



大明宫研究院
DAMING PALACE ACADEMY

大明宫研究院系列丛书

唐代

政治文明

■ 主编 胡戟 刘后滨

西安出版社



大明宫研究院
DAMING PALACE ACADEMY

大明宫研究院系列丛书

唐代

■ TANG DAI ZHENG ZHI
WEN MING ■

政治文明

主 编 胡 戟 刘后滨



⊗ 西安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

唐代政治文明 / 胡戟著. — 西安: 西安出版社,
2013.4

ISBN 978-7-5541-0116-2

I. ①唐… II. ①胡… III. ①政治制度史 - 研究 - 中国 - 唐代 IV. ①D691

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第065035号

唐代政治文明

编 著 胡 戟 刘后滨
责任编辑 张 谦
视觉设计 许 铭
出版发行 西安出版社
社 址 西安市长安北路56号
电 话 (029) 85253740
邮政编码 710061
网 址 www.xacbs.com
印 刷 西安建科印务有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 20.75
字 数 300千
版 次 2013年4月第1版 2013年4月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5541-0116-2
定 价 48.00元

△ 本书如有缺页、误装, 请寄回另换。



大明宫研究院系列丛书

编辑委员会

主任：段先念 李元

副主任：倪明涛

委员：陈琦 任西安 王俊武 张黎波 王肖勇 焦华露
陈理志 姜波 柳红梅 王凤英 王文胜 李春阳
张林鹏 吴春

序

吴宗国

唐代政治文明不论在理念上、理论上还是在制度上，在中国古代，都达到了一个高峰，并且具有很大的超前性，其中的一些政治理念例如“灭私徇公，坚守直道”，现在世界各国仍很难做到。正因为如此，所以对于每一时期的政治家和平民百姓都具有非凡的吸引力。它不仅影响了中国古代历史的发展，而且对亚洲的一些国家也都发生了重要的影响。今天我们重温这一段历史，仍然可以感受到他的震撼力量，可以受到很大启发。

唐朝处在中国古代历史发展中一个变迁转折的时代，等级森严的士族门阀已经衰落，新的社会阶层正在兴起。拥有土地产权的自耕农民在唐朝前期，在居民中占居大多数，因而与后来的一些王朝相此，“民”主要就是指广大农民。唐朝的政治家看到了这一点，并且装在了心里。这就是唐朝初年“以民为本”，“以百姓之心为心”的基本出发点。

唐太宗说：“天子者，有道则人推而为主，无道则人弃而不用，诚可畏也”。把君主和百姓的关系归结为举用关系。柳宗元也在《贞符》中指出：帝王“受命不于天，于其人。”他在《送薛存义序》中还说：“凡吏于土者，若知其职乎？盖民之役，非以役民而已也。”明确指出官吏是“民之

役”，是给老百姓办事的。这些都可谓千古绝唱。

唐太宗在谈到隋文帝不信任百司，事必躬亲时说过一段话：“以天下之广，四海之众，千端万绪，须合变通，皆委百司商量，宰相筹画，于事稳便，方可奏行。岂得以一日万机，独断一人之虑也。且日断十事，五条不中，中者信善，其如不中者何？以日继月，乃至累年，乖谬既多，不亡何待？”。他认识到事物是复杂的，是发展变化的，政策措施和都必须适应变化着的现实。这就是他所说的“须合变通”。他认为正确的决策仅仅靠皇帝一个人是不可能做到的，必需充分发挥各个政府部门和各级官员的作用。他还提到，皇帝也是会犯错误的，皇帝不能一人独断，并且把这一点提到国家兴亡的高度。广任贤良，兼听纳谏都是建立在这样的认识的基础上的，因此能在一定程度上坚持下去并得到传承。直到公元九世纪初白居易还敢于对唐宪宗说“陛下错”，并且没有到惩罚，但这已是强弩之末。几年后韩愈上疏唐宪宗，谏迎佛骨，遭遇到的却是“一封朝奏九重天，夕贬潮阳路八千。”触怒了宪宗，被贬为潮州刺史。

唐代的礼仪和法制也都有许多可圈可点之处。礼法并用，以礼入法。特别是唐律继承隋律把《职制律》放在《卫禁》之后，其他各律之前，隋唐的法律制定者已经认识到，除了保卫皇权，法律首先是约束官员行为，维持各级政府的公正、高效、廉洁，这样才能保证社会的安定和政策措施的实行。

