归模型来分析韩国农业支援政策的效果。这在现有的关于韩国农业支援政策的研究中算是一种新的尝试。

其二，通过对韩国农业支援政策的正面和负面效果的分析，探讨它对同样面临农业开放危机的中国具有何种启示或借鉴意义，并试图探索中国农业政策的正确方向。从改革开放到1984年是中国农业发展的黄金时期，此后中国改革开放政策的重点从农村和农业逐渐转移到了城市和第二、第三产业，中国农业的发展也逐步陷于停滞。更有学者认为，中国农民的实际生活水平在20世纪80年代中期以后是在走下坡路的。十多年农业政策的偏差以及2001年加入世界贸易组织后面临的农业开放压力，使得中国国内的农业、农村、农民这“三农”问题越来越突出，农村的矛盾在不断激化。因为中国与发达国家相比，农业和农村人口比重大，农民人口绝对数量多，解决“三农”问题对中国更为重要，解决起来也更加困难。中国的农业存在着经营规模小，结构不尽合理，政府投资不足，农村福利等保障政策不健全等深层次的问题，中国的可持续发展能否实现，“三农”问题的解决是一个绕不过去的障碍。中国的农业规模大，农业生产水平低，中国农业问题的解决要比韩国复杂得多。尽管如此，早于中国二十年实现工业化的韩国，在其工业化过程中农业政策的得与失，对于正在实现工业化的中国来说，应该具有较高的参考价值。特别是在如何设计农业支援政策方面。另外，面临农业经营规模小，生产水平和竞争力低下等类似问题，中韩两国都需要通过适当的手段对国内的农业进行支持和保护的同时，努力提高农业的国际竞争力。从这一点来看，对韩国农业支援政策的分析评价，也在一定程度上为中国探索合理的农业发展政策提供很好的参考，有一定的帮助。因此，通过分析韩国农业支援政策的得失，寻求中国农业发展政策的最佳出路是本书的另一个重要目标。

从研究方法来讲，本书首先从回顾相关的传统经济理论出发，从中归

纳总结出经济学者关于为何需要实施农业保护和支援政策的理论根据。然后,收集国内外公开的关于韩国农业支援政策的资料,对韩国农业政策的展开过程进行回顾和定性评价,并对韩国五十多年来的农业支援政策进行分类。接着,从公开发表的数据中着手筛选可以代表韩国农业支援政策的参数。最后,使用柯布—道格拉斯(Cobb-Douglas)函数对选定的参数进行多元线性回归分析。在进行计量分析的过程中,首先把代表农业支援政策的诸变数分别跟韩国农业总产值数据做相关分析,确定它们之间存在明显的相关关系之后,使用SPSS软件计算出由柯布—道格拉斯生产函数导出的多元线性回归函数的系数,从而确定选定的农业支援政策变数与韩国农业总产值的计量关系,并计算出各农业支援政策变数对农业总产值增长的贡献。根据多元线性回归分析的结果,进一步分析韩国的农业支援政策的效果和不足,并对韩国未来的农业支援政策提出建议。在此基础上,推导出韩国的经验和教训对中国农业政策的方向确定带来的启示和参考价值。

本书是以韩国工业化过程中的农业支援政策为例进行的研究,从时间跨度上,选择了1963—2002年40年间的数据进行分析。从分析内容方面,本书并未把韩国所有的农业保护、支援政策都拿来分析,而是从国境保护政策、出口鼓励政策、国内保护政策等多类农业保护、支援政策中选定了国内保护政策这一大类来分析。因为依靠关税、配额等手段进行的国境保护政策和出口退税等鼓励政策在农业全面开放的趋势下,未来将难以再实行下去。在国内保护政策中,本书也只是选择了农业支援政策中最有影响的农业生产基础设施支援、农业机械化支援和农业研究指导支援三大类作为农业支援政策变数来分析的。分析所用的资料和数据全部来自政府发布的公开资料,以及政府和民间研究机构的研究成果。

第二章 农业支援政策的理论与评析

农业是国民经济中的基础产业，是人类社会形成之后最早形成的产业。在大规模的工业化社会出现之前，农业一直是国民经济中的主导产业，农业栽培技术的进步和农业生产力的提高也曾经是推动人类社会发展的动力之源。从 18 世纪中后期产业革命在欧洲出现到现在为止，农业在国民经济中所占的比重就越来越小，可是，农业在国家发展过程中的作用依然没有任何一种产业可以替代，农业为社会提供基本粮食供应的功能，不管是现在还是未来，任何国家都不能忽视。

从农业自身的重要性考虑，世界各国在近代化的过程中，都意识到了对本国农业进行保护的重要性，一直制定和实施对农业进行保护和支持的政策。为了呼应这种需求，各国的经济学者更是提出了多种支撑农业保护政策的理论。

本章主要从农业在国民经济中的作用，工业化过程中保护农业的重要性，与农业保护政策相关的各种理论，农业支援政策的类型，以及世界贸易组织成立后世界各发达国家实行的农业保护政策等几个方面展开论述。

