

中国共产党西藏政策研究课题成果



黄可  
著

# 和平解放西藏 重大事件实录

苑出版社

黄可  
著

# 和平解放西藏 重大事件实录



學苑出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

和平解放西藏重大事件实录 / 黄可著. —北京 :  
学苑出版社, 2013.5

ISBN 978-7-5077-4270-1

I. ①和… II. ①黄… III. ①西藏—地方史—史料—  
1951 IV. ①K297.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 081383 号

责任编辑: 潘占伟

装帧设计: 徐道会

出版发行: 学苑出版社

社 址: 北京市丰台区南方庄2号院1号楼

邮政编码: 100079

网 址: [www.book001.com](http://www.book001.com)

电子信箱: [xueyuan@public.bta.net.cn](mailto:xueyuan@public.bta.net.cn)

销售电话: 010-67675512 67678944 67601101 (邮购)

经 销: 新华书店

印 刷 厂: 保定市彩虹艺雅印刷有限公司

开本尺寸: 710×960 1/16

印 张: 22

字 数: 305千字

版 次: 2013年1月第1版

印 次: 2013年1月第1次印刷

定 价: 58.00元

中国共产党西藏政策研究课题成果  
庆祝西藏和平解放 60 周年丛书

---

主 编 毕 华

副主编 廉湘民 王小彬

# 总序

西藏自古以来就是中国的一部分，中央政府自元朝开始对西藏正式行使行政管辖。60年前，党中央和毛泽东同志根据国际形势的发展和变化，果断地作出了和平解放西藏的重大决策。1951年5月23日，中央人民政府和西藏地方政府签订了《关于和平解放西藏办法的协议》，实现了西藏的和平解放。西藏的和平解放是中国近现代史上的一件大事，是西藏社会历史发展的一个具有划时代意义的转折点。对外，刚刚成立的中华人民共和国中央人民政府有效地维护了祖国统一，驱逐帝国主义势力出西藏；对内，结束了民国以来西藏地方和中央政府不正常的政治关系，逐步推进现代国家构建的一体化，维护了祖国领土的完整、主权的统一，实现了中华民族的大团结。

60年来，中国共产党的三代领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央对西藏工作投入了巨大的精力，从西藏的实际情况出发，制定了一系列从和平解放西藏直到维护西藏稳定、加快西藏发展、改善和提高西藏人民生活水平的涉及西藏的革命与建设的各项方针政策。经过60年的发展历程，西藏从一个封建农奴制社会，演变、发展成为今天的社会主义制度下的民族区域自治地方。特别是1978年党的十一届三中全会以来，西藏自治区和全国其他地区一起，步入了以经济建设为中心，实行改革开放的中国特色社会主义建设的新时期。中央召开了第一次、第二次西藏工作座谈会，西藏经济和社会得到了全面发展。尤其是1989年党的十三届四中全会以来，党中央、国务院召开了第三次、第四次西藏

工作座谈会，制定了新时期西藏稳定和发展的一系列重大方针政策和措施，使西藏政治安定、经济发展、边防巩固、社会全面进步、人民生活水平不断提高，反分裂斗争取得了重大突破和显著成绩。2010年元月，党中央、国务院召开了第五次西藏工作座谈会，继承、丰富和完善了中央关于西藏工作的指导思想。当前和今后一个时期西藏工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持中国共产党领导，坚持社会主义制度，坚持民族区域自治制度，坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子，以经济建设为中心，以民族团结为保障，以改善民生为出发点和落脚点，紧紧抓住发展和稳定两件大事，确保经济社会跨越式发展，确保国家安全和西藏长治久安，确保各族人民物质文化生活水平不断提高，确保生态环境良好，努力建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏。会议根据四次座谈会以来八年多的实践，总结了西藏工作七个方面的基本经验，分析了西藏社会面临的主要矛盾和特殊矛盾，完善了西藏工作的基本方针，提出了西藏经济社会发展的主要目标，对党的西藏工作的方针政策及其实践进行深入细致的研究和总结，对新世纪初西藏实现经济的跨越式发展和社会局势的长治久安，对西藏全面建设小康社会，对维护祖国统一、增强民族团结和维护国家安全，有着重要的意义。2003年3月，中国藏学研究中心（以下简称藏研中心）将“十三年来西藏工作实践研究”立项为藏研中心重点课题，旨在组织全国有关人员对十三届四中全会以来党的第三代领导集体领导下的西藏工作实践进行研究。同年12月，“十三年来西藏工作实践研究”课题通过了藏研中心学术委员会的中期检查。学术委员们一致建议，将该项目研究范围进一步扩大，扩展至全面研究中国共产党在西藏的有关政策和工作。学术委员会同意该课题工作继续进行，同时上报“中国共产党西藏政策研究”项目。2004年5月，“中国共产党西藏政策研究”项目被批准立项并正式启动。2007年3月，我们在完成了“中国共产党西藏政策研究”课题的基础上，申报了“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”课题。5月，藏研中心学术委员会同意立项。