唐代政治文明的内容是极其丰富的，是中国传统文化的一个重要组成部分，是我们的祖先留给我们的一份珍贵的历史文化遗产。我们要珍视她、研究她，从中受到教益。这样我们才能对得起历史，对得起人民！



目录



第一篇

唐代政体与吏治 001

第一章 皇帝 002

作为政府最高领导人的皇帝 002

美玉与良工比喻的君臣关系 004

唐太宗的君权观和为君之道 006

第二章 行政体制 009

尚书六部、九寺、三监 010

地方行政制度与乡里组织 013

第三章 决策机制 014

“宰相筹画”与知政事官 014

分层决策 016

门下省和中书省在中枢决策过程中的地位与作用 017

翰林院与最高决策 021

第四章 信息传递与行政效率 023

唐代的交通与信息传递 023

唐代的行政问责制度 026

唐代的行政效率 028

CONTENTS

目
录

001

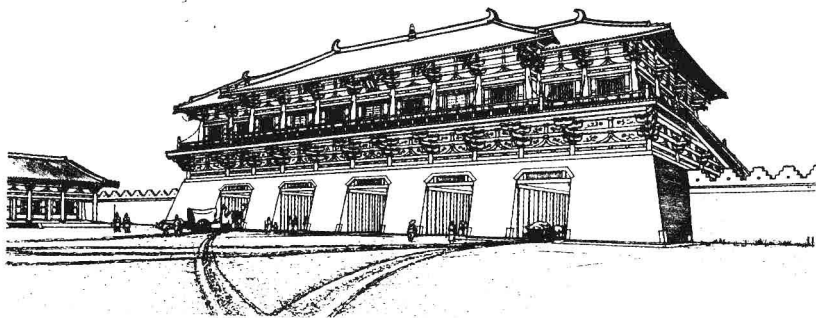
第五章	监察与差遣	030
	国家监察与行政监察	030
	分道监察体制	033
	使职差遣	034
第六章	谏官与史官	038
	从对皇帝的监督到对国家事务的监督	038
	史官对皇权的制约	041
第七章	对官员的考核与要求	044
	对地方官及其素质的重视	044
	合格官员的标准	047
	对官员的法律要求	051
第八章	官僚结构与官员的日常生活	054
	职散勋爵与官吏分途	054
	官员的俸禄	057
	官员的服饰	059
	官员的节假日	060
	官员致仕	061
第九章	铨选——唐朝人怎样才能做官？	063
	常选	063
	快速升迁的途径	067
	不历州县不拟台省	070
第十章	学校和科举	072
	学校	072
	科举	074

开放的进士科考试	076
唯恐不难的明经考试	080
录取	082
放榜	083
科举对唐代社会发展的影响	085



唐代法制与道德 087

第一章 法制	088
唐代法制观念与立法原则	088
唐代的立法及法律体系	098
唐代的司法机构	105
唐代的诉讼审判制度	118
唐代的司法监督制度	133
第二章 政德	142
以诚信为治	142
以孝治天下	155





第一章	唐代皇帝制度	162
	唐代皇帝的世系	162
	唐代皇帝的即位礼	164
	唐代皇帝的名号制度	171
	唐代皇帝的玺宝制度	174
	唐代皇帝的降诞节	175
	唐代皇帝的宗庙制度	178
	唐代的天子禁军	181
	唐代的太上皇	182
第二章	唐代朝会礼仪	186
	常朝礼仪	187
	大朝礼仪	192
	朝会礼仪的衰败	196
第三章	唐代外交礼仪	198
	唐代负责外交事务的机构	198
	唐朝给外来君主和使臣的待遇	199
	皇帝宴请外国使臣的外交礼仪	200
	外国朝贡方物	202
第四章	唐代皇帝郊庙和封禅	206
	祐我皇祚——唐代郊庙礼	206
	登封告成——唐代封禅	217
第五章	唐代皇帝的出行与拜陵	225
	唐朝天子鹵簿	225
	唐朝皇帝出行的代步工具	226

唐代前期的皇帝出行	227
唐代皇帝出行时的起居仪	229
京城留守	230
唐代前期的拜陵	232
第六章 唐代皇帝的婚丧礼仪	237
册后大典——唐代皇帝的婚礼	237
宫车不返——唐代皇帝的丧礼	239
第七章 唐代君臣服饰	247
唐代君臣冠冕巾幘等制度	247
章服品第	252
皇后王妃内外命妇服饰	257

