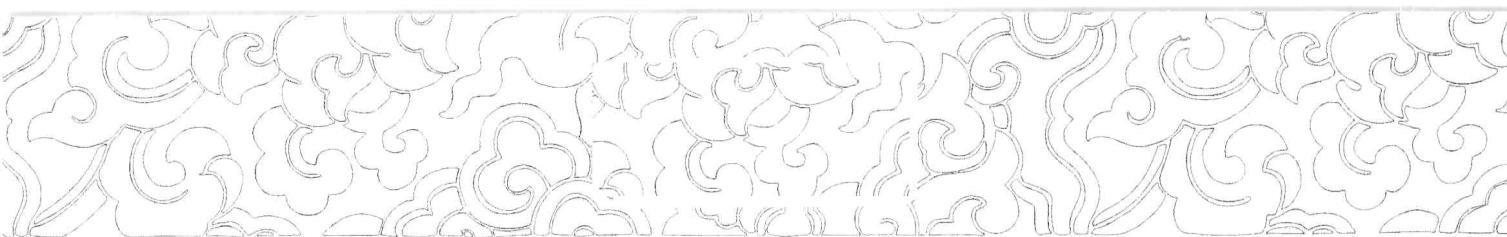


# 领导

百姓关注什么

绿色发展·美丽中国



# 领导

REFERENCE ] 206  
INFORMATION ]

连玉明 武建忠○主编

《领导决策信息》周刊○编



团结出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

领导 1206 / 连玉明, 武建忠主编

—北京：团结出版社，2012.12

ISBN 978-7-5126-1138-2

I. ①领… II. ①连… ②武… III. ①领导学—丛刊②中国经济—经济发展—研究

③社会发展—研究—中国 IV. ①C933-55②F124

[中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第170014号]

---

## 书 名：领导1206

---

出 版：团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编：100006)

电 话：(010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址：<http://www.tjpress.com>

E-mail：65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销：全国新华书店

印 刷：北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订：北京品墨缘彩色印刷有限公司

---

开 本：889×1194 1/16

印 张：13

字 数：230千字

版 次：2012年12月第1版

印 次：2012年12月第1次印刷

---

书 号：978-7-5126-1138-2/D.185

定 价：100.00元

---

**版权所有 侵权必究**

## IDM领导决策信息杂志

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。  
《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会  
Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

## IUD 北京国际城市发展研究院

北京国际城市发展研究院（IUD—International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。

## CCGOV | 中国政务信息网

中国政务信息网（[www.ccgov.net.cn](http://www.ccgov.net.cn)）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问[www.ccgov.net.cn](http://www.ccgov.net.cn)电子邮箱：[ccgov@ccgov.org.cn](mailto:ccgov@ccgov.org.cn)

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 冯 焰

|        |     |     |     |     |     |     |
|--------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 核心研究人员 | 连玉明 | 武建忠 | 刘俊华 | 李晓军 | 金 峰 | 朱颖慧 |
|        | 李瑞香 | 石龙学 | 张 涛 | 姚宇峰 | 李英才 | 冯 焰 |
|        | 李文华 | 任 波 | 张海燕 | 李 帅 | 张爱霞 | 张国华 |
|        | 丁玉丰 | 张 洪 | 岳玉艳 | 周小丽 | 陈 华 | 陈淑琴 |
|        | 周丽华 | 闫会军 | 万小燕 | 刘 哲 | 韩建萍 |     |

