

国家重点学科——劳动经济学支持项目

中国劳动经济蓝皮书

ZHONGGUO LAODONG JINGJI LANPISHU

(2011)

杨河清 黎煦 主编



中国劳动社会保障出版社

中国劳动年鉴 2011 中国劳动统计年鉴 2011

中国劳动经济蓝皮书

CHINA LABOR ECONOMY BLUE BOOK

(2011)

张其成 主编 王彬 副主编

中国劳动社会保障出版社

国家重点学科——劳动经济学支持项目

中国劳动经济蓝皮书 (2011)

杨河清 黎煦 主编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国劳动经济蓝皮书. 2011/杨河清, 黎煦主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2011

ISBN 978-7-5045-9398-6

I. ①中… II. ①杨…②黎… III. ①劳动经济-白皮书-中国-2011 IV. ①F249.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 280950 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷装订

787 毫米×1092 毫米 16 开本 24 印张 537 千字

2012 年 1 月第 1 版 2012 年 1 月第 1 次印刷

定价: 64.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

前 言

《中国劳动经济蓝皮书（2009）》出版后，时间已经过去了两年。这两年国际国内经济形势都发生了不小的变化。最引人关注的变化是自2008年9月下旬开始，世界各国政府通力合作，采取了史无前例的措施对金融危机进行积极的干预，全球经济开始显示出脆弱的复苏，人们一般使用“后金融危机时期”来表述当前的世界经济形势。这包括两层含义：一是全球经济已经渡过了最为困难的时期；二是经济复苏的基础不牢，主要表现在发达经济体经济增长乏力，失业率居高不下，一些国家主权债务危机隐患仍未消除，全球流动性大量增加，不稳定不确定因素仍然较多。

这次国际金融危机给中国的经济造成了巨大冲击，但由于中央政府正确果断的经济刺激计划，我国经济在2009年成功实现“保八”的增长目标，成为率先从经济危机中复苏的经济体，2010年国内生产总值增长达到10.3%。中国的劳动力市场也表现出强烈的复苏迹象，2010年全年城镇新增就业人员1168万人，有547万下岗失业人员实现了再就业，城镇登记失业率为4.1%，各项社会保障制度也不断完善。

从历史经验和经济理论来看，经济危机一般要经历“危机—萧条—复苏—繁荣”这样一个完整的周期，经济通常需要2~3年或更长时间才能进入恢复阶段。从目前情况看，外部经济特别是各主要经济体的下滑尚未见底，外需短期内难以回升，而调整产业结构，扩大内需在我国将是一个较长的过程，因而我国经济的健康稳定发展还面临诸多矛盾和挑战。

在这样一个大的世界和国内经济背景下，认真总结和思考“后金融危机”时期我国的劳动就业、社会保障、收入分配、劳动关系等关乎民生的社会问题不仅意义重大，而且十分迫切。从这两年的实际来看，以下几个基本问题需要我们认真研究：

第一，国际金融危机对我国就业的冲击使得就业问题引起全社会的高度关注。保持新增就业增加与稳定就业、减少岗位流失成为影响我国全局的重要问题。一方面，我国人口众多；另一方面，我国正处于经济与社会深刻变革转型的关键时期，中国就业带有转型、转移、总量、结构、困难和长期等各种类型与矛盾交汇、形势十分严峻的特点。具体表现为人口基数大、劳动年龄人口总量大、农业富余劳动力规模大、就业困难群体数量大，就业制度变革转型期长，就业的结构性矛盾突出而且长期存在。与此同时，大学生、农民工和困难群体就业同时凸显、相互交织，决定了我国就业问题的复杂性、艰巨性。

第二，金融危机凸显了我国出口依赖型发展方式的就业风险，使得大学生、农民工等特殊群体的就业困难成为社会关注的焦点。增加就业岗位、提升人力资本水平、减少就业风险成为就业领域的一个迫切问题。

改革开放以来的增量渐进式改革形成的出口依赖发展方式，暴露了这种发展方式的就业

风险。危机以来出现的东南沿海大量失业现象正是这一增长风险与结构风险的反映。与此经济发展方式相适应的三次产业格局中,第二产业就业比重较大,第三产业就业比重较小,形成了近几年来普遍存在的大学生就业困难与就业增长弹性下降的问题,危机的冲击进一步凸显了这一矛盾。

第三,金融危机使得我国中小企业的就业和灵活性就业成为一个受到特别关注的领域。非公有制企业、中小企业是吸纳就业的主体,危机导致大量中小企业破产关闭,工人下岗失业。与此同时,相比于正规就业,非正规就业群体在金融危机中受到较大冲击。支持和保障灵活就业应成为我国就业和社会保障制度建设的一个重点。

第四,金融危机凸显了我国社会保障制度与政府就业保障能力的不足,使得社会保障和就业公共服务成为一个社会关注的焦点。健全完善社会保障体系,建立高效、有力的就业公共服务体系与能力,成为急需解决的公共问题。

