

河南省社会科学规划项目

课题批准号：2002DJJ013

河南省向经济强省迈进的 理论与实证研究

项目负责人：喻新安

河南省社会科学院

河南省社会科学规划项目

课题批准号：2002DJJ013

河南省向经济强省迈进的理论与实证研究

项目负责人：喻新安 河南省社会科学院研究员

主要参加者：龚绍东 河南省社会科学院副研究员

张富禄 河南省社会科学院副编审

杨玉萍 河南省社会科学院副研究员

毛 兵 河南省社会科学院助理研究员

邓琼玲 郑州市金水区

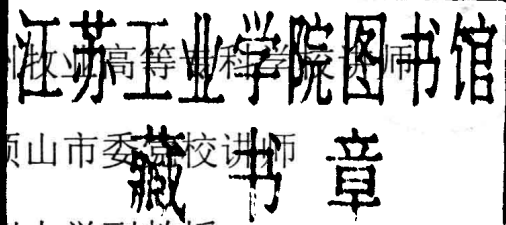
张怡辉 河南财经学院

何 楠 郑州牧业高等专科学校教师

司巧萍 平顶山市委党校讲师

赵平安 郑州大学副教授

王作成 河南统计科研所高级统计师



2003 年 4 月

河南省社会科学规划项目

课题批准号：2002DJJ013

河南省向经济强省迈进的理论与实证研究

项目负责人：喻新安 河南省社会科学院研究员

主要参加者：龚绍东 河南省社会科学院副研究员

张富禄 河南省社会科学院副编审

杨玉萍 河南省社会科学院副研究员

毛 兵 河南省社会科学院助理研究员

邓琼玲 郑州市金水区

张怡辉 河南财经学院

何 楠 郑州牧业高等专科学校讲师

司巧萍 平顶山市委党校讲师

赵平安 郑州大学副教授

王作成 河南统计科研所高级统计师

2003年4月

河南省向经济强省迈进的理论与实证研究

党的十五届五中全会提出，从新世纪开始，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在这个新的发展阶段里，贯彻、实践“三个代表”重要思想，是党和国家各项事业顺利推进的根本保证。河南省于2001年10月召开了七次党代会，省委书记陈奎元同志作了题为《高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，努力开创河南社会主义现代化建设新局面》的报告。一年多来，全省378万党员、9400多万人民按照省七次党代会的要求，全面贯彻、实践“三个代表”，求真务实，开拓创新，以促发展、保稳定、向经济强省迈进的实际行动，迎接党的十六大的召开，各项事业都取得了新的进展。在党的十六大召开前夕，回顾河南省这些年的发展历程，总结河南实践“三个代表”、建设经济强省的历史经验，并把建设经济强省作为参照，分析、查找河南省与经济发达省份的主要差距，探讨河南省发挥后发优势、实现跨越式发展的路径选择，对于全省党员干部进一步实践好“三个代表”，加快推进河南社会主义现代化建设的进程，早日实现建成经济强省的目标，无疑有着积极的意义。

一、实践“三个代表”重要思想，要求把发展作为执政兴国的第一要务

1、“三个代表”中的每一个代表都离不开发展，坚持“三个代表”，就要坚持发展。

江泽民同志“三个代表”的重要思想，与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承，是马克思主义中国化的最新成果。而“三个代表”中的每一个“代表”，都与发展有着紧密的联系。生产力的先进性，是在发展中保持和实现的。只有不断发展的生产力，才可能是先进的。只有敏锐把握先进生产力发展的趋势和要求，通过制定正确的路线纲领方针政策推动生产力以较快的速度、较高的水准向前发展，我们才称得上是代表了中国先进生产力的发展要求。文化的先进性，同样也是在发展中体现出来的。它既要积累，又要创新。既要保持自身的先进性，又要促进和保证生产力的先进性。我们党只有大力发展先进文化，促进包括经济在内的社会的全面进步，也才称得上代表了中国先进文化的前进方向。最广大人民的根本利益，也是一个历史的、发展的范畴。不仅人民的利益和愿望总是随着社会的发展而不断丰富、变化，而且根本上也要通过发展来实现。发展的速度越快、质量越好，实现的程度就越高。如果发展速度太慢，甚至没有发展，广大人民群众的利益和愿望就很难得到实现。所以，坚持“三个代表”，就要坚持发展，只有推进发展，才能真正当好“三个代表”。