作为藏研中心当代研究所承担的重大研究项目，课题计划包括四大项：（1）专题研究项，分为四个方面的理论与实践，即统一战线、宗教工作、民族区域自治以及反分裂斗争；（2）西藏思想工作研究，主要是中央三代领导集体西藏思想工作研究；（3）基础研究方面，主要是相关研究的大事记、资料汇编、研究文集、日记、国外译著、口述史料等；（4）科研办协助下的招标课题项目。2010年4月，“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”课题经学术委员会评审通过结题。

2010年4月，“新的国际背景下的西藏社会稳定问题研究”课题正式立项。课题总体思路是：以西藏反分裂斗争和维护稳定为主线，以当代西藏反分裂维护稳定的几次重大事件为主要内容，上溯到西藏反分裂斗争的历史渊源，将西藏反分裂斗争放在国际、国内的历史大背景下，总结历史和现实的经验教训，提出在新的国际背景下维护西藏稳定的相关对策思路。

编辑、出版“中国共产党西藏政策研究”丛书即为以上“中国共产党西藏政策研究”、“中国共产党西藏工作理论与实践的若干重大问题研究”、“新的国际背景下的西藏社会稳定问题研究”等项目课题工作的一部分。本丛书收入范围为本项目有关文献、资料，与本项目有关的研究成果和本项目直接研究成果，主要由本项目承担人撰写、编写、搜集、整理、编辑、翻译，与本项目有关的研究成果除特别注明外，仅代表作者个人观点。

以上课题的负责人为毕华研究员。课题组主要成员有：中国藏学研究中心朱晓明、毕华、廉湘民研究员，王小彬副研究员；参与课题工作的有刘洪记、仁真洛色、杜永彬研究员，杨军财副研究员，季斌、达瓦次仁、肖杰、拉加当周助理研究员等。中央党校党史教研部副主任谢春涛教授、科社部胡岩教授，当代中国研究所宋月红研究员，四川藏学所谢刚政研究员，上海社科院卢秀璋研究员，中央社会主义学院杜玉芳博士，河南大学原思明教授，山东省委党校王茂侠博士等也为课题作出了重要贡献。对以各种方式支持本丛书工作的同志和出版社的编辑同志，致以诚挚谢意。

从2003年课题启动至今，随着时间的推移，西藏工作的理论和实际都有很多新的情况和变化，因此，我们对原丛书总序部分内容作了一些修改和完善，特此说明。

“中国共产党西藏政策研究”课题组  
中国藏学研究中心当代研究所  
2011年4月



# 前 言

彻底解放西藏历时十余年时间，经历了几个重要阶段，各方面做了大量工作，包括中央对西藏解放的决策部署，争取和平解放西藏的努力，和平谈判签订协议，人民解放军进军西藏各地，站稳脚跟执行和维护协议的斗争，自治区筹委会成立和贯彻“六年不改”方针，平息西藏叛乱和民主改革，彻底完成西藏民主革命等，从此西藏进入稳定发展的新时期。

本书作者在参加西藏党史、军史研究工作中，先后为有关刊物撰写了一些文章，编写了几种史书，从不同侧面反映了西藏解放的历程。这些文章绝大多数经过当事人审阅，知情者过目，或在一定范围内进行过讨论，比有些已经公开出版的史书的史料更加翔实，内容更加丰富。

如《和平解放西藏始末》是一篇全面介绍解放西藏的情况的文章，在1989年的《中共党史资料》公开发表后，成为官方最权威的叙述，许多撰写解放西藏的文章都将其作为参考，或加以引用。

解放西藏，并不是一开始就明确为和平解放的方式。尽管中央早就有争取西藏问题和平解决的愿望，但事关国内外的形势发展，特别是西藏当局的态度变化，中国共产党做了大量工作，才最终实现了西藏和平解放。《对西藏当局的政治争取工作》一文，详细地阐述了从中央到前方部队，从国内到国外所进行的公开和秘密的政治争取工作的情况。