|       |            |           |          |          |
|-------|------------|-----------|----------|----------|
| 信息观察员 | 文海庆 (衡阳)   | 王 导 (广州)  | 陈 平 (北京) | 王兰波 (北京) |
|       | 王娅坤 (郑州)   | 王晓红 (长治)  | 王润涛 (大庆) | 王培勇 (温州) |
|       | 田 富 (张家口)  | 刘宗国 (枣庄)  | 刘培欣 (烟台) | 刘清贵 (朔州) |
|       | 孙 慧 (淄博)   | 孙晓梅 (西安)  | 江伟忠 (常州) | 祁世强 (青岛) |
|       | 严惠峰 (石家庄)  | 何 飚 (阿坝)  | 余建中 (上海) | 詹奕敏 (金华) |
|       | 吴吉华 (南昌)   | 张元安 (常德)  | 张光强 (惠州) | 张海莲 (西宁) |
|       | 张艳琴 (长春)   | 张淑霞 (唐山)  | 李志国 (保定) | 李金光 (北京) |
|       | 杜兴国 (哈尔滨)  | 杨 波 (天津)  | 沈玲英 (苏州) | 邱 乙 (沈阳) |
|       | 陈 鑫 (成都)   | 陈国绪 (石家庄) | 许金良 (泉州) | 陈楚明 (武汉) |
|       | 周仲伟 (营口)   | 林崇义 (台州)  | 罗红霞 (湛江) | 罗浩京 (长沙) |
|       | 金开尔 (杭州)   | 胡秋艳 (北京)  | 郦宗宝 (丹阳) | 原庆生 (晋中) |
|       | 唐 勤 (南通)   | 夏 琼 (益阳)  | 贾 健 (淮安) | 郭晓梅 (凉山) |
|       | 高 剑 (抚顺)   | 高 映 (济南)  | 高 翔 (南京) | 梁秀云 (北京) |
|       | 姜宁燕 (永州)   | 黄晓媛 (南宁)  | 黄莉菁 (无锡) | 彭及佐 (泸州) |
|       | 散友芝 (乌鲁木齐) | 焦晓超 (北京)  | 童正琼 (深圳) | 董立仁 (郑州) |
|       | 蒋晓萍 (呼和浩特) | 鲁 军 (大连)  | 翟怀东 (太原) | 李 晖 (北京) |
|       | 张正清 (北京)   | 张立业 (西安)  | 焦晓超 (北京) | 张捍民 (沈阳) |
|       | 白 克 (北京)   | 严 凯 (北京)  |          |          |

# 用绿色发展的力量托起“美丽中国”

---

2012年11月14日，中国共产党第十八次全国代表大会在北京胜利闭幕。

“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”

“坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。”

——继十七大报告之后，十八大报告再次论及“生态文明”，并将其提升到更高的战略层面，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列，构成中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局。努力建设美丽中国、优化国土空间开发格局、增强生态产品生产能力、加强生态文明制度建设……一系列围绕生态文明建设的新表述首次出现在党代会报告中。报告提出，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。这是三大发展理念首次写入党代会报告。

“绿色发展”和“美丽中国”被写进党的十八大报告，是中国共产党人对当今世界和当代中国发展大势的深刻把握和自觉认知，是执政理念的新发展，是生态文明理念的升华。

从党的十五大报告明确提出实施可持续发展战略开始，十六大以来，在科学发

展观指导下，党中央相继提出走新型工业化道路，发展低碳经济、循环经济，建立资源节约型、环境友好型社会，建设创新型国家，建设生态文明等新的发展理念和战略举措。

十七大报告进一步明确提出了建设生态文明的新要求，并将到2020年成为生态环境良好的国家作为全面建设小康社会的重要目标之一。

党的十七届五中全会明确要求“树立绿色、低碳发展理念”。推广绿色建筑、绿色施工，发展绿色经济，发展绿色矿业，推广绿色消费模式，推行政府绿色采购……“绿色发展”被明确写入“十二五”规划并独立成篇，表明我国走绿色发展道路的决心和信心。

十八大报告将生态文明建设放在突出位置，专门辟出一个章节论述“大力推进生态文明建设”，为未来勾画出一个天蓝、地绿、水净，人与自然和谐发展的“美丽中国”，是今后重要的发展方向。根据党的十八大关于《中国共产党章程（修正案）》的决议：大会同意将生态文明建设写入党章并作出阐述，使中国特色社会主义事业总体布局更加完善，使生态文明建设的战略地位更加明确，有利于全面推进中国特色社会主义事业。

