



广州史志丛书

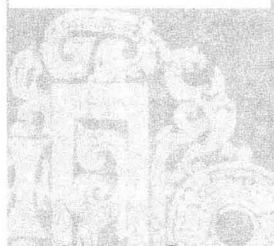
广州创新报告 (2001—2005)

王林生 主编

广东省出版集团 广东人民出版社



广州史志丛书



广州创新报告 (2001—2005)

王林生 主编

广东省出版集团
广东人民出版社
· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广州创新报告 (2001—2005) / 王林生主编. — 广州:
广东人民出版社, 2011. 12

(广州史志丛书)

ISBN 978-7-218-07410-8

I. ①广… II. ①王… III. ①国家创新系统—研究报
告—广州市—2001~2005 IV. ①G322.765.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 243203 号

GUANGZHOU CHUANGXIN BAOGAO

广州创新报告 (2001—2005)

王林生 主编

 版权所有 翻印必究

出 版 人: 金炳亮

责任编辑: 张贤明 柏 峰

封面设计: 林小玲

责任技编: 周 杰

出版发行: 广东人民出版社

地 址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电 话: (020) 83798714 (总编室)

传 真: (020) 83780199

网 址: <http://www.gdpqh.com>

印 刷: 广州嘉正印刷包装有限公司

书 号: ISBN 978-7-218-07410-8

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 20.75 字 数: 300 千

版 次: 2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 45.00 元

如发现印装质量问题影响阅读, 请与出版社 (020—83795749) 联系调换。

《广州史志丛书》出版说明

当代的地方志工作，是一项具有延续性的长期事业，是一项巨大的文化建设系统工程。它不仅仅是编纂一部志书，更需要多方位地开展地情调查、地情研究和地情服务。只有这样，地方志的资政、存史、教化功能才能得到更好的发挥。广州市地方志办公室在编纂广州市志的同时，还积极发动修志人员和社会力量广泛开展地情调查、积累地情资料、开展地情研究、提供地情咨询服务、编写地情丛书、整理旧志、进行方志理论研究等，取得了不少成果。但是，由于志书体例的局限性以及一部市志篇幅的限制，许多地情资料和地情研究成果不能入志。有鉴于此，我们决定将有关的资料和研究成果以《广州史志丛书》的形式公开出版，为广州市的物质文明和精神文明建设服务。

《广州史志丛书》的内容，主要包括以下三个方面：

- 一、有关广州历史情况的旧方志和其他古文献的整理；
- 二、今人有关广州地情的著述、研究成果；
- 三、史志理论研究成果。

这套《丛书》的编审工作由《广州史志丛书》编审委员会负责，并由广州市地方志编纂委员会办公室组织实施。

《广州史志丛书》将陆续出版，恳请广大读者对本《丛书》的内容、形式及编辑出版工作提出宝贵意见。

《广州史志丛书》编审委员会

《广州史志丛书》 编审委员会

主 任：杨资元

副主任：王林生 胡巧利

委 员：（按姓氏笔画排列）

王 杰 李 扬 冷 东 杨长明

张晓辉 张影华 陈文敏 钟永宁

倪俊明 倪根金 曾 新

《广州创新报告（2001—2005）》

编纂人员

主 编：王林生

副主编：胡巧利 曾 新

编 辑：（按姓氏笔画排列）

刘进贤 刘新峰 李玉平 李启伦

杨宏伟 陈文敏 周雅玲 常国光

编 务：张影华 郭耀媛

前言

创新，简单地说，就是利用已知的自然资源和社会要素创造出新颖、有价值成果的认知和实践活动。创新是人类特有的认识能力和实践能力，是人类主观能动性的最高级表现形式。江泽民曾经说过，“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉”，从民族、国家、政党发展的高度，深刻揭示了创新的重要性和必要性。福特公司创始人亨利·福特说，“不创新，就灭亡”，简洁生动地道出了创新的重大意义。要发展就必须创新，要生存也必须创新。唯有不断创新，才能在竞争中处于主动，立于不败之地。人类文明进步史，归根结底，就是一部不断创新的历史。

广州，面临南海，毗邻港澳，被誉为“祖国的南大门”，独特的地理位置孕育了独特的广州文化。因远离中原，受正统文化束缚较少。不守陈规，敢为人先，富于创新精神是广州文化的重要特质之一。尤其是改革开放以来，广州人在观念上与时俱进，行动上开拓创新。由此带来广州政治、经济、文化、社会的全方位发展。综合经济实力大大增强，跃居全国十大城市第三位；市场经济体制逐步完善，对外开放水平不断提高；城市建设突飞猛进，城市环境显著改善；民主政治建设成就显著，社会事业全面发展。2010年，广州借举办第十六届亚运会之机，大力推进各项建设，成功实现蝶变飞升。广州，不仅令国人瞩目，更令





