

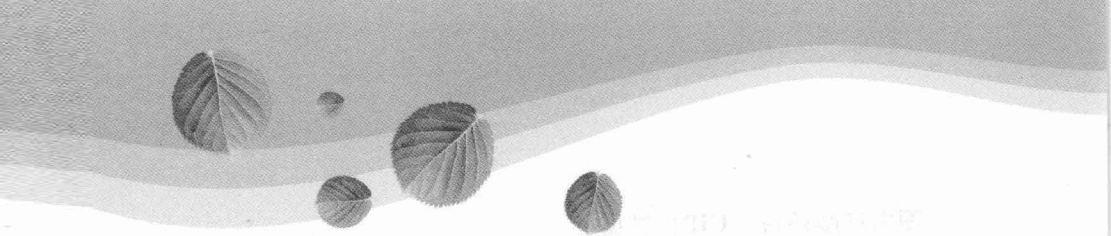
NON-GOVERNMENT ORGANIZATION

绿色使者

——在华国际环境NGO调查

汪永晨 王爱军◎主编

北京出版集团公司
北京出版社



绿色使者

——在华国际环境NGO调查

汪永晨 王爱军◎主编



NON-GOVERNMENT ORGANIZATION

北京出版集团公司
北 京 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

绿色使者：在华国际环境 NGO 调查/汪永晨，王爱军主编. —北京：北京出版社，2009
ISBN 978 - 7 - 200 - 08015 - 5

I. ①绿… II. ①汪…②王… III. ①环境保护—国际组织—调查报告—中国 IV. ①X - 20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 196856 号

绿色使者——在华国际环境 NGO 调查

LÜSE SHIZHE

汪永晨 王爱军 主编

*

北京出版集团公司 出版
北 京 出 版 社
(北京北三环中路 6 号)

邮政编码：100120

网 址：www. bph. com. cn

北京出版集团公司总发行
新华书店经销
北京同文印刷有限责任公司印刷

*

880 × 1230 32 开本 9.5 印张

2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 200 - 08015 - 5

X · 34 定价：29.00 元

质量监督电话：010 - 58572393

目 录

国际非政府组织在中国环境保护中的角色	1
为了让大熊猫们生活得更安康	
——世界自然基金会 (WWF) 在中国	20
1. WWF 北京办事处的基本情况	20
1.1 进入中国	20
1.2 在中国的发展	21
1.3 人员组成	21
1.4 领导层	21
2. WWF 的活动宗旨以及价值观	22
2.1 WWF 的宗旨	22
2.2 WWF 的价值观	22
3. WWF 北京办事处的项目	23
3.1 项目综述	23
3.2 项目实施区域	32
3.3 实施项目的合作方	32
4. WWF 的制度	36
4.1 WWF 的财务	36
4.2 内部监控体系	37
4.3 资金捐赠者的回报	38
5. 主要特点	38
从做研究, 走向做社区	
——鹤类基金会在中国的试验	41
1. 鹤类基金会催生出的“草海模式”	41



2. 补水、社区共管、科研 57
3. 回归研究——或许已经太晚 67

激发政府和社会的环境保护力量

——“湿地国际”在中国的 14 年 77

1. 坚持做湿地研究和科普 77
2. 激发各地政府的湿地保护能量 82
3. 参与西部湿地恢复 87
4. 创办“湿地学校”，推广保护风气 89

从“清洁能源”到“法制环境”

——NRDC 中国项目调查报告 94

1. NRDC 中国项目发展简史 94
 - 1.1 NRDC 简介 94
 - 1.2 NRDC 中国项目 94
 - 1.3 NRDC 为何选择中国 95
 - 1.4 NRDC 中国项目与中国第一次接触 95
 - 1.5 NRDC 中国项目的重大转折 96
 - 1.6 NRDC 中国项目目前的规模 98
2. NRDC 中国项目的具体活动 99
 - 2.1 NRDC 在中国的三大项目 99
 - 2.2 NRDC 中国项目的成效、效率、成因分析 101
3. NRDC 中国项目的制度保证 105
 - 3.1 NRDC 中国项目的财务状况 105
 - 3.2 NRDC 中国项目资金捐赠者的回报 106
4. NRDC 中国项目的外部联系 106
 - 4.1 NRDC 中国项目在中国的合作伙伴 106
 - 4.2 NRDC 中国项目与中国政府的关系 107
 - 4.3 NRDC 中国项目与中国民间组织的关系 108
 - 4.4 NRDC 中国项目与中国社区的关系 109