西藏山高路远，在当时交通闭塞、运输力量严重不足的情况下，为保障部队进入西藏边疆，中共中央西南局提出了“补给重于战斗”的方

针，组成了强有力的支援司令部，无论是物资筹措、公路修筑、运输工具（汽车、马车、骡马等）的解决还是沿途兵站的设立等，都是我军后勤保障工作史上的壮举。《第二野战军后勤史》所叙述的这一阶段的情况，大多尚未见诸公开材料。

进军西藏解放西藏是在中国共产党的坚强领导下进行的，当时成立的中共西藏工作委员会，承担了“负责筹划一切”的重任。《和平解放西藏时期的中共西藏工委》记述了这一段史实。党的工作主要通过政策来体现，《为解放西藏而特设的机构——十八军政策研究室》一文着重介绍了在当时对西藏具体政策的形成过程。

部队进入西藏和西藏军区成立，是贯彻“十七条协议”的重要成果，但随后发生的所谓“人民会议”骚乱事件，则是少数上层反动分子对协议的公然对抗。在西藏，维护和反对协议的斗争一直延续了数年。西藏上层反动集团从局部叛乱发展到全面叛乱。中央为此做出由平息叛乱到民主改革的重大决策，经过西藏军民的艰苦奋斗，终于废除了西藏的封建农奴制度，实现了西藏人民的彻底解放。昌都地区最先发生叛乱，而又最后平息，《昌都地区的叛乱及彻底平息经过》是西藏全区平叛斗争的缩影，借此可以大体了解西藏平叛的全貌。人民解放军不但全力参加了平叛作战，而且大力参加了民主改革，从而留下了《解放军参加西藏民主改革的经过》带有总结性的实录。

美国在西藏解放前后都插手干涉西藏事务，特别是利用西藏叛乱为其干涉中国内政服务。美国中央情报局在幕后策动、支持西藏叛乱，做了大量见不得人的事。但美国在公开场合则否认与西藏叛乱的关系。《美国是如何支持西藏叛乱的》一文，详细地回答了这方面的问题。

此外，本书作者对西藏军区干部工作、生产部建设、中尼边境勘界等情况也有所了解，因而写出了专题文章，不少材料首次公开披露，可供对这些方面感兴趣的人参阅。

总之，《解放西藏重大事件实录》，是一部具有重要史料价值的著述，它既是公开出版的《解放西藏史》一书中许多材料的来源，又是这部书的重要补充，值得一读。

# 目 录

---

总序 /1

前言 /5

---

西藏和平解放始末 /1

和平解放西藏时期的中共西藏工委 /19

为解放西藏而特设的机构——十八军政策研究室 /37

对西藏当局的政治争取工作 /59

进军西藏的后勤保障工作 /95

西藏军区成立前后 /129

西藏军区生产部概况 /149

西藏军区干部部工作简要历程 /171

中尼边境勘界纪实 /198

解放军参加西藏民主改革的经过 /216

昌都地区的叛乱及彻底平息经过 /232

美国是如何支持西藏叛乱的 /292

---

后记 /337

# 西藏和平解放始末

1949年，中国共产党领导的革命战争取得伟大胜利，全国除西藏、海南岛、台湾等地以外，都已获得解放，中华人民共和国已宣告成立。为完成祖国统一大业，中央作出了解放西藏的决定，命令人民解放军积极准备向西藏进军，同时通知西藏地方政府派代表来京谈判。当其采用军事政治手段进行对抗后，1950年10月，人民解放军举行了昌都战役。1951年4月，西藏地方政府派出和谈代表到达北京，同中央人民政府谈判，5月23日签订了《关于和平解放西藏办法的协议》。这一年冬天，人民解放军分别自西康、云南、青海、新疆开进西藏首府拉萨和日喀则、察隅、噶大克等边防重镇，西藏全境和平解放，实现了全国大陆的统一和各民族的大团结。

西藏地处祖国西南边疆，面积120多万平方公里，平均海拔4000米以上，素有“世界屋脊”之称。西藏地区与印度、尼泊尔、不丹、锡金、缅甸等国接壤，国防战略地位十分重要。解放前的西藏是一个封建农奴制社会，实行“政教合一”的上层僧侣与贵族专政，生产力水平低下，人民生活悲惨痛苦。临解放时，西藏人口约120万，藏族占94%，基本上都信奉佛教。藏族的文化传统、风俗习惯无不深受宗教的影响。西藏与祖国内地关山阻隔，交通极其不便，处于几乎与外界隔绝的状态。

