

Kevin Rubbia Library
鲁比亚图书馆

Fullerton Review Series
富乐屯评论丛书

区域分工

任治俊 著

与 经济发展

—— 未完的读书笔记（1996—2000）



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

013047476

Kevin Rubbia Library
鲁比亚图书馆

F127
338

Fullerton Review Series
富乐屯评论丛书

主编 任治俊

区域分工与 经济发展

QUYU FENGONG YU
JINGJI FAZHAN

——未完的读书笔记

(1996—2000)

任治俊 著



北航

C1655453

F127/338

西南交通大学出版社

· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

区域分工与经济发展：未完的读书笔记：1996—2000 / 任治俊著. —成都：西南交通大学出版社，2013.5

(富乐屯评论丛书)

ISBN 978-7-5643-2308-0

I. ①区… II. ①任… III. ①区域经济发展—地域分工—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 091354 号

富乐屯评论丛书
区域分工与经济发展
——未完的读书笔记
(1996—2000)
任治俊 著

- | | |
|-------|---|
| 责任编辑 | 祁素玲 |
| 特邀编辑 | 孟秀芝 |
| 封面设计 | 墨创文化 |
| 出版发行 | 西南交通大学出版社
(成都二环路北一段 111 号) |
| 发行部电话 | 028-87600564 028-87600533 |
| 邮政编码 | 610031 |
| 网 址 | http://press.swjtu.edu.cn |
| 印 刷 | 成都蜀通印务有限责任公司 |
| 成品尺寸 | 146 mm × 208 mm |
| 印 张 | 8 |
| 字 数 | 223 千字 |
| 版 次 | 2013 年 5 月第 1 版 |
| 印 次 | 2013 年 5 月第 1 次 |
| 书 号 | ISBN 978-7-5643-2308-0 |
| 定 价 | 30.00 元 |

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话：028-87600562

前 言

收集在本书中的文字，系笔者 1996—2000 年跟随四川大学教授杜肯堂先生读书治学期间取得的部分学习研究成果。在本书即将出版付印之际，我要特别由衷地感谢我的导师杜肯堂教授。我深深地知道，本书得以完成，离不开导师的关心、支持和教导。近年来，如果我的学术水平和科研能力有所长进，读书治学方面有所收获和创新，无不凝聚着导师的心血。

我要特别感谢周春教授和石柱成教授的鼓励、引导和推荐，感谢廖君沛教授、邓玲教授、朱方明教授、冯思刚教授、王荫琪教授和胡良贵教授对学生既传道授业又关爱备至，使得我们的学习生活既紧张严肃，又丰富充实。

我要特别感谢李文彦教授、陈栋生研究员、陈甬军博士，他们为本书的写作惠寄了重要的参考资料。感谢傅泽平先生、高强先生、周晓明先生、杨钢研究员、罗奇友先生、郭心先生、张学刚先生、邓立新先生，他们为笔者的学习和研究提供了许多无私的帮助。感谢四川大学研究生院、经济学院和经济管理系以及其他有关部门的领导和老师，他们为我们的学习和研究创造了良好的环境条件，并提供了大量有益的帮助。

我要特别感谢我的领导和同事。为了支持我的学习，他们承担了大量本该由我本人承担的责任和义务。特别感谢夏雪先生，他利用休息时间为我的文稿进行文字输入和计算机处理，并提供了其他无私的帮助。特别感谢韩思杰先生、胡腾先生、罗爱林先生、孟秀芝先生，他们为文稿的信息挖掘和整理编辑付出了辛勤的劳动和汗水。

我要深深地感谢我的家人。他们为了支持我的工作和学习，在许多方面作出了巨大的牺牲。我唯有加倍努力、勤奋学习、踏实工作、不断进取，才是对他们最好的报答。

需要感谢的人很多，在此难以一一罗列。虽然要感谢为本书做出贡献的人很多，但书中的错误和疏漏当由笔者承担。特别需要说明的是，在写作过程中，本书参考、借鉴和吸收了许多专家、学者的文章、论著和观点，并尽可能加注说明或者列入参考文献，在这里谨致谢意。如有疏漏，笔者特表示道歉，并恳请谅解。