第一节 农业在国民经济发展过程中的作用

自从一万两千多年前的新石器时代耕种农业代替狩猎和捕捞成为农业的主体以来，一直到近代产业革命出现为止，人类历史的绝大部分时间里，农业都占据了世界各国社会经济生活中的绝对重要位置。重视农业，并使百姓富足的历代王朝都能够长治久安，繁荣昌盛。产业革命发生之前的农业我们习惯上称为传统农业。根据经济学家舒尔茨（T. W. Schultz）的观点，传统农业“是完全依靠多个世纪以来我们的祖先创造并一直沿

用的生产技术和生产要素经营的自给性农业”。传统的农业生产几乎不使用资本这种要素，而是依靠自然赋予我们的最原始的土地和劳动这两种生产要素来进行。传统农业由于生产能力低下，所生产出来的农产品几乎都被自己的家庭成员消费掉。因此，传统农业占主导地位的时代，农业几乎没有支撑工业发展的余力。

近代化的初期，随着科学技术的发展，农业生产力得到很大提高，为工业化的实现奠定了基础。产业革命初期，农业在国民经济中的比重仍然处于绝对优势地位，农业的发展依旧是整个国民经济发展的基础和动力。不管是哪个国家，工业化刚刚起步的阶段，农业所起的作用都至关重要。不仅如此，即使在工业化已经完成的发达国家里，农业仍然担当着其他产业无法替代的作用。

在经济发展的过程中，农业的作用主要表现在以下几个方面。

一 为国民提供粮食和其他农产品

经济发展到一定阶段，工业化是必由之路。实现工业化，最基础的条件之一就是要有足够数量的脱离了农业生产的产业工人。这些产业工人的粮食消费仍然由农业来提供。因此，农业部门必须脱离传统的自给自足式的生产方式，在生产能力提高的前提下，进行商品生产，以便为工业和服务业从业者提供生活必需的粮食或其他农产品。

农业生产落后，无法提供充足的农产品，粮食价格就会暴涨，然后带来其他物价的上升，从而引起整体经济的不稳定。特别是在经济落后的发展中国家，人口增长率高，恩格尔系数大，粮食需求增加的速度远高于发达国家。但是，由于技术水平落后，资金投入不足等因素的影响，农业生产容易处于停滞或缓慢增长的状态，所以，农业发展的问題在这些国家更为重要。粮食和农产品的充分供应也是国家安定的必要条件，特别是在战争期间，国内粮食供应得不到满足，海外市场进口也难以保证，国内经济发展更无从谈起。

二 为部分工业提供原材料

农业还为一部分轻工业产业提供原材料，这也是工业化发展离不开农业的一个重要原因。虽然现代高科技工业中使用的原材料大部分都源自一些工业部门生产的合成物质或新材料，但是，在发达国家工业化的初级阶段或现在的发展中国家，棉花、毛皮、生丝、亚麻、烟草、甘蔗等许多经

济作物是工业发展重要的原料，它们的供给状况决定了国家工业体系的强弱。因此，丰富廉价的农业原料供给是国内轻工业发展的基础，再加上出口农产品可以为国家发展提供部分外汇等作用，农业发展也是提高国家竞争力和推动整体经济发展的直接动力。

对于那些本国农业与工业之间缺乏联系的国家，也可以通过调整农业产业结构，发展能为工业提供原材料的商品农业，强化工农业相互促进的良好互动关系，以达到国家整体经济水平均衡提高的目标。在农业现代化的过程中，依托农产品加工技术的进步，使农产品的用途和价值有了飞跃性的提高；商品性增加，提升了农产品的附加价值，进而推动了现代农业的发展。

三 为工业化的顺利实施提供充足的劳动力

工业化的过程需要大量的产业工人，这些产业工人的最初来源只能是原来从事农业生产的农业人口。而这样的事实发生的前提必须是农业技术有了长足的进步，农业生产效率大大提高，农村有了大量的剩余劳动力。因此，从劳动力供给这一方面，农业的发展也是工业化进行的必要前提。从产业革命的发源地英国的历史来看，在产业革命发生之前的17世纪50年代，英国出现了第一次农业革命，在产业革命即将结束的19世纪30年代，英国又发生了第二次农业革命。两次农业革命中，通过圈地运动、农业机械化、四轮耕作、良种培育等一系列农业生产的革新，使英国的农业生产效率大大提高，一方面，提供了大量的农产品以支持人口的快速增长；另一方面，又从农村分流出大量农业剩余劳动力，为工业革命创造了条件。

当然，工业发展所需的劳动力，不仅数量上要充足，质量方面也有较高的要求。也就是说，产业工人必须是受过一定程度教育的高级劳动者。因此，工业发展所需的劳动力若要从农村得到供给，也必须通过提高农业生产率，增加农户收入，使他们在进入产业现场之前，有能力经历一定的教育过程，成为合格的产业工人。

