

HENAN ZHENGFA
NIANJIAN

河南政法年鉴

2009

主编 王庆礼



河南大学出版社
HENAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

河南政法年鉴. 2009 /河南法制报社编. -开封: 河南大学出版社,
2009.11

ISBN 978-7-5649-0076-2

I. ①河… II. ①河… III. ①政法工作-河南省-2009-年鉴

IV. ①D927.610.61-54

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第204412号

河南政法年鉴(2009)

出版人 马小泉

总 监 制 杨长春

责任编辑 吴万夫 文 欣

装帧设计 秦 奔

美术编辑 李 茹

策划:  河南大河大图文传播有限公司

地址: 郑州市农业路东 28 号河南日报报业大厦(450008)

发行热线: 0371-65388227 65388222

出版:  河南大学出版社
HENAN UNIVERSITY PRESS

地址: 开封市明伦街 85 号

邮编: 475001

经销: 全国新华书店

印刷: 河南省瑞光印务股份有限公司

版次: 2009 年 11 月第 1 版

印次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16

印张: 37.25

字数: 922 千字

定价: 238.00 元

ISBN 978-7-5649-0076-2

(本书如有印装质量问题, 请与河南大河大图文传播有限公司发行中心联系调换)

前言

2008年，是我省政法工作取得显著成绩的一年，是全省政法队伍建设全面加强的一年，也是人民群众安全感和对政法工作满意度明显提升的一年。省社情民意调查中心调查结果显示，全省公众安全感指数进一步提升，达到94.01%，比上一年度提高3.71个百分点；人民群众对政法工作的满意度达到92.62%，比上一年度提高0.82个百分点。我省的政法工作得到了周永康等中央领导同志和中央政法委的充分肯定，也得到了河南省委的充分肯定，一些重点工作走在了全国前列。

为了更好地总结2008年全省政法工作，真实记录河南政法2008年取得的辉煌成绩，系统整理我省政法工作史料，见证河南法制化进程，河南法制报社组织编纂出版了这本《河南政法年鉴·2009卷》（以下简称《年鉴》）。

《年鉴》以全省政法中心工作为主线，客观反映全省政法工作的成就与经验，展示全省政法干警良好的精神风貌。系统收录了与年度政法中心工作有关的大事、要事，政法各部门主要领导同志的活动与讲话，全省各地在政法工作中创造的新鲜经验，先进人物的典型事迹。同时，还从地方性法规、政府规章的制定，法律的实施，法律的宣传、教育和法学理论研究等方面入手，力求反映我省社会主义民主法制建设的全貌，内容包括图片资料、大事记等；社会治安综合治理；审判、检察、公安、司法行政等。

《年鉴》的出版对河南政法界来说，是一件新事，更是一件公益事。它填补了我省政法系统年鉴类出版物的空白，为全省各级政法机关、政法干警全面了解河南政法工作提供一部权威的工具体，同时为省内外读者了解河南，了解河南政法工作提供了权威、详实的资料和数据。

《年鉴》的编纂是一项开创性的工作，需要勇气与热情，更需要对河南政法工作的高度政治责任感。在《年鉴》的资料收集和编撰过程中，得到了省委政法委、省公检法司，省辖市市委政法委，以及全省政法机关和撰稿者的大力支持，对他们付出的辛勤工作在此深表感谢。

由于时间仓促，加之编者水平与知识所限，不足之处，在所难免，尚祈广大读者不吝赐教。

编者

2009年10月18日

河南政法年鉴编辑委员会

编委会主任：常法武

编委会副主任：王亚明

主编：王庆礼

副主编：赵克中 王 海

执行主编：于雷鸣 王世勇

河南政法年鉴撰稿单位撰稿人名单

撰稿单位

省人大常委会
省委政法委
省高级人民法院
省人民检察院
省公安厅
省司法厅
省政府法制办
郑州市委政法委
开封市委政法委
洛阳市委政法委
平顶山市委政法委
安阳市委政法委
鹤壁市委政法委
新乡市委政法委
焦作市委政法委
濮阳市委政法委
许昌市委政法委
漯河市委政法委
三门峡市委政法委
南阳市委政法委
商丘市委政法委
信阳市委政法委
周口市委政法委
驻马店市委政法委
济源市委政法委
河南法制报社

撰稿人(以姓氏笔画为序)