最后，再一次向所有关心和帮助过我的师友、家人和亲朋，表示由衷的敬意和谢忱！

谨以本书敬献给所有我爱的人和所有爱我的人！

任治俊

2012年7月21日

于杭州华家池畔

目 录

序篇 思想渊源笔记

1 邓小平的产业结构和生产力布局理论·····	001
1.1 产业结构理论·····	002
1.2 生产力布局理论·····	010
1.3 产业结构和生产力布局及其改进·····	015

前篇 前期预研札记

2 区域分工的经济本质·····	019
2.1 区域分工的重新界定·····	019
2.2 区域分工的若干要素·····	020
2.3 区域分工的基本内涵·····	024
2.4 区域分工的经济本质·····	026
3 区域分工的逻辑结构·····	034
3.1 区域分工的逻辑结构·····	034
3.2 企业之间的分工·····	035
3.3 行业之间的分工·····	038
3.4 产业之间的分工·····	041
3.5 城镇之间的分工·····	043
3.6 网络之间的分工·····	046
3.7 区域之间的分工·····	047
4 区域分工的空间特征·····	049
4.1 世界经济的空间特征及其启示·····	049

4.2	区际化	052
4.3	网络化	053
4.4	多元化	054
4.5	制度化	054
4.6	国际化	055
4.7	全球化	056

正篇 区域分工学记

5	导 论	068
5.1	研究主题的基本考虑	068
5.2	研究结构及主要内容	070
5.3	主要创新点	072
6	分工与区域分工及其意义	076
6.1	分 工	076
6.2	区域分工	085
6.3	区域分工的进一步讨论	094
6.4	分工、区域分工与经济发展	099
7	区域分工理论文献概述	106
7.1	一般分工论	106
7.2	区域分工论	115
7.3	区域分工研究在中国	124
8	区域分工的形成条件与实现模式	133
8.1	区域分工的形成条件	133
8.2	区域分工的形成机制	140
8.3	区域分工的目标模式及分类	146
8.4	区域分工模式的选择及约束	154

9 区域分工与中国经济区域划分	161
9.1 经济区域、经济区划与区域分工	161
9.2 经济区域划分的类型、基础和原则	163
9.3 中国经济区域的历史演变	165
9.4 中国经济区域划分的过渡方案	177
10 区域分工与地区特色经济发展	183
10.1 区域分工、区域经济与区域市场	183
10.2 原产地域产品保护制度与区域特色经济发展	185
10.3 区域经济结构的合理化、优质化和高级化	187
10.4 区域产业结构趋同现象分析	205
11 区域分工与西部大开发战略	210
11.1 西部大开发战略的提出	210
11.2 东中西三大经济地带划分的由来	213
11.3 区域分工与西部大开发战略	217
11.4 西部大开发战略若干策略选择	227
12 区域分工与国家宏观调控	230
12.1 国家宏观调控的主体	230
12.2 国家宏观调控的政策工具及其选择	231
12.3 国家宏观调控政策实施效果评价方法	242

序篇 思想渊源笔记

1 邓小平的产业结构和生产力布局理论

进行社会主义现代化建设，在经济上赶上发达国家，不仅涉及国民生产总值、国民收入和主要工农业产品总量的问题，以及人均国民生产总值和人均国民收入的问题；同时，也涉及产业结构和生产力布局的问题。因为现代化建设过程是产业结构不断升级和优化的过程，也是生产力布局日趋合理化的过程。特别在当前我国经济结构不合理和地区发展不平衡的状况还相当严重的情况下，学习和研究邓小平的产业结构和生产力布局理论，并运用这一理论指导我国的经济发展和结构、布局调整，具有重要的现实意义。