从“尊重自然、顺应自然、保护自然”的理念，到“融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程”的指引，再到“绿色发展、低碳发展、循环发展”的路径，十八大所阐释和规划的生态文明，早已超越了单纯的节能减排、节约资源、保护环境等问题，而是上升到实现人与自然和谐共生、提升社会文明水平的现代化发展高度，并且体现为工作部署、发展目标、制度设计。

号角既已吹响，行动至关重要。各级党委政府要切实转变发展观念，不断总结过去生态建设的经验教训，采取更加果敢和有力的措施，同时在考核办法、奖惩机制等方面进一步加强生态文明制度建设，确保生态文明建设不要仅停留在口号上，而是贯穿到执政理念和实践中，真正用绿色发展的力量托起“美丽中国”。



### 肖明辉：80后贪腐新兵引出官德新命题

从科员到副局长，升迁时间不到两年，头顶多个“杰出青年”的耀眼“光环”，年仅32岁的海南省洋浦经济开发区规划建设土地局副局长肖明辉，在5亿元的工程招标中大权独揽，收受1611万元的“好处费”，多次为他人谋取不正当经济利益。据《北京晨报》2012年10月15日报道，肖明辉被海南省二中院依法判处无期徒刑，剥夺政治权利终身。肖明辉从“前途无量”到被判处“无期徒刑”的迅速堕落史，为我们提供了一个值得剖析的贪腐标本。随着越来越多年轻干部的落马，多少表明我们对年轻官员责任意识的教育还相当缺乏，特别是如何让这一社会精英阶层在权力的岗位上有所敬畏、增加风险意识，应当引起人们的重视。



### 胡丙申：“还债局长”十年艰辛

2012年11月15日《中国青年报》刊发消息称，67岁的胡丙申现处于肺癌晚期，已经停止化疗。这位被网民亲切地称为“还债局长”的前山西省夏县的乡镇企业局局长，在任时曾以个人名义先后为19户农民担保借贷69万多元。在退休后的10年里，胡丙申打工替农民还了39万元的债。2010年底，胡丙申终于还完最后一笔欠债。老伴儿曾劝他把借据都烧了，但他认为这些借据不但得留着，还得传下去，让后辈知道该怎么做人。网民“憨人憨语”说，以前听过领导欠债的，却从没听过领导会为老百姓欠债的。胡丙申打工10年为民还债，是一个退休官员对法律的遵守和对诚信的捍卫。2011年，胡丙申获得第三届全国道德模范提名奖。



### 褚时健：昔日烟王，今日橙王

“褚橙”进京了。这种由昔日“烟王”褚时健种出来的橙子正在北京热卖。2012年11月5日，褚橙从云南来到北京，5天里，20吨褚橙一售而空。

人生经历颇具传奇色彩的褚时健一直受到公众的关注。褚时健在51岁时成为云南玉溪卷烟厂厂长，用18年的时间把这家地方小厂打造成亚洲第一烟草企业，他也被称为“烟王”。快退休时，他再也无法忍受自己工资与企业利润的巨大落差。1999年，71岁的褚时健因贪污被判无期徒刑。在他服刑的第二年，红塔集团总裁的年薪就超过百万元。后来，褚时健被减刑，改为有期徒刑，又被允许保外就医。出狱后，褚时健二次创业，包垦2000亩荒山，种植35万株果树。12年过去了，85岁的褚时健把他的“褚橙”卖到了北京。王石、潘石屹、梁冬、杨锦麟等一些知名人士纷纷发微博为褚橙捧场，“品褚橙，任平生”成为贴在褚橙上的励志标签。



### 张天成：政法委副书记“应网友之邀”晒家产

2012年10月30日，湖南省常德市汉寿县政法委副书记张天成连发7条微博，列出了他的家庭成员职业、收入和开销，具体到近百岁的奶奶的每月补贴金和给女儿的嫁妆。他自称在基层工作30余年，现有老屋七间，在县城有一套价值40万元的房产，女儿出嫁给出22万元。他现在每月还房贷777.7元，女儿出嫁欠债4万。