马建刚 马献钊 王艺刚 王晓磊 王海锋 王惠君 孔祥瑞 刘剑 刘永士
祁飞 齐胜军 汤立明 陈军 陈建章 陈晓伟 陈亚洲 陈磊 李红
李杰 李继平 苏银海 吴倩 张学哲 张东 张杰 张婷婷 张书锋
杨家军 卓峰 赵国宇 赵毅辉 周登敏 胡刚 聂学强 聂增福 贺腊梅
曹喻静 郭富昌 黄子毅 阎泉水 程玉成 蒋铮 翟保明 薛华 薛荣彬

目 录

工作报告

河南省人民代表大会常务委员会工作报告	
——2009年1月14日在河南省第十一届人民代表大会第二次会议上·····李柏拴	2
河南省高级人民法院工作报告	
——2009年1月14日在河南省第十一届人民代表大会第二次会议上·····张立勇	9
河南省人民检察院工作报告	
——2009年1月14日在河南省第十一届人民代表大会第二次会议上·····蔡 宁	15

政法工作总揽

人大工作·····	23
代表大会·····	23
主任会议、常委会会议·····	24
全国人大领导人在我省·····	35
对外友好·····	35
工作会议·····	37
看望、视察、调研·····	40
执法检查、监督·····	44
培训·····	46
人大机关活动·····	48
政法综治工作·····	51
工作概况·····	51
全省政法工作会议·····	51
2009年全省政法工作会议·····	52
全省平安建设工作会议·····	53

全面加强社会治安综合治理	53
执法监督工作	56
强化督查督办工作	56
政法信息工作	57
政法宣传工作	57
政法纪检工作	58
政法队伍建设	58
县级党委政法委规范化建设	59
省市政法部门抽调机关干部到基层帮助工作	59
组织政法各部门公开向社会承诺办实事	59
组织开展向四川地震灾区“奉献爱心”活动	60
举办抗震救灾先进事迹报告会	60
法学研究工作	60
法院工作	62
【法院工作总揽】	62
工作概况	62
刑事审判	63
民事审判	63
行政审判	64
告诉申诉	65
国家赔偿审判	65
执行工作	65
积极参与平安河南建设	66
司法技术辅助工作	66
干部教育培训	66
司法行政工作	66
深入开展主题教育活动，切实加强法院自身建设	67
集中开展大接访活动，认真解决涉诉信访突出问题	67
坚持以人为本，满足人民群众对法院工作的新要求新期待	67
狠抓基层基础建设，夯实维护社会和谐稳定的基石	68
筑牢党风廉政建设“生命线”工程，确保司法公正廉洁	68
坚持党的领导，自觉接受人大监督，确保法院工作健康发展	69
举办首届海峡两岸法学学术研讨会	69
【典型案例】	71
邢国平连续枪杀六人的特大杀人案	71

李立田等故意杀人案	71
浙川、西峡“12·24”叶晓林、叶增喜拐卖儿童案	71
高国亮、李永望贩卖、制造毒品案	72
遂平县实验小学女教师梁红亚绑架致死小学生案	72
王忠买卖国家机关公文案	72
安阳市安全生产监督管理局原副局长梁亚林受贿、玩忽职守案	73
平顶山宝丰“4·16”矿难案	73
安阳县人大常委会原副主任余跃文挪用贪污救灾款案	74
顾志炜等人特大贷款诈骗、虚报注册资本案	74
河南省水利厅原厅长张海钦受贿、巨额财产来源不明案	75
平顶山市新华区原区委书记杜欣贪污、受贿、巨额财产来源不明案	75
【法院工作大事】	76
【工作汇报·领导讲话】	91
河南省高级人民法院关于2008年上半年河南法院主要工作情况汇报	91
张立勇同志在第二十一次全省法院工作会议上的总结讲话	96
张立勇同志在全省法院大接访案件办理工作电视电话会议上的讲话	100
进一步坚定正确的政治方向 不断开创全省法院工作新局面	
——张立勇同志在全省中级法院院长会议上的讲话	105
全面加强法院队伍建设 做中国特色社会主义事业建设者和捍卫者	
——张立勇同志在全省法院队伍建设工作会议上的讲话	118
【署名文章】	122
继续解放思想 正确认识和坚持中国特色社会主义法治建设道路	
..... 河南省高级人民法院院长 张立勇	122
人民满意是检验法院工作的根本标准	
..... 河南省高级人民法院院长 张立勇	126
端正司法指导思想 弘扬优良司法传统	
——谈继承和发扬马锡五审判方式	河南省高级人民法院院长 张立勇 128
检察院工作	131
【检察工作总揽】	131
认真履行法律监督职能, 积极服务和谐中原建设	131
加强检察队伍建设, 不断提高公正文明执法水平	132
加强对自身执法活动的监督制约, 切实保障检察权依法正确行使	133
【检察工作大事】	134
【领导讲话】	138
蔡宁同志在第十二次全省检察工作会议上的讲话	138