2、实践“三个代表”，要求把发展作为执政兴国的“第一要务”。

经过几十年的奋斗，我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权

而奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党，成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。党的执政地位是人民赋予的。党之所以能肩负起领导国家建设的责任，归根结底，是因为党能够顺应历史发展的潮流和规律，带领国家走向富强、民主、文明的社会主义现代化的目标。所以，党的所思、所言、所作、所为，一切都要遵从人民的利益、愿望和要求，都要符合历史发展的趋势和共产党执政的规律。那么，当代中国的主要目标是什么？解决中国的问题主要靠什么？邓小平同志明确指出，中国的主要目标是发展；中国解决一切问题的关键，是要靠自己的发展；我们所做的可以概括为一句话：要发展自己；归根到底，发展才是硬道理；他还明确把建设有中国特色社会主义的路线称为“中国的发展路线”。江泽民同志坚持邓小平的发展思想，并把它用于执政兴国的实践中。多年来，他一直反复强调，社会主义的根本任务是发展社会生产力。在社会主义初级阶段，主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，尤其要集中力量把发展社会生产力摆在首要地位。只有牢牢抓住这个主要矛盾和经济建设这个中心，才能清醒地观察和把握社会矛盾的全局，有效地促进各种社会矛盾的解决。在“5·31”讲话中江泽民同志指出，我们党要承担起推动中国社会发展的历史使命，必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，把保持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性，落实到发展先进生产力、发展先进文化、维护和实现最广大人民的根本利益上来。显然，较之“硬道理”来说，把发

展列为“第一要务”，不仅更突出、更明确了，而且，进一步把发展与执政问题联系起来，突出了发展在党的执政内容、执政过程、执政基础中的重要地位。“要务”者，重“要”之“务”也。不是第二，更不是第三，而是“第一要务”。其他事务、“要务”，都要与之相适应、相配合，而不能与之相矛盾、相冲突，影响和干扰“第一要务”的推进和落实。就是说，执政的根本目的是要解决发展的问题，执政的一切措施要围绕着发展来制定，执政的基本成效要用发展的实绩来检验。

3、实践“三个代表”，必须抓住二十一世纪头一、二十年的“重要战略机遇期”。

确立“第一要务”理念，标志着党对 50 多年执政经验和新形势下执政兴国规律认识的新觉醒。新中国成立 50 多年来，经济建设和社会发展取得了历史性的进步，但也遭受了不少挫折。我们曾经大搞“以阶级斗争为纲”，把发展置于无足轻重的地步。特别是长达 10 年之久的“文化大革命”，耗费了民族宝贵的精力，贻误了国家的发展良机，拖延了中国的现代化进程，使中国与发达国家和周边国家、地区本来已经缩小了的差距又进一步拉大了。1978 年，我们党在结束十年动乱之后，毅然把发展问题提到国家中心任务的地位，坚定地迈出了现代化建设的新步伐。到上个世纪末，我们终于实现了现代化建设的前两步战略目标，人民生活水平总体上达到了小康水平。2001 年，我国 GDP 总量超过 11000 亿美元，贸易进出口总额超过 5000 亿美元，均列世界第 6 位。我国的经济实力和综合国力在不断增强，这