国际金融危机的冲击暴露出我国社会保障制度的严重滞后。一方面,社会保障体系覆盖面小,保障程度低。突出表现在对城镇灵活就业群体和非就业群体的保障不足,农村人口的医疗保障程度较低,农村养老保险制度尚未真正建立,社会保障制度难以适应劳动者跨地域流动和身份转换等。另一方面,危机中公众对就业服务和职业培训提出了更高要求。然而,政府缺乏就业市场信息和监控,未能建立有效的失业预警系统,未能形成健全的职业培训与就业促进体系和网络。如灵活就业、正规就业部门中的非正规就业群体的就业稳定性差,处于失业风险的最前沿,但这部分群体的就业和失业情况按现有信息统计体系无法掌握。另外,占吸纳就业主体地位的大量小企业或微型企业的雇用情况不在当前常态统计范围之内,成为掌握社会就业全貌及制定相关政策的盲点等。

第五,劳动关系也成为我国劳动就业领域的一个热点问题。在后金融危机时代,影响企业劳动关系不稳定的关键因素还是劳资利益不均衡。因此,就合理确定职工工资水平和增长幅度开展集体协商,逐步扭转劳动报酬在初次分配中比重下降问题,是争取分配领域公平、劳动关系和谐最重要的手段和途径。后金融危机时代的企业劳动关系策略,应该以劳动争议的预防为中心,保障劳动者合法权益,预防劳资冲突。这一机制包括劳资关系预警机制、劳动争议处理机制、劳资冲突应对解决机制等一整套内部劳动危机管理措施,并努力实现对劳动争议的事后处理转向事前预防。各方应建立健全劳动关系调处应急机制,完善应急预案,加强信息沟通和协调处置工作,实现劳动关系重大问题的早发现、早报告、早处理,掌握协调劳动关系的主动权。对社会影响较大的突发性劳动关系问题,协调劳动关系三方要统一研究应对措施,及时妥善化解矛盾。

除了上述问题外,收入分配问题也是当前和未来我国相当长一段时间经济社会的一个焦点问题。改革开放以来,我国收入分配制度改革不断深化,逐步打破了计划经济体制下僵化的收入分配制度,建立起与社会主义市场经济体制相适应的按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。但是,收入分配领域仍然存在不少矛盾和问题,有些还呈现加剧的趋势。主要表现在以下几个方面:居民收入在国民收入分配中的比重下降;居民之间的收入差距扩大。无论是城乡之间、城乡内部,还是行业之间、地区之间,居民收入差距均呈扩大趋势,低收入群体增收难度较大。居民收入的基尼系数2000年超过0.4的国际警戒线之后,呈不

断扩大的趋势。收入分配秩序不规范,特别是腐败和灰色收入在一定程度上拉大了收入分配差距,社会影响恶劣。当前收入分配领域存在的问题,已经成为制约经济发展、引发社会矛盾的重点问题。无论是从提高经济效率、增强发展后劲着眼,还是从维护社会稳定、实现和谐发展的角度考虑,都需要把完善收入分配制度列入我国制度改革的一个重要方面。

随着我国经济社会的转型,民生问题已经越来越受到重视,并且相关的各项制度也在发生很大的变化。教科书由于本身的特点,不能及时反映现实的最新进展,各类报刊受到版面等多方面的限制,也不可能系统地反映最新的研究成果。我们编写劳动经济学蓝皮书的目的就是对国内外劳动经济领域的重大实际问题,尽可能以少的技术性语言做出理论上的分析,为本领域的专家学者和社会各界了解和研究我国的相关问题提供参考。2009年第一蓝皮书出版后,在学术界和社会上产生了一定的影响,也得到了许多读者的反馈和建议。2011年的蓝皮书基本上沿袭了上本书的体例,按照劳动经济学教材的基本框架,对上面提出的这些问题(还有其他许多问题)做出了比较深入的分析。蓝皮书的编纂者以首都经济贸易大学劳动经济学院的中青年学者为主,他们基本上都拥有博士学位,受过良好的学术训练,在自己的相关领域都有较好的研究基础。

《中国劳动经济蓝皮书(2011)》按照规范的研究方法,通过翔实的数据对我国这两年(2009—2011)的劳动就业、社会保障、收入分配、劳动关系等领域发生的变化作了比较深入的分析、阐述,所提对策建议有较强的现实针对性。因此,本书不仅可作为本领域专家学者的参考,而且对于希望系统地了解我国劳动经济领域近年状况的各界人士也会有所帮助。

杨河清 黎煦

2011年6月20日

目 录

第一章 我国劳动力供求分析	(1)
第一节 近年来国内外文献回顾与评述	(1)
第二节 我国劳动力供求现状	(5)
第三节 我国劳动力供求趋势预测分析	(14)
第四节 未来我国劳动力供求之间的主要矛盾分析	(40)
第五节 政策建议	(43)
第二章 劳动力市场运行	(51)
第一节 劳动力市场的发育与转折	(51)
第二节 劳动力市场制度的变化	(61)
第三节 人力资源中介组织服务	(64)
第四节 劳动力市场分割与歧视	(72)
第五节 趋势：城乡劳动力市场一体化	(84)
第三章 劳动力流动	(97)
第一节 国内外最新研究动态	(98)
第二节 我国劳动力流动的现状与特征分析	(111)
第三节 我国劳动力流动政策的变化	(116)
第四节 我国劳动力流动的未来趋势	(118)
第四章 工资与收入分配	(131)
第一节 宏观工资与收入分配	(131)
第二节 薪酬	(149)
第五章 劳动者保障	(182)
第一节 养老保险	(183)