蔡宁同志在省检察院第二届人民监督员暨第四届特约检察员颁证仪式上的讲话	145
蔡宁同志在纪念河南省检察机关恢复重建30周年大会上的致辞	148
深入贯彻落实科学发展观 努力开创我省检察工作新局面 ——蔡宁同志在全省检察长会议上的讲话	152
【署名文章】	163
以“三个至上”指导新时期检察工作	河南省人民检察院检察长 蔡宁 163
公安工作	169
【公安工作总揽】	169
工作概况	169
奥运安保、抗震救灾、抗击冰雪	169
积极预防、妥善处置群体性事件	170
打防刑事犯罪	170
改进和加强公安行政管理, 服务经济社会发展	171
抓基层、打基础、苦练基本功的“三基”建设	171
全面加强公安队伍建设	172
【公安工作大事】	174
【领导讲话】	181
围绕大局 开拓创新 在新的起点上推动公安工作实现新跨越 ——秦玉海同志在全省公安局处长会议上的讲话(摘要)	181
秦玉海同志在全省公安机关“执法规范化建设、和谐警民关系建设”专题教育整顿 活动电视电话会议上的讲话	190
秦玉海同志在全省公安信息化工作会议上的讲话	196
围绕大局 迎接挑战 全力维护全省社会稳定和治安大局平稳 ——秦玉海同志在全省公安局处长会议上的讲话	203
坚定不移地解放思想推动河南公安工作实现新跨越 ——秦玉海同志在“三新”大讨论活动中的辅导讲话	213
【署名文章】	222
为河南人民撑起安全和谐的蓝天	河南省人民政府副省长、省公安厅厅长 秦玉海 222
群众利益无小事 点点滴滴暖民心	河南省人民政府副省长、省公安厅厅长 秦玉海 225
司法行政工作	227
【司法行政工作总揽】	227
工作概况	227
全省司法行政工作会议	227
监狱工作	227
劳教工作	228

律师管理工作	228
公证管理工作	229
法律援助工作	229
法制仲裁与司法鉴定工作	229
国家司法考试工作	230
法制宣传教育和依法治理工作	230
基层基础工作	230
党风政风行风建设	230
机关建设和队伍建设	231
学习教育活动	231
综合素质教育训练活动	231
两级督察工作机制	232
【司法行政工作大事】	233
【领导讲话】	234
坚持科学发展 服务工作大局 为我省经济社会发展作出新贡献	
——王文海同志在全省司法行政工作会议上的讲话	234
王文海同志在全省司法行政系统民主评议政风行风工作电视电话会议上的讲话	248
王文海同志在全省监狱劳教人民警察综合素质教育训练活动动员会上的讲话	252
认真学习 坚定信念 开拓创新 坚定不移地做中原崛起的建设者和捍卫者	
——王文海同志在全省司法行政系统专题培训班上的讲话	256
政府法制工作	264
工作概况	264
继续推动国务院《纲要》的贯彻落实	264
圆满完成年度政府立法任务	264
全面夯实行政执法监督工作的基础	265
努力做好行政复议应诉工作	266
加强译审备案工作	267
加大政府法制宣传力度	268

