

城市发展与法治保障

西安建设国际化大都市法治论坛论文集

CHENGSHI FAZHAN
YU FAZHI BAOZHANG

XIAN JIANSHE GUOJIHUA DADUSHI
FAZHI LUNTAN WENJI

主 编/贾宇
副主编/王瀚 赵夏



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

013044333

D927.41-53
01

城市发展与法治保障

西安建设国际化大都市法治论坛论文集

主 编/贾宇
副主编/王瀚 赵夏



北航

C1652278



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

城市发展与法治保障:西安建设国际化大都市法治论坛文集 /
贾宇主编. —北京:法律出版社,2012. 11
ISBN 978 - 7 - 5118 - 4184 - 1

I. ①城… II. ①贾… III. ①社会主义法制—建设—
经验—西安市 IV. ①D927. 411

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 253322 号

城市发展与法治保障

——西安建设国际化大都市法治论坛文集

贾 宇 主 编

责任编辑 刘文科

装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16

版本 2012 年 9 月第 1 版

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

印刷 北京北苑印刷有限责任公司

印张 36.5 字数 886 千

印次 2012 年 9 月第 1 次印刷

编辑统筹 学术·对外出版分社

经销 新华书店

责任印制 陶 松

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-4184-1

定价:98.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

城市发展与法治保障

西安建设国际化大都市法治论坛论文集

编委会

主 任：贾 宇 丁 健

副主任：王 瀚 赵 夏

编委会成员：

丁 健 贾 宇 赵 夏 王 瀚

郭 捷 汪世荣 程晓平 冯卫国

程启恂 王政勋 李少伟 强 力

李万强 王周户

主 编：贾 宇

副主编：王 瀚 赵 夏

序言一

西安是世界上最古老的城市之一。历史上,中华文明曾长期在此成长、繁育与持续兴盛。盛唐时期,西安以其对外的高度开放性、对异质文明的博大包容性,而成为当时世界上最富有魅力和吸引力的开放性国际化大城市和亚洲的政治、经济和文化中心。

西安是中华法系法律文化的诞生地。先秦时期,在古老的三秦大地上,嬴政、商鞅、韩非等一大批政治改革家,广泛吸收法家学说,并通过对法律规则的严格推行,实现了他们自身的政治抱负和国家兴盛的最佳结合,并为后来近 2000 年的中国国家管理奠定了良好的法政根基。唐时,在总结历史法律文化和制度成就的基础上,汇总并完善而成的唐律,成为了中华法系的文化高峰。唐律不仅是后来诸朝立法的蓝本,更是周边很多国家立法时借鉴移植的重要内容,对中国周边的日本、高丽、西域地区国家的法律制度产生了重大影响。新民主主义革命时期,陕甘宁边区的革命法制建设,是当时革命根据地的法制典范,它为新中国的法治建设、依法治国的推行,奠定了雄厚的基础。当时创立的马锡五审判方式、调解制度、刑事和解制度,以及对于精英司法和大众司法的论争和司法道路的探索,^①对共和国今天的法治发展,产生了重大而深远的影响。

西安是一个历史文化个性化特征鲜明的城市。能够被人们记住的城市,必然都有其鲜明的城市个性。在中国的众多城市中,西安是“最古朴的城市”。虽然曾经无比辉煌灿烂,但随着沧海桑田的变迁,拥有青砖高墙的西安,逐渐从中国的政治文化中心的舞台上淡出,成为一座虽然很“男性化的城市”,但是却有点“老”的城市。^②一度似乎沦落为了世界各地游客来寻找中国 3000 年历史印记的历史博物院的境遇。

不过,西安虽然不具有自然气候和对外发展的地缘优势,也不属于当代中国的经济最发达区,但是,西安人能够后起而奋勇。近年来,西安获得了“中国国际形象最佳城市”、“全国十大创新型城市”、“中国十佳最具软实力城市”等城市荣誉,即是一种明证。这表明,西安虽然地处中国西北,但是,西安人却有着放眼世界的胸怀和视野,有着挑战自我、化茧成蝶的自我更新的胆识。近年来,西安准确把握市场经济发展的时代脉搏,积