第二节	医疗保险	(195)
第三节	失业保险与就业促进	(204)
第四节	工伤保险与职业安全	(217)
第六章	就业与失业	(228)
第一节	金融危机对我国经济的影响	(228)
第二节	金融危机后我国就业与失业分析	(234)
第三节	政府职能与扩大就业政策	(262)
第四节	金融危机后我国就业、创业政策回顾	(269)
第七章	劳动关系	(278)
第一节	2009—2011 年我国劳动关系问题研究综述	(278)
第二节	2009—2011 年我国劳动关系立法的回顾与总结	(290)
第三节	2009—2011 年我国劳动关系的发展变化与实证分析	(299)
第四节	构建和谐劳动关系的对策建议	(313)
第八章	公共就业服务	(326)
第一节	公共就业服务理论与研究成果	(327)
第二节	我国公共就业服务的发展历程与历史成就	(336)
第三节	2009—2011 年就业态势与公共就业服务实践	(350)
第四节	我国公共就业服务发展状况评析	(361)
第五节	发达国家公共就业服务模式与经验借鉴	(367)
后记		(375)

第一章 我国劳动力供求分析

我国在过去的 30 年中经济持续保持接近两位数的增长，即使是在 2008 年全球经济危机之后，我国的经济增长仍然保持了较高速度，这一方面得益于对外开放所带来的科技进步，另一方面也得益于劳动力快速增长和产业结构的调整。2000 年我国加入世界贸易组织以来，劳动力人口不断上升，源源不断的劳动力给我国成为全球的“加工工厂”提供了廉价劳动力的保证。然而，近几年来随着“民工荒”越来越频繁的出现，有学者认为我国劳动力无限供给的时代已经结束，刘易斯“拐点”已经出现，存在了 30 年的人口红利将逐步转化为人口负债，我国经济不能再依靠单纯投入驱动型的增长方式，而应转为依靠劳动生产率提高的增长方式，否则高速的经济增长将无法保持（蔡昉，2008）。从劳动力需求方面来看，目前我国面临严峻的就业形势，一方面劳动力供给数量庞大，另一方面劳动力需求显得有限。中国在人均 GDP 达到 1 000 美元以后，没有出现劳动力短缺，而呈现出在一个较长时期供大于求的趋势。这一时期解决就业问题也变得非常困难，特别是实现充分就业很难。高经济增长没有带来高就业，就业弹性系数迅速下降，就业压力持续增大。所以，当前对“我国劳动力无限供给”的怀疑也越来越多。那么，目前我国的劳动力供求究竟如何，出现了哪些新特点？劳动力市场供求的变化究竟对我国未来的经济发展产生怎样的影响？如果劳动力供求已经发生了根本性的变化，那么，我们该如何应对？对于这些问题，每一个研究我国宏观经济的人恐怕都会有各自不同的见解。关于我国劳动力供求的分析，我们也将由这些问题展开。

第一节 近年来国内外文献回顾与评述

劳动力供给是学者和政府非常关注的一项内容，它直接影响到劳动力市场与就业状况。因此，劳动力供给一直是学者们关注的焦点。近几年来，关于劳动力供给的研究主要集中在对劳动力供给影响因素和劳动力供给发展趋势预测上，尤其有很多学者探讨了我国劳动力无限供给时代是否结束的问题，即“刘易斯拐点”是否到来的问题。

关于影响劳动力供给的因素，仍然侧重在人口因素、产业结构、工资率、税收以及社会保障对劳动力供给的影响上。Martin Feldstein 探讨了社会保障对提前退休的影响，认为相对于没有受保障的人，受到制度保障的人具有更早退休的激励（更倾向于提前退休）。这种现象被费尔德斯坦称为“引致退休效应”（induced retirement effect）。另外，Anthony J. Pellechio, Morten I. Lau 和 Panu Poutvaa 赞同费尔德斯坦的说法，认为社会保障能够而且确实会引致退休。虽然也有一些学者的研究并没有发现社会保障促使提前退休或者养老金