结构和地区失衡是制约中国国民经济发展的一个重要因素，结构和地区失衡问题能否得到有效的解决或缓解，直接影响到未来中国的发展。结构和地区失衡状况的改善，无疑会推动和支持中国经济的持续稳定和健康发展，不但会改善国民经济总量状况，提高综合国力，而且还会改善产业和地区之间不协调的关系，维持一个协调的和谐格局，使各方面的利益都可以得到明显的改善，促进国民经济的有序运行，使中国社会主义经济建设创造出更加辉煌的业绩。

1.1 产业结构理论

邓小平同志对我国现代化建设中的产业结构问题做了许多重要的论述,概括起来,主要有以下重要内容:

1.1.1 产业结构合理化

针对新中国成立以来我国现代化建设中多次出现严重失误导致产业结构极不合理的状况,邓小平同志强调要正确处理按比例同高速度之间的关系,实现产业结构合理化。早在1979年他就明确指出:“过去十多年来,我们一直没有摆脱经济比例的严重失调,而没有按比例发展就不可能有稳定的、确实可靠的高速度。”^①在1980年1月邓小平具体地指出:“我们过去长期搞计划,有一个很大的缺点,就是没有安排好各种比例关系。农业和工业比例失调,农林牧副渔之间和轻重工业之间比例失调,煤电油运和其他工业比例失调,‘骨头’和‘肉’(就是工业和住宅建设、交通市政建设、商业服务业建设等)比例失调,积累和消费比例失调……除了这些比例以外,还有一个重要的比例,就是经济发展和教育、科学、文化、卫生发展的比例失调,科教文卫的费用太少,不成比例……无论如何要逐年加重这方面,否则现代化就化不了。”他着重强调说:“现代化建设的任务是多方面的,各个方面需要综合平衡,不能单打一。但是说到最后,还是要把经济建设当作中心。离开了经济建设这个中心,就有丧失物质基础的危险。”^②这些重要论述,深刻阐明了按比例同高速度之间的关系,国民经济产业结构合理化与现代化建设顺利发展之间的关系。这是对我国新中国成立以来现代化经济建设中付出了沉痛的代价所取得的经验教训的深刻总结,是我们在现代化建设过程中使产业结构合理化,促进整个国民经济持续、快速、健康发

① 《邓小平文选》(第2卷),人民出版社1994年版,第161页。

② 《邓小平文选》(第2卷),人民出版社1994年版,第250页。

展的重要指针。

在社会主义初级阶段，发展社会生产力所要解决的历史课题，是实现工业化和生产商品化、社会化、现代化。我国的经济建设，肩负着即要完成传统的工业化，又要同时迎头赶上世界新的技术和产业革命的双重任务。为了完成这个任务，必须优化产业结构。邓小平同志十分重视各种产业之间的比例关系，强调要调整和优化产业结构。根据我国经济的现实情况和发展趋向，应当着力提高第一产业即农业的质量，稳步增加产量；继续发展第二产业，积极调整工业结构；大力促进第三产业的兴起。当前的主要问题是，农业基础薄弱，工业素质不高，第三产业发展滞后，第一、二、三产业的关系很不协调。要通过市场机制和国家宏观调控的作用，重点加强农业，加强水利、能源、交通、通讯，加强科技、教育，同时振兴机械、电子、石化、汽车制造和建筑业等。

邓小平同志在1975年就提出：“现在有一个大局，全党要多讲。”这就是要“把我国建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科技技术的社会主义强国。全党全国都要为实现这个伟大目标而奋斗。这就是大局”^①。

邓小平同志讲，发展国民经济要坚持工农业并举、轻重工业并举的方针。他说这是各国经验的总结。他还说，按照农、轻、重的次序安排，从长远看会发展得快一些，好一些。

对于农业问题，邓小平同志始终给予了高度重视和关心。他首次提出了“农业是根本”的崭新思想观点。他强调指出，农业是根本，不要忘掉。农业搞不好，工业就没有希望，吃、穿、用的问题也解决不了。他告诫说，20世纪90年代经济如果出问题，很可能出在农业上，如果农业出了问题，多少年缓不过来，整个经济和社会发展的全局就要受到严重影响。农业问题要始终抓得很紧。农村富起来容易，贫困下去也容易，地一耕不好农业就完了。