西藏是中国不可分割的一部分。远在公元7世纪时，中原的唐朝就与吐蕃王朝通好，文成公主与藏王松赞干布联姻，密切了相互交往。元朝中央政权统一西藏，建立行政机构，委派官员管理，西藏正式归入中

国版图。在以后的数百年间，西藏同祖国的关系又有进一步的发展。到了近代，帝国主义列强在侵略中国的同时，也将魔爪伸入西藏。英国在1888年和1903年两次武装入侵西藏，虽然受到藏汉各族人民的英勇抵抗，但腐败的晚清政府被迫与英国签订了关于西藏的有损中国主权的平等条约。<sup>1</sup> 帝国主义者还在西藏上层集团中培植亲帝分裂势力，挑拨西藏地方与祖国的关系，策划所谓“西藏独立”（实际上是使西藏成其殖民地或附庸）的阴谋活动，造成了西藏地方同祖国关系的严重危机。

西藏独特的地理、历史、社会情况，引起了国内外的关注，成为世界上一个神秘而又敏感的地区。

1949年秋，在中国人民革命战争胜利发展的形势下，由亲帝分裂势力控制的西藏地方政府，竟然以“独立国”自居，采取政治、军事的手段，自称为“文武两手”对抗即将到来的西藏解放。组织“军饷局”等应变机构，由噶伦等政府主管官员直接掌握“军饷局”以及“外交局”、藏军司令部的活动。在对外广播中妄称“西藏从来就是独立国家”，诬蔑中国人民解放西藏地方是“侵略行为”；并于7月8日下令驱逐国民党政府驻拉萨办事处及其他汉人（当时称为“驱汉事件”<sup>2</sup>），妄图断绝中央与西藏之间的隶属关系。11月9日西藏当局决定派出所谓“亲善使团”到美国、英国、印度等国乞求军事援助，由于中央人民政府及时揭露和警告，其阴谋未能得逞。还将藏军14个团扩充为17个团，加强藏北和金沙江一线的防务。西藏当局通过印度驻拉萨代表里查逊（黎吉生）等人，在印度购买了“可装备一万多人”的枪支弹药<sup>3</sup>。在西藏负责无线电台的英国人福克斯则为藏军军事部署出谋划策。美国人汤姆斯（有译作托玛斯）父子以无线电评论员的名义，在进入拉萨活动后回国

1 指1890年的《中英会议藏印条约》、1893年的《中英会议藏印续约》和1906年的《中印续订藏印条约》。

2 1949年7月8日，西藏地方当局以“遣走一切可疑的共产党秘密工作人员”为借口（解放前西藏并无中国共产党组织活动）制造的驱汉事件。新华社于9月2日发表社论，揭露帝国主义幕后策划的阴谋。

3 里查逊，有的书中译为黎吉生，英国人，原为英国、后是印度驻江孜商务代理兼驻拉萨代表，积极参与幕后策划“西藏独立”活动，为西藏当局筹措武器等。1950年6月16日里查逊回答西藏“外交局”官员时称：“已交藏方的枪支，可装备一万多人。”

向美国政府献策，要在军事上支援西藏。

但是，具有反帝爱国斗争传统的西藏人民，对亲帝分裂分子损害祖国统一的行径是坚决反对的。1949年10月1日，在青海省的班禅额尔德尼致电毛泽东主席、朱德总司令，希望早日解放西藏。11月，原西藏热振活佛的堪布益西楚臣在青海西宁控诉破坏西藏民族内部团结的罪行。1950年1月，在北京的藏族知识分子集会，斥责拉萨当局背离祖国的行为。2月，西康藏区上层知名人士格达活佛、夏克刀登、邦达多吉等派代表到达北京，向中央人民政府表示：将同当年“波巴”<sup>1</sup>政府支援红军北上抗日那样，支援人民解放军进军西藏。

