

贵 阳 市
科学技术发展“十五”计划纲要
(2001—2005)

贵阳市科学技术局印
二〇〇一年九月·贵阳

贵 阳 市
科学技术发展“十五”计划纲要
(2001—2005)

贵阳市科学技术局印
二〇〇一年九月·贵阳

贵阳市人民政府文件

筑府发（2001）47号

市人民政府关于印发《贵阳市科学技术发展“十五”计划纲要》的通知

各区、市、县人民政府，市政府各工作部门：

《贵阳市科学技术发展“十五”计划纲要》（2001—2005）已经市委、市政府研究同意。现印发给你们，请认真贯彻执行。



主题词：科技 计划 通知

抄 报：省政府办公厅、省发展计划委员会、省科技厅；
市委办公厅、市委宣传部；
市人大办公厅、市政府办公厅。

贵 阳 市

科学技术发展“十五”计划纲要

(2001—2005)

编 写 人 员 名 单

组 长：孙培生

副 组 长：唐慧荣 蔡荣民

主要参加人员：王 波 米溪平 张忠益

执 笔：蔡荣民

目 录

I、贵阳市科学技术发展“十五”计划纲要·····	(1)
一、贵阳市科技发展的现状·····	(1)
(一) 科技兴市工作进一步向前推进 ·····	(1)
(二) 积极开展技术开发与应用,促进了经济 发展 ·····	(1)
(三) “11288”科技示范工程的实施取得了 实质性的进展 ·····	(2)
(四) 开发区已具有一定的建设规模 ·····	(3)
(五) 科技法制建设进一步加强 ·····	(4)
(六) 市属国有科研机构的体制改革工作 取得进展 ·····	(4)
(七) 民营科技企业发展势头强劲 ·····	(4)
(八) 科普工作进一步加强 ·····	(5)
(九) 科技投入强度不断增强 ·····	(5)
(十) 科技发展中存在的主要问题 ·····	(5)
二、科技发展所面临的环境条件·····	(6)
(一) 面临着来自国内外的严峻挑战 ·····	(6)
(二) 科技发展也面临着良好的机遇 ·····	(7)
三、科技发展的指导思想、基本原则和目标·····	(7)
(一) 指导思想 ·····	(7)

(二) 遵循的基本原则	(8)
(三) 发展目标	(8)
四、“十五”期间科技发展的重点	(11)
(一) 用高新技术及先进适用技术提升传统 产业的技术水平	(11)
(二) 大力培育、发展高新技术产业	(15)
(三) 加强贵阳地区技术创新体系的建设	(18)
(四) 加强科技体制创新，建立符合市场经济 要求和科技自身发展规律的新体制及 运行机制	(20)
(五) 建设一支高素质的科技人才队伍	(22)
五、支撑条件和主要措施	(22)
(一) 转变观念，切实加强对科技工作的领导	(22)
(二) 建立有利于技术创新和技术成果转化的政策 环境、社会氛围、创业条件、分配机制和 多元化的资本市场	(23)
(三) 抓住国家实施西部大开发战略的良好 机遇，积极组织申报项目，争取国家 和省的支持	(25)
(四) 加强军民合作，充分发挥军工企业的技术和 人才优势	(25)
(五) 逐步健全科技投入体系，加大全社会的 科技投入	(25)

- (六) 大力开发人力资源，加强科技人才队伍
的建设..... (26)
- (七) 按照“背靠政府，依托高等学校和科研院所，
面向中小企业”的宗旨，开展形式及内容丰富
的技术创新和科技服务活动..... (26)
- (八) 加强对外科技交流与合作..... (27)
- (九) 进一步加强科技基础设施的建设..... (27)
- (十) 开展全方位的科技宣传培训，营造良好的
工作氛围..... (28)
- (十一) 进一步增强各级科技、经济管理部门的
服务意识..... (28)
- Ⅱ、关于编写《贵阳市科学技术发展“十五”
规划纲要》的说明 (29)