邓小平同志1963年指出：“美国早先工业发展快，靠农业有一

^① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第4页。

个强大的基础。第二次世界大战后日本也因为先解决了农业问题，工业发展得很快。现在我们的弱点基本在农业。每年增加一两千万人，要吃、穿、用，压力很大。”^①他还说，不管天下发生什么事，只要人民吃饱肚子，一切就好办了。农村稳定是整个社会稳定的基础。农村富裕繁荣是整个社会繁荣的基础。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定，首先要看这百分之八十的人口稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础也是不行的。中国经济能不能发展，首先要看农村能不能发展，农民生活是不是好起来。农村不稳定，整个政治局势就不稳定，农民没有摆脱贫困就是我国没有摆脱贫困。

对于工业问题，邓小平同志讲，首先是基础工业本身就存在不少问题。钢铁两头，采矿和轧钢，都差得很多。有色金属工业很薄弱。机械工业的力量也很差。他强调：“许多国家工业发展很快，尖端工业能够较快地上去，都是因为有强大的基础工业。现在似乎还找不到一个国家，基础工业很差，而尖端工业发展很快的。”^②能源、交通、通讯、重要原材料和水利等基础工业和基础设施，是我国国民经济发展的薄弱环节，必须集中力量，加快发展。邓小平同志建议，“组织一个班子，研究下一个世纪前五十年的发展战略和规划，主要是制定一个基础工业和交通运输的发展规划。要采取有力的步骤，使我们的发展能够持续，有后劲。”^③

针对我国建筑业的落后状况，邓小平同志讲，从多数资本主义国家看，建筑业是国民经济的三大支柱之一，这不是没有道理的。他说，过去我们很不重视，只把它看成消费领域的问题。建设起来的住宅，当然是为人民生活服务的，但是这种生产消费资料的部门，也是发展生产、增加收入的重要产业部门。要改变一个观念，就是认为建筑业是赔钱的。应该看到，建筑业是可以赚钱的，是可以为国家增加收入、增加积累的一个重要产业部门。要不然，就不能说明为什么资本主义

① 《邓小平文选》（第1卷），人民出版社1994年版，第335页。

② 《邓小平文选》（第1卷），人民出版社1994年版，第335页。

③ 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第312页。

国家把它当作经济的三大支柱之一。所以，在长期规划中，必须把建筑业放在重要地位。与此相联系，建筑业发展起来，就可以解决大量人口的就业问题，就可以多盖房，更好地满足城乡人民的需要。随着建筑业的发展，也就带动了建材工业及其他工业的发展。

邓小平同志针对我国的实际情况，特别提出要研究投资方向和投资重点的问题。他说，日本人说搞现代化要从交通、通讯上入手，我看有道理。邓小平同志批评说，我们在这方面老是舍不得花钱。他还强调指出，哪些项目早上，哪些项目晚上，要有个安排，不能挤到一起。能早上的要集中资金早上，早上一年早得利一年，不然要拖到下个世纪去了。“真想搞建设，就要搞点骨干项目，没有骨干项目不行。不管怎么困难，也要下决心搞。资金、材料不够，宁可压缩地方上的项目，特别是一般性的加工工业项目。这些小项目上得再多，也顶不了事”^①。

邓小平同志不但对“农轻重”和第一、二、三产业之间的相互关系给予了高度的重视，还特别强调经济建设要与人口、资源、环境相协调，走可持续发展的道路。我国人口多、人口的过度增长给经济发展、资源利用和生态环境保护带来巨大的压力，也造成许多不易解决的社会问题。邓小平同志在谈到我国现代化建设战略时反复讲到，人多是我国最大的难题，人口问题是个战略问题，要很好控制。人多有好的一面，也有不利的一面。要在控制人口数量增长的同时，努力提高人口质量。通过大力发展教育，形成巨大的人才资源优势，并使劳动力资源得到合理、有效的配置。