张天成说，在微博上公布个人财产，源于网友的“激将”，“如果都是合法的，有什么公布不得的呢？”在张天成看来，官员公布财产是一件“很正常的小事”，但同时，他还是反复跟媒体强调，他公开个人财产的行为仅是“个人行为，不代表组织，不代表领导，只代表我自己”。实际上，湖南省在官员个人财产公开方面，也在不断尝试，从2011年开始践行厅局级官员述廉制度，要求参与述廉的官员必须向评议组汇报个人财产、子女就业情况及公务用车情况。这一小范围财产申报模式亦在省内部分地级市陆续试点。

**党必须在宪法和法律范围内活动，任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。**

——胡锦涛在党的十八大报告中强调法治精神。

**有人说，人口红利没有了，资源红利没有了，改革红利（或制度红利）没有了，因此对中国经济的发展前景是看衰的，这种观点应该说不正确的。**

——2012年11月8日，著名经济学家厉以宁在参加招商银行行长马蔚华主持的一个活动时如是说。在厉以宁看来，中国经济发展得靠内需，增加投资比扩大消费更现实，因为消费不可能采取突击方式，但投资得重质量和结构，才能保持经济的健康发展。两者不可偏废。

**我要是失业找工作，就找你了**

——十八大代表杜晓娟曾是一名下岗女工，后来自己创业，其团队帮助大中专毕业生、农民工实现转移就业2.1万多人。十八大代表、广东省委书记汪洋的一席话引发一阵笑声。

**“建设”到“建成”虽一字之改，但内涵极为丰富、深刻**

——在“全面建设小康社会”基础上，十八大报告做出“全面建成小康社会”的新部署。十八大代表、财政部副部长王军认为，一字



**理论”获得2012年诺贝尔经济学奖，这一理论在现实中有什么用？2012年10月15日，中南财经政法大学经济学院教授卢现祥的观点令人关注。**

**我反对征收房产税，抑制投资和投机行为的关键还是要针对交易环节征税**

——国家税务总局副局长许善达在中国房地产价值高峰论坛上表示，建议不再扩大房产税试点范围。

**任何国家要想自己安全，必须让别人安全；要想自己活得好，必须让大家也活得好**

——中国人民解放军副总参谋长戚建国中将2012年11月5日就当前亚太地区局势发表看法。

**千万不要抱有不切实际的幻想，不要再幻想房地产市场来个大反弹**

——国务院参事夏斌驳任志强“明年3月后房价暴涨”的说法。任志强则澄清，他只是提醒政府早做准备。

**日本家电业像行星撞击地球后的恐龙那样轰然倒地**

——松下、索尼和夏普连续多个季度巨额亏损，“日本家电”这块金字招牌正不可遏止地滑向“死亡”。《华尔街日报》对此发表评论。

## 凑一拨人就走的“中国式过马路”



“中国式过马路”，是网友对部分中国人集体闯红灯现象的一种调侃，即“凑够一撮人就可以走了，和红绿灯无关”。近日，“中国式过马路”一经网络传播，立刻引发网友对交通、国民素质和安全意识的全民大讨论。央视2012年10月14日《新闻直播间》节目播出“中国式过马路：十字路口1小时600人闯红灯”，记者在“文明天下行”的媒体行动推出之后，专门进行了一小时文明观察。在石家庄的一个十字路头，观察采访一小时的时间，发现路口的红绿灯基本上是形同虚设的。毋庸讳言，所谓的“中国式过马路”，其实已经成为城市交通管理的一种“痼疾”，这一现象折射出的，不仅是管理手段的乏力和无奈，还有国人规则意识的淡薄。还有专家认为，闯红灯现象不能全归责于行人素质，交通信号灯中红灯时长超过行人忍耐限度也是导致这种现象发生的原因之一。