贵阳市科技发展“十五”计划是进入新世纪的第一个科技计划，也是在我国社会主义市场经济体制初步建立和实施西部大开发战略的环境下制定的计划。它将成为我市迈向 21 世纪的科技发展纲领，对实现我市由第二步战略目标向第三步战略目标的跨越，加快赶超先进发达地区，实现国民经济持续、健康、跨越式的发展，有着重要而深远的意义。

一、贵阳市科技发展的现状

“九五”期间，贵阳市科技工作在市委、市政府的领导下，坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，落实科学技术是第一生产力的思想，全面实施科教兴市发展战略，坚持经济建设、社会发展必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设、社会发展的方针，确立了“认清市情，突出重点，加强创新，实现突破”的基本工作思路，使全市的科技事业与产业得到了较快的发展，全面完成了科技发展“九五”计划制定的指标。

（一）科教兴市工作进一步向前推进。

1996 年，市委、市政府作出了《关于进一步实施科教兴市战略的决定》。根据总体要求，在“九五”期间，把科教兴企、科教兴农作为突破口，推进了全市的科教兴市工作。

通过努力，1999 年 12 月，我市被国家科技部评为全国科教兴市先进城市。科技进步对经济增长的贡献率，已从“八五”末期的 31% 提高到 2000 年的 45.16%。

（二）积极开展技术开发与应用，促进了经济发展。

“九五”期间，组织和实施了科技攻关、新产品开发、星火、火炬、科技成果及新技术推广、软科学研究等各种计划，取得了一批重要科技成果。共安排市级科技计划项目 503 项，总投

资 51144 万元，其中市级科技三项费及市科技发展基金 12772 万元，银行科技贷款及单位自筹 38372 万元。安排的科技计划项目预期可新增产值 276735 万元，新增利税 61322 万元；市级以上鉴定的各种科技项目共 348 项，实际新增产值共 40018 万元，新增利税共 7347 万元；开发新产品共 1830 项。

全市申报市科技进步奖项目 313 项，获奖 261 项，获奖项目共新创产值 76105 万元，实现利税 17542 万元；申请中国专利共 2000 余项，科技成果转化工作有较大起色。

(三) “11288” 科技示范工程的实施取得了实质性的进展。

“11288” 科技工程是“九五”期间科技工作的重点之一，通过努力，此项工作进展良好：

1、科技大市场已初具规模。

贵阳技术交易市场已经开业，神奇路科技一条街已于 1999 年 11 月正式挂牌。除原有的标准、测试、科技信息服务机构及高新技术创业服务中心、经济信息中心外，还建立了六个国家级与省级技术开发中心、生产力促进中心、中药现代化高新技术创业服务中心、中药材种植指导中心、技术咨询评估论证中心、技术经纪人事务所、专利事务所及市、县、乡、村四级农业技术推广站等，为企业技术进步和技术创新提供了不同程度服务。科技大市场的建立，促进了科技成果的转化。“九五”期间，技术合同交易额达 1.1 亿元。

