



REFERENCE
INFORMATION

1203

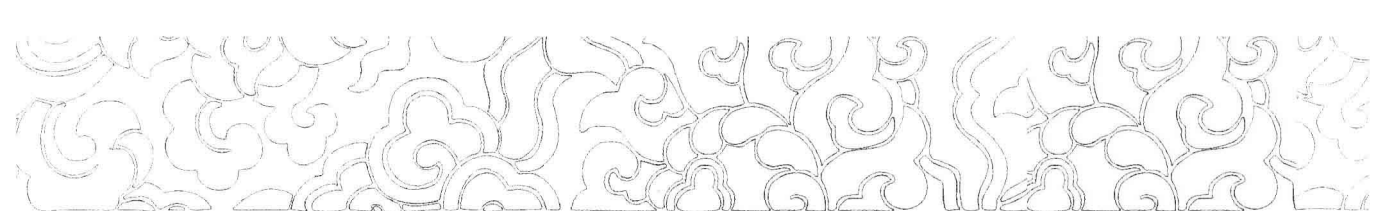
连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○编

大参考

2012中国政情报告

中国渐进改革与经济增长双周期

团结出版社



大参考

REFERENCE INFORMATION 1203

连玉明 武建忠○主编

《领导决策信息》周刊○编

团结出版社

图书在版编目（CIP）数据

大参考1203/连玉明，武建忠主编

—北京：团结出版社，2011.5

ISBN 978-7-5126-0812-2

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字（2012）第047750号

书 名：大参考1203

出 版：团结出版社

（北京市东城区东皇城根南街84号 邮编：100006）

电 话：（010）65228880 65244790（出版社）

（010）65238766 85113874 65133603（发行部）

（010）85113694（邮购）

网 址：<http://www.tjpress.com>

Email：65244790@163.com（出版社） 65228880@163.com（投稿）

65133603@163.com（购书）

经 销：全国新华书店

印 刷：北京品墨缘彩色印刷有限公司

装 订：北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本：889×1194 1/16

印 张：13

字 数：230千字

版 次：2012年5月第1版

印 次：2012年5月第1次印刷

书 号：978-7-5126-0812-2/D.171

定 价：100.00元

版权所有 侵权必究

IDM 领导决策信息 领导和决策

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WVK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。

IUD 北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 张国华

核心研究人员 连玉明 武建忠 刘俊华 李晓军 金 峰 朱颖慧
李瑞香 石龙学 张 涛 姚宇峰 李英才 冯 炯
李文华 任 波 郭晓燕 张海燕 李 帅 张爱霞
张国华 丁玉丰 肖 潇 张 洪 岳玉艳 周小丽
陈 华 陈淑琴 周丽华 闫会军 万小燕 韩建萍

信 息 观 察 员 孔祥铭（菏泽） 文海庆（衡阳） 王 导（广州） 王 巍（北京）
王兰波（北京） 王娅坤（郑州） 王晓红（长治） 王润涛（大庆）
王培勇（温州） 冯玉杏（福州） 田 富（张家口） 刘宗国（枣庄）
刘培欣（烟台） 刘清贵（朔州） 孙 慧（淄博） 孙晓梅（西安）
江伟忠（常州） 祁世强（青岛） 严惠峰（石家庄） 何 飏（阿坝）
余建中（上海） 詹奕敏（金华） 吴吉华（南昌） 张 燕（东营）
张元安（常德） 张光强（惠州） 张海莲（西宁） 张艳琴（长春）
李伟民（唐山） 李志国（保定） 李金光（北京） 杜兴国（哈尔滨）
杨 波（天津） 杨会民（邯郸） 沈玲英（苏州） 花纯勇（徐州）
邱 乙（沈阳） 陈 鑫（成都） 陈国绪（石家庄） 陈思远（兰州）
陈谋安（泉州） 陈楚明（武汉） 周仲伟（营口） 林崇义（台州）
罗红霞（湛江） 罗浩京（长沙） 金开尔（杭州） 胡秋艳（北京）
酆宗宝（丹阳） 原庆生（晋中） 唐 勤（南通） 夏 琼（益阳）
贾 健（淮安） 郭晓梅（凉山） 高 剑（抚顺） 高 映（济南）
高 翔（南京） 梁秀云（北京） 姜宁燕（永州） 黄晓媛（南宁）
黄莉菁（无锡） 彭及佐（泸州） 散友芝（乌鲁木齐） 焦晓超（北京）
童正琼（深圳） 董立仁（郑州） 蒋晓萍（呼和浩特） 鲁 军（大连）
翟怀东（太原） 李 晖（北京） 张正清（北京）