省辖市政法工作

郑州市政法工作	270
工作概况	270
稳步推进平安郑州建设	270
维护社会稳定，预防和化解社会矛盾	271

全面加强执法规范化建设	271
法制宣传和法学理论研究	271
深入开展主题教育和学习实践科学发展观活动	272
郑州市司法行政工作	273
工作概况	273
普法宣传与依法治理	273
监狱劳教工作	273
法律服务行业管理	274
基层司法行政工作	274
司法行政队伍建设	275
开封市政法工作	276
打黑除恶专项斗争总结表彰大会	276
全市政法工作会议	276
打击“两抢一盗”犯罪专项斗争誓师动员大会	276
全市技术防范工作会议	277
践行社会主义法治理念先进事迹报告团下县巡讲	277
“大学习、大讨论”暨“人民政法为人民、干好政法促和谐”活动动员会	277
打击“两抢一盗”犯罪专项斗争被盗抢物品展示会	277
向社会公开承诺办理实事	277
反恐应急拉动实战演习	278
全市综合治理工作会议	278
全市涉法涉诉上访案件交办、督导会议	278
省驻汴信访督查组听取涉法涉诉案件办理情况汇报	279
“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动动员会	279
全市刑释解教人员安置帮教工作经验交流会	279
全市技术防范工作现场会	279
政法系统“大学习、大讨论”活动专题培训会	279
案件评查活动	279
平安春联有奖征集	279
全市政法干警向张天增同志学习	280
执法满意度增幅均居全省第一位	280
洛阳市政法工作	281
工作概况	281
平安建设工作	281
确保规范执法，打造政法队伍新形象	283

政法宣传工作	284
回应群众期待，完善服务社会新机制	285
加强社会治安综合治理 提升综治打防能力	285
全力做好涉法涉诉信访稳定工作	287
平顶山市政法工作	292
工作概况	292
深入开展“两个排查”活动	292
积极配合县委书记大接访活动	292
确保奥运会及其他重大活动的安全稳定	292
妥善处置影响全市稳定的突出问题和群体性事件	292
大力加强防范和处理邪教工作	292
认真开展涉法涉诉信访工作	292
广泛开展政法宣传	293
努力做好综合治理工作	293
坚持公正执法，提升干警素质	293
先进典型	294
全市政法工作会	294
认真学习贯彻李新民书记在平调研时的重要讲话精神	296
执法巡视工作再动员	297
新一届政法委班子组成	298
全市政法干部大会	299
平顶山市政法机关领导名单	300
安阳市政法工作	302
工作概况	302
全市政法工作会议	302
扎实推进平安建设	303
严厉打击各类刑事犯罪	304
全力解决涉法涉诉信访问题	304
全力维护社会政治稳定	304
全面加强政法队伍建设	304
加强和改善党对政法工作的领导	305
扎实开展纪律作风整顿活动	305
安阳市政法机关领导及职务名单	308
鹤壁市政法工作	310
工作概况	310

强力推进平安建设	310
维护国家安全和政治稳定	311
强化矛盾纠纷排查调处	311
强化治安防控体系建设	311
加强法制宣传教育	312
强化政法队伍建设	313
强化机关自身建设	313
鹤壁市法院工作	314
工作概况	314
刑事审判	314
民商事审判	314
行政审判	314
改进执行思路	315
注重普法教育	315
全力抓好信访稳定	315
自觉接受党的领导和人大监督	315
鹤壁市检察工作	317
工作概况	317
刑事检察	317
查办和预防职务犯罪	317
侦查监督	317
审判监督	317
服务全市经济社会发展大局	318
队伍建设	318
后勤保障工作	319
新乡市政法工作	320
工作概况	320
围绕确保奥运安全, 始终把维护稳定放在首位, 预防和化解了一大批矛盾纠纷	320
围绕平安新乡创建活动, 加强基层基础建设, 人民群众安全感进一步提高	320
围绕严打整治斗争, 开展有针对性的专项行动, 驾驭社会治安大局的能力明显增强	320
围绕全市经济发展大局, 忠实履行职责, 经济发展的法治环境不断优化	320
围绕“人要回来、事要解决、案结事了、息诉罢访、群众满意”的标准, 落实责任, 强化措施, 处理涉法涉诉问题工作成效明显	320
围绕“群众满意”根本标准, 大力加强政法队伍建设, 队伍素质有效提升	321