增长对提前退休趋势的作用很小,但大多数人还是认为社会保障与提前退休有着密不可分的关系。此外,关于社会保障与劳动力参与率(就业再就业意愿)的关系也引起了学者关注。研究发现,对于55~63岁之间的男性和未婚女性,社会保障的资格使得他们的劳动参与可能性下降了17.5%,而私人养老金资格使得他们的劳动参与可能性下降了7.3%,而两种养老金资格使得他们的劳动参与可能性下降了30.5%。Stewart, M. B. & Swaffield 等也发现,社会保障(以及与之密切相关的残疾人保障计划)对男性的劳动力供给起着强烈的负作用。但是, Krueger 和 Pischke 等认为,过去40年间社会保障实际收益的大幅增加对劳动力供给行为并没有多大影响。他们认为,劳动力参与率的降低是由于其他原因造成的,比如 Gary Burtless 将原因归于“日益增加的私人财富,20世纪70年代后急剧增加的失业率以及人们对工作和退休的态度的变化”。还有一部分学者持中间态度,如 Ippolito 认为,劳动力的参与率下降部分原因是因为社会保障。国内学者王娜和夏杰长(2006)运用计量经济学的方法,建立了税收对我国城镇居民劳动力供给的回归模型,指出对劳动要素征税会增加城镇居民的劳动力供给。付伯颖(2007)利用时间序列数据,分析了税收对劳动力供给的影响,指出从短期来看,税收对我国劳动力供给数量影响较小,但从长远来看,税收对劳动力供给的影响会随着人们收入水平以及个人所得税比重的提高而逐步加大,因此未来税制改革的政策取向,应充分考虑税收政策对中低收入阶层的影响。此外,劳动力供给对经济增长的贡献也是学者研究的重点之一。有学者就指出,我国经济增长过程中劳动力供给的“水平效应”递减,而“垂直效应”显现,即在经济增长过程中,劳动力供给的数量对经济增长的作用在减弱,而劳动力人力资本的提高对经济增长的作用在增强,因此,指出我国的发展不可能长期依赖“人口红利”,必须转到知识、技能等人力素质提高推动经济内生增长的道路上来(中国经济增长与宏观稳定课题组,2007)。

伴随着经济形势和人口结构的变化,关于我国劳动力无限供给是否结束,即“刘易斯拐点”是否到来的问题,成为我国关于劳动力供给研究的新亮点。目前,关于劳动力无限供给是否结束目前有两种观点。一种观点认为我国已通过“刘易斯转折点”,劳动力市场已经出现了劳动力供给短缺的问题。其代表是以蔡昉为主的学术团队,研究成果涉及了2005年时珠江三角洲的“民工荒”到2008年工资上涨和通货膨胀。吴要武等(2007)主张中国已经通过了刘易斯转折点,他进行了相关的证明,证明的过程:首先基于发展经济学理论提出了劳动力市场进入转折点四个推论,一是城镇劳动力工资水平会持续上升;二是城镇非正规部门的劳动者会向工资更高的正规部门转移,这样就会使得非正规部门的就业减少;三是进入转折点后,劳动力流出地的工资也会上升;四是厂商会开始用资本替代劳动。然后使用政府公开数据和抽样调查数据对推论进行计量检验,认为我国已经出现了工资增长和正规就业与非正规就业的就业结构变化,基于这些证据,他认为我国的刘易斯转折点已经来临,而且来临的时间大致在2002—2004年之间。蔡昉、王美艳(2007)对农村劳动力总量的估算及农村劳动力转移到非农产业的规模,以及在目前农业劳动生产经管水平下农业尚需多少劳动力,根据最后计算的结果,蔡昉和王美艳认为农村劳动力处于剩余状态已是一个过时的判断。蔡昉(2008)认为,中国从2004年珠江三角洲地区的“民工荒”以后,“民工荒”现象不仅没有消失或是缓解,反而蔓延到中国的其他地区,到了2007年中西部省份也出现广泛

的劳动力短缺。认为这个现象不是短期或周期性的,而是人口转变和经济发展阶段变化必经阶段,这意味着刘易斯转折点到来。另一种观点是与蔡昉团队所持观点相左,认为我国无限的劳动力供给没有结束。陆学艺(2005)基于社会学理论直接认为“民工荒”是个伪问题,是由农民工长时间的低工资造成的。陆学艺认为,工资是由劳资双方力量决定的,农民工由于阶级力量较小,造成了长时间的低工资,而低工资的后果就是在农业收入上升时农民工离开城市,回到农村。姜华东(2007)根据劳动者效用最大化的条件建立了微观行为模型,指出近年出现的农民工短缺现象并不表示农村剩余劳动力已经完全转移,只是农民工在一定的工资预期下寻找工作的一种理性选择。由于农民工收入过低,生活、教育、医疗等基本保障还不能得到满足,所以农民工的劳动供给实际上还是缺乏弹性的,而且农村生产力也没有得到提高,农业耕作技术还有很大的发展空间,还会有更多的劳动力从农业中释放出来,当这批劳动力转移到城市后才会出现真正意义的短缺,因此说我国目前已经进入“刘易斯转折点”为时尚早。刘伟(2008)从刘易斯的基本理论出发,同样认为目前谈刘易斯拐点为时过早,“民工荒”只是局部和暂时的现象,我国总体劳动力市场供给充裕。张宗坪(2008)认为,刘易斯所说的“农业部门剩余劳动力”与我国的农民工有区别。目前所出现的民工荒问题,并不是劳动力供给短缺引起的,而是社会历史背景变化、经济发展、制度设计以及人文环境改变等诸多要素综合作用的结果。陈静敏、陆铭、陈钊(2008)则认为,当前的劳动力短缺表现是由于制度不完善造成的,进一步放开对劳动力转移产生影响的相关制度会促使劳动力进一步转移。范剑勇、张雁(2008)分析了我国不同地区之间劳动力市场准入水平的差异,以此分析地区间工资差距,与陈静敏等人观点一致,认为现阶段中国已经处于刘易斯拐点仅是表面现象,农村劳动力跨区域流动障碍是造成沿海地区劳动力短缺的重要原因,刘易斯拐点是制度性因素引起的。综观这些研究文献可以发现,关于劳动力无限供给是否结束,我国是否进入了“刘易斯拐点”的判断,目前城乡分割的户籍制度、公共服务制度和社会保障制度是不容忽视的考虑因素。只有将这些因素综合起来判断,才能真正解读我国“刘易斯拐点”是否真正到来,劳动力无限供给时代是否结束。