邓小平同志指出：“我们地大物博，这是我们的优越条件。但有很多资源还没有勘探清楚，没有开采和使用，所以还不是现实的生产资料。土地面积广大，但是耕地很少。”^②他强调要保护生态环境，合理利用资源，坚持资源开发与节约并重。对那些浪费资源和原材料的企业，邓小平主张要坚决关掉一批。邓小平还指出，自然环境

① 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第16页。

② 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第164页。

保护很重要，号召全国人民“植树造林，绿化祖国，造福后代”。^①实行可持续发展战略，是造福当代、泽及子孙的大事，是实现国民经济持续、快速、健康发展的重大战略举措。

1.1.2 产业结构高级化

为了更好地实现“分三步走”的战略，实现四个现代化的宏伟目标，邓小平同志提出了“要抓住机遇，加快经济发展，隔几年上一个台阶”的发展战略思想。邓小平同志认为，各国经济的发展并不是直线上升的，而是波浪式前进的，隔几年上一个台阶，并且认为这是一种规律性的现象。他说：“可能我们经济发展规律还是波浪式前进。过几年有一个飞跃，跳一个台阶，跳了以后，发现问题及时调整一下，再前进。”“我国的经济发展，总要力争隔几年上一个台阶。”从国际经验来看，一些国家在发展过程中，都曾经有过高速发展时期，或若干高速发展阶段。“现在，我们国内条件具备，国际环境有利，再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势，在今后的现代化建设过程中，出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段，是必要的，也是能够办到的。我们就是要有这个雄心壮志”^②。邓小平同志的“台阶式”发展思想，从产业结构角度来说，就是产业结构的高级化问题。换言之，在产业结构合理化的基础上寻求产业结构的高级化，是实现“台阶式”发展的基本途径。

合理化基础上的产业结构高级化，必须讲求质量和效益，真正走出一条既有较快速度又有较好效益的国民经济发展新路子。正确处理速度和效益的关系，必须更新发展思路，实现经济增长方式从粗放型向集约型的转变。经济增长方式转变的基本要求是，经济建设从主要依靠增加投入，铺新摊子，追求数量，转到立足于现有企业改组、改造和开发新产品、新技术上来，转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来，转到注重质量和以经济效益

① 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第21页。

② 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第368页。

为中心的轨道上来。

邓小平同志一贯重视科学技术，他认为经济建设必须依靠科技和教育。振兴经济，关键是振兴科技。邓小平同志在1978年指出：“没有现代科学技术，就不可能建设现代农业、现代工业、现代国防。没有科学技术的高速度发展，也就不可能有国民经济的高速度发展。”^①1992年初，他在南方谈话中强调指出：“经济发展得快一点，必须依靠科技和教育。”^②当今国际竞争的实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的较量。只有坚定地推进科技进步，才能在激烈的竞争中取得主动。

邓小平同志提出要促进科技、教育与经济建设紧密结合。要革除科技、教育和经济脱节的弊端，促进科技、教育和经济建设相结合。实现科技、教育与经济的紧密结合，是振兴科技、教育，繁荣经济的必由之路和根本途径。实施科教兴国战略，建立科研、开发、生产、市场紧密结合的机制，提高开发创新能力；加强科研院所、高等院校和企业之间的联合与合作，推动科研院所进入大型企业集团；鼓励企业自办技术开发中心，使企业真正成为技术开发的主体。

邓小平同志在1983年就提出：“农业文章很多，我们还没有破题。”农业的发展，一靠政策，二靠科学，科学技术的发展和作用是无穷无尽的。邓小平同志指出：“将来农业的出路，最终要由生物工程来解决，要靠尖端技术。”农业问题，“最终可能是科学解决问题”。要抓好农业科学技术的推广应用和高新技术的开发，组织好农业科技重大项目攻关、加快良种培育、引进和推广，努力提高科学技术在农业增长中的贡献份额。

邓小平同志对工业和服务业领域的技术进步十分重视和关心。邓小平在1975年就提出：“要考虑今年十一、十二两个月集中整顿一下企业管理秩序，加强设备维修，为明年的生产打好基础。设备

^① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第86页。

^② 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第377页。

失修严重的企业，重点应放在维修上面。宁可少生产一些，也一定要把设备维修好。”^①邓小平同志在1978年又提出：“我们改造企业，为了保证应有的技术水平、管理水平，要有合格的管理人员和合格的工人。应该设想，经过技术改造，文化和技术操作水平较高的工人应当是大量的，否则不能操作新技术、新工艺和新设备。”^②他认为，企业应该有点外汇，自己可以订货、可以同国外交流技术。要提高我们的技术水平，就要引进国际上的先进技术、先进设备，作为我们发展的起点。

邓小平同志在1975年就提出，要积极发展对外贸易，引进国外资金、技术和人才，引进新技术、新设备、扩大进出口。“外国都很重视引进国外的新技术、新设备”。“可以考虑同外国签订长期合同，引进他们的技术装备开采煤矿”。“总之，要争取多出口一点东西，换点高、精、尖的技术和设备回来，加速工业技术改造，提高劳动生产率”^③。邓小平同志说，“引进技术改造企业，第一要学会，第二要提高创新”。“凡是引进的技术设备都应该是现代化的。”“世界在发展，我们不在技术上前进，不要说超过，赶都赶不上去，那才真正是爬行主义。我们要以世界先进的科学技术成果作为我们发展的起点。我们要有这个雄心壮志。”^④

邓小平同志对高科技的发展尤为关注，强调这反映一个民族的能力，也是一个民族、一个国家兴旺发达的标志。他指出，“现在世界的发展，特别是高科技领域的发展一日千里，中国不能安于落后，必须一开始就参与这个领域的发展。”“过去也好，今天也好，将来也好，中国必须发展自己的高科技，在世界高科技领域占有一席之地。”他强调：“搞科技，越高越好，越新越好。”^⑤“发展高科技，实现产业化。”21世纪是高科技的世纪。我们必须从战略高度和长

① 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第30页。

② 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第130页。

③ 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第29页。

④ 《邓小平文选》（第2卷），人民出版社1994年版，第129页。

⑤ 《邓小平文选》（第3卷），人民出版社1993年版，第279、377页。

远发展出发，努力把高科技搞上去。强化技术开发和推广，加速科技成果商品化、产业化进程。积极发展高技术及其产业。坚持自主研究开发和引进国外先进技术相结合。努力实现产业结构的高级化。

1.1.3 农村经济城市化

我国经济是一个典型的二元经济结构。农业、农村和农民问题，始终是中国革命和建设的根本问题。要真正实现中国社会的现代转型，农村经济社会状况的改善和发展，非常重要。我国百分之八十的人口是农民，农民没有积极性，国家就发展不起来。

邓小平同志在 1987 年指出：“八年前我们提出农村搞开放政策，这个政策是很成功的。”他说，“在农村改革中，我们完全没有预料到的最大的收获，就是乡镇企业发展起来了，突然冒出搞多种行业，搞商品经济，搞各种小型企业，异军突起。”^①乡镇企业每年都是百分之二十几的增长率，持续了几年，一直到现在还是这样。乡镇企业的发展，主要是工业，还包括其他行业，解决了占农村剩余劳动力百分之五十的人的出路问题。农民不往城市跑，而是建设大批小型新型乡镇。如果说在这个问题上中央有点功绩的话，就是中央制定的搞活政策是对头的。这个政策取得了这样好的效果，使我们知道我们做了一件非常好的事情。这是许多同志没有预料到的。总之，农村改革见效非常快，非常显著。当然，这并不是说农村的问题都解决了。农村改革的成功增加了我们的信心，我们把农村改革的经验运用到城市，进行以城市为重点的全面经济体制改革。

乡镇企业是中国农民的伟大创举，对于加快农业和农村经济发展，加快社会主义现代化进程，具有十分重大的意义。乡镇企业是农村经济的重要支柱，是容纳农村剩余劳动力，增加农民收入，实现农村现代化的重要途径。邓小平同志特别强调指出，乡镇企业很重要，要发展，要提高。要继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济

^① 《邓小平文选》（第 3 卷），人民出版社 1993 年版，第 238 页。