梁振英：底层打拼出的香港特首



4月9日，现年57岁的香港特区候任行政长官梁振英启程前往北京接受温家宝总理任命。自3月25日以689张有效票当选为第四任香港特首人选以来，梁振英的一举一动，他的草根出身和奋斗经历，都成为香港和内地媒体关注的焦点。

1954年8月生于香港的梁振英，祖籍山东威海。20多年政海生涯，梁振英做事严谨认真，不苟言笑，一度给人“刻板”、“冷峻”印象，但他形容自己并非“恶上司”，反而是看电影会落泪，闲时会包饺子、做面条的性情中人。梁振英的同学这样评价他：“同学聚会我们讲风花雪月，但梁振英一来我们就自动转话题，听他讲居港权案、外佣案，他可以滔滔不绝讲一两个钟头。”香港市民最推崇的是这样一类人：出身贫寒，勤奋努力，专业人士，事业有成。所谓“狮子山下的精神”，就是从底层起步打拼的精神。作为一名香港普通警察的儿子，梁振英与前三任特区首长相比，是香港首位中下阶层平民家庭出身的最高行政长官。

梁振英在当选后表示，将积极解决诸多社会问题和香港深层次矛盾，全力制订人口政策，推行“港人港地”房屋政策，倡议新市镇地域“桥头经济”扶贫，建立法定机构“金融发展局”而推动香港金融业等多项新政改革。“日后，我会继续拿着一张凳、一本簿、一支笔和我的管治团队走入群众，听取你们的意见，只要你们肯讲，我就肯听。”

张晓兰：最年轻省纪委书记

近日，中共中央批准：张晓兰同志任中共甘肃省委委员、常委和省纪委书记，免去蒋文兰同志甘肃省委常委和省纪委书记职务。据了解，生于1965年的张晓兰为国内最年轻的省纪委书记。以下为张晓兰主要简历：

张晓兰，女，汉族，1965年11月生，重庆市人，1984年11月加入中国共产党，1989年7月参加工作，研究生学历，理学硕士。

2003.07—2003.12团中央书记处书记；

2003.12—2006.01团中央书记处书记、全国少工委常务副主任；

2006.01—2008.07团中央书记处书记、全国青联副主席、全国少工委常务副主任(其间：2006.11—2006.12赴澳大利亚参加由中组部主办的“小康社会领导者培训项目”第1期现代农业发展与农村建设专题研究班学习；2007.03—2007.07在中央党校省部级干部进修一班第41期B班学习)；

2008.07—2011.09甘肃省副省长、中共甘肃省委政法委员会副书记(兼)等；

2011.09— 甘肃省副省长、庆阳市委书记。

那些人 PEOPLE



“杜甫很忙”

谁是2012年第一个网络红人？近日，以高中语文课本上杜甫画像为蓝本的系列涂鸦红遍网络。“为人性僻耽佳句”的杜甫，化身摩托骑手、NBA球员、阻击枪手、送水工……网友结集称“杜甫很忙”。千奇百怪的涂鸦引起一片争议之声，有人认为无伤大雅，有人认为娱乐不可无底线，一时间，对杜甫插画的恶搞甚至成为一个亚文化现象。

针对这一现象，《人民日报》连续发文予以关注。3月28日，该报刊文称，孩子们对杜甫的涂鸦，还真不是针对杜甫本人，他们有意见的，是我们这些教育和文化的从业者。孩子们嬉笑怒骂，大人们应该如芒在背，知耻而后勇。果能如此，杜公有灵，亦当莞尔。4月10日，该报援引专家观点指出，网络流行文化往往反映了网友的情绪和精神状态，而热词和恶搞往往能把握到时代的脉搏，在一些触动网民神经的地方引爆一场狂欢。对网络流行潮流不宜一味批判，与其争论网络语言，不如争论当前社会现实，探讨为什么网民会跟杜甫过不去。

执政党的最大危险就是腐败。这个问题解决不好，政权的性质就可能改变，就会“人亡政息”。这是我们面临的一个极为严峻的重大考验。

——3月26日，国务院总理温家宝在第五次国务院廉政工作会议上，发出了令人振聋发聩的反腐强音，措辞之严厉、口气之强硬、决心之坚决，在历次廉政工作会议中都属罕见。

中国改革成功的一个重要原因，就是改革过程的渐进性，确保改革始终在“可驾驭的环境中”进行，这样的经验弥足珍贵——对于中国这样的大国、对于十多亿人民的社会福祉来说，没有比稳定更重要的了。