目前国内直接对我国劳动力需求进行中长期定量预测的研究几乎没有查阅到,更缺少将中长期劳动力定量预测结果与人口政策结合在一起的研究。相关的劳动力供给需求研究及对应的人口政策研究现状趋势如下:

一是从就业的角度,研究我国当前的就业形势、特点、对策等方面,基本结论是我国仍面临比较大的就业压力,也有学者提出未来我国可能面临劳动力短缺等问题。还有更多研究聚焦在特殊人群或特殊时期的就业问题,如大学生就业问题、农民工就业问题、流动人口就业问题及金融危机后的就业问题。这些研究总体上是对现状和短期趋势的分析,缺少中长期对劳动力市场需求的定量预测。

二是从人口的角度,研究人口自身的发展变动趋势,及人口红利消失对未来劳动力市场、经济发展可能带来的影响。持续低生育率带来了人口老龄化的后果,劳动年龄人口的增长已经大幅度减缓,劳动力无限供给的人口基础正在消失,近年来愈演愈烈的“民工荒”正是这一趋势的体现。

三是从人口变动与劳动力供需及其与经济发展之间关系的角度,研究人口与就业问题。

主要观点认为，我国高经济增长并没有带来高就业；随着中国人口进入低生育阶段，人口低增长最终会带来劳动力供给的低速增长以及人口老龄化速度加快，人力资本积累、劳动生产率提高及转变经济增长方式将成为必然选择；最大化促进就业是维持人口对经济增长正面效应的关键；需要统筹解决人口问题，使人口发展按照有利于经济增长的方向发展。

综上所述，当前在我国劳动力供给与需求的研究还存在如下局限：

一是在劳动力供给和需求研究中，现有研究大都聚焦在劳动力供给上，而对劳动力需求的研究相对较少；

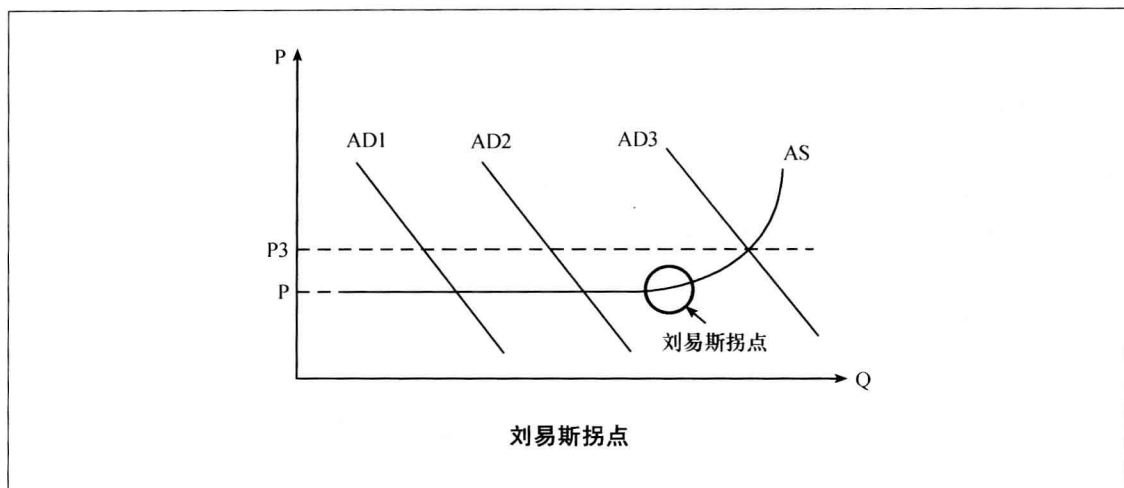
二是在劳动力供需的定量研究中，研究劳动力供给的定量预测比较多，而针对劳动力需求的定量研究相对较少。在劳动力需求研究中，大都是对现状的定性描述，或是从影响劳动力需求的因素出发对未来趋势进行定性的判断，缺少定量预测，尤其是缺少中长期的定量预测。