是我们党之所以能赢得民心、我们的国家之所以能在国际事务中发挥重要作用的关键所在。我们清醒地认识到，我国的社会生产力尚不发达，人均国民生产总值 800 多美元，在世界上还处于很低的水平；虽然总体上进入了小康社会，但还不是每家每户都成了小康；全国还有 3000 多万农民没有摆脱贫困，城里还有很多下岗和失业工人。社会主义市场经济体制在建立和完善过程中还会遇到这样那样的问题。能否解决好这些问题，直接关系到党能否保持同人民群众的血肉联系，关系到党的生死存亡。而解决这些问题的关键在于发展。进入 21 世纪，在世界经济增长明显减速的国际大环境下，我国经济继续实现了较快增长，开局良好。纵观全局，今后一二十年，对我国来说是可以大有作为的重要战略机遇期。我们必须强化“第一要务”理念，致力于实现经济体制和经济增长方式的根本性转变，集中力量解决好关系经济建设和改革全局的重大问题，抓住机遇，加快推进社会主义现代化，在建设有中国特色社会主义的道路上实现中华民族的伟大复兴。

二、建设“经济强省”，是我省实践“三个代表”的根本要求

1、河南省实践“三个代表”，建设“经济强省”的宏观思路。

河南，作为中华文明的发祥地，曾有过长期的辉煌历史，北宋之前，一直是中国的政治、经济、文化中心，先后有 20 个朝代在此建都。北宋以后，由于战乱和灾荒，河南逐渐衰落下来，到新中国成立之初，成了全国最贫穷落后的省份之一。1949 年，河南人口为 4174 万人，占全国总人口的 7.7%；工农业总产值为 21.02 亿元，仅占全国工农业总产值的 4.5%；人均工农业总产值为 50.3 元，比全国平均

水平低 41%。

半个多世纪以来，特别是改革开放以来，在中国共产党的领导下，河南人民一直在为改变贫穷落后面貌不懈地奋斗着，河南经济发展与全国平均水平及先进省份的差距正在逐步缩小，一个崭新的充满生机的河南正在神州大地崛起。2001 年，河南省 GDP 总量达 5640.1 亿元，为全国 GDP 总量的 5.9%，已连续 6 年居全国第五位，成为仅次于广东、江苏、山东、浙江的中国经济大省，名列中西部 18 个省、市、区之首。

如果我们把审视的目光放在最近十年尤其是最近五年，会发现，把河南由人口大省、农业大省、经济大省建设成经济强省，早已成为河南各级党员干部和广大人民群众的一致共识、宏愿和心声，并越来越明晰地成为实践“三个代表”，全面建设小康社会，加快推进河南社会主义现代化的有效“载体”、“平台”和“民心工程”。这种共识、宏愿和心声，凝聚在几任省委、省政府领导依据实际所形成的决策思路、制定的方针政策和具体的工作指导上，体现在全省上下万众一心、努力开拓、实现跨越式发展的奋斗轨迹中。

(1) 在经济发展的指导思想，由提出“加快发展，缩小差距”，到明确“把人口大省建设成经济强省”。1995 年 12 月召开的省六次党代会，分析了“我国在加快经济体制和经济增长方式的转变中，各地呈现出快速发展的态势”，“形势催人，形势逼人”的情况，提出了“加快发展，缩小差距，把拥有 9000 多万人口的中原大省胜利带入二十一世纪”的总体要求。2000 年 12 月，省委六届十一次全体会议

通过的河南省“十五”计划《建议》，在总结经验，分析形势，明确任务的基础上，向全省党员干部和广大群众发出了“努力把人口大省建设成为经济强省”的号召。

(2) 在战略目标确定上，先后提出了“一高一低”和“两个较高”的目标。1991年初，在研究制订河南省“八五”计划和十年规划时，省委、省政府确定了“一高一低”的战略目标（即经济发展速度略高于全国平均水平、人口自然增长率略低于全国平均水平）。进入新世纪，为适应我省经济发展新阶段的要求，省委、省政府又提出了“两个较高”（即较高的经济增长速度和较高的经济增长质量）的经济发展战略目标。

(3) 在发展战略和战略举措选择上，省六次党代会要求“积极实施科教兴豫、开放带动、可持续发展战略”，省七次党代会进一步提出“实施城市化战略”，使其成为与科教兴豫、开放带动、可持续发展三大战略并行的又一战略。另外，根据国家扩大内需、实施“西部大开发”战略的新形势和宏观背景，我省在中部地区较早提出并强力实施了“东引西进”的重大战略举措，使我省在新一轮国内区域竞争中抢占了先机，处于比较有利的位置。