2、贵阳生产力促进中心业已建立并投入运行。已于 2000 年初被国家科技部授予国家级示范生产力促进中心称号。

3、创建 2 个省级科技工作先进县的工作已提前完成。

目前，云岩区已被评为国家级科技工作先进区，南明区、开阳县、白云区、乌当区、清镇市、花溪区已被评为省级科技工

作先进区（县、市）。

4、扶持了“咽立爽”、“金喜素”等8个产值达亿元、效益好的科技示范项目。

5、培育8个科技先导型企业的工作正在进行。

现已提出培育贵州险峰机床厂、贵阳变压器厂、贵阳塑料厂、海信电子有限公司、贵州汉方制药有限公司、圣泉彩印厂、七砂集团为科技先导型企业，其各项工作正在进行中。

6、重点推广了CAD、CAM、CAPP及降解地膜在农作物生产中的应用等8项重大科技成果。

7、培育8个科技示范乡（镇）的工作正在开展，花溪青岩镇、乌当区永乐乡和新场乡已通过验收；清镇市王庄乡、乌当区野鸭乡、开阳县马场镇等乡（镇）正在进一步培育中。

8、建设了开阳万亩优质烤烟示范基地、花溪辣椒基地、息烽万亩西瓜基地、蔬菜高科技示范基地等8个农业科技示范基地，其中有3个已正式通过验收。

9、已建成了养殖、种植、食品、饮料、化工、机械、建材和轻工等8个项目（数据）库，各类数据达5万条。

10、扶持了“贵州三力制药有限公司”、“贵阳万禾贸易公司”等8个技术基础好产值在500万元以上的民营科技企业。

11、完成了中国与巴基斯坦政府间科技合作项目《农村小水电规划、建设和发展》、中英科技合作项目《贵州山西能源效率》等2项国际科技合作项目；与日本、韩国、菲律宾等国进行了技术交流，还先后赴日本、美国、加拿大、澳大利亚、德国等国家进行考察和技术培训。同时，也加强了与国内其他省、市的科技合作与交流。

（四）开发区已具有一定的建设规模。

到 2000 年底，国家级贵阳高新技术产业开发区有高新技术企业 48 家，当年完成工业总产值 40 亿元，利税 3.6 亿元；国家级贵阳经济技术开发区已有企业近 500 家，工业总产值 18.7 亿元，利税 1.13 亿元；白云经济开发区已有企业 492 家，工业总产值 5.4 亿元，利税约 1 亿元。各开发区的建设已具有了一定的规模。

（五）科技法制建设进一步加强。

1996 年，市委、市政府作出了《关于进一步实施科教兴市战略的决定》，1998 年市委、市政府作出了《关于加快高新技术产业发展的决定》，1999 年市政府先后颁布施行了《贵阳市重大科技攻关项目、技术改造项目招标试行办法》、《关于加快发展民营科技企业的若干意见》、《贵阳市高新技术企业、高新技术项目认定与管理暂行办法》、《贵阳市国有科研机构改革实施意见》。2000 年，市委、市政府作出了《关于加强技术创新，发展高科技，实现产业化的若干意见》等等法规和政策举措。这都为我市科技进步及技术创新工作的持续发展提供了有力的政策保障和支撑。

（六）市属国有科研机构的体制改革工作取得进展。

按照机构调整、人才合理配置、机制转换、制度创新的原则，对我市国有科研机构的体制进行了改革。从 2000 年 1 月 1 日起，市属技术开发类国有科研机构已完成向企业转制的工作，各项工作开局良好。

（七）民营科技企业发展势头强劲。

到“九五”末，我市累计审批和认定的民营科技型企业已有 520 多家，其中：年技工贸总收入在百万元以上的民营科技企业已发展到 91 家，一批企业的年技工贸总收入超千万元。出

现了向多元化、集团化、跨省经营的发展势头。

(八) 科普工作进一步加强。

全市科学技术普及活动广泛开展，科技咨询、科技培训及技术服务等工作也取得了长足的发展。目前，市级学会已发展到 48 个，会员 1.2 万人；厂级科协 21 个，会员 4000 多人；县级科协 9 个，乡镇科普协会 82 个，街道科普协会 27 个，街道科普分会 300 多个；各类农村专业技术协会已发展到 265 个，拥有 6 万人的会员，村科普小组 1029 个；科技咨询机构 34 个。这支科普队伍和社会上的其它科技服务机构的人员已成为发展科技事业和科技产业的一支生力军。

(九) 科技投入强度不断增强。

各级政府逐步加大了对科技的投入。市级科技三项费已从 1995 年的 550 万元，增加到 2000 年的 3200 万元，已达当年财政预算支出总额的 1.8%。云岩、南明、白云、乌当、花溪五个区的区级科技三项费，均已超过当年同级财政预算支出的 1%；清镇、开阳、修文三市、县的县级科技三项费已超过当年同级财政预算支出的 0.5%。

企业用于技术创新的投入也有所增加。从抽样调查的企业来看，用于技术创新的经费占当年销售收入的比例普遍大于 1%，有的甚至已达到 6%。各金融机构也正逐步扩大科技贷款的规模。