## 千大学生争当清洁工为了编制宁扫大街

近日，哈尔滨市招聘457个清洁工引来1万余人报名，其中近三千人拥有本科学历，25人拥有统招硕士研究生学历。“事业编制”是此次招聘最大的亮点。三本院校毕业的佟鹏，在看到招聘新闻时感觉“没有拒绝的勇气和力气”。佟鹏的母亲称，“扫大街也是给政府干活”。26岁的刘林选择放弃政府内部的清闲工作参加这次招聘，人事编制是他唯一在乎的东西，“有编能当官，没编不能当官，这是本质区别”。

劳动无贵贱，但“为编制扫大街”却不能不说是一种尴尬，折射出体制改革的迫切性。现在，国家进行“绩效工资改革”，进行“事业单位改革”，如果不破解落后的编制管理，就不能真正实现以“事”为主，不能实现真正的公平。体制改革，可以考虑逐步取消事业单位人员编制，公共资源的配置从以“养人为主”变为以“养事为主”，薪酬待遇以绩效为依据。

## 光棍节百亿成交额创世界纪录

2012年11月11日，被称作“史上最疯狂”的“双11”促销大战开打。其中喊出“全场商品五折起”的天猫只用13个小时就突破100亿元销售规模，刷新了全球电子商务百亿销售用时最短纪录，同时也创造了中国零售业纪录。截至当日16时，天猫+淘宝的支付宝交易金额突破120亿元，总交易金额（含支付宝等）超过200亿元。此次“双11”电商大促销，初步统计八成电商参与其中，将传统商家的“年末促销”提前了一个多月，各商家推出的活动也是五花八门，有的甚至推出送别墅居住权促销。阿里巴巴集团董事局主席马云在接受央视采访时表示，电商将“吃掉”传统商业模式，而“双11”电商之间的战争不会是价格战。中国电子商务研究中心研究员张周平表示，“在传统商场看来，‘光棍节’的营销价值并不大，但放在网上，极具活力和娱乐精神的网民就把这一概念的商业价值完全释放出来了”。

## 专家建议2015年放开二胎引争议

2012年10月26日，中国发展研究基金会发布的《人口形势的变化和人口政策的调整》建议，我国应实施“生育自主、倡导节制、素质优先、全面发展”的新人口政策。该报告特别提出，近期生育政策调整方案应是在全国分步实施放开二胎，到2015年实现全国全面放开二胎的目标。对此，中国社科院研究员李小平表示：“放开二胎政策，百害而无一利。”据网站在线调查，有86.1%的网友支持2015年全面放开二胎，但网友评论观点分歧较大，反对方认为社会不适合要二胎，放开也是给有钱人放开，赞成放开方则强烈支持二胎，认为应还权于个人和家庭。

**260亿** 守住我国的生态安全底线，每年需要投入多少钱？《第一财经日报》2012年11月9日消息称，自然保护立法研究组的最新研究成果显示，260亿元就够了，这笔钱相当于全国GDP的万分之五点五。

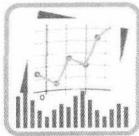
——其中，约200亿元用于自然保护地的常规保护管理工作，30亿元用于综合管理，30亿元用于非常规管理工作，就可建立起布局合理的自然保护地网络，保护我国的重要生物多样性和生态系统服务功能。

**2060年** 据美国《环球邮报》2012年11月12日报道，经济合作与发展组织（OECD）11月9日发布报告称，到2060年，中国和印度的经济总和将超过经合组织所有成员国的经济总和。

——经合组织在其报告中指出，鉴于中印两国较快的经济增长，两国的人均国民收入至2060年将会增长7倍多，两国人民的生活水平将有大幅提高。而中国则更为突出，因为比起印度，中国的生产率增长更为强劲、资金投入也更多。