——4月5日，《人民日报》评论部发表题为《改革必须立足国情循序渐进》的评论文章如是称。

历史经验表明，每当党和国家面临大事，每当改革发展处于关键时刻，意识形态领域斗争往往更加尖锐复杂，影响稳定的因素也明显增多。坚决抵制各种错误思潮侵袭，不为噪音所扰，不为流言所惑，不为暗流所动，确保部队任何时候任何情况下都坚决听从党中央、中央军委和胡主席指挥。要严格政治纪律、组织纪律，增强政治敏锐性和政治鉴别力，在大是大非面前头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明。要高度关注网络、手机等新兴媒体对官兵思想的影响，严格军营网络管理制度，打好网上意识形态斗争主动仗。

——近期，《解放军报》连续在头版刊发评论员文章谈学习贯彻胡主席在十一届全国人大



那些话 WORDS

五次会议解放军代表团的重要讲话，其中4月6日第七篇评论员文章《把稳中求进的要求落到实处》如是表述。

几百个文件管不住大吃大喝，真是治国之败笔。我主张除外事招待审批费用外，其它吃喝一分钱也不许报销，正好解决了假发票。岗位公务费给补贴，招待自己花钱。这样，廉政建设会大进一步，满意度大提高。

——新闻出版总署署长柳斌杰通过他的实名微博，参与人民微博争鸣版中关于“河南省宁陵县设临时禁酒办能奏效吗？”的话题讨论，他投票支持，认为“有必要，减少公款消费”。

世界如果有公道，海就不应该有风暴。

——香港首富李嘉诚在香港经常受到批评，原因是他的业务

过于庞大，而且具有垄断地位。当然，他和官方的深厚裙带关系，也是焦点之一。

我国人才战略实施面临“四热四冷，四多四少”：政府热，用人单位冷；中央热，基层冷；党委组织部门热，业务部门冷；增量热，存量冷。创新人才多，创业人才少；政策创新多，体制机制创新少；投资见物多，投资到人少；领导推动多，法制保障少。

——中国人事科学研究院院长吴江教授认为，我们在落实人才发展规划方面还不够平衡，有的地方快，有的地方慢，有的地方好，有的地方差。

请中国民营企业家离权力远一些、离权贵远一些！因为你这样做的同时，真的推动中国商业文明的发展、推动整个国家平安并且建设性走向更加繁荣的时代，我们这样做是帮中国政府一个大忙，如果忙着权钱勾结最后结果是伤害中国发展。

——新东方教育科技集团董事长兼总裁俞敏洪在某年会启动仪式上的发言。

你是记者，你是党的喉舌人，你是为人民服务还是为党服务的？这个你要明确！

——3月24日，贵州省毕节市政府驻贵阳办事处办公室主任文永东在接受贵州电视台记者采访时，爆出上述“雷语”，节目视频上网后很快引起网友围观。随着这句话逐渐被人所知，有网友表示被“莫名戳中笑点”。



那些事 EVENTS

30位院士联名反对“中式卷烟”项目入围国家科技进步奖

4月9日，秦伯益、钟南山等30位院士联名致信中国科学报，对“中式卷烟”项目入选国家科学技术进步奖候选项目表示严重关切。院士们在信中指出，作为企业，追逐利润无可厚非，但上述入选项目本质，就是通过技术手段提高卷烟吸引力，从而达到促进烟草消费目的，这将导致更多人的健康问题，损害更多人的生命质量，有违基本的社会正义。

继“烟草院士”后再现“烟草科技奖项”事例，其根源既与部分政府官员的烟草控制意识仍不到位有关，也与企业利益集团对社会正义的蔑视有关。由中国科学报主办的科学网所发起的抵制中式卷烟技术入围国家科技进步奖的签名征集活动，引起广大网友的热烈响应。

对此，卫生部妇幼保健和社区卫生司副司长傅卫在4月12日卫生部举行的例行新闻发布会上表示，“中式卷烟”不应参评国家科技进步奖。她指出，国内外众多科学研究证明，任何有关“低危害”烟草制品的研究，都不能降低烟草对人体带来的健康危害。