4.5 NRDC 中国项目与中国公众的关系	110
保护东北虎，保护野生精灵	
——国际野生生物保护学会（WCS）调查报告	112
1. 基本情况	112
1.1 历史	112
1.2 与中国的渊源	113
1.3 人员构成	113
1.4 与总部的沟通机制	114
1.5 领导的遴选机制	114
1.6 志愿者管理	114
1.7 发展计划	114
2. 财务状况	116
2.1 项目经费	116
2.2 资金来源	116
2.3 人员工资	116
2.4 监督程序	116
2.5 经费分配	116
3. 外界合作	117
3.1 合作方式	117
3.2 与政府关系	117
3.3 与 NGO 关系	118
3.4 与社区合作	119
4. 项目	119
4.1 总体情况	119
4.2 项目评价	122
4.3 综合评价	123



让环保根植于青年人的心田

——“根与芽”在中国的生长历程·····	125
1. 概要·····	125
2. 关于“珍·古道尔研究会”·····	126
3. 关于“根与芽”·····	127
3.1 “根与芽”的宗旨及目标·····	127
3.2 “根与芽”进入中国·····	128
3.3 “根与芽”在华影响及作用·····	129
4. “根与芽”在中国的办公室·····	130
4.1 各办公室介绍·····	131
4.2 各办公室之间的关系·····	133
5. “根与芽”在华办公室的异同·····	133
5.1 机构性质·····	133
5.2 机构运作·····	134
5.3 人力资源·····	136
5.4 筹资·····	136
5.5 经费支出·····	138
6. 项目运作·····	138
7. 交流合作·····	140
8. “根与芽”的困境及思考·····	141
8.1 没有统一组织·····	141
8.2 筹资困境·····	142
8.3 项目推广困境·····	142
8.4 人才困境·····	143
8.5 项目合作不广泛·····	143

致力于中国西南山地生物多样性保护

——“保护国际”在中国·····	144
1. 中国项目的启动·····	145

2. 目标和宗旨	146
3. 组织机构	147
4. 项目概况	148
5. 项目开展的原则和方式	151
5.1 基于科学	151
5.2 倡导合作	152
6. 资金的筹措和管理	154
7. 典型案例——神山圣湖项目	155
7.1 项目宗旨	155
7.2 项目进程	156
7.3 实施方法	157
7.4 目前所存在的问题	158
8. 转型与未来	158

让“环保”成为“公民”的内容

——伯尔基金会调查报告	160
1. 基本情况	160
1.1 历史沿革	160
1.2 机构概况	160
1.3 宗旨	161
1.4 进入中国	162
1.5 组织结构	162
2. 财务状况	163
2.1 德国政治基金会的财务	163
2.2 伯尔基金会的财务	164
3. 项目内容	165
3.1 国内政治教育	165
3.2 提供奖学金资助	166
3.3 促进学术研究	166



3.4 开展国际合作	166
4. 中国项目	167
4.1 环境	167
4.2 公民社会	167
4.3 全球化	167
4.4 性别平等	168

“人与动物和谐相处”理念的传播者

——国际爱护动物基金会调查报告	170
1. 在中国的基本情况	170
1.1 项目源起	170
1.2 中国项目	171
1.3 资金使用与管理	172
1.4 面临的困难	172
2. 主要项目介绍	173
2.1 拯救黑熊	173
2.2 保护大象	174
2.3 救助猛禽	175
2.4 关爱伴侣动物	176
2.5 减少对野生动物的商业剥削和贸易	177
2.6 提高公众保护动物的意识	179
3. 基金会运作特点	180
3.1 依靠科学	180
3.2 创新制度	181
3.3 影响决策	182
3.4 倡导合作	183

独立敢言：改革开放的见证

——“绿色和平”在中国的6年	185
1. 基本概况	185

1.1 团体性质	185
1.2 宗旨	186
1.3 成员	186
1.4 主要领导和骨干成员	187
2. 资金主要来源和监督	188
2.1 筹款方式	188
2.2 捐款使用状况	188
2.3 监督机制	189
3. 与外界的合作	189
3.1 与政府的关系	189
3.2 与学术机构的合作	190
3.3 媒体报道	190
4. 主要活动	191
4.1 活动方式	191
4.2 重要行动	191
5. 成功经验与评价	197

把国际环保经验“移植”到中国

——美国大自然保护协会调查	200
1. 基本概况	200
1.1 宗旨	200
1.2 成员	200
1.3 国际影响	201
2. 进入中国	201
2.1 背景与目标	201
2.2 机构设置	202
2.3 人事状况	203
3. 财务状况	203
3.1 资金募集方式	203