**60万** 据《新闻晚高峰》2012年11月1日报道，有统计称，中国每年过劳死亡人数达60万人，已超越日本成为“过劳死”大国。

——另外一家世界知名调查机构也得出过类似结论：中国内地上班族在过去一年内所承受的压力，位列全球第一。



**7亿** 十八大报告中提出，到2020年，实现城乡居民人均收入比2010年翻一番。这意味着到2020年将有7亿中国人步入中等收入阶层，人均年收入最高可达2.3万美元。

——国家统计局局长马建堂表示，2020年实现收入翻番有物质基础。从1979年到2011年，城乡居民收入年平均增长7.4%，超过了十年收入翻番所需要的7.2%~7.3%的速度。2010年的居民人均可支配收入是2000年的2.73倍。

**52分钟** 中国科学院2012年10月发布的《中国新型城市化报告2012》对50个城市上班路上的平均时间进行了排名，北京以52分钟居榜首，广州、上海、深圳以48分钟、47分钟、46分钟紧随其后。

——报告主编牛文元教授表示，按照人口来算，中国15个城市居民每天上班单行比欧洲多消耗288亿分钟，折合4.8亿小时，“上海每小时创造财富2亿元，据此算，15个城市每天损失近10亿元人民币”。

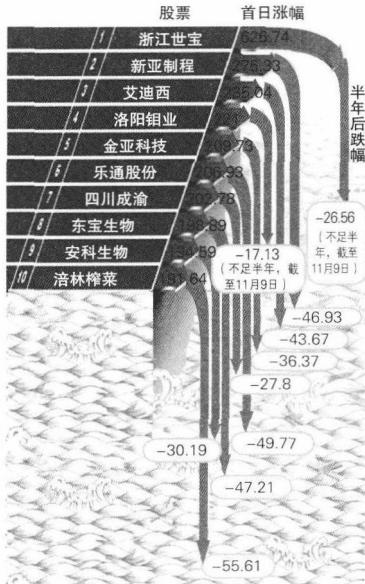
**9546:1** 2013年国家公务员考试最热门职位当数国家统计局重庆调查总队“合川调查队业务科员”，只招1人，报名通过审核人数为9546人；紧随其后的是“南川调查队业务科员”，考录比为9405比1。

——按2013年“国考”招录2.08万人来计算，目前整体的竞争比约为66比1。

### 2009年以来首日涨幅最大10只新股涨跌图

626.7%，中签一只浙江世宝，立即获得中签金额超过6倍的回报！炒新是中国股市特有的一个词语。有一句话形容新股的回报：“新股不败”。《新京报》2012年11月12日对2009年新股发行改革以来的新股数据统计显示，在881只新股中，有737只上市首日卖出可获利。但是如果在新股上市首日买入，投资者将遭受损失的可能性更大。