为粉碎帝国主义策划“西藏独立”的阴谋，完成祖国统一大业，满足西藏人民回到祖国大家庭的愿望，毛泽东于1950年1月初指示：以西南局和第二野战军为主，在西北局和第一野战军的配合下，准备进军西藏，要求迅速调查西藏情况，做好进军西藏的各项准备。中共中央西南局和第二野战军接受并迅速部署了这一任务，确定以第十八军为进藏之主力，张国华为统一领导的核心，并组成支援司令部，抽调10余个工兵团、运输团担负修路和运输，还确立“政治重于军事，补给重于战斗”的重要原则。1月24日，中央批准组成中共西藏工作委员会（以下简称西藏工委），张国华（军长）、谭冠三（政委）为正副书记，王其梅（副政委）、昌炳桂（副军长）、陈明义（军参谋长）、刘振国（军政治部主任）、天宝（全国政协委员）为委员。后又增加李觉（军第二参谋长）、平措旺阶（西康巴塘地下党的负责人）为委员。统一筹划进军和经营西藏的工作。2月15日，西南局、西南军区发出《进军解放西藏政治动员令》，号召进军部队充分认识解放西藏的意义，忠实地执行各项政策，亲密团结康藏人民，发扬艰苦奋斗的传统，克服一切困难，把五星红旗插上喜马拉雅山！

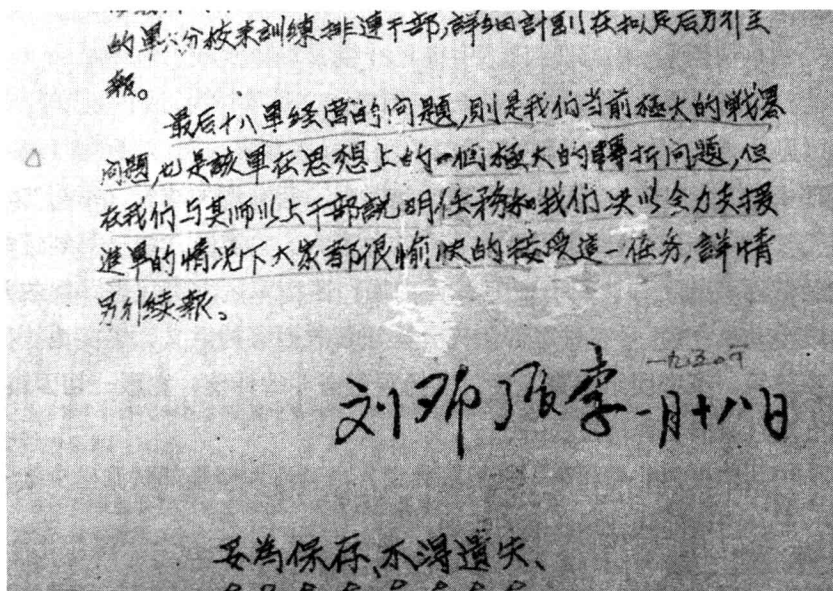
中共中央西北局和第一野战军确定，由青海和新疆部队派出少量骑兵，配合西南部队进军西藏的行动。

<sup>1</sup> 1935年中国工农红军长征路过甘孜等地时，帮助建立的人民革命政权“波巴”苏维埃政府，格达任副主席，夏克刀登、邦达多吉任部长。

刚参加了成都战役、已奉命驻防川南并兼任地方工作的第十八军，在接受进军西藏任务后，立即进行政治动员和物资准备工作。广大指战员扭转在川南安家的思想，迎接向康藏高原进军的光荣任务。二三月份，十八军主力又投入四川西部地区剿匪，以扫清进军途中障碍。4月，支援司令部开始以工兵抢修通往二郎山以西的公路。同时，由副政委王其梅、第二参谋长李觉组成的前进指挥所（前指），指挥两支精干的先遣部队，进入康定、甘孜、巴塘等地，为后续进军部队做准备工作。云南、青海和新疆军区的部队也进行了思想动员、物资准备，进行修筑道路等工作。

中央在调查研究西藏历史与现状、深入分析国际国内形势后，于5月初明确提出向西藏准备进军的同时，积极争取实现西藏和平解放的方针，以利于加强民族团结和西藏的社会安定。

1950年5月17日，中共中央在给西南局并西北局的一份电报中，在分析了西藏实行“政教合一”制度、民族宗教问题突出等特点后，指出：基本的问题是，西藏方面必须驱逐英美帝国主义势力，协助人民解