山西长治“神童官员”受关注

4月5日《长治日报》一版右下角的一则公示公告：《中共长治市委组织部公示》（长组公字【2012】2号），内容是该市拟任处级领导岗位的35位干部的基本信息和任职情况。在拟任命的副处级以上干部中，有2人系14岁参加工作，1人16岁参加工作，5人17岁参加工作，其中2人还是“80后”。因此有网友评论长治干部“神童扎堆”。针对舆论质疑，长治市委对提出质疑的8名公示对象的干部档案经过五轮审核、实地调查，档案不存在造假。针对一些干部履历造假、年龄造假等问题，山西省委组织部于3月16日正式出台以干部“三龄两历一身份”为重点、对拟提拔或调整干部实行干部任前档案审核的制度。该办法实施半个多月来，已有3名干部因相关原因，被取消了考察人选资格或任用资格。

浙江房产开发商破产第一案

3月30日，杭州市余杭区人民法院受理了金星房产破产清算案。这是本轮房产调控政策下，杭州地区第一家因资金链问题申请破产的房产公司。该企业是从其他行业转战房地产的“外行”。这家开发商的实际控制人——浙江中江控股有限公司（下称“中江控股”）恰是今年浙江第一起资金崩盘案的主角。中江控股已申请破产保护，而金星房产之破产，只是起家于香料香精、折戟于酒店物业的中江控股董事长——俞中江的产业王国崩塌的连锁反应之一。金星房产在不到4年的时间里，其股权历经5次转手，而且多数是在同俞中江有关的企业或个人之间转来转去。中江控股和金星房产是房地产行业中的某种典型——由主业转向房地产，却在楼市调控中成为最脆弱的一批房企。

央视曝光9家药企胶囊铬超标

老酸奶涉嫌添加工业明胶风波尚未消散，4月15日，央视《每周质量报告》播出节目《胶囊里的秘密》，曝光河北一些企业用生石灰处理皮革废料进行脱色漂白和清洗，随后熬制成工业明胶，卖给浙江新昌县药用胶囊生产企业，最终流向药品企业，进入消费者腹中。国家食品药品监督管理局16日发出紧急通知，要求对13个药用空心胶囊产品暂停销售和使用。并已责成相关省食品药品监管局对媒体报道的药用空心胶囊铬超标情况开展监督检查和产品检验。目前，涉嫌为浙江等地提供工业明胶生产“皮革胶囊”的河北学洋明胶厂销售渠道查清，产品主要销往北京、浙江、常州、厦门等地。4月16日，央视《新闻1+1》播出《问题胶囊：你很“毒”！》，片中，河北阜城县副县长回应问题胶囊时，介绍了当地政府过去数年工作成绩，称采取了一系列措施，工作制度是有效的等等。节目主持人白岩松则提出疑问：为什么做这么多事情，事情还发生得这么严重。

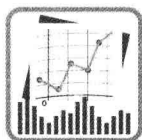
0 国内多地官员财产公示试点遇“零投诉零异议”。官员财产申报与公示的第一个试点，是新疆阿勒泰市。此后，浙江慈溪、湖南浏阳、宁夏银川、宁夏青铜峡等地陆续跟进试点，尝试推出包括官员财产申报、公示在内的领导干部个人事项公示制度。据媒体报道，上述5个试点中，新疆阿勒泰试点随着推动者、阿勒泰市前纪委书记吴伟平的病逝而停滞；湖南浏阳方面拒绝回应。剩下的3个试点，则宣布“零投诉零异议”，并多少将之视为一种成效。

——有舆论认为，“零投诉零异议”确实反映出部分官员的财产状况经受住了外部监督的检验，但不能想当然地认为试点已经取得成功，更不能简单地将其理解为“零问题”。“零投诉零异议”的背后，也多少显示出民众的反应淡漠，政府与公民之间的良性互动不够。

77% 近日，工农中建交五大国有商业银行相继公布年报，其快速增长的净利润水平再度引起市场关注。据统计，五大行共实现净利润6808.49亿元，平均增幅超过25%，总计实现利息收入1.3万亿元，实现营业收入1.7万亿元，利息收入在营业收入中占比近77%。