### 2009年新股发行改革以来首日涨幅最大10只新股（%）



资料来源：《新京报》2012年11月12日



B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

## 主题报告

+001 绿色发展与中国的绿色竞争力

002 绿色发展是未来真正的国家竞争力

007 中国经济发展方式绿色转型面临六大挑战五大机遇

013 “十二五”中国绿色发展的顶层设计与政策创新

## 综合篇

+029 探寻低碳发展的中国道路

## 舆情篇

+067 把生态文明的理念、原则和目标深刻融入经济社会全过程

## 趋势篇

+099 资源型地区转型发展综合解决方案

## 案例篇

+141 绿色转型的国际经验

## 数据篇

+171 绿色中国的六大观察点

## 图表

|   |     |
|---|-----|
| 图表 1：经济合作与发展组织国家的绿色增长新方案 .....              | 003 |
| 图表 2：官员政治考核和财政分权体系 .....                    | 008 |
| 图表 3：中国绿色创新与产业转型支持框架 .....                  | 010 |
| 图表 4：“十二五”环境保护的主要指标 .....                   | 014 |
| 图表 5：中国环境保护新道路 .....                        | 016 |
| 图表 6：“十二五”时期主要节能指标 .....                    | 017 |
| 图表 7：“十二五”时期主要减排指标 .....                    | 019 |
| 图表 8：2012 年部分地区单位 GDP 能耗下降目标 .....          | 020 |
| 图表 9：中国绿色发展通体框架设计 .....                     | 021 |
| 图表 10：政府、企业、市场与公众在绿色供应链中的关系 .....           | 027 |
| 图表 11：陕西省低碳试点工作的主要任务和重点行动 .....             | 035 |
| 图表 12：天津市低碳城市试点工作的主要任务和重点行动 .....           | 040 |
| 图表 13：厦门市低碳城市试点工作的主要任务和工作重点 .....           | 042 |
| 图表 14：杭州低碳城市建设主要指标现状及目标值 .....              | 045 |
| 图表 15：各国和地区碳交易机制比较 .....                    | 054 |
| 图表 16：工业文明与生态文明 .....                       | 069 |
| 图表 17：鄱阳湖生态经济区规划图 .....                     | 079 |
| 图表 18：鄱阳湖生态经济先导区空间布局框架 .....                | 084 |
| 图表 19：黄河三角洲高效生态经济区主要发展指标 .....              | 086 |
| 图表 20：全国资源枯竭城市名单 .....                      | 123 |
| 图表 21：山西资源型经济转型四大主要任务 .....                 | 137 |
| 图表 22：山西资源型经济转型综合配套改革十项主要措施 .....           | 139 |
| 图表 23：美国大都市生产性服务业就业比重(2002 年) (单位：%)        | 144 |
| 图表 24：纽约市城市总体规划(2008—2030)“碳减排”实现方式 .....   | 147 |
| 图表 25：纽约市环境整治办公室组织结构图 .....                 | 148 |
| 图表 26：1998—2008 年东京能源结构图 .....              | 161 |
| 图表 27：亚洲低碳化中心 .....                         | 162 |
| 图表 28：中国可持续发展能力评估指标体系基本框架 .....             | 172 |
| 图表 29：2009 年中国各省、直辖市、自治区可持续发展能力综合评估结果 ..... | 174 |
| 图表 30：中国 GDP 质量指数指标体系 .....                 | 176 |

|  |     |
|--|-----|
| 图表 31 :2011 年中国各地区 GDP 质量指数 .....            | 177 |
| 图表 32 :31 个省市及自治区绿色 GDP 与名义 GDP 对比 .....     | 179 |
| 图表 33 :31 个省市及自治区经济结构比较 .....                | 179 |
| 图表 34 :273 个城市绿色 GDP 前后 10 名与名义 GDP 对比 ..... | 179 |
| 图表 35 :2009 年中国 30 个省(区、市)绿色发展指数及排名 .....    | 181 |
| 图表 36 :2009 年中国 34 个城市绿色发展指数及排名 .....        | 182 |
| 图表 37 :低碳经济评价指标体系构成 .....                    | 184 |
| 图表 38 :低碳经济评价指标的权重和方向 .....                  | 185 |
| 图表 39 :低碳经济(城市)综合评价指标体系 .....                | 186 |
| 图表 40 :中国城市科学发展评价前 50 位城市 .....              | 189 |