西南局刘伯承、邓小平、张际春、李达关于十八军经营西藏问题向中央军委的报告

放军进入西藏；我们方面，则可以承认西藏的政治制度、宗教制度，连同达赖的地位在内，以及现有的武装力量、风俗习惯，概不变更。中央要求西南局、西北局各起草一个与西藏地方当局进行和平谈判的若干条件上报。西南局据此精神，迅即拟定了十条政策，经中央6月初批准，由进藏部队内部掌握执行。十条政策的内容是：

（一）西藏人民团结起来，驱逐英美帝国主义侵略势力出西藏，西藏人民回到中华人民共和国祖国的大家庭来。

（二）实行西藏民族区域自治。

（三）西藏现行各种政治制度维持原状，概不变更。达赖活佛之地位及职权不予变更。各级官员照常供职。

（四）实行宗教自由，保护喇嘛寺庙，尊重西藏人民的宗教信仰和风俗习惯。

（五）维持西藏现行军事制度不予变更，西藏现有军队成为中华人民共和国国防武装力量之一部分。

（六）发展西藏的民族语言文字和学校教育。

（七）发展西藏的农牧工商业，改善人民生活。

（八）有关西藏的各项改革事宜，完全根据西藏人民的意志，由西藏人民及西藏领导人员采取协商方式解决。

（九）对于过去亲英美和亲国民党的官员，只要他们脱离与英美帝国主义和国民党的关系，不进行破坏和反抗，一律继续任职，不咎既往。

（十）中国人民解放军进入西藏，巩固国防。人民解放军遵守上列各项政策。人民解放军的经费完全由中央人民政府供给。人民解放军买卖公平。

以上十条，体现了党的民族平等、民族团结原则，是进藏部队开展政治争取工作和指导进军行动的基本依据。

和平解放西藏的方针政策制定后，为促使西藏地方政府派出代表谈判，中共中央、西南局、西北局以及进藏部队，从政治、军事和外交等方面，采取了一系列重要措施：

一、扩大政治影响。由于历史上形成的藏汉民族隔阂、反动派对



共产党的造谣诬蔑，以及语言不通等障碍，给人民解放军进入西藏带来许多特殊困难。为此，中央要求进藏部队执行好民族平等、民族团结和宗教信仰自由政策，以实际行动来搞好团结，消除隔阂。4至7月份，十八军先遣部队到达甘孜、巴塘地区以后，严格执行“三大纪律、八项注意”和民族、宗教政策，尊重藏族同胞的风俗习惯。行军中不进寺庙，不住经堂，修路时不损坏“马尼堆”、经塔等宗教设施，不在寺庙附近打猎捕鱼，不触动其“神山”、“神水”。由于运输困难，一段时间里先遣部队供应严重不足，广大指战员喝稀面糊、吃马料，甚至捕老鼠、麻雀充饥，也不妄取群众一粒粮食。部队领导对上层人士做好团结教育工作，宣传党的方针政策，调解部落之间历史纠纷，用协商的办法进行采购和运输等，而不征粮款，不派“乌拉”（无偿差役）。部队上上下下都做群众工作，为藏族同胞做好事，帮助生产劳动，给予免费治病等。从巴塘等地入伍的200多名藏族青年以及中央派来的数十名藏族干部，在完成上述任务中作出了重要贡献。部队秋毫无犯的纪律和真心实意为群众服务的精神，很快赢得了藏族人民的理解和信赖。藏族同胞称赞解放军为“嘉沙巴”（新汉人），热情欢迎、积极支持解放军进藏。这种影响逐步传播到金沙江以西，传播到全西藏，对后来西藏的和平解放起了良好的作用。

二、开展政治争取。在中华人民共和国成立前后，中央就通过电台广播，声明西藏地方是中国领土的一部分，中国人民一定要解放西藏。1950年1月，青海省人民政府副主席廖汉生给西藏当局写信，宣传中央的方针政策。信通过商人传到拉萨后，西藏当局曾开会讨论并复了信。5月，中央人民广播电台正式开办了少数民族藏语节目后，即播发了在佛教界颇有声望的喜饶大师的讲话，他谈到共产党保护宗教信仰自由，希望达赖喇嘛勿听信谣言等内容，在西藏上层产生了很大的影响。已进至邓柯、德格、巴塘等地的十八军先遣部队，也向当面之藏军主要负责官员写信，阐明形势，晓以民族大义，要其迅速作出抉择。新疆军区独立骑兵师进藏先遣连，于8月下旬进至西藏阿里地区改则后，在当地开展统战工作，争取了西藏阿里总管派代表前来联系，商谈了解放军在当