^① 汪世荣等著:《新中国司法制度的基石》,商务印书馆 2011 年版,第 269 ~ 286 页。

^② 易中天:《读城记》,上海文艺出版社 2006 年版,第 5 页。

极顺应全球一体化发展的时代潮流,以努力建设具有“历史文化特色的国际化大都市”为新时期的奋斗目标,为新时期西安的发展做了更高层次的定位,描绘出了新的蓝图,也为这一座古老的城市焕发出新的魅力,注入了时代营养和发展动力。

国际化大都市的建设,需要汇聚一个城市的综合实力。建设国际化大都市目标的实现,离不开市场体系的建立和经济的增长、离不开城市基础设施与功能的改善、城市管理水平的改进、交通发达、生态环境的美化;离不开优势产业的支撑、先进文化的引领、社会管理的创新、民生的持续改善、国际化水平和国际影响力的大幅提高;更离不开良好的民主法治环境,因为它不仅是建设国际化大都市的重要保证,同时还应是任何一个国际化大都市都应有的内在品性。

城市法治建设是国家法治建设的重要组成部分。因此,一个城市的法治发展水平,总体上与国家的法治发展水平是相一致的。但同时,一个城市也会因为更加重视制度规范的完善、法律实施的强化、法学研究的提高、使命守法素养的提高,而使得法治在城市发展中,发挥更加积极的作用,也使得自身在城市发展的横向共时比较中,获得某种竞争优势。

法律文化是民族文化的精华,这些精华“因历史的积淀而愈加厚重,因岁月的磨洗而愈见光辉”。^③新的历史时期,续接优秀的法治文化传统并推成出新,为陕西发展贡献法治知识和智慧,一直是陕西政法人的期盼。2010年12月,由西安市法学会、西北政法大学主办,西安国际港务区协办的“西安建设国际化大都市法治论坛”,汇聚全国、全省法学、法律界有识之士,以“西安建设国际化大都市法治保障”为主题,进行了专题大会研讨和交流。会议论文的提交者,除了来自学术界外,还广泛来自西安市政协、陕西政法各部门、曲江新区、国际港务区、沣渭新区、会展办、金融办、人力资源与社会保障局、城市管理与综合执法局等一大批法律职业者。本次选编出版的论文,就是从中遴选出来的优秀论文。论文的汇集与出版,既是广大论文作者法学研究成果的一种肯定,也是对西安如何建立国际化大都市思考成果的一种记录,更是对西安未来国际化大都市建设的一种启迪。

城市会因为发展而更加现代、因为管理而愈加有序、因为富饶而更加平静闲适、因为开放而更加富有活力。不过,生活在城市中的人,对城市更为期待的,是城市自身灵魂的塑造。而通过法治建设为城市塑造和注入更加公正的秩序,是我们法律人永恒的追求。因为公正,一个城市才会更加规范、有序、自由、多元、开放;因为公正,一个城市才会更加淡定、舒适、幸福、从容、自信。

西北政法大学校长
博士生导师
贾宇
2012年9月4日

^③ 易中天:《读城记》,上海文艺出版社2006年版,第5页。

序言二

“八川分流绕长安,秦中自古帝王州”。古都西安,是中华民族和人类文明的重要发祥地之一,拥有 3100 多年的建城史和 1100 多年的建都史,是与雅典、开罗、罗马齐名的世界历史文化名城。泱泱华夏五千年,西安曾经创造了光辉灿烂的古代文明,大唐盛世之时,长安是世界上人口最早超过百万的城市,是名符其实、举世瞩目、万邦来朝的国际性大都市。承古开今,现代西安焕发着新的蓬勃生机,作为我国重要的科研、高等教育、国防科技工业、高新技术产业基地和辐射北方中部地区的金融、科技、教育、旅游、商贸中心,西安的地理位置、历史渊源、城市禀赋、发展空间、影响力等奠定了建设国际化大都市的雄厚基础。