专栏 刘易斯拐点

刘易斯拐点由诺贝尔经济学奖获得者、发展经济学的领军人物、经济学家阿瑟·刘易斯（W. Arthur Lewis）在人口流动模型中提出，又称为劳动力过剩向短缺的转折点。刘易斯拐点是指在工业化过程中，随着农村富余劳动力向非农产业的逐步转移，农村富余劳动力逐渐减少，最终枯竭。刘易斯在《劳动无限供给条件下的经济发展》的论文提出了“二元经济”发展模式，认为经济发展过程是现代工业部门相对传统农业部门的扩张过程，这一扩张过程将一直持续到把沉积在传统农业部门中的剩余劳动力全部转移干净，直至出现一个城乡一体化的劳动力市场时为止（这时传统部门与现代部门的边际产品相等，二元经济完全消解，经济开始进入新古典主义体系所说的一元经济状态）。此时劳动力市场上的工资，便是按新古典学派的方法确定的均衡的实际工资。

实际上，刘易斯的“二元经济”发展模式可以分为两个阶段：一是劳动力无限供给阶段，此时劳动力过剩，工资取决于维持生活所需的生活资料的价值；二是劳动力短缺阶段，此时传统农业部门中的剩余劳动力被现代工业部门吸收完毕，工资取决于劳动的边际生产力。由第一阶段转变到第二阶段，劳动力由剩余变为短缺，相应的劳动力供给曲线开始向上倾斜，劳动力工资水平也开始不断提高。经济学把连接第一阶段与第二阶段的交点称为“刘易斯转折点”。

如果用图形表示，如下图横轴表示劳动力供给，纵轴表示工资水平。工资水平长期保持不变劳动力过剩，随着AD1右移至AD3到了劳动力过剩向短缺的转折点，即刘易斯拐点。



第二节 我国劳动力供求现状

一、我国劳动力供给现状分析

随着我国经济持续快速增长，以及我国的计划生育政策和人口年龄结构的转变，统计显示，我国的劳动人口将在 2015 年左右达到顶峰后开始下降，这意味着我国的人口红利期结束。那么，人口年龄结构的变化到底如何影响着我国的劳动力供给？而且目前教育的产业化，高等教育规模的扩大是一个不可否认的事实，由此引发的一个问题值得我们深思，即高等教育规模的提升对现有的劳动力供给带来什么样的影响？除了能提高劳动力供给的素质外，是否还有深层次的影响。以下我们全面客观分析我国劳动力供给的现状问题。

（一）近期劳动力供给增长趋势未变

由于人口基数大，人口惯性作用必然会使劳动力供给增长不会停止。劳动力供给通常包括城镇劳动力供给和农村劳动力供给。从统计数据来看，2009 年城镇劳动力供给仍在继续增加，农村劳动力供给有所减少。2009 年城镇劳动力供给为 3.11 亿人，比 2008 年的 3.02 亿人净增加约 900 万人。农村劳动力供给为 4.68 亿人，比 2008 年的 4.73 亿人净减少约 500 万人。2009 年城镇新增劳动力 1 583 万人。其中，从农村招收 614 万人，占新增劳动力供给的 38.8%，比 2008 年减少 0.3 个百分点；从城镇招收 282 万人，占新增劳动力供给的 17.8%，比 2008 年也有所减少；录用大中专、技校毕业生 310 万人，占新增劳动力供给的 19.6%，比 2008 年提高了 2.3 个百分点。与 2008 年新增劳动力供给相比，从农村和城镇招收劳动力在减少，而大中专、技校毕业生劳动力供给增加，这在一定程度上反映出劳动力供给结构正在发生改变。

从劳动力供给年龄和性别构成差异来看，我国劳动力供给仍然主要集中在青壮年年龄段，男性劳动力供给依然大于女性劳动力供给。我国部分城市劳动力市场职业供求信息统计数据显示，2010 年劳动力市场上仍以年龄在 16~34 岁的求职者为主体，约占总求职人数的

75.4%。其中,16~24岁的求职者占39.9%,25~34岁的求职者占35.5%。男性的求职人数多于女性,所占比重分别为54.4%和45.6%^①。从劳动者供给的文化程度来看,高中文化程度的求职者占40.2%,初中及以下文化程度的求职者占25.6%,大专及以上学历的求职者占34.1%。与2009年相比,高中和初中及以下文化程度的求职者减少,而大专及以上学历求职者明显增加。事实上,2003年以来,劳动力市场中大专及以上学历文化程度的供给呈现出不断上升的趋势,其求职者就业压力加大(见图1—1)。另外,劳动力供给的专业技术等级没有发生改变,2010年劳动力市场上有48.6%的求职者都具有某种技术等级的职业资格,主要集中在初级工、中级工和技术员、工程师,其所占比重合计为42.1%,与2009年持平。以上分析表明,2009—2010年我国劳动力供给形势没有发生根本改变,劳动力供给总规模仍在增加,但供给结构正在发生变化。