四 为工业化获取一定的外汇供给

根据亚历山大·格申克龙（Alexander Gerschenkron）的后发优势理论，在发展中国家工业化的初级阶段，从技术先进的发达国家输入生产设备和成熟技术有利于这些国家实现赶超。一般来说，引进技术和设备所需

的外汇应该由国内商品出口获得。在发展中国家,农业发展的首要任务是为国民提供充足的食粮,其次就是作为出口产业,通过农产品的出口获取经济发展所需的外汇。

中国在改革开放的初期,通过出口农产品获得的外汇占了引进海外技术和设备所需外汇的相当大部分。1980年,中国以农产品为主的初级产品出口额为91.14亿美元,占当年中国商品出口总额的50.3%。2000年,中国的农林水产品出口额达到了163.8亿美元,但是占当年中国商品出口总额的比重却下降到了6.6%。1996—2003年的8年间,中国农林水产业产品的进出口顺差平均达到了43亿美元,只占中国国际贸易顺差的很小一部分了。这些简单的数据说明,在经济腾飞的初期,农产品出口所获得的外汇对工业发展起到了非常重要的作用。但是,随着工业化的进程不断加深,农业在获取外汇方面的作用在逐渐减小。

五 为工业化积累资本

工业化进行之前,农业是国民经济的主体,国家的储蓄都来自农业生产的剩余,工业化前期所需的资本绝大部分都来自农业部门,公共资本形成的基石税收同样取自农业和农户。所有自发或强制性的储蓄形成必须依靠农业的发展、农户收入的增加、消费习惯的合理化,以及存储机构的完善。农业生产力的提高和经营能力的提升,使得资本应用效率提高,农业部门利润增加,从而有利于储蓄率的增加。农业部门积累的储蓄投入到工业部门的生产过程中就形成了工业发展的资本。

1952—1979年间,通过税收和工农产品的非等价交换,中国的农业部门损失的利益达到了4340亿元人民币,占了同期中国农业总收入的24%。虽然这些都是在中國不合理的政策之下强制完成的,但是,为了摆脱新中国成立之初积贫积弱的农业国地位,尽早实现工业化,这也是一种不得已之举。

从韩国的情况来看,20世纪70年代初期之前,因为农业发展相当落后,农户收入很低,从农业获得资本积累基本不可能。随着70年代中期以后“新村运动”带动了农业的发展,农业部门的资本储蓄才得以顺利发展。根据韩国学者的研究结果,农户的储蓄对总的国内固定资本形成的贡献率在1959年只有5.3%,1976年这个比重上升到24.8%。此后这一比重又在逐渐减小。从这里也可以看出,农业发展对初期工业化中的资本

形成具有十分重要的意义。

六 为工业品提供了广阔的内需市场

现代社会是一个商品社会，几乎所有的生产都是围绕市场而进行的，生产的商品在市场中被消化掉才能实现其价值。因此，对于一个以农业为主的国家，国内市场的大小完全依赖于农户收入的高低。如果农民收入过低，无法消化国内生产的大量商品，那么这个国家的经济就不得不依赖海外市场。在海外市场上，如果本国的商品在价格和质量方面无法与发达国家竞争，那么开发国内市场，首先在国内培育本国产业的竞争力就是不得已的选择。因此，通过发展农业，提高农民收入，培育国内市场，为工业产品提供消费市场，也是农业和农村对工业化的一大贡献。

与风云突变的海外市场相比，国内市场相对稳定，对于工业化初期技术相对低下的一般商品的要求也不高。特别是在国际性经济危机出现的时候，像中国这样一个有着广大农村市场的发展中国家，通过减轻农民负担、增加社会保障、提供某些种类商品的购买补贴等一系列提高农村居民购买力的措施，扩大国内市场，缓解由国际市场带来的不确定性，为顺利克服经济危机带来的经济剧烈变动提供帮助。

有着庞大农村市场的中国，在改革开放初期，为国内大大小小的企业发展提供了一个竞争适度、相对安定的国内市场，并使其中一部分企业由小到大、由弱到强，逐渐发展成为具有国际竞争力的跨国企业。中国广大的农村潜在市场，也是吸引众多海外资本和先进技术进军中国的重要因素。

七 农业的公益性功能

农业和农村除了上面提到的在工业化过程中体现出的作用和功能以外，还有着其他产业无法替代的公益性功能。所谓的农业的公益性功能，或者叫多元化功能，是指在现实中由于市场的不完善，或者市场经济本身的缺陷，农业或农村为社会提供的得不到任何经济回报的非食粮服务功能或非市场商品生产的功能，比如，环境保全功能、景观保护功能、提供农村休闲功能、保护和传承民间传统物质和非物质文化遗产功能等。农业和农村的这些功能是国家可持续发展不可缺少的要素。在发达国家，经济越向前发展，农业和农村的这些功能越受重视，并且成为他们保护本国农业的重要依据。