第四篇

唐代东宫与后宫 263

第一章 唐代东宫	264
东宫和少阳院的设置	264
东宫的机构与官员	265
太子的出生与册立	271
太子加元服与纳妃妾	273
太子三师与太子教育	275
太子监国与太子出征	283
东宫元正冬至朝贺礼仪	284
太子位之争与废黜	285

第二章	唐代后宫	291
	宫人的选拔和执事	291
	后妃的职级制度	297
	后宫的生活	304
	后宫佳丽	309
第三章	唐代和亲政策	312
	和亲政策之来源与唐代的和亲政策	312
	唐代的和亲公主	314
	唐代和亲政策施行的四个阶段	314
	唐代的和亲故事	315
	后记	319

第一篇

唐代政体与吏治





皇帝^①



作为政府最高领导人的皇帝

皇帝在国家中的地位

中国古代国家发展到隋唐时期，呈现出新的形态与运行机制。西汉的丞相与御史大夫府，原本有一些功臣诸侯与皇帝共治的色彩，丞相府虽说可以独立地行使某种程度上的政务裁决权，但与皇权之间还没有完全融为一体，皇权行使过程中其实还有一套内朝系统在运作。西汉末年的哀帝绥和改制以后，以及东汉的大部分时间里，三公是开府置官属的宰相，宰相权力分为三府，并无一个统一而独立的机构参与最高决策和行使政务裁决权。而且，丞相和三公都是个人开府的宰相，府属非常设，府属非常任，宰相府署作为机构在制度上并不完善。魏晋南北朝时期，个人开府的三公逐渐淡出，基本上是以尚书省长官为宰相，尚书省朝着宰相机构的方向发展。但是，皇权的行使还是有一套更加完善的内廷系统，尤其是中书、门下两省，作为皇帝诏敕的起草和审查机构，还处于禁中，而与外朝宰相机构相分离。

从隋朝开始，门下省和中书省迁出禁中，政令在外廷由相关部门按照分工执掌。国家大事由宰相和皇帝共同讨论，皇帝拥有最终的决定权，成为中央政府的最高领导人。

开元十一年，中书令张说奏改政事堂为中书门下，唐代政治体制进一步调整，逐渐朝着中书门下体制转变。中书门下体制的一个重要特点，就在于

① 本章作者：吴宗国 刘后滨

开创了君相关系的新局面，表现在宰相有了统一而独立地行使政务裁决权的衙署及配合执行皇帝诏敕起草和审核任务的下属，君相在国家政务处理的过程中更加走向一体化。皇帝在不断强化最高决策权的同时，逐渐走向处理国家政务的前台，成为地方和中央连结为一个整体的国家政务的最高裁决者和领导人。宰相则逐渐纳入到政务裁决和执行部门的体系之中，宰相与君主的联系更多地作为“参总庶务”的政务官而不是“坐而论道”的咨询者。这是中国中古时期君相关系和国家权力运作方式的重大转变。

天子八宝

《唐六典》卷八符宝郎之职条载：

八宝：一曰神宝，所以承百王，镇万国；二曰受命宝，所以修封禅，礼神祇；三曰皇帝行宝，答疏于王公则用之；四曰皇帝之宝，劳来勋贤则用之；五曰皇帝信宝，征召臣下则用之；六曰天子行宝，答四夷书则用之；七曰天子之宝，慰抚蛮夷则用之；八曰天子信宝，发蕃国兵则用之。

皇帝的印玺是皇权的象征。唐代的所谓天子八宝，反映了皇帝作为国家最高领导人行使权力的范围，包括对天地神灵的祭祀、对王公勋贤的批答慰劳、对臣下的征召，以及处理与四夷的关系等。至于日常政务的处理，皇帝虽是最高裁决人，处理政务文书时所用乃中书省、门下省及尚书省等政府机构之印，而不行用皇帝的印玺。

“王言之制”

唐代的王言之制，是以皇帝名义发布的处理国家政务和各项具体事务的官文书。根据政务内容及其重要性的不同，唐代的王言之制分为七种，《唐六典》卷九中书令之职条载：

凡王言之制有七：一曰册书，立后建嫡，封树藩屏，宠命尊贤，临轩备礼则用之；二曰制书，行大赏罚，授大官爵，厘革旧政，赦宥降虜则用之；三曰慰劳制书，褒赞贤能，劝勉勤劳则用之；四曰发日敕，谓御画发日敕也。增减官员，废置州县，征发兵马，除免官爵，授六品已下官，处流已上罪，用库物五百段、钱二百千、仓粮五百石、奴婢二十人、马五十疋、牛五十头、羊五百口已上则用之；五曰敕旨，谓百司承旨而为程式，奏事请施行者；六曰论事敕书，慰谕公卿，诫约臣下则用之；七曰敕牒，随事承旨，不易旧典则用之。