2009 年,《关中—天水经济区发展规划》颁布实施,党中央、国务院高瞻远瞩、着眼战略全局作出了建设西安国际化大都市的重大决策部署。面对千载难逢的重大历史机遇,市委、市政府深刻分析西安建设国际化大都市的基础条件和现实可能性,从国家发展战略、区域发展战略以及西安自身发展等多个层面,明确了把西安建设成为富有历史文化特色的国际化大都市的目标定位;从经济发展、城市规模、产业发展、对外经济交流、生态环境、城市综合承载力、国际国内通达性、人民群众生活水平、社会事业发展、城市特色等 10 个方面确定了西安建设国际化大都市的基本标准;选择了实施重点优势产业率先发展战略、按照国际化大都市标准建设和完善城市基础设施、坚持走国际化与特色化融合发展道路、积极提升城市国际知名度、全面提升西安城市的文明程度等 8 个突破口作为西安建设国际化大都市的切入点。其中,明确提出要把社会和谐、公平正义作为城市文明的重要标志,大力推进民主法治和“平安西安”建设,使西安成为秩序良好、城市安全、社会和谐的城市。

城市的发展,社会的进步,离不开法治建设的支撑和保障。西安是中华法治文明的重要发祥地,从周礼、商鞅之法到约法三章,从开皇律、唐律到陕派律学,从先秦的“天命”思想到中国封建正统法律思想的理论奠基者—董仲舒的“大一统”观等,这些中国法制史上的灿烂篇章都诞生在这里。西安市委、市政府历来高度重视法治建设。近年来,我市紧紧围绕建设国际化大都市、打造法治政府的宏伟目标,不断加快社会管理创新、社会保障救济、环境资源保护、文化产业发展等与市民生活息息相关的民生立法;大力推进依法

行政,不断提高西安法治政府建设质量,全面实施了《西安市加强法治政府建设五年规划(2012—2016)》和《西安市依法行政考核办法》,普法和依法治理工作稳步推进,全社会的法制观念、法律意识不断增强,司法和行政执法水平持续提高,法学研究不断繁荣,依法治市工作和社会主义民主法制建设取得了长足发展和进步,为西安建设国际化大都市战略的顺利实施提供了强有力的法治保障。

2010年12月,由西安市法学会、西北政法大学共同主办,西安国际港务区协办的西安建设国际化大都市法治保障论坛,紧扣时代脉搏,立足西安建设国际化大都市重大战略,定位于为西安城市发展提供法治服务,从法治视角对西安经济、社会、人文、自然发展的法治问题进行法律文化、立法设计以及司法实践方面的探索研讨。论坛反响热烈、参与广泛,得到了全国、全省法学、法律界专家学者和实务部门工作者的热情关注和大力支持。在开放包容、民主自由的学术氛围中,广大专家学者以严谨独立、求真务实的学术态度,为这座历史悠久、文化灿烂的世界名城迈向国际化大都市,实现经济繁荣发展、社会稳定和谐、城市功能完善、人民生活幸福、民主法治进步、自然生态良好、国际影响力显著提升的战略构想,提供法治指引。122篇论文的选题涉及法治信仰、刑事犯罪预防、航空航天产业发展、航权开放、国际经贸、城市交通、文化产业发展、环境保护、社会保障、法治西安、知识产权保护、社会矛盾化解、行政执法、城市规划、司法效能等15个专业领域,涵盖了国际化大都市建设的方方面面,催生了诸如“西安国际化大都市建设中的航权开放及其国际直接通航法律问题、市民法治信仰是国际化大都市建设的基石、秦岭旅游开发与环境保护法律问题、矛盾纠纷多元化解机制构建、西安建设国际化大都市中的交通秩序管理问题、西安市文化创意产业知识产权发展模式、西安会展经济发展法律问题、西安在国际化大都市建设中的国际融资法律问题”等一批对党委政府决策有参考价值,对西安经济社会发展有推动作用的高质量研究成果。我们相信,这些凝聚着法学、法律界人士辛勤汗水,熠熠生辉的智慧结晶,必将助推西安建设国际化大都市的伟大实践,必将载入西安国际化大都市建设的光辉史册!

繁荣法学研究事业,推动中国特色社会主义法治建设任重而道远。衷心希望,法学、法律界有识之士在这个伟大的历史进程中,以当代法学法律人的时代责任和社会担当,以现代法律的权威与智慧,勇立潮头、抢抓机遇、开拓创新、有所作为,写下浓墨重彩的一笔!