## 专栏

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| 专栏 1: 世界主要国家绿色经济政策 .....              | 011 |
| 专栏 2: 环境保护的“中国道路” .....               | 016 |
| 专栏 3: 政府绿色采购制度的国际借鉴 .....             | 028 |
| 专栏 4: 发改委研究国家低碳顶层设计 .....             | 031 |
| 专栏 5: 广东低碳与可持续发展研究院在广州成立 .....        | 034 |
| 专栏 6: 国内首份低碳园区指标体系出台 .....            | 049 |
| 专栏 7:2011 中国应对气候变化和低碳发展十大新闻 .....     | 052 |
| 专栏 8: 专家谈“全国低碳日” .....                | 055 |
| 专栏 9: 青藏高原地区首个生态文明建设规划出台 .....        | 077 |
| 专栏 10: 江西下拨 6400 余万元支持鄱阳湖生态湿地保护 ..... | 083 |
| 专栏 11: 湘鄂共建洞庭湖生态经济区 .....             | 085 |
| 专栏 12: 山东全力推进生态文明乡村建设 .....           | 088 |
| 专栏 13: 首届生态文明建设六城市环保局长联席会议举行 .....    | 098 |
| 专栏 14: 山西能源基地建设要从五方面着手 .....          | 140 |
| 专栏 15: 亚洲低碳化中心 .....                  | 161 |
| 专栏 16: 丹麦绿色建筑引领全球时尚 .....             | 165 |
| 专栏 17: 丹麦绿色模式可供国内城市借鉴 .....           | 169 |



# 主题报告

## 绿色发展与中国的绿色竞争力

**【摘要】**当前，面对资源和环境的双重约束及诸多方面的严峻挑战，如何把绿色理念贯穿到经济社会发展的方方面面，加快推进中国的绿色转型，促进城市的绿色发展和繁荣，已成为关乎我国能否实现科学发展、安全发展、可持续发展的关键和核心所在。以“十二五”规划首次以“绿色发展”为主题并专篇论述“建设资源节约型、环境友好型社会”为标志，中国已经开始进入“绿色发展时代”。

**【关键词】**绿色经济 转型 绿色发展

- ◇ 绿色发展是未来真正的国家竞争力
- ◇ 中国经济发展方式绿色转型面临六大挑战五大机遇
- ◇ “十二五”中国绿色发展的顶层设计与政策创新

纵观全球,中国资源环境面临的压力可能比世界上任何国家都大,环境资源问题比任何国家都要突出,解决起来也比任何国家都要困难。在 2012 年 7 月 23 日省部级主要领导干部专题研讨班开班式上,胡锦涛发表重要讲话,强调全党全国各族人民要更加紧密地团结起来,沿着中国特色社会主义伟大道路奋勇前进,并指出:着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,为人民创造良好生产生活环境。可以说,“三个发展”为未来中国的科学发展指明了前进方向。

走绿色发展、循环发展、低碳发展之路,是转变发展方式的重要着力点,也是经济发展潜在的增长点、未来竞争的制高点。“十二五”规划首次以“绿色发展”为主题并专篇论述“建设资源节约型、环境友好型社会”,更加凸显绿色发展指标,是真正意义上的“绿色发展规划”,标志着中国进入“绿色发展时代”。当然,面对资源和环境的双重约束及诸多方面的严峻挑战,如何把绿色理念贯穿到经济社会发展的方方面面,加快推进中国的绿色转型,促进城市的绿色发展和繁荣,更是我国能否实现全面、协调、可持续发展的关键和核心所在。

## 绿色发展是未来真正的国家竞争力

### 绿色增长、绿色经济与绿色转型

近年来,在全球范围内出现了一股很强的潮流,对环境保护和可持续发展产生着重要影响。尽管各国对这股新潮流有不同的叫法,如“绿色增长”(OECD、G20 和很多其他国家)、“绿色经济”(UNEP、欧盟、中国、Rio+20 和一些国家)以及“绿色发展”,但其主旨都是将环境目标以前所未有的规模,纳入经济与发展的主流决策中。

绿色增长的概念是在综合经济合作与发展组织(OECD)的研究及其成员国的实践经验的基础上提出来的,并首次在 G20 中进行了讨论。在 OECD 的相关研究中,绿色增长指的是“促进经济增长和发展,同时确保自然资源能持续提供人类所依赖的资源和环境服务。为了实现这一点,绿色增长必须带动投资和创新,以支持可持续发展并创造新的经济机会”。联合国亚太经济与社会理事会(UN ESCAP)近 10 年来一直在其活跃的地区推广绿色经济增长理念,ESCAP 相信亚太地区将是绿色增长的最大受益地区。