美玉与良工比喻的君臣关系

《贞观政要》卷一《政体》：

（唐太宗）谓徵曰：“玉虽有美质，在于石间，不值良工琢磨，与瓦砾不别。若遇良工，即为万代之宝。朕虽无美质，为公所切磋，劳公约朕以仁义，弘朕以道德，使朕功业至此，公亦足为良工尔。”

再圣明的皇帝也是人，对于治道政术不可能生而知之，是需要学习，有人教导的。因为总还免不了会犯错误，自我约束不给力，所以需要外力帮助。好皇帝的造就需要一个良好的政治环境，需要身边的大臣秉持仁义道德进行教导规谏磨砺，就如同美玉需要好的工匠进行琢磨一样。如果没有良工，玉石如同瓦砾；遇到良工，即成万世之宝。唐太宗用这样比喻，说明他对魏徵的期待。

《贞观政要》卷二《任贤》载：

（贞观）十二年，太宗以诞皇孙，诏宴公卿。帝极欢，谓侍臣曰：“贞观以前，从我平定天下，周旋艰险，玄龄之功无所与让。贞观之后，尽心于我，献纳忠谏，安国利人，成我今日功业，为天下所称者，惟魏徵而已。古之名臣，何以加也。”于是亲解佩刀以赐二人。

唐太宗能够虚心纳谏，对自己有一个清醒的估计，而且不埋没臣下的功劳，使魏徵从政敌变为“耻君不及尧舜”的谏诤之臣——贞观之治的头号功臣，最能说明唐太宗具备良好的政治家心态。难得的是唐太宗还有良好的政治家的雅量，如他所说：“人主多恶正直，阴诛显戮，无代无之，朕践阼以来，正直之士，比肩于朝，未尝黜责一人。”^①也许可以说，正是这一条，使唐太宗能在2132年的皇帝时代脱颖而出，无愧千古一帝的美誉，这一条也是他作为一个开明政治家成功的秘诀。

《贞观政要》卷二《任贤》载：

（贞观）二年，（王珪）进拜侍中。时房玄龄、魏徵、李靖、温彦博、

^① 《资治通鉴》卷第198贞观二十一年。



贞观十六年敦煌壁画君臣听法图

戴胄与珪同知国政，尝因侍宴，太宗谓珪曰：“卿识鉴精通，尤善谈论，自玄龄等，咸宜品藻。又可自量孰与诸子贤。”对曰：“孜孜奉国，知无不为，臣不如玄龄。每以谏诤为心，耻君不及尧、舜，臣不如魏徵。才兼文武，出将入相，臣不如李靖。敷奏详明，出纳惟允，臣不如温彦博。处繁理剧，众务必举，臣不如戴胄。至于激浊扬清，嫉恶好善，臣于数子，亦有一日之长。”太宗深然其言，群公亦各以为尽己所怀，谓之确论。

唐太宗说：你王珪以善于品评人物出名，口才又好，今天你就对在座的各位大臣，作一番品评吧，你自己也与各位大臣比比，哪儿比他们强。要王珪当着众人的面来说说大家的短长，这在官场上是一个忌讳的问题。表扬不到位得罪人，自我表扬更容易惹人嫌。可王珪并不推辞，当着皇上和宰相同僚的面，侃侃而论。王珪认为，房玄龄的特长是鞠躬尽瘁、任劳任怨，魏徵则以直言敢谏著称，李靖的特点是文武兼备，温彦博以公正严谨见长，戴胄的能力则体现在办事有条理。说到他自己，也很自得，那就是好恶分明，敢讲话。

皇帝和宰相们都觉得王珪的评论非常到位。宰相应是国家最高层的人才，唐太宗把他们安排在几个要害部门担任主要领导，通过加“知政事官”的头衔组成宰相集体，这说明唐太宗是了解众人的长处的。而且，太宗把每个人的长处都用到恰到好处，形成了君臣的共治。这种氛围本身，就表明当时有一个健康的政治环境，大家都可以自由地发表政见，也能开诚布公地谈