世界瞩目。

骄人成绩的取得，归根结底，源于改革创新。改革开放初期，广州以市场为导向、以流通体制为突破口先行推进城市改革；率先放开部分水产品市场，建立河鲜货栈，为打破政府指令性定价局面迈出大胆的第一步。20世纪80年代中期以后，以推进国有企业管理体制改革为重点，推进综合配套改革；在城市建设中积极探索以电养电、以水养水、以路养路、以桥养桥，为全国开辟了一条基础建设新路子。90年代，大力创新体制机制，构建社会主义市场经济新体制。进入21世纪，广州创新管理体制，强化政府社会管理和公共服务职能。广州的发展实践证明，唯有不断创新，才能使广州这座城市充满生机和活力。

进入21世纪，在经济全球化的进程中，国际竞争更加激烈，强化国家创新体系建设已成为许多国家的发展战略。广州市委、市政府高瞻远瞩，更加重视创新体系建设。历年的工作报告中，“创新”始终是最为重要的关键词。1999年强调“着力抓好制度创新，推动新一轮改革”；2000年提出“加快制度创新和管理创新”，大力推进现代企业制度建设；2001年、2002年政府工作总要求都提到“加快体制创新和科技创新”。2003年广州市主要任务和工作重点归纳为十个方面，其中有两个方面以创新为主题，即第四方面“以制度创新为核心，推动各项改革取得新突破”，第七方面“加快完善区域性科技创新体系，积极开发人才资源”。2006年广州市明确提出了“建设创新型城市”的目标。根据市委、市政府的统一部署，广州市的各行各业、各单位各部门勇于探索，锐意创新，创造了一个又一个全省第一、全国第一乃至世界第一，充分展现广州人的勇气和智慧。

把广州的创新成果系统、客观、真实地记录下来，一方面，可以为今后进一步创新提供经验和借鉴，为社会各界人士提供参考信息；另一方面，可以大力宣传广州，提升广州国家中心城市地位和影响力。这是广州市地方志办公室组织编写《广州创新报告（2001—2005）》的缘由之一。

编写《广州创新报告（2001—2005）》的缘由之二，是对地方志资料年报制度的实施效果进行检验。2006年1月，广州市在全国率先建

立地方志资料年报制度，地方志资料收集工作走向制度化、规范化。建立地方志资料年报制度的宗旨，一是为下一轮修志积累资料，二是及时对年报资料进行整理开发，为广州经济社会发展服务。首次年报的编写时限是2001至2005年。到2008年，年报工作步入常态化轨道，首批年报资料全部完成。2009年，为了检验年报资料是否全面、系统，并全面贯彻年报制度的宗旨，经反复论证研究，决定编写《广州创新报告》，以充分发挥地方志的资政、存史、育人的功能。

编写创新报告，本身就是一种创新，并无前例可循。基本概念、体例、体裁、文体、框架结构、记述范围等等，无不需要进行反复研讨。创新的范围很广，涉及政治、经济、文化、社会各领域。采用何种体例呈现广州创新成就，是首先需要解决的问题。如果以学科分类或者社会分工为划分标准，不仅在结构上与志书、年鉴、百科全书等雷同，而且难以反映出创新的本质。如果不作分类，单纯以时间为序排列创新事物，则难以反映广州创新的特点和重点，也不便于读者检索。经过反复研讨，最后确定，全书框架结构采用分类条目体，把创新事物按其本质属性分成制度创新、管理创新、服务创新和技术创新四类，一类设为一篇，类下设条目。每篇篇首设综述，从较为宏观的层面概括反映一类创新事物的总体情况，弥补单纯条目体缺欠整体性之弊。类下条目则一事一条地专题记述一个创新事物，集中反映创新事物的背景、过程、影响和效果，以便突出重点和亮点。记载时限为2001年至2005年，为了完整地反映创新事物发生、发展变化的全过程，记述时限适当上溯和下延。

《广州创新报告（2001—2005）》严格把握选材标准，凡入选的制度创新、管理创新和服务创新类事物，均为在全国、全省或全市具有首创之功，且对广州经济社会发展有重大影响的公共性事物；科技创新类事物，则为在世界或全国范围内影响较大的首创技术。最初拟出编写提纲时，有约400个条目，经再三精选，最后选定条目共95条。

为确保资料性和权威性，《广州创新报告（2001—2005）》采用记述体，按照创新事物发生的背景、过程、结果，以及效果或影响等顺序完整记述；为增加记述深度，注重反映人物在创新活动中的作用，明确点



出创新成果的效果或影响；力戒工作总结文体的套话虚话，不空泛议论，也不作文学性描述，力求客观、真实、准确。

由于《广州创新报告（2001—2005）》编写要求与志鉴不同，也不是一般的工作报告或报告文学，起初，撰稿人员对体例把握不准，再加上资料收集较为困难，所撰初稿有许多达不到要求。市地方志办加强业务指导，对撰稿人员进行专门培训，并对初稿作了反复修改、补充。但仍存在一些不足，希望广大读者批评指正。

2010年1月，国家发展改革委员会发出《关于推进国家创新型城市试点工作的通知》，把广州、大连、青岛、厦门、沈阳、西安、成都、南京、杭州、济南、合肥、郑州、长沙、苏州、无锡、烟台等16个城市作为开展创建国家创新型城市试点，广州将在城市创新的征途上迈出新的步伐。希望本书的出版，能为广州建设国家创新型城市提供一些启示。