(4) 把加快工业化进程与建设经济强省的目标有机结合。河南作为农业大省，只有大力推进工业化，才能实现建设经济强省的目标。这些年，省委、省政府坚持把强省之路的重点放在推进工业化进程上，把加快工业化进程的重点放在把五大支柱工业做大做强上，明确要求以五大支柱工业（食品、有色金属、煤化工和石油化工、机械、轻纺

等)的发展带动全省工业化进程,并对五大支柱工业的发展方向及布局进行了科学设定。在推进工业化的过程中,从省情出发,提出了“围绕农业上工业、办好工业促农业”、“两篇文章联手做”等思路。

(5)把结构调整作为经济工作的主线。根据河南“原”字号、“初”字号产品比重过大、农业人口比重过大、公有国有经济比重过大等实际情况,这些年,省委、省政府在经济工作指导上,不再一般化地强调量的扩张,而是把重点放在结构调整上,并坚持以此为主线,在“五个调整”上下功夫,即大力调整产品结构、产业结构、城乡结构、所有制结构,优化人才结构。

2、河南省实践“三个代表”,建设“经济强省”取得的主要成就。

从1992年开始,连续10年实现了“一高一低”的战略目标,经济增长速度高于全国平均水平2.2个百分点,人口自然增长率低于全国平均水平0.73个千分点。国内生产总值于1994年提前6年实现了翻两番的战略目标。2001年,全省国内生产总值达到5640.1亿元,与1996年的3661.18亿元相比,增长65%。5年年均增长9.1%,比全国同期的平均速度高1.6个百分点。经济总量连续5年居全国第5位,所占全国份额从1996年的5.5%,上升到目前的5.9%,在中西部18个省、市、自治区中为最高。

实现了六次党代会提出的“加快发展、缩小差距”的要求。“九五”期间,全省国内生产总值累计18149.62亿元,是“八五”时期全省国内生产总值累计9215.41的1.97倍。1994年,我省人均GDP2446元,城镇居民人均可支配收入2398元,农民人均纯收入909.8

元，分别相当于全国平均水平的 66.6%、75.4%、74.6%；2001 年，这几个数据分别为 5924 元、5267.42 元、2097.86 元，分别相当于全国平均水平的 78.5%、76.8%、88.7%，比 1994 年分别提高了 11.9、2.2、14.1 个百分点。 尽管我省一些人均经济指标还低于全国平均水平，但是，我们的发展速度加快了，与全国的差距也缩小了。

工业化进程明显加快。1996 年，我省工业总产值 5257.00 亿元，2001 年达到 7379.30 亿元，增加了 40.37%。其中，国有集体企业、城乡个体企业、其他各种经济类型企业的产值，2001 年分别比 1996 年增加 10.83%、59.94%、232.29%。2001 年，全省工业增加值达到 2251.19 亿元，工业在全省国内生产总值中的比重已超过 40%，占全国工业增加值的比重由 1996 年的 5.16% 上升到 5.4%，在全国排列第 6 位，超过了传统老工业基地的辽宁和上海，打破了中国原有的经济格局。

结构调整取得实质性进展，产业结构进一步优化。一、二、三产业比重由 1996 年底的 25.6 : 47.0 : 27.4 演变为 2001 年的 21.9 : 47.1 : 31.0，畜牧业产值占农业总产值的比重由 1996 年的 30.0% 提高到 2001 年的 34.2%。形成了以公有制为主体、各种所有制经济共同发展的新格局，国内生产总值中公有经济、非公有经济的比例关系，从 1996 年的 73.6 : 27.4，演变为 2001 年的 64 : 36，非公经济对全省 GDP 的贡献率已达 30%，所缴税收已占全省税收收入的 46%。城镇化水平也由 1996 年的 18.39%，提高到了 2001 年的 24.42%。