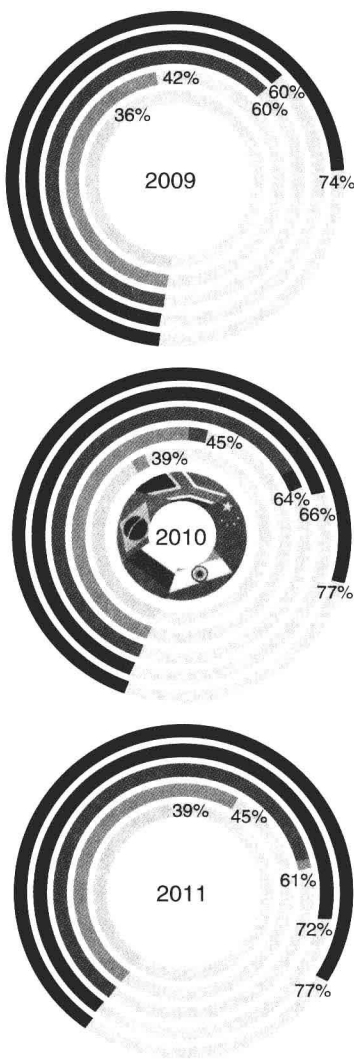
——4月5日的《人民日报》刊文指出，分析五大行收入构成，净息差收入仍然是收入的主要来源。

270 万人 调查显示，目前中国高净值人群中，亿万资产以上的高净值人群数量约6.35万人，平均年龄为41岁。所谓“高净值人群”是指个人资产



那些数 DATA

金砖五国居民生活满意度



●巴西 ●中国 ●印度 ●南非 ●俄罗斯

图表说明：美国民意调查机构盖洛普近日公布的调查结果显示，2011年有72%的受访中国民众对生活水平感到满意，这一比例在“金砖五国”中排名第二；金砖五国中，只有中国的受访者连续三年对生活水平的满意度呈不断上升趋势。

在600万元以上的人群。而中国的这类人群已达270万，平均年龄是39岁，他们的平均财富达到4900万人民币以上，平均年消费为145万。

——4月5日，胡润研究院联合发布《2012中国高净值人群消费需求白皮书》提供上述数据。

689 万人 中国公务员总数已达689万人。2011年的公务员统计数据尚未出来，据公务员主管部门对2008年、2009年、2010年的数据统计，全国公务员的数量分别是659.7万人、678.9万人、689.4万人，近两年年均增长约15万人。此外，我国还有88.4万参照公务员法管理的群团机关、事业单位工作人员。

——国家公务员局有关负责人表示，我国公务员管理是按照公务员法及其配套法规实施的，无论是考录还是调任，都是在规定的编制限额内进行的。

1360 亿美元 中国2010年的文盲率从2000年的6.72%降至2010年的4.08%，但中国仍有5460万人是文盲。世界扫盲基金会发表报告称，文盲造成的社会和经济影响使中国每年耗费约1360亿美元。

——3月31日的香港《南华早报》称，根据世界扫盲基金会发表的报告，文盲耗费发达国家2%的国内生产总值（GDP），包括中国在内的新兴国家是1.2%，发展中国家是0.5%。中国内地需要在2015年前把文盲人口再减少1160万，以便实现它在2000年——当时的文盲人数为8700万——设定的文盲人口减半目标。

Content

目录

B1-B4 那些人·那些话·那些事·那些数

主题报告 >>>

- +001 中国渐进改革与经济增长双周期
- 002 十一届三中全会到十四大前（1978—1992）：“摸着石头过河”
- 020 十四大到十五大阶段（1992—2002）：整体推进改革，迈向市场经济
- 031 十六大到十七大（2002至今）：科学发展在路上
- 048 渐进改革与经济增长的双周期——特点、挑战及未来走向

政务舆情监测报告 >>>

- +077 中国改革的启蒙者、实践者和开拓者

趋势研究报告 >>>

- +113 “富豪榜”“大趋势”与“中国模式”