(十) 科技发展中存在的主要问题。

1、科技与经济的结合欠紧密。一方面科技项目的孵化、中试的设施和手段不完善，技术市场的建设发展相对滞后；另一方面，科技进步运行机制、激励机制、约束机制尚未健全，使产、学、研之间缺乏有效的衔接与合作，从而导致科技成果转

化的数量和质量偏低。

2、科技发展水平有待提高，技术储备缺乏，后备项目严重不足，特别是具有自主知识产权的高新技术项目较缺乏，创新能力不够强。

3、全社会的科技投入力度不够，投资体制过于单一，投入效益不高。

4、人才特别是高级科技人才与高级经营管理人才较为缺乏，中青年技术拔尖人才也相对较少。

5、科技法制建设工作需继续加强。尤其是与科技体制改革配套的政策法规和相关机制（投融资体制机制、运行机制、风险投资退出机制、激励机制、约束机制等）尚待健全。

二、科技发展所面临的环境条件

（一）面临着来自国内外的严峻挑战。主要有：

1、科技、经济、贸易全球化进程的加快，中国即将加入WTO，给我市的科技发展，带来了挑战与冲击。

在全球化的过程中，我市在贸易、投资、技术转让和管理方面可以获得好处，但是也使得跨国公司能够更加容易地凭借资金、技术和销售方面的优势进入和占领发展中国家和发展中地区的市场，从而对正处于相对弱势的贵阳市科技事业与产业的发展构成威胁。

2、全球网络化的发展，带来了新的挑战。

全球网络化，使国与国、地区与地区间的贸易及科技经济的竞争更加激烈；信息资源拥有的多寡，将直接影响着一个国家或一个地区的竞争力。这对信息产业发展亟待加快的贵阳市来说，将面临着严重的挑战。

3、面临着人才流失带来的压力。

人才流失是发展中国家和欠发达地区存在的普遍现象。我市高级人才的匮乏与流失，是我们要面对的一个严峻的问题。

4、面临着工业技术基础相对落后带来的压力。

我市有一些高新科技成果，就是因为工业技术基础相对落后，致使开发、中试的周期过长而错失市场良机，或者只好转让到省外去实施，这给我市科学技术的发展带来了阻碍。

5、全社会科技投入的严重不足，直接影响了科技产业的发展。

6、现代企业管理制度不完善，给我市科技产业的发展带来了阻力。

我市部份国有企业和国有控股企业仍受着计划经济管理模式的影响；在民营企业中，不少仍在实行“家长式”或“家族式”管理，从而制约了科技产业的发展。

(二) 科技发展也面临着良好的机遇。

1、良好的政治经济环境，中央、省、市政策积极的扶持与鼓励，为我市科学技术的发展提供了良好氛围。

2、国家实施西部大开发战略，加强了对西部地区的支持，为我市更好地发挥后发优势，加快发展科技产业带来了千载难逢的机遇。

3、改革的逐步深化，增强了全市科技发展的活力，促进了科技与经济一体化的进程，这将进一步推动我市高新技术产业的发展。

4、以电子与信息技术、生物技术、纳米技术为代表的高新技术迅猛发展，为我市特色经济的开发、实现科技与经济的跨越式发展带来了新的机遇。

三、科技发展的指导思想、基本原则和目标

(一) 指导思想

抓住加入 WTO 和西部大开发战略全面启动的机遇，全面实施科教兴市战略和可持续发展战略，根据“开拓创新，强市升位”的要求，围绕我市经济社会发展和经济结构调整的目标，加强技术结构的调整。按照“有所为，有所不为”和“在局部可跨越领域实现突破”的方针，以推进科技与经济紧密结合为中心，加强技术创新体系的建设为主线，突出传统产业技术水平的提高与高新技术产业化，大力普及科技知识，实现科技资源的合理配置，增强持续创新能力和整体科技实力，以促使全市科技与经济实现跨越式发展。

（二）遵循的基本原则

1、紧紧围绕经济结构战略性调整的目标，以企业为主体、加速科技成果转化为重点，根据实现高新技术产业化和提升传统产业技术水平的需求，攻克一些重大关键技术难题和共性技术问题，为全市的经济发展提供有力的技术支撑。