经济增长的质量和效益有所提高。2001年，规模以上企业产品销售收入比上年增长10.4%，产销率达97.9%。实现利润比上年增长2.5%。工业企业经济效益综合指数为101.78%，比上年提高3.08个百分点。农业的效益和综合竞争能力进一步提高。2001年，全省经济作物、畜牧业、优质畜产品在农业中所占比重，分别高出全国平均水平2个百分点、3个百分点和7个百分点。

科技、教育等项社会事业正日新月异、蓬勃发展。2001年，全省科技创新带来经济效益超过2000亿元，科技进步对经济社会发展的贡献率达到42%。“普九”人口覆盖率高于全国平均水平8个百分点。全省高考录取率已由1998年的28%猛增到去年的58%，超过了全国平均水平。

3、河南省实践“三个代表”，建设“经济强省”的基本经验。

(1) 坚持以经济建设为中心不动摇，坚定不移贯彻执行党中央、国务院的一系列路线、方针和政策。河南这些年国民经济之所以能快速发展，与全国的差距逐步缩小，得助于各级领导，特别是省委、省政府领导咬定经济建设这个中心不放松，无论在什么情况下，都坚持“三个有利于”标准，积极推进市场取向的改革，努力消除束缚生产力发展的体制性障碍，不断解放和发展生产力；无论遇到什么困难，都坚信“发展是硬道理”，努力在克服困难中发展、在发展中解决矛盾和问题。省六次党代会提出的“加快发展，缩小差距”的要求，是结合河南实际，对以经济建设为中心的党的基本路线十分精彩的诠释和解读；省委关于河南“十五”规划的《建议》，在表述河南“十五”

及今后一个时期经济社会发展的总体要求时，特意在“以发展为主题”的通用提法中增加了“加快”二字，变成了“以加快发展为主题”，集中表达了全省人民求发展、求富强的急迫心情和求实态度。特别是近年来，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，省委、省政府带领全省广大干部和人民群众，坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”思想为指导，认真贯彻党的十五大精神和中央的各项方针政策，结合我省实际，创造性地开展工作，才有可能克服亚洲金融风波、国内有效需求不足等的不利影响，实现全省经济的稳定快速增长。

(2) 经济发展的巨大成就得益于良好的政策和社会环境。十一届三中全会以来，全党工作重点实现了战略转移，确立了改革开放的总方针。在党的基本理论和基本路线指引下，形成了一系列有利于改革开放、有利于经济社会发展的方针政策，为河南改革发展指明了方向。在思想上我们党恢复了实事求是的思想路线，河南省委、省政府始终把解放思想，转变观念作为振兴河南的关键，在工作中，坚持解放思想与实事求是相统一，以“三个有利于”作为衡量是非的标准，人民群众的思想观念发生重大变化，干事创业的积极性进一步发挥，促进了河南改革开放和社会主义建设事业的发展。河南省五次党代会明确提出“团结奋进，振兴河南”的指导思想，河南省委、省政府始终坚持这一指导思想，不断加强各级干部特别是领导干部在党的基本路线基础上的团结，坚持以贯彻党的基本路线的实绩衡量干部，旗帜鲜明地支持改革者，鼓励探索者，帮助失误者，查处诬告者，惩罚腐

败者，努力化解各种社会矛盾，调动一切积极因素，把各方面的力量凝聚到振兴河南上来，形成了同心同德、团结实干、争先发展的好势头，努力营造干事创业的良好环境。随着经济的发展和宏观调控体系的完善，政府调控经济的能力日渐增强，在新旧体制转轨过程中探索了一套符合党的基本路线要求，适合河南省情特点的科学有效的政策措施，避免了国民经济大起大落，保证了国民经济持续快速稳定增长。

(3) 从河南实际出发，确定总体发展目标和发展战略。实践已经和正在证明，省委、省政府总揽全局，提出的“一高一低”、“两个较高”的发展思路和目标，强化了全省各级干部和广大群众的人均意识和质量、效益意识，符合河南实际，抓住了河南经济社会发展的主要矛盾，体现了“三个代表”的要求。持续保持“一高一低”和“两个较高”，必将大大提高河南国民经济的整体素质和综合竞争能力。而把“实施城市化战略”放在突出的位置，同样切中要害。目前，全世界平均城市化水平已达到 47%，一些发达国家达到 80%—90%，我国 2001 年城市化水平已达到 37.7%，我省在这方面的差距十分明显。因此，积极实施城市化战略，加快我省的城市化进程，对于从根本上解决“三农”问题，理顺三大产业关系，优化城乡结构，实现现代化建设第三步战略目标，意义重大而深远。