3.2 资金来源	204
3.3 资金使用情况	205
4. 主要活动	205
4.1 在中国的首个项目	205
4.2 较为成功的项目	206
4.3 公众环境教育状况	211
4.4 TNC 活动特色	213
5. 与政府合作	222
5.1 概况	222
5.2 障碍	223
5.3 对策	223
5.4 合作伙伴多元化	223
6. TNC 的公众形象	226

以最小成本实现最佳环境目标

——美国环保协会在中国	227
1. 引进“排污权交易”，让市场发挥作用	227
1.1 中国环保的主要问题	227
1.2 排污权交易	228
1.3 美国环保协会进入中国	229
1.4 美国环保协会力推排污权交易的成果	231
2. 农林业温室气体减排初试锋芒	232
2.1 中国农林业的环保问题	232
2.2 新疆“破题”	233
3. 促进中国环境执法的立法	235
3.1 中国环境执法缺乏威慑力	235
3.2 促进环境执法的立法	236
4. 碳减排计算：让绿色出行“一目了然”	237
4.1 中国的汽车污染	237

4.2 推出“碳减排计算器”	238
附：一支专业化的民间环保团队	240

专注于降低中国的高能耗

——能源基金会中国项目调查报告	244
1. 能源基金会北京办事处的总体架构	244
1.1 能源基金会进入中国	244
1.2 能源基金会在中国的发展	244
1.3 能源基金会在中国的人员构成	245
1.4 能源基金会的领导层	245
2. 能源基金会的宗旨	246
3. 能源基金会中国可持续发展项目	246
3.1 低碳发展之路项目	247
3.2 交通项目	248
3.3 可再生能源项目	249
3.4 电力项目	250
3.5 建筑项目	251
3.6 工业项目	251
3.7 环境管理项目	253
3.8 可持续城市项目	254
4. 能源基金会的制度保证	254
5. 能源基金会中国项目的特点	255

努力做一棵造福农民的“向日葵”

——香港地球之友在内地	257
1. 基本概况	257
1.1 机构性质	257
1.2 财务状况	259
1.3 对外合作	260
1.4 对香港特区政府环保决策的推动	261





2. 主要活动.....	263
2.1 在香港的主要活动	263
2.2 在内地的活动	266
附录1: 被改变的延安赵家沟村	
——地球之友“向日葵行动”现场采访记录.....	270
附录2: “向日葵行动”捐助的村庄	274
遏制濒危物种消失的速度	
——野生救援协会在中国	275
1. 前言.....	275
2. 美国野生救援协会介绍.....	276
2.1 概述	276
2.2 工作方向	276
2.3 项目	277
2.4 财务状况	282
3. 野生救援中国.....	284
3.1 概述	284
3.2 员工和福利	284
3.3 财务	285
3.4 管理	285
3.5 中国项目	286
3.6 成效	288
3.7 合作伙伴	289
4. 幕后工作者.....	290

国际非政府组织在中国环境保护中的角色

项目由来和目标

中国政府第一次邀请国际专家参与中国的自然保育距今已将近 30 年了，这 30 年见证了当代历史上最大规模的一个国家的社会和经济变革。中国不仅完成了经济增长的奇迹，并且也逐渐被重新融入国际体系之中。其中，环境保护领域最能明显体现国际合作已经远远超越了政府的层面。外国非政府组织和私募基金在中国的积极活动对中国环境政策的制定和执行产生了实质性的影响，不仅提高了环境质量，同样重要的是还支持了国内环境运动和草根组织的兴起。

基于以上背景，本项目期望完成两方面的信息收集和分析，第一探寻参与中国环境保护的国际 NGO 的主要特点。项目对一批国际组织的驻华分部进行了研究，关注它们在中国开展活动的历史、合作伙伴以及社会动员网络。研究目的不仅仅是详细观察这些国际 NGO 的组织结构和活动，还深入了解这些 NGO 作为一个整体在过去 30 年里是如何在中国发展起来的，以及它们目前的状况。第二通过调查和访谈，为中国本土的环保工作者——并非那些附属于国家机构的学者或其他专业人士——提供一个难得的了解国际 NGO 的机会。本项目的研究团队是由许多经验丰富的记者组成的，他们是“绿家园”以及北京环境行动中的积极分子。这些记者中的大部分都具有公众环境利益的监督者以及社会行动、公共倡导的实践者的双重身份。他们中的许多人，在大多数人对国际 NGO 还没有多少了解之前就已经与