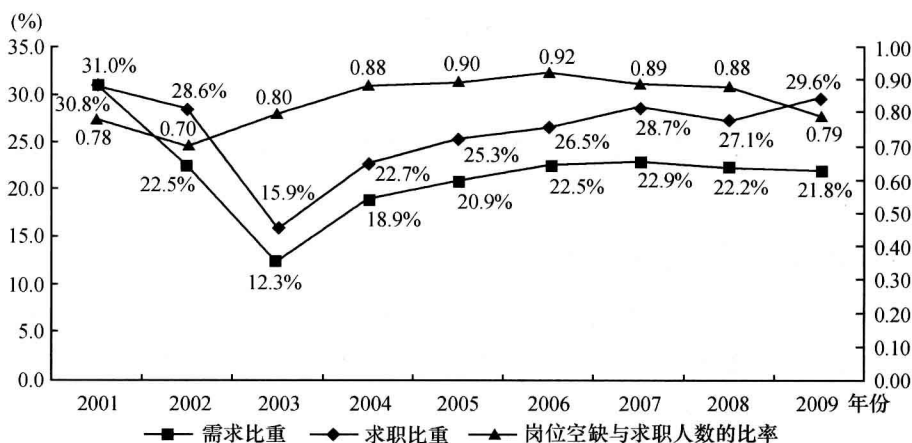


图1—1 2001—2009年大专及以上学历文化程度的供求变化

数据来源:中国人力资源市场信息监测中心

(二) 农民工劳动力供给压力增大但增速放缓

农村剩余劳动力转移人员一直以来都是城镇劳动力供给的重要来源之一。近几年来,随着城市化水平的提高,城乡收入水平差距依然较大,农民工劳动力供给数目依然庞大。据国家统计局推算,2009年度全国农民工总量为22978万人,其中外出农民工14533万人,与上年相比,农民工总量增加436万人,增长1.9%。不仅如此,2009年年末农村外出务工劳动力为14889万人,由于季节因素,比第三季度末减少309万人,但仍比第一季度末增加170万人^②(见表1—1)。

2010年农民工增长趋势依然没有改变,调查显示2010年全国农民工总数达2.42亿人。其中,外出就业1.53亿人,本地非农就业0.89亿人。在城镇劳动力需求没有显著提高的情况下,大量的农民工必然加大了城镇劳动力供给,给城镇就业市场带来更大压力。我们可以

^① 数据来自于中国劳动力市场监测数据,2010年度部分城市公共就业服务机构市场供求状况分析

^② 参考国家统计局,2009年农民工监测调查报告,2010年版

表 1—1

农民工数量

万人、%

	2009 年	2008 年	增减	增长
农民工总量	22 978	22 542	436	1.9
1. 外出农民工	14 533	14 041	492	3.5
(1) 住户中外出农民工	11 567	11 182	385	3.4
(2) 举家外出农民工	2 966	2 859	107	3.7
2. 本地农民工	8 445	8 501	-56	-0.7

从全国劳动力市场职业供求状况看出这一事实。据全国劳动力市场职业供求状况分析显示, 2010 年第四季度的农村劳动力求职人数为 695 093 人, 占求职人数的 14.7%, 比第三季度增长了 1.5%^①。农村求职人员总体上呈上升趋势。不仅如此, 从 2001—2010 年的上升趋势上来看, 外来务工人员呈现不断攀升态势。通常外来务工人员包括本市农村人员和外埠人员, 从全国劳动力市场监测数据显示, 本市农村人员和外埠人员占总供给的比重从 2001 年不到 30% 增长到 2009 年的 37.5%, 2010 年为 32.8%, 占了城镇劳动力供给的 1/3 强 (见图 1—2)。由此可见, 农民工劳动力供给规模依然庞大, 无疑加重了城镇的就业压力, 外来务工人员仍然是城镇劳动力供给的主要来源之一。