时任西安市委常委、政法委书记
市法学会会长

2012年9月1日

丁健

目 录

一、西安建设国际化大都市进程中的城市发展法律问题

- 3 市民法治信仰是国际化大都市建设的基石
郭 捷
- 7 浅谈如何营造一个良好的行政执法外部环境
王永朝
- 12 积极营造良好的城管执法环境 为西安建设国际化大都市做出贡献
曲江新区管委会城管执法局
- 17 大力提升县域发展软实力,全面塑造西安国际化大都市形象的建议
同满宏
- 21 从富强到文明、法治
——城市发展与管理理念变迁
杨建军
- 27 服务型政府的有限政府特征
——兼论西安建设国际化大都市背景下的政府职能转变
侯学华
- 32 国际化大都市视野下的法治政府建设
田静婷
- 38 探讨法治政府背景下公务员意识的转变
刘晓菲 田 伟
- 43 法治政府、有限政府、服务型政府研究
——我国土地征收中社会公共利益的界定
冯宪芬
- 47 城市规划中公众参与的程序和保障
褚宸舸
- 55 政府体制改革中的“托管模式”研究
——以西安市沣渭新区管理机制建设为研究样本
安子明

- 65 西安会展经济发展法律问题研究
原 野
- 73 西安建设国际化大都市中的交通秩序管理问题研究
姬亚平 王 卓
- 78 依法治理西安市道路交通秩序之我见
樊林波
- 84 进一步加强和完善西安大都市交通建设与管理情况的建议
张金岗
- 88 西安市城市道路交通拥挤对策研究
——以路权为视角
李 蓓
- 93 加强知识产权保护 促进西安文化产业发展
西安曲江新区文化局
- 98 论西安 2011 年世界园艺博览会中的知识产权保护
杨 巧
- 101 西安创意产业发展中的知识产权保护研究
单 杰
- 107 西安文化产业发展中的法律对策研究
赵林青
- 113 西安市促进文化产业发展立法研究
孙 静
- 118 论西安历史文化遗产的法律保护
陶信平 鲁世平
- 126 规制文化产业,促进社会发展
——以我国行政许可制度为分析视角
王玉楼
- 131 国际化大都市背景下大遗址保护立法探析
——以西安大明宫遗址保护立法为视角
窦星亚 李春阳 尚淑莉
- 140 文化产业发展与知识产权运用
——以西安曲江模式为视角
张爱国
- 145 论西安市文化创意产业知识产权发展模式
张 曼

- 151 版权保护与版权贸易关系的实证研究
——兼论西安市文化产业发展
姚颖靖 彭 辉
- 156 西安文化产业立法的若干建议
田 伟
- 162 西安文化产业发展法律问题研究
陈 波
- 167 建设秦岭终南山世界地质公园的法律思考
李 印
- 172 秦岭旅游开发与环境保护法律问题初探
刘国庆
- 177 城市湿地保护问题及法律对策
葛 凤
- 182 经济发展的破产法律保障制度之构建
——关于完善管理人制度若干问题的思考
马 宁
- 188 国际化大都市背景下西安市农村金融法制建设探析
——基于西安市农村金融发展的实践
张群力 何 丹
- 193 加强法制宣传教育 构建国际化大都市的法治环境
王 俊
- 198 建立社会化维权网络 维护妇女儿童合法权益
王红茹
- 201 家政工权益保护调查与思考
张 伟
- 209 完善成果转化机制 提升科研服务社会能力
李 芳
- 214 谈西安国际大都市建设中基层法院法官队伍建设
王 辉
- 219 西安市创建节水型城市的制度思考
周一平
- 224 提高西安市民环境意识的对策思考
李 洁 杜永红