这些国际组织打交道了，而其他大多数中国的环保人士，对于作为捐赠者的国际 NGO 仍然有某些神秘感。有的时候甚至因为对他们太恭敬而缺乏双向交流。从某种程度上说，这个项目的启动是对本土 NGO 和环境记者要求增加国际 NGO 透明度的回应。

项目执行和方式

到 2008 年绿家园已经建立起了一个包括项目协调员、专家顾问以及环境记者在内的项目团队。项目协调员与专家顾问召开的筹备会议确定了研究的方法、重点和需要收集的主要信息。在 2008 年 8 月期间，专家顾问与绿家园的环境记者又举行了两次会议，讨论了研究方法和访谈的具体细节以及半结构式访谈的一系列问题。许多参与者是有着多年报道环境问题经验的记者，他们对最初的问卷设计提供了十分有价值的反馈。这些初期的预备会议对整个项目的执行非常关键，因为它们确保了以上提到的项目的双重目的能够为每一个参与记者所了解。

绿家园最终决定采纳社会科学领域专家的意见，在该研究中用深度访谈和半结构式问卷的方法来进行。深度访谈不仅强调访谈的时间长度，还有访谈前的背景研究以及访谈后的追踪分析。必要时将针对同一个案例进行多轮访谈。如果条件允许，绿家园会要求记者们对国际 NGO 的不同职员进行访谈，不仅仅限于行政主管，也包括项目负责人，以及这些组织中的早期在华工作中发挥了重要作用的关键人物。

与其他社会科学研究方法相比，半结构式访谈是最适合实现这项研究的目的。一方面，我们需要收集有关国际环保 NGO 组织结构、资金及人事方面的信息并将其标准化；另一方面，我们也需要为记者设计访谈中的开放性问题，以探询这些组织的活动历史，以

及工作伙伴关系。

本研究对象包括 15 个总办事处设在北京的国际环境 NGO。由于采访协调的问题，下面的数据分析中只录用了除第二和第九之外的 13 家国际 NGO。选择它们是因为其具有相当的代表性，同时也便于以北京为基地的“绿家园”的记者们进行采访。

本研究中的国际环保 NGO（按照组织名字的字母顺序排列）：

1. 保护国际
2. 美国环保协会
3. 地球之友（香港）
4. 绿色和平
5. 海因里希·伯尔基金会
6. 国际鹤类基金会
7. 国际爱护动物基金
8. 美国自然资源保护委员会
9. 能源基金会
10. 根与芽
11. 美国大自然保护协会
12. 湿地国际
13. 野生救援协会
14. 国际野生生物保护学会
15. 世界自然基金会

IENGOS included in this research (in the order of organizational names) :

1. Conservation International (CI)
2. Environmental Defense (ED)
3. Friends of the Earth, Hong Kong (FoE)
4. Green peace (GP)



5. Heinrich Boll Foundation (HBF)
6. International Crane Foundation (ICF)
7. International Fund for Animal Welfare (IFAW)
8. Natural Resources Defense Council (NRDC)
9. The Energy Foundation (TEF)
10. The Jane Goodall Institute (JGI)
11. The Nature Conservancy (TNC)
12. Wetland International (WI)
13. Wild Aid (WA)
14. Wildlife Conservation Society (WCS)
15. World Wide Fund for Nature (WWF)

研究背景

据清华大学 NGO 研究所估计,截至 2005 年,与中国有交往的国际非政府组织和慈善团体的数目已经达到了 3000 个。在这些国际 NGO 中,有超过 50 个活跃于中国环境保护的不同领域,包括空气污染防治、环境管理、能源效率以及自然保育。基于香港中文大学吴逢时和《中国发展简报》的研究,图表 1 显示了自 1979 年以来在中国开展工作的国际环境 NGO 的发展轨迹。吴逢时的研究选取了 36 个自 1979 年至 2005 年间在中国开展自然保护项目的国际 NGO;《中国发展简报》则建立了一个在华国际 NGO 的在线数据库,其中 44 个是与环境保护相关的。

以上两个研究均表明国际环境 NGO 并非一窝蜂同一时间到来中国的,而且在最初的 15 年里这一群体的增长事实上十分缓慢。在整个 20 世纪 80 年代,“改革开放”政策在中国的经济部门得到了迅速的贯彻实施,但在社会福利和环境保护领域则并非如此。在这个时期,