案例研究报告 >>>

- +133 科学发展看广东，现代化指标看江苏，民营再造看浙江

数据比较报告 >>>

- +161 三大数据看中国的发展与可能

图表

图表1：家庭联产承包责任制与公社制的比较 005

图表2：农村居民家庭每人平均总收入和纯收入（1978—1995）（元） 007

图表3：中国的开放指数 021

图表4：全国财政收入与中央财政收入情况（1984—1992） 024

图表5：全国国有企业盈利亏损状况（1990—1998）（亿元） 028

图表6：各种经济成分在GDP中的比重（1990—2001） 030

图表7：邓小平“三步走”实现中国现代化的战略构想 031

图表8：2000—2010年中国全面建设小康社会及在六大方面的实现程度（单位：%） ... 033

图表9：中国发展的主要代价和成本 035

图表10：中国的三代发展战略 037

图表11：和谐社会六大特征 038

图表12：创新社会管理四大片会 045

图表13：我国经济增长率远高于世界平均水平 048

图表14：中国在全球经济体系中的重要性不断上升 049

图表15：渐进式改革与经济增长的周期对应图 069

图表16：环球舆情调查中心关于民众对推进和深化改革看法的调查 073

图表17：“中国改革开放30年30个标志性事件”名单 075

图表18：“中国改革开放30年30个创新案例”名单 076

图表19：1999—2011胡润百富榜历年首富 114

图表20：胡润百富榜历年上榜门槛一览（亿元） 115

图表21：胡润百富榜历年上榜人数一览（人） 115

图表22：2001—2011胡润百富榜历年平均财富一览（亿元） 116

图表23：《2011胡润百富榜》上榜企业分布一览 116

图表24：《2011胡润百富榜》行业比例分布 118

图表25：国外学者看改革开放和“中国奇迹” 120

图表26：国外学者看中国改革开放成功的原因和经验 120

图表27：国外学者看改革开放与中国国际影响力的提升 121

图表28：国外学者看中国面临的机遇与挑战 121

图表29：各国关于“中国模式”的解读 131

图表30：广东双转移配套文件一览 137

图表31：广东推进“双转移”措施 137

图表32：《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》阶段性目标 138

图表33：劳动力转移新经验、新亮点 139

图表34：广东省产业转移工业园合作共建五大模式 140

图表35: 江苏省2004—2011年进出口总额 (亿美元) 147

图表36: 30项指标确定目标值和江苏2010年的水平 147

图表37: “温州实验区”获批方案与温州申报方案对比 152

图表38: 中国经济增长 (周期和变动, GDP 同比%) 163

图表39: 2010年和2011年国内生产总值同比增长速度 (单位: %) 164

图表40: 2006—2011国内生产总值及其增长速度 164

图表41: 按市场汇率计全球GDP前15国家 (2011年) (单位: 亿美元) 165

图表42: 2011年“东热西冷”的世界经济格局 (真实的GDP增速, %) 165

图表43: 2002—2011年中国人均国内生产总值 (单位: 元) 167

图表44: 按市场汇率计部分国家和地区人均GDP (2008—2010年) (单位: 美元) 168

图表45: 2011年全国31省 (市区) GDP规模排名 (万亿元, %) 169

图表46: 2011年我国各地区人均GDP国际比较 170

图表47: 2011年中国大陆城市人均GDP前15强排名 171

图表48: 1990—2010年世界主要国家和地区人均国民总收入比较 (美元) 174

图表49: 2002—2011年居民收入与物价信心年度统计 174

图表50: 2009—2011年居民收入和支出年度统计表 175

图表51: 城乡居家庭人均收入及恩格尔系数 175

图表52: 1978—2010年城乡居家庭人均收入及人均国内生产总值实际增长率 176

图表53: 1978—2010年城乡居家庭收入差距 177

图表54: 2006—2011年农村居家庭人均纯收入及其实际增长速度 177

图表55: 2011年全国各省 (市区) 农村居家庭人均现金收入增速 (元, %) 178

图表56: 2006—2011年城镇居家庭人均可支配收入及其实际增长速度 178

图表57: 2011年全国各省 (市区) 城镇居家庭人均可支配收入增速 (元, %) 179

图表58: 农村居家庭人均收入实际增长速度 (单位: %) 179

图表59: 城镇居家庭人均可支配收入实际增长速度 (单位: %) 180

图表60: 三大需求对GDP增长的贡献率和拉动 181

图表61: 1978—2011年中国对外贸易依存度变化情况 182

图表62: 2002—2011年中国进出口总额及增速 183

图表63: 2002—2011年1—9月中国出口分企业性质 (单位: 亿美元) 184

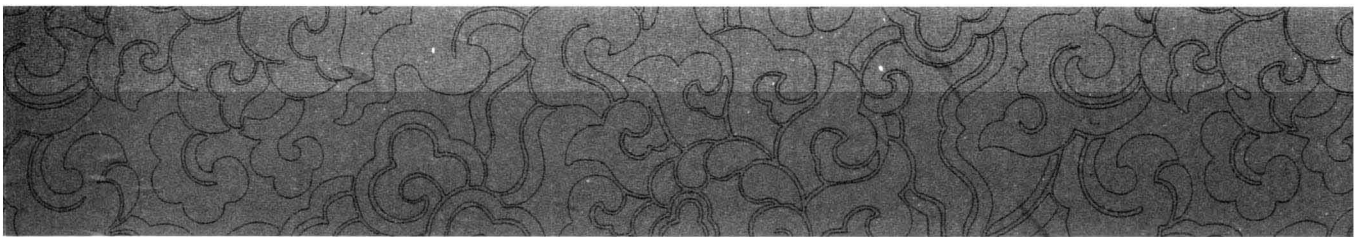
图表64: 2002—2011年1—9月中国进口商品结构 (单位: 亿美元) 184