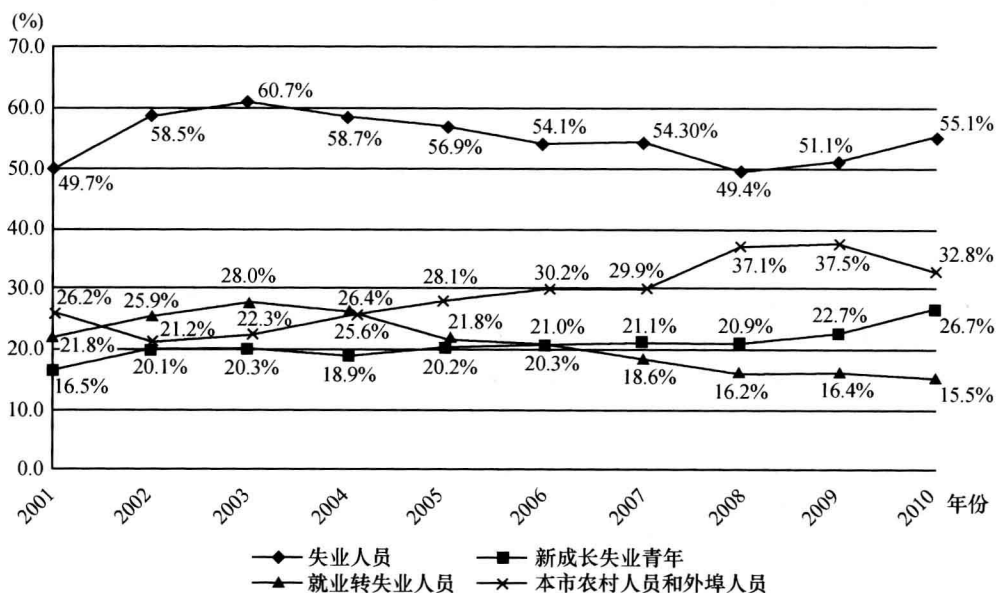


图 1—2 2001—2010 年部分求职人员所占比重

数据来源：中国人力资源市场信息监测中心

尽管农民工增长趋势没有发生变化, 但是需要指出的是, 农民工供给的质量得到了显著提高。2009 年在外出农民工中, 文盲占 1.1%, 小学文化程度的占 10.6%, 初中文化程度

① 数据来自于中国劳动力市场监测数据, 2010 年度部分城市公共就业服务机构市场供求状况分析

的占 64.8%，高中文化程度的占 13.1%，中专及以上文化程度的占 10.4%。高中及以上文化程度的比重比上年提高 1.7 个百分点，占 23.5%。分年龄组看，低年龄组中高学历者的比例要明显高于高年龄组，30 岁以下各年龄组中，接受过高中及以上教育的比例均在 26% 以上，其中，21~25 岁年龄组中接受过高中及以上教育的比例达到 31.1%（见图 1—3）。但如果从农民工接受技能培训的情况看，接受技能培训的比例并不高，51.1% 的外出农民工没有接受过任何形式的技能培训。文化程度越低接受过技能培训的比例也越低，在文盲半文盲农民工中接受过技能培训的占 26.3%，小学文化程度的农民工接受过技能培训的占 35.5%，初中文化程度的农民工接受过技能培训的占 48%，高中和中专以上文化程度的农民工接受过技能培训的比例分别为 54.8% 和 62.5%。

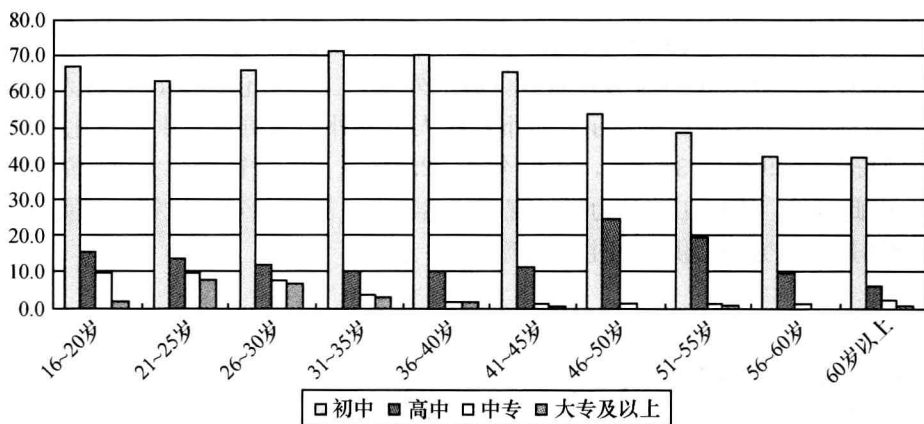


图 1—3 不同年龄组受教育情况 (%)

资料来源：国家统计局，2009 年农民工监测调查报告，2010

另外，需要指出的是，虽然农民工总量在继续增加，但农民工供给增速已经放缓。从 2006 年以来城镇劳动力供给来源看，高校毕业生、农民工的劳动力供给增速最大，其在劳动力供给中所占的比重都为 30% 左右。但最新的劳动力市场调查显示，原来的主要劳动力供给的增长来源在 2010 年的增速明显低于历史平均水平，这显示了劳动力供给增长的结构发生了一定的改变，农民工供给的增速已经放缓。

（三）低端劳动力市场供给趋于紧张

在经济增长模式维持不变的条件下，经济增长中就业创造的不同类别的岗位需求比例相对较为稳定。如果我们将主要集中初中及以下、高中文化程度的劳动者的市场定义为低端劳动力市场，将主要集中大专及以上学历文化程度的劳动者的市场界定为中高端劳动力市场，我国目前的现实是，通过扩大高校规模和提供更多的就学机会，我国在中高端劳动力市场供给十分充裕，而低端劳动力市场供给趋于紧张。通过求人倍率指标，我们可以看到，近几年来初中及以下、高中程度的求人倍率明显大于 1，说明低端劳动力找到工作相对容易，而大专及以上学历文化程度的求人倍率明显小于 1，说明高端劳动力供给充裕，竞争激烈，不容易找到工作。简而言之，初中及以下、高中文化程度的劳动者需求大于供给，大专及以上学历文化程度的劳动者供给大于需求（见图 1—4）。