焦作市政法工作	322
工作概况	322
以奥运安保为重点, 切实做好社会稳定工作	322
以强化基层基础工作为重点, 切实推进平安焦作建设	323
以打击“两抢一盗”犯罪为重点, 切实增强群众安全感	323
以中央省交办案件为重点, 切实抓好涉法涉诉信访工作	325
以深化“大学习、大讨论”为重点, 切实推进政法队伍建设	325
焦作市政法机关领导名单	326
濮阳市政法工作	327
工作概况	327
社会治安综合治理	327
严厉打击各类违法犯罪活动	327
社会治安防控体系建设	328
平安建设基层基础工作	329
安全事故隐患排查治理	329
涉法涉诉信访工作	330
政法队伍建设	330
对政法队伍的监督管理	330
政法宣传工作	331
市委政法委领导成员	331
许昌市政法工作	332
工作概况	332
全市政法工作会议	332
许昌市平安建设工作会议	333
全面加强社会治安综合治理	334
矛盾纠纷排查调处工作	336
执法监督工作	336
政法队伍建设	336
县级党委政法委规范化建设工作	338
市直政法部门机关干警下基层帮助工作	339
法学研究	339
许昌市政法机关领导名单	340
漯河市政法工作	341
工作概况	341
2008年全市政法工作会议	341

全市打击“两抢一盗”专项斗争电视电话会议	342
市委维护稳定工作领导小组(扩大)会议	342
全市预防青少年违法犯罪工作会议	342
市委政法委员会全会(扩大)会议	342
全市政法综治工作会议	343
全省回归社会工程漯河现场会	343
全面加强社会治安综合治理	343
执法监督督查工作	345
政法信息工作	346
政法宣传工作	346
政法队伍建设	347
县级党委政法委规范化建设试点工作	347
组织市直政法部门机关干部到基层政法单位帮助工作	348
政法部门承诺为群众办实事活动	348
法学研究工作	349
漯河市委政法机关领导名单	349
三门峡市政法工作	351
工作概况	351
和谐社会建设	351
维护社会稳定	351
“严打”整治斗争	351
基层基础工作	351
法律保障和服务工作	352
政法队伍建设	352
全市政法工作会议召开	352
开展“大接访、大下访、大包案、大解决”活动	352
省委常委、政法委书记李新民到三门峡市调研	352
和谐三门峡建设	352
工作概况	352
建立化解社会矛盾专项资金制度	353
建立信访稳定周会审制度	353
建立信访代理制度	353
建立流动调解制度	353
加强综治保稳定	353
基层创建显活力	354

改善民生促和谐	354
三门峡市政法机关领导名单	354
南阳市政法工作	355
工作概况	355
全市政法暨推进打击“两抢一盗”犯罪专项斗争工作会议	355
中心城区打击与防范“两抢一盗”犯罪网格化管理动员会议	355
全市执法巡视工作动员会议	355
中心城区深入开展打击“两抢一盗”犯罪专项斗争暨做好“大走访”活动会议	355
全市继续深化打黑除恶专项斗争工作会议	355
李新民书记莅宛调研指导工作	355
全市社会治安综合治理工作会议	355
省委平安建设考核组莅临我市检查和考核	356
全面深化平安建设工作	356
打击“两抢一盗”犯罪专项斗争	357
打黑除恶专项斗争	357
深入开展“大走访”活动	357
预防和化解各种不稳定因素	358
政法稳定信息工作	358
政法宣传工作	358
政法委自身建设	359
政法队伍建设	359
法学研究工作	359
南阳市政法机关领导名单	360
商丘市政法工作	361
工作概况	361
党委、政府高度重视	361
深化平安建设	361
稳定工作水平整体提升	362
认真处理涉法涉诉信访问题	362
深化理念教育，加强政法队伍建设	363
切实履行政法各项职能作用	363
政法调研、宣传和法学会工作进一步加强	364
信阳市政法工作	365
工作概况	365
维护稳定工作	365

保障发展工作	366
平安建设工作	366
打击犯罪工作	367
基层基础工作	368
队伍建设工作	368
周口市政法工作	371
工作概况	371
党委、政府为政法工作提供有力保障	371
严打整治斗争	371
平安周口建设	373
维护社会稳定工作	374
涉法涉诉信访工作	374
协调督查工作	375
“五五”普法和依法治理工作	375
政法队伍建设	375
政法宣传工作	376
周口市法院工作	377
工作概况	377
队伍建设	377
创新办案理念	378
创新司法便民机制	379
创新对人民调解工作的指导机制	379
突出审判重点, 追求审判质量	379
周口市检察工作	381
工作概况	381
批捕起诉	381
查办和预防职务犯罪	381
诉讼监督	381
控申检察	382
教育调研宣传工作	382
创建全国文明城市	382
蔡宁在周口调研视察	382
部分全国、省、市人大代表视察检察工作	382
全市检察工作会议	382