图表65: 2002—2011年中国货物进出口差额 (单位: 亿美元) 185

图表66: 2011年全国各地区进出口总额增速 (亿美元, %) 185

图表67: 2009—2012年世界经济增长态势 (单位: %) 186

图表68: 2002—2010年中国、日本、美国、英国货物进出口总额比较 (单位: 亿美元) 187



图表69：2011年中国大陆对主要国家和地区货物进出口额及其增长速度（单位：亿美元）	187
图表70：2011年非金融领域外商直接投资及其增长速度	188
图表71：2011年对华直接投资前10位国家/地区（单位：亿美元）	188
图表72：2011年1—12月中国吸收外商直接投资情况（按投资方式）	189
图表73：2005—2010年中国对六大洲直接投资（非金融类）净额（单位：万美元）	190
图表74：1991—2011年中国对外直接投资流量情况（单位：亿美元）	190
图表75：2011年我国非金融类对外直接投资按省市区排序情况表（单位：万美元）	191

专栏

专栏1：安徽凤阳小岗村农民的契约	008
专栏2：寻租	011
专栏3：中共十二届三中全会《中共中央关于经济体制改革的决定》	015
专栏4：1986年关于改革战略的争论	018
专栏5：中共十四届三中全会《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》	021
专栏6：中共十五大和中央委员会的报告	030
专栏7：20世纪政府与市场边界变动	057
专栏8：邓小平1980年“八·一八”讲话论党和国家领导制度的改革	062
专栏9：环球舆情调查中心：中国民众更接受渐进式改革，不认同照搬西方	073
专栏10：中国入世谈判大事记	085
专栏11：改革开放以来温州大事记	153
专栏12：义乌之最	156
专栏13：温岭建立全国首家股份合作制企业	160
专栏14：GDP增速“弃八” 中国经济转型大考	166
专栏15：警惕地方唯GDP主义的区域转换	171
专栏16：优化结构成外贸发展着力点	192

主题报告

Zhu TI Bao Gao

中国渐进改革 与经济增长双周期

纵观中国30多年的经济社会发展历程，可以发现，其间有两条主线相互交织：一是经济发展伴随着宏观调控呈现明显的周期性；一是社会发展伴随着改革的争论和政策的强弱呈现出明显的周期性。研究显示，在改革周期与经济增长周期这双周期之间，存在着双向互动关系，改革的政治周期助推经济周期，经济周期反过来影响和倒逼改革的政治周期，正是在这种双向互动关系的不断推进下，中国社会改革与经济发展才不断向前。2012年的工作总基调为“稳中求进”，这个“进”不仅仅是一个经济增长意义上的进，更是一个政治政策上的改进。在中国经济周期面临下行调整的时候，更需要拿出勇气来，开始新一轮体制改革，释放制度红利，从根本上推动中国经济调整充实提高，以迎来新的增长周期。

1956年中共第八次全国代表大会提出要进行“经济管理体制的改革”，而真正意义上

1949年中华人民共和国成立以后，共和国的领导人按照“三年准备，十年建设”的方针，



主义社会，然后逐步向社会主义过渡的设想进行，曾经在1950年代初期恢复国民经济的工作中取得巨大的成功。但是，在1952年土地改革完成和朝鲜停战以后，毛泽东批判了刘少奇等中共领导人组织执行的新民主主义纲领，并在1953年正式确立“使生产资料的社会主义所有制成为我们国家和社会的唯一的经济基础”为目标的“过渡时期总路线”。1955年掀起“社会主义高潮”，迅速实现了对农业、手工业和资本主义工商业的“社会主义改造”。这样，中国效仿苏联的榜样，废除了市场制度，全面建立了苏联式的集中计划经济（命令经济）制度。