2、总体跟进，重点突破，实现技术跨越式发展。

3、坚持体制创新和运行机制的创新，加强技术创新体系建设，抓好知识产权的管理与保护工作，把经济增长转向主要依靠科技和提高劳动者素质上来。

4、坚持政府行为与市场行为双到位。

5、坚持科技发展与可持续发展、区域共同发展相结合。

（三）发展目标

1、到 2005 年，基本建立适应社会主义市场经济和现代科技发展规律要求的，以企业为主体、高等院校和科研院所为知识支撑、科技中介组织为桥梁、政府宏观调控为引导、符合市情的“官、产、学、研、金”结合的开放性技术创新体系和以市场为导向的管理体制与运行机制。

2、科技发展综合水平明显提高。

到 2005 年，国家、省级技术开发中心发展到 15—20 个；建设大学科技园 2—3 个、民营高科技园区 1 个、高科技人才创业园区 1 个、现代农业科技示范园区 3 个。办好国家级高新技术创业服务中心和国家级贵阳生产力促进中心、贵阳软件园。加快民营科技企业的发展，引导并扶持他们上规模、上水平、上档次。年技术合同登记总金额达到 0.4 亿元以上。科技进步对经济增长的贡献率达到 50%。

3、高新技术产业的主导作用明显增强。

在电子与信息、现代中药、生物工程、新材料、磷精细化工等领域形成具有区域特色的高新技术产业群和产品群，在纳米材料和纳米医药技术的开发及应用上有所突破。到 2005 年，贵阳高新技术产业开发区在全国的排位比“九五”末期要明显前移；高新技术在大中型企业中的应用比例达到 50%；全市高新技术产业及产品的产值达到 150 亿元，占全市工业总产值的比重达到 25%。

4、用先进适用技术改造传统产业，行业技术水平明显提高。

“十五”期间，开发新产品 1000 项以上，其中具有国际先进水平的产品 5 项；推广新技术、新工艺、新材料项目 500 项以上，实施产学研结合的项目 50 项。到 2005 年，主要工业产品有近 60%按国际标准或国外先进标准组织生产，达到国际先进水平的优等品率有明显的提高。

5、科技产业的总规模要有较迅速的扩大。科技产业的增加值占全市国内生产总值的比重，2005 年达到 15%。

6、科技进步对促进农业增长的作用得到较大提高。

到 2005 年，良种覆盖率达到 95%以上，主要农作物病虫害

造成的损失率控制在 5% 以内，先进适用技术普及率达到 85% 以上。利用高新技术不断提高资源的利用率。

7、全社会对科技的投入力度明显增强。

到 2005 年，各级政府用于科技进步经费的增长幅度高于同级财政支出的增长幅度；全社会研究与开发经费占国内生产总值的比例提高到 1.5% 以上。市级科技三项费达到同级财政预算支出总额的 3% 以上，云岩、南明、小河、白云四区的科技三项费占同级财政预算支出总额的比例达到 2% 以上，乌当区、花溪区、开阳县、清镇市的科技三项费占同级财政预算支出总额的比例达到 1.5% 以上，其余各县科技三项费占同级财政预算支出总额的比例达到 1% 以上。一般企业的技术开发费不低于当年销售收入的 1%，大中型企业不低于 2%，高新技术企业不低于 5%。

8、按照“扶优、扶强、不扶差，扶高、扶新、不扶旧”及“有所为，有所不为”的原则，围绕全市经济结构调整的目标，安排、使用好各级科技三项费及新产品开发费，逐步增大科技投入产出比例。到 2005 年，科技投入产出比达到 1:4，全市科技资源基本实现合理配置。

9、科技人才队伍建设取得长足进展。

到 2005 年，引进、培养 100 名高层次学科带头人（其中博士 20 名、硕士 50 名）、100 名高素质科技型企业企业家、1000 家科技示范户。

10、以专利为主的知识产权管理工作得到明显加强。

2003 年以前，完成创建“全国专利工作试点城市”的任务。到 2005 年，全市专利申请量比“九五”末期提高 100%，年申请量达到 1200 件以上，专利实施率达到 20% 左右。