(4) 审时度势，选择正确的战略举措和支柱产业。实施东引西进，扩大对内对外开放，就是在国家实施西部大开发的背景下，从我省的区位优势出发做出的战略选择。目前，我省以“东引西进”为载体，已先后开展了豫沪、豫新、豫桂经济技术合作，签订了豫沪、豫

新、豫桂经济技术合作项目 2 3 0 多项，总投资 1 0 0 多亿元。我省与著名高校、科研院所的产学研合作也已全面展开，仅清华大学与我省达成的合作项目投资总额就达 4.6 亿元。实践证明，通过“东引西进”，引来了发达地区的资金、技术和人才，开拓了西部市场，拓展了河南经济发展的空间，这些，均将对推动河南经济的快速发展起到重要作用。支柱产业的选择也是如此。统计显示，在去年我省工业增加值中，来自食品、有色金属、煤化工和石油化工、机械、轻纺等五大支柱工业的增加值占到 8 0 % 以上。事实说明，省委、省政府把强省之路的重点放在推进工业化进程上，把加快工业化进程的重点放在把五大支柱工业做大做强上，既可发挥河南资源优势、产业优势，又吻合国际国内经济大背景和发展大趋势，是既务实又富有远见之举。

(5) 抓主要矛盾和关键环节，推动河南经济不断迈上新台阶。譬如，河南省在全国各省份中比较早地突出抓了经济结构调整的工作，在具体部署上也颇有自己的“套路”。这就是明确提出以产品结构调整为切入点，带动产业结构、组织结构、区域结构和所有制结构调整，并配套制订了机械、轻工、纺织、冶金建材、信息产业、化工、医药等重点行业的产品结构调整实施方案；在调整产品结构中，又确定以拉长产品链条为切入点，着重抓好农产品深加工和矿产资源的深度开发，通过拉长产品链条来带动相关产业的调整和升级。这就抓住了关键，牵住了“牛鼻子”，从而解决了结构调整虽然年年讲，但由于没有切入点或切入点不准、方法不得当，收效一直不明显的老大难

问题。再譬如，我省在今年初开展的以查处“四乱”、整顿执法队伍、整治企业周边环境为重点的集中治理企业发展环境的活动，就抓住了当前影响企业发展的要害，不仅表明全省上下对“环境也是生产力”、“抓环境就是抓发展”的认识达到了新的高度，而且是政府职能转变、驾驭市场经济能力提高的重要标志。

(6) 政策配套，措施得力。为加大结构调整力度，出台了《河南省推动工业经济结构调整若干意见》，1999年以来，省政府每年拿出5亿元专项资金和6000万元专项贴息资金，对重点结构调整项目予以资金支持；大力发展高新技术，先后出台了《关于加强高新技术研究开发与产业化的通知》、《河南省扶持高新技术产业发展的若干规定》等文件，制定了20多项优惠政策，每年拿出5000万元设立省高新技术产业化贴息专项资金；为放开搞活国有中小企业，下发了《河南省人民政府关于鼓励和促进中小企业发展的若干政策意见》；为扩大对外开放，今年4月，省委、省政府召开了新世纪第一次对外开放工作会议，并做出《关于进一步扩大对外开放的决定》。与此同时，强力实施了一系列重大发展措施，如：建设全国优质专用小麦生产和加工基地、畜牧业生产和加工基地；改造、提升五大支柱产业；建设文化旅游大省；加快城市化进程；加强农田水利基础设施建设；建设中原交通大通道；建设全国重要的火电基地；大力发展高等教育等，从而为河南国民经济的持续、快速、健康发展培育了不竭的动力。

4、建设“经济强省”，是我省实践“三个代表”的根本要求。