二、西安建设国际化大都市进程中的城市治理法律问题

231 审判组织良性配置和审判权优化运行的路径思考与展望

——以西部某省会城市中级法院“全面设置专业化合议庭模式”为样本

康宝奇 杜豫苏 姚建军 何育凯

245 对当前矛盾纠纷多元化解机制构建的反思与展望

康宝奇 杜豫苏

261 构建和谐稳定社会视野下的人民内部矛盾化解

李集合

275 切实履行检察职能 服务西安“国际化大都市”创建

王利民 姜 杰 李 霞

279 城市综合管理之运动式执法思辨

袁 岸

284 坚持能动司法 公正审理台胞投资纠纷案件

——西安中院近十年审理台胞投资纠纷案件的调研

何育凯

291 建设科技强市与知识产权司法保护

——以西安建设国际化大都市为视角

姚建军

302 和谐语境下的审判权运行

——“过渡性司法方案”的现实解析

赵旭忠

311 浅议“三调联动”机制在国际化大都市建设中的作用

白省民

316 正确运用调解手段构建稳定和谐西安

崔宏伟

320 西安建设国际化大都市 执法部门责无旁贷

王艳丽

324 转型期“城中村”基层组织人员职务犯罪成因探析

同振魁 王小毅

329 雁塔区农民工犯罪的法社会学分析

平 静

334 重视涉检网络舆情 增强引导应对能力

史茂芹 王岳龙

- 338 司法以多维度视野强化科学化解社会矛盾纠纷职能
樊振忠
- 345 试论多元化解社会矛盾纠纷的制度保障
简乐伟
- 350 关于建立完善多元化纠纷解决机制的调研
周 超
- 354 依法行政的基层样本:西安市莲湖城管“标准化执法”
宋 军
- 358 纠纷解决机制的协调性研究
——以西安市纠纷解决的实证调查为基础
韩红俊
- 364 西安依法行政、文明执法问题研究
——警察队伍中的依法行政、文明执法问题研究
彭 丽
- 370 和谐西安建设中的社会治安问题研究
——和谐西安建设时期的群体性事件处置问题研究
赵 婷
- 376 环境污染控制中司法功能存在的问题及其突破
翟俊杰 吴 敏
- 382 我省企业擅自发行股票现象调查
王艳文
- 386 国际化大都市视野下的西安“城中村改造”社会稳定问题制度根因探究
殷 武 杨 莉
- 393 构建和谐社会的视角下的农民工民生问题审视
——以西安市为例
高 娜
- 399 西安地区农民工权益保障研究
——以临潼法院近四年拖欠农民工工资案件分析为例
贺桂宝 张君萍
- 403 西安地区农民工工伤保险调研报告
何宁生 于欣华
- 410 西安地区农民工劳动权益保障研究
王 杰

415 “小产权房”成因及其解决机制与西安建设国际化大都市的协调

李 新

419 老年人权益保障措施之探讨

——以西安建设国际化都市为背景

赵江红

424 知识产权法定赔偿制度中引入惩罚性赔偿的正当性研究

朱启莉

428 西安城市建设中地下文物的法律保护

李叶宏

433 劳动用工框架下的企业商业秘密保护

郑 辉

438 知识产权托管服务模式初探

张少帅

441 西安市城乡一体化社会救助研究

吴丽萍

448 构建利益表达渠道,完善利益协调机制

——社会矛盾化解机制研究以劳资关系的协调为视角

梁高峰

三、西安对外开放与大都市建设的国际化法律问题

455 航权开放与西安建设国际航空枢纽城市的法律政策分析

王 瀚 刘 萍

461 西安国际化大都市建设中的航权开放与西安国际直接通航的法律思考

王 瀚 张超汉

468 论大飞机专项背景下航空法研究的新思路

肖周录 丁社教

473 西安建设国际化大都市与涉外法律人培养

刘亚军 师 怡

479 基于国际化大都市建设的人才发展战略初探

荆建民

486 西安国际物流业发展法律问题研究

刘佩园

496 西安国际物流业发展法律问题研究

罗 佳 吴 凡

- 501 建设国际化大都市背景下物流用地法律实务研究
赵月望 窦醒亚 王胜兵
- 507 西安打造国际化大都市需要航空法
刘伟民
- 514 西安航空产业发展法律环境研究
刘 萍 张望平
- 520 西安在国际化大都市建设中的国际融资法律问题
张学安
- 525 国际陆港对陕西涉外司法的挑战及应对
崔相龙
- 531 社会管理创新在国际化大都市建设中的重要作用及运作
严秋亚
- 536 浅析国际化大都市法兰克福的发展对西安国际化的启示
潘俊武
- 541 西安创建国际化大都市中的国际法问题
霍稳利
- 546 西安建设国际化大都市中的外国人地位及其管理中的法律问题
王秀梅 谷 怡
- 558 论国际化进程中跨国商业贿赂犯罪的预防与惩治
陈京春
- 565 西安国际化大都市建设进程中对网络法律环境的应用
孙尚鸿

一、西安建设国际化大都市进程 中的城市发展法律问题