编 者

二〇一一年十月



目 录

前 言	1
-----------	---

制度创新篇

综 述	3
创建人民内部矛盾排查和调处相结合机制	6
实行领导干部任期经济责任审计	8
创立全国首个地方工伤康复管理规定	10
建立律师参与信访工作制度	14
建立城市生活垃圾处理收费制度	17
保障社会公众知情权	19
建立医疗服务价格专家审议制度	22
实施街道社区专职党建工作指导员制度	24
建章立制加强对娱乐服务场所的管理	27
创新人才引进机制	30
实行闲置土地处置方案听证制度	32
创建“团校合一”文化管理体制	34
制定保障代表提议案权的地方性法规	36
实行房屋租赁综合管理制度	39
创新体育竞赛表演市场管理办法	43

政府投资项目实行代建制 45

广州开发区实施“五区合一”管理新体制 48

建立市政府领导接听群众来电工作制度 53

管理创新篇

综 述 59

实行机动车路桥通行费年票制 63

委托街镇代征个人出租屋税收 67

成立国内第一个流动党员党总支部 72

实行市级机关中层干部全员竞争上岗 75

全国范围内大规模公开选拔局处级领导干部 77

实施储备粮承储公开招标 79

创建民营（私营）企业党组织 83

成立“政府采购专家库”推动政府“阳光”采购 85

实行流动人口计生服务管理“三一三”改革 88

广州市人民代表大会首次采用电子表决 90

采用股份制形式承办体育赛事 92

举行城市房屋拆迁管理立法听证会 95

实行行政管理无费区 99

出入境旅邮检使用“人、机、犬”三位一体查验新模式 101

财政出资组建专职治安员队伍 105

广州开发区实施政务管理标准化·····	107
首创“商厦党建”工作模式·····	110
举行市容环卫管理法规监督听证会·····	112
建立出租屋流动人口管理机制·····	115
警务工作进社区·····	118
创新房屋拆迁评估模式·····	122
建立油气、气气、煤热价格联动定价机制·····	124
实施纳税信用等级评定管理·····	127
实施地税“阳光稽查”工程·····	129
公交车大规模使用清洁能源·····	131
通过司法程序解决烂尾地块·····	135
暨南大学医药生物技术研究中心创立高校产学研新模式·····	138
建立完善律师属地管理·····	141
建成功能齐全的出租车综合管理服务系统·····	143
综合施治破解广州火车站地区治安困局·····	146

服务创新篇

综 述·····	151
建成全国公安系统首家综合办证大厅·····	156
建设 12315 消费者申诉举报指挥管理系统·····	159
开通粤港两地资金结算“高速公路”·····	163

广州海关首创“零通关”	167
建设广州城市一卡通系统——羊城通	171
创建企业信息化公共服务平台	173
广州保税区开创空陆联运直转运送模式	175
创办学生免费心理咨询专业机构	178
创建残疾人服务呼叫中心	180
建立红十字紧急救助体系	183
开展农村助残安居工程	186
建立交通呼叫服务中心	190
开通购房专家服务热线——96912	192
创新民营企业金融服务	194
开通招商服务管理网络平台	198
升级改造室内肉菜市场	201
中国音乐金钟奖永久落户广州	203
开通“广州—香港 CEPA 入门网站”	206
首创国际纪录片交流平台	208
创建广州电子口岸	213
穗港联合打造 IT 资源网	217
打造文化品牌“声响亚洲”	219
建立车船税自助缴纳系统	221
建设中小企业信用担保体系	223
创建联合参考咨询与文献传递服务平台	225

实施“点援制”为群众提供法律服务..... 229

创建智能交通系统共用信息服务平台..... 231

建立车辆救援网络..... 233

创立大宗原材料交易新模式..... 236

科技创新篇

综 述..... 241

自主研发抗生素新药——头孢硫脒..... 245

电车供电系统全部实现远程自动遥控..... 249

研制成功海洋环境高性能混凝土配制成套技术..... 252

创建“城市拆迁资源计划系统” 256

应用多综合技术救助常压冷藏式液化气船..... 260

异基因造血干细胞治疗系统性红斑狼疮..... 264

建立国内第一株中国人胚胎干细胞系..... 267

建成具有自主知识产权的硅酮密封胶生产线..... 269

国家一类抗癌新药甘氨双唑钠正式投产..... 272

建成国内首例女性虚拟人数据集..... 274

为濒危动物白虎“卡布”施行眼部复明手术..... 277

世界首个“非典”病毒抗原检测试剂盒研发成功并获准上市..... 280

创建城市森林生态效益监测网络..... 284

中国海事第一船——“海巡 31” 288

实施全国首例重型肝炎产妇肝移植手术·····	292
成立中美合作睡眠呼吸疾病微创治疗中心·····	294
首创凿岩棒水下环保碎岩施工工艺·····	296
广州地铁二号线创新成果·····	299
多项轧钢技术填补国内空白·····	305
 后 记 ·····	 308

制度创新篇