正如现代经济科学告诉我们的，虽然从理论上讲，计划经济能够通过精确的计算有效地配置经济资源，但也会由于交易成本过高而缺乏效率。至于在现实中由官员作出资源配置决策和执行这种决策的命令经济，其效率低下更是自不待言。事实也正是这样，苏式集中计划经济制度刚一建立，其严重弊端就显现出来。在新民主主义条件下还拥有比较大的经营自主权的国有企业，这时完全变成上级行政管理机关的附属物，人、财、物，供、产、销全都由上级行政机关决定。这样的“生产单位”失去了经营自主权和生产积极性，生产效率和服务质量急剧下降，连国有企业的领导人也啧有烦言。面对党内外对苏式计划经济体制的批评，党政领导决定在保持国有经济的统治地位和坚持命令经济的前提下，对这一体制作出某些调整，适度扩大下级政府和国营企业的权力和利益。这就是1956年中共八大决定进行的“经济管理体制改革”。

对于集中计划经济体制应当向哪个方向调整 and 进行哪些调整，领导人的意见是有差别的。例如，作为当时经济工作主要负责人的陈云提出，要在集中计划经济体制中引入某些市场的因素，形成“三为主，三为辅”的经济格局，这就是在工商经营方面，国家经营和集体经营是工商业的主体，但是附有一定数量的个体经营作为对国家经营和集体经营的补充；在生产计划方面，计划生产是工农业生产主体，按照市场变化在计划许可范围内的自由生产是计划生产的补充；在社会主义的统一市场里，国家市场是主体，附有一定范围内国家领导的自由市场作为国家市场的补充。

作为党的最高领袖的毛泽东有更大的权威。他认为，苏式计划经济的弊病并不在于用行政命令配置资源，而在于“权力过分集中于中央”，管得过多，统得过死，抑制了各级地方政府、生产单位和职工的积极性。据此，中国政府在1958年发动了向各级地方政府“放权让利”的“体制下放”运动，形成了一种分权型的命令经济体制。与此同时，毛泽东还发动了“人民公社化运动”，把农业生产合作社合并改组为“工农商学兵五位一

体”和“政社合一”的人民公社，进一步加强了政府对农村经济的控制。这样，毛泽东在“体制下放”和“人民公社化”的制度基础上，发动了“超英赶美”的“大跃进”运动。上述“经济管理体制改革”招致了1958—1960年期间各地区、各部门、各单位争夺资源的大战，经济秩序一片混乱，耗费大量资源所换得的也只是一堆邀功的虚夸数字、严重的经济困难和生命损失。仅是由大饥荒导致的“非正常死亡”人数，就高达2000~4000万人。

毛泽东没有对“大跃进”造成的灾难引咎自责，相反认为“大跃进”失败的根本原因在于干部群众的“共产主义觉悟不高”和刘少奇、邓小平等党政负责人在“大跃进”失败后背离了他所倡导的“无产阶级专政下继续革命路线”。于是，就在1966年发动了向“走资本主义道路的当权派夺权”和“对党内外资产阶级全面专政”的“无产阶级文化大革命”。所谓“无产阶级专政下继续革命理论”同样具有极“左”的性质。毛泽东在“文化大革命”高潮中发表的“无产阶级专政理论”竟然宣布“按劳分配、货币交换，这些跟旧社会没有多少差别”，要和“党内走资派”一起加以消灭。在“文化大革命”中，以江青为首的“四人帮”疯狂夺取国家权力，并利用手中的权力胡作非为，最终使整个中国社会濒临崩溃。

“文化大革命”最后被定性为：一场由领导者错误发动，被反革命集团利用，给党、国家和各族人民带来严重灾难的内乱（十一届六中全会《决议》）。如果说1952年以后的多次政治运动和“大跃进”使普通工人、农民和知识分子受难，那么在“文化大革命”中，即使作为旧路线执行者和旧体制支柱的党政高级干部也饱受政治迫害之苦，甚至连国家主席也未能幸免。在这种情况下，上下一致认为旧路线和旧体制再也不能继续下去了，要求从变革中寻求救亡图存的出路。当时的国务院副总理李先念在1978年7—8月召开的国务院务虚会上所作的总结中指出，当务之急，是既要大幅度地改变目前落后的生产力，也要多方面地改变生产关系，改变上层建筑，改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式，改变人们的活动方式和思想方式。这反映了在经历十年“文化大革命”的巨大灾难以后上下寻求变革的共识。

改革起步（1978—1983年）：“摸着石头过河”和“双轨制”的形成

1978年12月18日召开的中共十一届三中全会，重新确立了“解放思想、实事求是”的思想路线，实现了党和国家的工作重点的转移，并作出了实行改革开放的重大决策，以此